

УДК 332.142.6

К вопросу формирования стратегии устойчивого развития сельских территорий в Республике Ирак

Введение

Мировой опыт показывает, что создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, обеспечивающей эффективное использование всего потенциала экономики страны [1]. Для экономики Республики Ирак сегодня актуальны как восстановление после войн и конфликтов, так и определение направлений дальнейшего устойчивого социально-экономического развития. Ключевую роль в развитии страны играет сельское хозяйство в комплексе с развитием сельских территорий. Важность совместного рассмотрения этих вопросов заключается в том, что экономически устойчивые и социально развитые сельские территории – это одно из ключевых условий стабильности, независимости и продовольственной безопасности государства. В связи с этим возникает потребность в формировании стратегии устойчивого развития сельских территорий Ирака, определении эффективных путей развития сельской местности с учетом специфики сельского хозяйства страны и положительного опыта других развитых стран и Беларуси.

Ирак имеет значительный потенциал для развития сельского хозяйства и сельских территорий. Составными частями этого потенциала являются плодородные земли в междуречье Тигра и Евфрата и наличие большого числа свободных рук (при численности населения страны в 36 млн доля молодежи в возрасте от 15-ти до 24-х лет составляет, по экспертным оценкам, свыше 20%) [2, 3]. Большую часть молодых людей страны составляет сельская молодежь. В период до начала 1970-х годов Ирак был первой страной в регионе по уровню развития сельского хозяйства, тем более, что эта страна является колыбелью цивилизации и земледелия. Месопотамия (местность между реками Тигр и Евфрат) в течение трех тысячеле-

тий была главным поставщиком традиционных продуктов питания в регионе.

Для выхода экономики Республики Ирак на траекторию устойчивого роста необходима разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий и внедрение в практику государственного управления региональным развитием соответствующих методов и инструментов. При этом данная стратегия должна быть не абстрактной и теоретической, а содержать четко поставленные цели и соответствующие взаимосвязанные и взаимообусловленные механизмы и инструменты государственного регулирования и управления территориями, предприятиями, фермерскими хозяйствами.

В настоящее время существует много научных подходов к обустройству сельских территорий, из которых можно выделить основные: концепцию устойчивого развития, концепцию регионального сельского развития и принцип интегрированного развития сельских территорий. Успешный опыт Беларуси и других стран с развитым сельским хозяйством показывает, что для Ирака предпочтителен интегрированный подход, когда сельская местность становится все более многофункциональной в отличие от принятого ранее узкоотраслевого аграрного подхода как основного пути развития сельских территорий. Так, помимо очевидной необходимости расширения переработки сельскохозяйственного сырья все более значимую роль начинают играть туризм, местная промышленность, ремесла, лесное и водное хозяйство, а также непроизводственные функции сельской местности, обеспечивающие рекреационное использование и социальное воспроизводство сельского населения [1, 4]. При этом для Ирака предпочтителен такой путь развития сельских территорий, который сочетает сохранение региональной специализации с поиском новых

форм кооперации производства, учет традиций и этнических особенностей, соблюдение равенства и справедливости.

Это обуславливает актуальность исследования способов и средств интеграции, принци-

пов и механизмов устойчивого развития в системе государственного управления на макро-, мезо- и микроуровне, что и должно быть предложено и обосновано в стратегии устойчивого развития сельских территорий Ирака.

Роль сельского хозяйства в устойчивом развитии Ирака

Сельское хозяйство вносит чуть более 10% в ВВП Республики Ирак и в настоящее время находится в кризисном состоянии. Основными причинами этого являются недостаток финансирования неразвитой сельской инфраструктуры, разрушение ирригационных сооружений. В Месопотамии сегодня, по оценкам экспертов, только 50% земель пригодны для сельскохозяйственных работ, а через несколько лет уже 92,5% земель в этом регионе будут подвержены опустыниванию. Как следствие, Ирак импортирует большинство сельскохозяйственных продуктов из соседних стран. Овощи и фрукты, которые раньше выращивались в самом Ираке, теперь завозятся туда извне. Страна имеет только 30% продовольствия собственного производства. По оценкам экспертов, сегодня в срочной гуманитарной поддержке нуждаются более 8,2 млн жителей Ирака [3].

Площади, пригодные для земледелия, составляют примерно 5450 тыс. га (1/8 территории Ирака). До 4000 тыс. га занимают пастбища, остальные земли в сельском хозяйстве не используются вследствие засушливых погодных условий и засоления почв. Главными зерновыми культурами являются пшеница и ячмень (занимают почти половину пахотных угодий) в основном во влажных северных районах. В стране выращивают также рис, кукурузу, просо, сахарный тростник и свеклу, масличные

культуры, фрукты, табак, хлопок. Ирак является крупнейшим в мире производителем фиников (80% мирового экспорта). В стране свыше 30 млн финиковых пальм, с которых ежегодно собирается около 600 тыс. т плодов. Раньше в южных и центральных районах Ирака в достаточном количестве выращивались апельсины и лимоны. Теперь большинство цитрусовых завозится из Южной Африки. Животноводство представлено преимущественно разведением овец (5 млн гол.) и коз (3,7 млн гол.). Важную роль играет мясо-молочное скотоводство. Значительный потенциал имеет речное и морское рыболовство.

Однако продолжающийся военный конфликт, из-за которого в стране перекрыты транспортные маршруты, изменение климата в регионе, опустынивание и засоление земель вследствие уменьшения поступления воды из Тигра и Евфрата (за последние 30 лет в Турции и Сирии, где берут начало эти реки, было построено несколько гидроэлектростанций, что уменьшило приток воды, необходимой для орошения), а также недостаток финансирования не позволяют развиваться отечественному сельскому хозяйству. Поэтому для Республики Ирак актуальной является проблема выработки и реализации комплекса кратко- и долгосрочных мер по развитию сельского хозяйства наряду с обустройством сельских территорий.

Анализ основных подходов к определению устойчивого развития сельских территорий и факторов его обеспечения

Стабильность развития экономики любой страны определяется устойчивостью и конкурентоспособностью отдельных регионов и имеющих там предприятий, которые создаются и находятся в тесной связи с местными условиями, с той экономической, социальной и экологической обстановкой, которая складывается в конкретном регионе. Поэтому для решения задачи повышения стабильности развития страны необходимо увеличивать устойчивость развития регионов.

Под устойчивым развитием сельской местности понимается способность местной экономики стабильно производить и потреблять товары и услуги в условиях конкуренции с то-

варами и услугами, производимыми в иных регионах, при обеспечении постоянного роста качества жизни населения. Такое определение выделяет 2 основополагающих направления для обеспечения роста конкурентоспособности местности – достижение высокого качества жизни населения и повышение инвестиционной привлекательности данного региона [4]. Устойчивое развитие территории в долгосрочной перспективе во многом определяется тем, насколько эффективно имеющийся инвестиционный потенциал будет использован для повышения ее общей конкурентоспособности и привлекательности для постоянного проживания населения.

Стратегической целью государственной политики по развитию сельских территорий является создание условий для комплексного развития каждой конкретной сельской местности с учетом эффективного использования ее ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ в интересах повышения качества жизни населения и позитивного вклада местности в национальную конкурентоспособность и безопасность.

В определении понятия «сельская территория» можно выделить следующие аспекты:

урбанизация – под сельской территорией (сельской местностью) понимается пространство вне границ городских поселений, включающее местность сельских населенных пунктов и межпоселенческую территорию [5];

Сущность и особенность разработки стратегии устойчивого развития сельских территорий

Целью стратегии устойчивого развития сельских территорий, как это отражено в документах ряда стран, является определение ключевых проблем развития сельской территории в средне- и долгосрочной перспективе и выработка комплекса мер экономического, правового и административно-управленческого характера, направленных на рост сельской экономики, уровень и качество жизни в сельской местности, преодоление существенных социально-экономических различий между городом и деревней, выполнение селом общенациональных функций, снижение уровня бедности сельского населения. В этой связи важным направлением исследования является прогнозирование и анализ социально-экономических, экологических и социокультурных последствий (эффектов) осуществления стратегий развития сельских регионов.

В существующих условиях Республике Ирак необходимо выработать концепцию устойчивого развития для обеспечения восстановления экономики и перехода на новый качественный уровень развития сельских территорий. Опираясь на современный международный опыт устойчивого развития, можно утверждать, что наиболее эффективной для Республики Ирак является стратегия устойчивого развития (СУР), рассматривающая особенности сельских территорий в их взаимосвязи и в интеграции в единый вектор экономических, социальных и экологических факторов развития с целью преодоления существующих проблем и обеспечения дальнейшего развития. Основными принципами данного подхода являются концентрация

управление – под сельской территорией понимаются сельские поселения и хозяйствующие субъекты, расположенные в географических границах органов местного самоуправления, то есть сельских администраций;

экономика и экология представляются как специфический комплекс, устойчивое развитие которого должно быть направлено на экономически и экологически обоснованное, социально ориентированное расширенное воспроизводство;

транзакции – до конца XX века сельская территория рассматривалась как некоторая общность, имеющая определенный уровень цен и издержек сельскохозяйственного производства, которые в сочетании с необходимостью рационального размещения производства приводят к созданию в стране системы иерархически организованных сельских территорий.

ресурсов на наиболее перспективных направлениях развития (так называемых точках роста) и конструктивное взаимодействие в процессе разработки и реализации стратегии между властью, бизнесом и региональным сообществом.

Современное понимание стратегии устойчивого развития базируется на концепции синергизма, или, иначе говоря, на эффекте взаимного усиления отдельных отраслей смежных регионов.

Можно выделить следующие особенности разработки СУР [6]:

1. При разработке последней следует принимать во внимание национальные, региональные и местные программы отраслевого социально-экономического развития, включая программы развития отдельных районов и направлений – сельскохозяйственного и промышленного.

2. С правовой точки зрения стратегия представляет собой договор, в котором органы государственного управления, местного самоуправления, деловые круги, общественные организации берут на себя обязательства по совместному продвижению принятых или наиболее важных проектов и мероприятий в соответствии с общими целями социально-экономического развития страны.

3. Эффективная СУР предполагает реализацию принципов государственно-частного партнерства различных государственных и частных организаций, в том числе учреждений культуры, общественных и неправительственных структур, известных людей. Этапы разработки стратегии устойчивого развития конкретной сельской территории можно представить в виде следующей схемы (см. рис. 1).

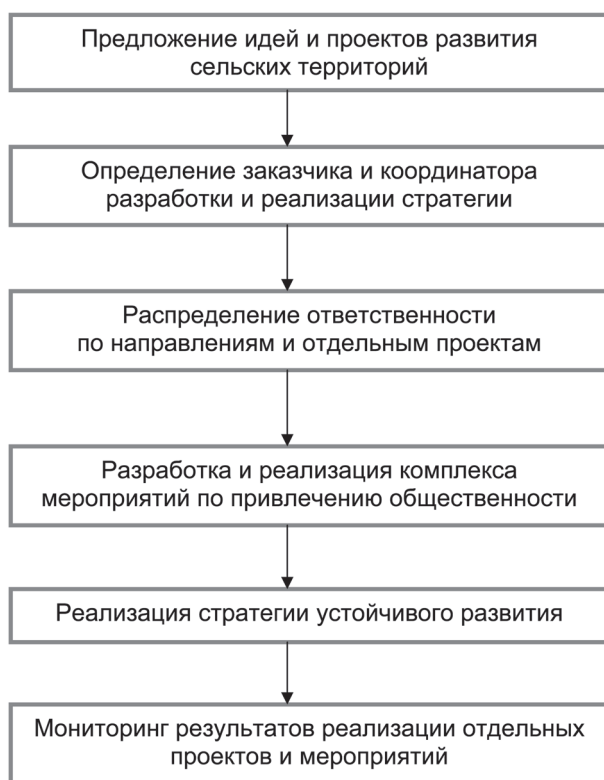


Рис. 1. Этапы разработки стратегии устойчивого развития конкретной сельской территории

Местное самоуправление является одной из важнейших основ организации управления в государстве, формирования условий для реализации проектов развития малых поселений путем поддержки государственных и местных инициатив по созданию новых рабочих мест и благоустройства территорий.

Совершенствование местного управления осуществляется путем дополнения его новыми организационно-экономическими механизмами для создания и реализации проектов в различных сферах деятельности и, в частности, в социальной сфере.

Главными целями этих новых проектов выступают:

- качественное повышение уровня жизни населения;

- создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующего привлечению инвестиций в местные проекты;

- повышение конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей.

Инициатива и реализация подобных проектов возлагаются на органы местного самоуправления, что оказывает дополнительную нагрузку на их деятельность. Поэтому необходимо использование ресурсов местного сообщества

путем стимулирования инициативы местных жителей и взаимодействия различных социальных групп с представителями органов местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Такого взаимодействия можно достичь или путем создания общественных центров, или управляющих компаний для координации деятельности местных предприятий и отдельных предпринимателей.

В деятельности общественных центров и управляющих компаний целесообразно использовать проектный метод как способ системной организации, направленный на достижение определенного результата в различных сферах жизнедеятельности местного сообщества.

Проектный метод характеризуется следующим:

- направленностью проекта на решение значимых для местного населения социальных проблем;

- эффективным осуществлением перехода от глобального уровня постановки проблемы (общегосударственного, мирового) к локальному (применительно к детскому саду, школе, микрорайону, городу);

- предложением и обоснованием реальных путей решения рассматриваемой проблемы и попыткой их полной или частичной реализации путем использования местных и привлеченных ресурсов;

- формированием команды для реализации проекта из числа местных жителей и приглашенных экспертов;

- проведением в рамках работы над проектом социологического исследования в том или ином виде;

- осуществлением взаимодействия с общественностью и государственными структурами, направленного на достижение целей проекта.

Наибольшую заинтересованность проявляют территории, на которых протекают значимые структурные экономические преобразования на основе научно-технического прогресса и перехода к инновационной экономике.

Технология управления устанавливает систему операций и процедур, выполняемых в определенной последовательности с использованием необходимых для этого методов и технических средств. Опираясь на методологию управления, можно определить содержание и этапы реализации стратегии, входные и выходные ресурсы управления, ответственных исполнителей и формы их взаимодействия, методы и средства управления на каждом этапе. Многие государства видят стратегию собственного развития в переходе к расширенной кон-

цепции устойчивого развития на принципах государственно-частного партнерства. Данная концепция включает в себя не только защиту государственной территории, но и политику полного самообеспечения предметами первой необходимости, в том числе продовольственными и сельскохозяйственными продуктами.

Исходя из мирового опыта, для обеспечения целей восстановления и дальнейшего устойчивого развития применяется комплекс административных, экономических, правовых и иных инструментов, направленных на обустройство сельской местности, и создаются соответствующие система управления, инфраструктура и порядок финансирования сельского развития с целью эффективного использования имеющихся возможностей конкретных сельских территорий. Поэтому для развития сельского хозяйства и сельских территорий в Ираке важно эффективно использовать доходы от продажи нефти, а также наличие туристической инфраструктуры и объектов паломничества, которые могут служить основой становления агротуризма и способствовать притоку иностранной валюты в страну.

Сегодня широкое распространение получили кластерные принципы организации производственного взаимодействия на региональном уровне, которые можно рассматривать как организационную инновацию. Данный подход

способен кардинально изменить содержание региональной экономики и, в первую очередь, сферы сельского хозяйства и туризма. Эффективность внедрения кластеров предопределяется тем, что они позволяют развивать территорию комплексно, то есть не только создавать привлекательные возможности для ведения бизнеса, но и совершенствовать инфраструктуру, что важно для закрепления в регионе занятого населения и подрастающего поколения. Поэтому формирование агротуристических кластеров может рассматриваться как важная часть государственной политики устойчивого развития в Республике Ирак.

Страна располагает значительным сельскохозяйственным и туристическим потенциалом. Кроме того, разнообразные климатические и природные условия в совокупности с исключительными природными областями формируют уникальные туристические места регионального и международного значения. Особого внимания заслуживают северные горные регионы с их уникальными ландшафтами, которые привлекают туристов своей красотой, умеренной температурой летом и снежной зимой.

Центральные и южные районы характеризуются равнинными территориями, по которым протекают реки Тигр и Евфрат. Густые сады по обоим берегам этих рек идеальны для пикников и привлекают много туристов.

Основные проблемы развития сельских территорий в Ираке

В Ираке существует неравномерность социально-экономического развития территорий. Причинами роста диспаритета территорий на протяжении последних 40-ка лет являлась политика территориального обустройства, которая имела явно выраженную тенденцию фокусирования развития на сельском хозяйстве. В то же время высокие уровни потерь и низкие стандарты жизни в сельской местности в сравнении с городскими территориями становились все более явными. Уровень развития образования, здравоохранения, обеспечения жильем в сельских поселениях в 3 раза ниже, чем в городах.

Возникли проблемы, основными из которых являются следующие:

избыток трудовых ресурсов в аграрном производстве, усугубляющийся с ростом продуктивности этого сектора (аграрное рыночное производство дает только треть рабочих мест в сельской местности);

падение уровня доходов от сельскохозяйственной деятельности, вызванное конкуренцией сектора личных подсобных хозяйств, ко-

торый производит конкурирующую сельскохозяйственную продукцию, но с меньшей продуктивностью;

быстрый рост сельского населения и падение доходов от основного источника – аграрного производства приводит к социальным проблемам, в частности, занятости, в первую очередь для молодежи;

недостаточное развитие реальной альтернативной занятости в сельской местности.

К проблемным вопросам обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития сельского хозяйства Ирака следует также отнести:

несовершенство существующей методологической основы государственно-частного партнерства;

недостаточность информационного обеспечения органов местного самоуправления сельских поселений;

отсутствие опыта организации комплексного управления агропромышленным производством и развитием сельских территорий;

отсутствие должного опыта и недостаточное правовое регулирование порядка взаимодействия органов местного самоуправления сельских поселений с хозяйствующими субъектами, заинтересованными в социально-экономическом развитии сельской территории (в том числе за счет государственно-частного партнерства).

Ограниченная обеспеченность ресурсами предполагает подчеркнутую рациональность и экономность их использования, а также широкое задействование всех потенциальных источников роста и развития сельскохозяйственного сектора. К ним можно отнести:

- урегулирование правовых вопросов относительно водных ресурсов Тигра и Евфрата;

- восстановление систем орошения на основе данных ресурсов;

- использование подземных вод;

- обеспечение режима циркуляции поголовья скота, выделение и обособление пастбищных угодий;

- отведение воды из районов, в которых проводятся ирригационные работы, в целях предотвращения засоления почв.

На Ближнем Востоке земледелие на неорошаемых землях возможно только там, где выпадает более 200 мм осадков в год, преимущественно в зимний период, поскольку лето везде засушливое. Поэтому фактор воды имеет ключевое значение в устойчивом развитии сельского хозяйства Республики Ирак. Климатические условия страны и недостаточная обеспеченность пресноводными ресурсами вызывают

к жизни активное внедрение ирригационного земледелия, затем логично следует резкий скачок в потреблении воды. Однако даже при наличии достаточного количества воды ее использование для нужд сельского хозяйства сопряжено со значительными трудностями. Сильная летняя жара может создать резкий перепад температур на земной поверхности и в приземном слое атмосферы, что приводит к быстрому испарению влаги и накоплению минеральных солей в почве. Таким образом, избыточное орошение может привести к быстрому засолению почвы. После ряда неудачных экспериментов в ряде стран (Турции, Иране, Израиле и Ираке) было признано, что ирригационные работы должны сопровождаться быстрым отводом воды из обводненных районов, чтобы предотвратить засоление почв. В результате в Египте и Ираке приоритетом считается не создание новых систем орошения, а подпочвенный дренаж, без которого орошение бесполезно и даже вредно.

Важным сельскохозяйственным ресурсом Ближнего и Среднего Востока являются пастбищные угодья. Расположенные на периферии пустынь, они долгое время обеспечивали скотоводам-кочевникам средства к существованию. Во избежание истощения пастбищ стада должны постоянно передвигаться в зависимости от сроков или цикличности влажного сезона. Там, где практиковалось чрезмерное использование пастбищ, поголовье скота резко падало, как это произошло в период между серединой 1950-х и серединой 1970-х годов в некоторых районах Ирана и в Ираке.

Инструменты управления устойчивым развитием сельских территорий

Повышению результативности и эффективности достижения целей устойчивого развития территорий будет способствовать разработка методики и внедрение соответствующего инструментария на различных этапах управления хозяйственной деятельностью и социальным развитием.

Методика должна позволять оценить устойчивость функционирования каждой подсистемы экономики региона, наличие потенциала для дальнейшего устойчивого развития, его первоочередные направления, динамику развития хозяйствующих субъектов. Применение методики должно быть направлено на принятие таких управленческих решений, которые давали бы возможность избегать нерациональных затрат ресурсов всех видов на поддержание устойчивого развития сельской территории.

В качестве базы для разработки методики оценки устойчивого развития сельской терри-

тории можно использовать концепцию оценки конкурентоспособности региона, предложенную в работе [7]. Для определения конкурентоспособности региона, авторы рассматривают 3 основополагающих принципа:

- во-первых, необходимость достижения высокого уровня жизни населения (конкурентоспособность, обеспечиваемая населением);

- во-вторых, эффективность функционирования хозяйственного механизма региона (конкурентоспособность, обеспечиваемая производством);

- в-третьих, его инвестиционную привлекательность (конкурентоспособность финансов).

Применительно к проблеме устойчивого развития сельских территорий упомянутую концепцию следует дополнить экологической составляющей. Графически данную концепцию можно представить в виде схемы (см. рис. 2).

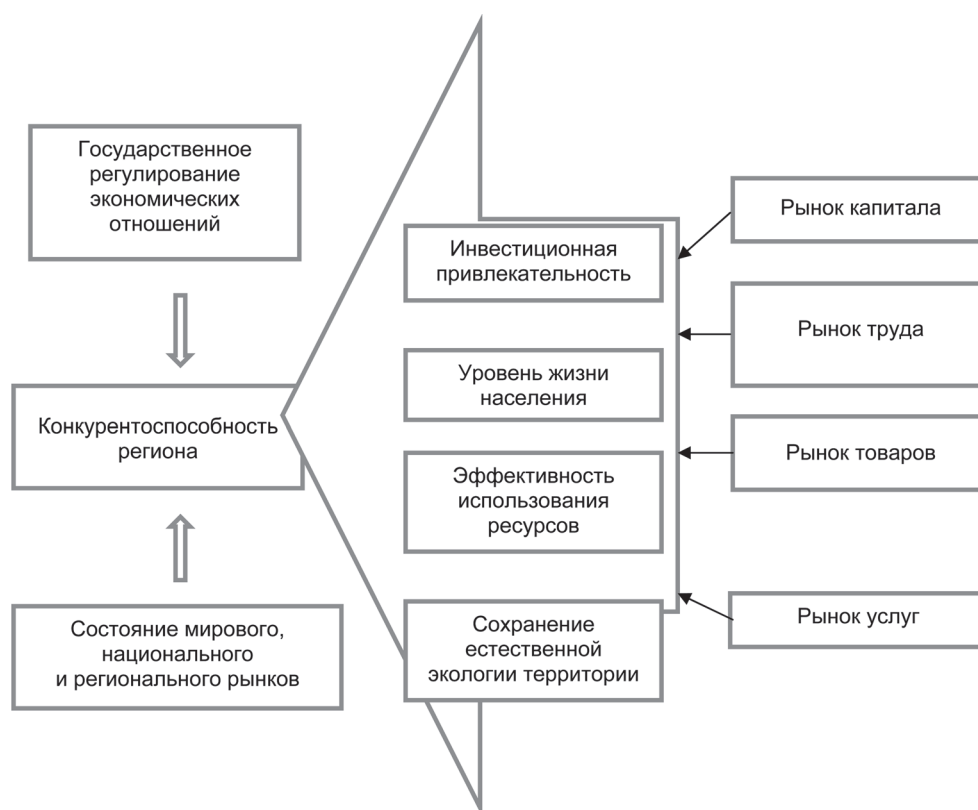


Рис. 2. Составляющие конкурентоспособности и устойчивого развития территорий

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что под конкурентоспособностью и устойчивым развитием сельской территории следует понимать использование возможностей последней для обеспечения высокого уровня жизни населения и дохода хозяйству-

ющих субъектов, а также эффективное применение имеющегося на конкретной территории экономического, социального и экологического потенциала при производстве товаров и предоставлении различных услуг.

Заключение

Концепция устойчивого развития приходит на смену теории экономического роста. Сельские территории являются важнейшей социально-экономической и экологической подсистемой общества. В силу географических, климатических, природно-биологических причин и местных традиций каждая страна и каждая сельская территория имеет свои особенности и требует конкретной стратегии устойчивого развития.

Стратегия устойчивого развития сельских территорий – это план действий на страновом и местном уровнях, который должен учитывать специфические особенности, собственные цели

и задачи в контексте общегосударственных задач социально-экономического развития.

Разработка стратегии устойчивого развития сельской территории является сложной задачей, при решении которой следует использовать теоретически обоснованные подходы и лучшую мировую практику. Эти знания должны быть оформлены в виде соответствующей методики.

Однако механизм реализации на начальном этапе должен быть поддержан мерами государственной политики, что и подтверждается опытом модернизации сельского хозяйства в современной Беларуси.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Гусаков, В. Г. Новейшая экономика и организация сельского хозяйства в условиях становления рынка: научный поиск, проблемы, решения / В. Г. Гусаков. – Минск: Белорус. наука, 2008. – 431 с.
2. Бордунова, Е. Молодежь в странах Ближнего Востока: социально-экономические и политические последствия быстрого демографического роста / Е. Бордунова // [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: www.demoscope.ru. – Дата доступа: 09.01.2016.

3. Работа ФАО по повышению продовольственной безопасности в Ираке [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.fao.org/in-action/fao-works-to-increase-food-security-in-iraq/ru/> – Дата доступа: 20.09.2015.
4. Голышев, М. Е. Сущность устойчивого развития сельских территорий / М. Е. Голышев // [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: www.cyberleninka.ru. – Дата доступа: 09.01.2016.
5. Колесова, Ю. Н. Стратегия устойчивого развития сельских территорий / Ю. Н. Колесова // Молодой ученый. – 2015. – № 8. – С. 392–394.
6. Гуриченко, И. А. Разработка стратегии устойчивого развития Гродненской области / И. А. Гуриченко // Экономика и управление XXI века: сб. науч. ст.: в 2 ч. / ГрГУ им. Янки Купалы; редкол.: М. Е. Карпицкая [и др.]. – Гродно: ГРГУ, 2015. – Ч. 1. – 375 с.
7. Ушвицкий, Л. И. Теория управления / Л. И. Ушвицкий, В. Н. Парахин. – М.: Финансы и статистика, 2005. – 608 с.

РЕЗЮМЕ

Рассмотрены основные подходы к разработке стратегии устойчивого развития сельских территорий Ирака исходя из опыта передовых стран и мировых тенденций. Определены этапы формирования и реализации стратегий устойчивого развития и особенности реализации этих стратегий для сельских территорий Республики Ирак.

SUMMARY

The main approaches to the development of a strategy for sustainable development of rural areas of Iraq based on the experience of advanced countries and the global trends of sustainable development. The stages of formation and implementation of sustainable development strategies and especially the implementation of those strategies for rural areas of the Republic of Iraq.

Поступила 18.01. 2016