

Александр ШАРЕНКО

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: agreconst@mail.belpak.by*

УДК 338.43.02
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2024-12-26-44>

Государственная поддержка агропромышленного комплекса Беларуси: этапы эволюции, результаты и перспективы

Выделены этапы эволюции государственной поддержки агропромышленного комплекса Беларуси в новых условиях хозяйствования, обусловленные рядом обстоятельств и тенденциями, в которых функционировали субъекты АПК и развивались сельские территории в историческом периоде с учетом направленности применяемых мер: 1) оценочно-подготовительный; 2) стратегическое преобразование; 3) совершенствование и введение новых механизмов; 4) содействие развитию сельских территорий и модернизации производства; 5) консолидирование модели государственной поддержки. Кроме этого, на основании изучения государственных мер и преобразований, а также полученных результатов и необходимых целей и с учетом комплексного и всестороннего анализа предложены ключевые аспекты формирования следующего этапа развития отечественного АПК на 2026–2030 гг. – трансформация агропромышленного бизнеса и совершенствование адресной государственной поддержки.

Ключевые слова: государственная поддержка АПК, аграрная политика, бюджетное финансирование сельского хозяйства, развитие и трансформация агропромышленного бизнеса.

Alexander SHARENKO

*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: agreconst@mail.belpak.by*

State support for the agroindustrial complex of Belarus: stages of evolution, results and prospects

The stages of the evolution of state support for the agroindustrial complex of Belarus in the new conditions of economic management, conditioned by a number of circumstances and trends in which the subjects of the agroindustrial complex functioned and rural areas developed in the historical period, taking into account the orientation of the applied measures, are highlighted: 1) evaluation and preparation; 2) strategic transformation; 3) improvement and introduction of new mechanisms; 4) promotion of rural development and modernization of production; 5) consolidation of the state support model. In addition, based on the study of government measures and transformations, as well as the results obtained and the necessary goals, and taking into account the comprehensive and comprehensive analysis, the key aspects of the formation of the next stage of development of the domestic agroindustrial

© Шаренко А., 2024

complex for 2026–2030 are proposed – transformation of agroindustrial business and improvement of targeted state support.

Keywords: state support of agroindustrial complex, agrarian policy, budget financing of agriculture, development and transformation of agroindustrial business.

Введение

Сегодня в мировом масштабе агропромышленный комплекс не только создает исходную сырьевую базу и значительный объем продовольственной продукции, но и формирует существенный потребительский рынок для других секторов экономики – машиностроение, строительство, химическая промышленность, энергетика, сфера услуг, включая банки и страхование, которые государственное финансирование сельского хозяйства косвенно поддерживает, способствуя балансу паритета отраслей. Данную особенность активно используют в Европейском союзе – бюджетные вливания в целом долгое время составляют более 30 % валовой добавленной стоимости (ВДС) отрасли, а в некоторых странах, поставляющих продукцию на белорусский рынок, таких как Польша, – более 40 % [1]. В ЕС за счет применения мер озеленения, поддержки сельских территорий и прямых выплат на сельскохозяйственные земли для проведения культурно-технических земельных работ проходит вливание ресурсов для агропроизводителей, которые приобретают европейские средства производства и материально-технического обеспечения, а также могут снижать цены на сырье для перерабатывающей промышленности. Это значительно повышает конкурентоспособность конечной продукции и услуг экономики на мировом рынке. Таким образом, вопросы совершенствования механизма государственной поддержки остаются и будут оставаться актуальными долгое время. А учет опыта исторических периодов, обусловленных рядом обстоятельств и тенденциями, в которых применяется выработанный подход, позволяет точнее понять и ускорить внедрение эффективных критериев бюджетного финансирования. В указанном аспекте для формирования комплексных и компетентных предложений данную проблематику рассматривали многие ученые: В. Г. Гусаков [2–4], Л. Куркеш и П. Казакевич [5], А. П. Шпак [6], А. С. Сайганов [7], С. И. Климин [8], И. А. Казакевич [9, 10], В. И. Комик и А. И. Гупейчик [11], А. Л. Таранова [12], И. Г. Саянова [13], Д. А. Шпак [14] и др.

Основная часть

Государственная поддержка является основообразующим компонентом регулирования устойчивого и динамичного развития агропромышленного комплекса, она способствует выработыванию главных векторов его совершенствования. Следует отметить, что этот эффективный механизм позволяет усиливать положительное влияние и нивелировать отрицательное воздействие внутренних и внешних факторов. В противном случае возможно ухудшение обстановки,

потеря накопленного потенциала, бесполезное расходование финансовых ресурсов, рецессия и даже кризис. С последним явлением сельское хозяйство Беларуси столкнулось в 1994 г., когда после распада Советского Союза в 1991 г. сложились новые условия функционирования, а действующая в тот период государственная аграрная политика в короткие сроки (в течение нескольких лет) не позволила сформировать эффективные решения для борьбы с возникшими вызовами: диспаритетом цен, низким уровнем оплаты труда, сокращением основных и оборотных фондов, ростом финансовых обязательств, падением объемов производства, переформатированием рынков сбыта и др.

После избрания Александра Григорьевича Лукашенко Президентом Республики Беларусь стало уделяться особое внимание проблемам АПК – начата разработка и применение ключевых мер для развития аграрного производства и сельских территорий [15]. Можно сказать, был взят курс на планомерное и устойчивое развитие. Проведение ретроспективного анализа позволило выделить этапы становления системы государственной поддержки АПК (рис. 1).

I этап

В целом 1994–1995 гг. можно назвать *оценочно-подготовительным периодом*, когда формировались основополагающие идеи и подходы, закладывалась база для преодоления кризисной ситуации и переустройства АПК.

Из первых масштабных административных шагов следует выделить создание в 1995 г. республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, а также местных стабилизационных фондов, что сыграло большую роль в становлении финансового обеспечения государственной аграрной политики. Аккумулированные средства фондов направлялись преимущественно на укрепление материально-технической базы предприятий [16]. В целях создания необходимых условий для эффективной деятельности был издан Указ Президента Республики Беларусь от 6 февраля 1995 г. № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства» [17], которым запущено последовательное реформирование прав собственности и преобразование субъектов АПК в открытые акционерные общества.

Немаловажной мерой обеспечения субъектов хозяйствования АПК техникой и оборудованием стала долгосрочная финансовая аренда (лизинг) с выделением бюджетных средств, что было закреплено в постановлении Кабинета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1995 г. № 415 [18], принятом по предложению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

II этап

Стратегическое преобразование мер государственной поддержки АПК начато 6 августа 1996 г. с одобрения Государственной программы реформирования АПК Республики Беларусь [19] для обеспечения постепенного перехода агро-

промышленного производства к рыночной системе хозяйствования, предполагающей свободное функционирование сельхозпредприятий в рамках правового коридора при государственном регулировании некоторых сторон их деятельности. В результате были определены основные направления:

- создание системы государственного регулирования;
- реформирование отношений собственности;
- структурные преобразования в производстве и реализации продукции;

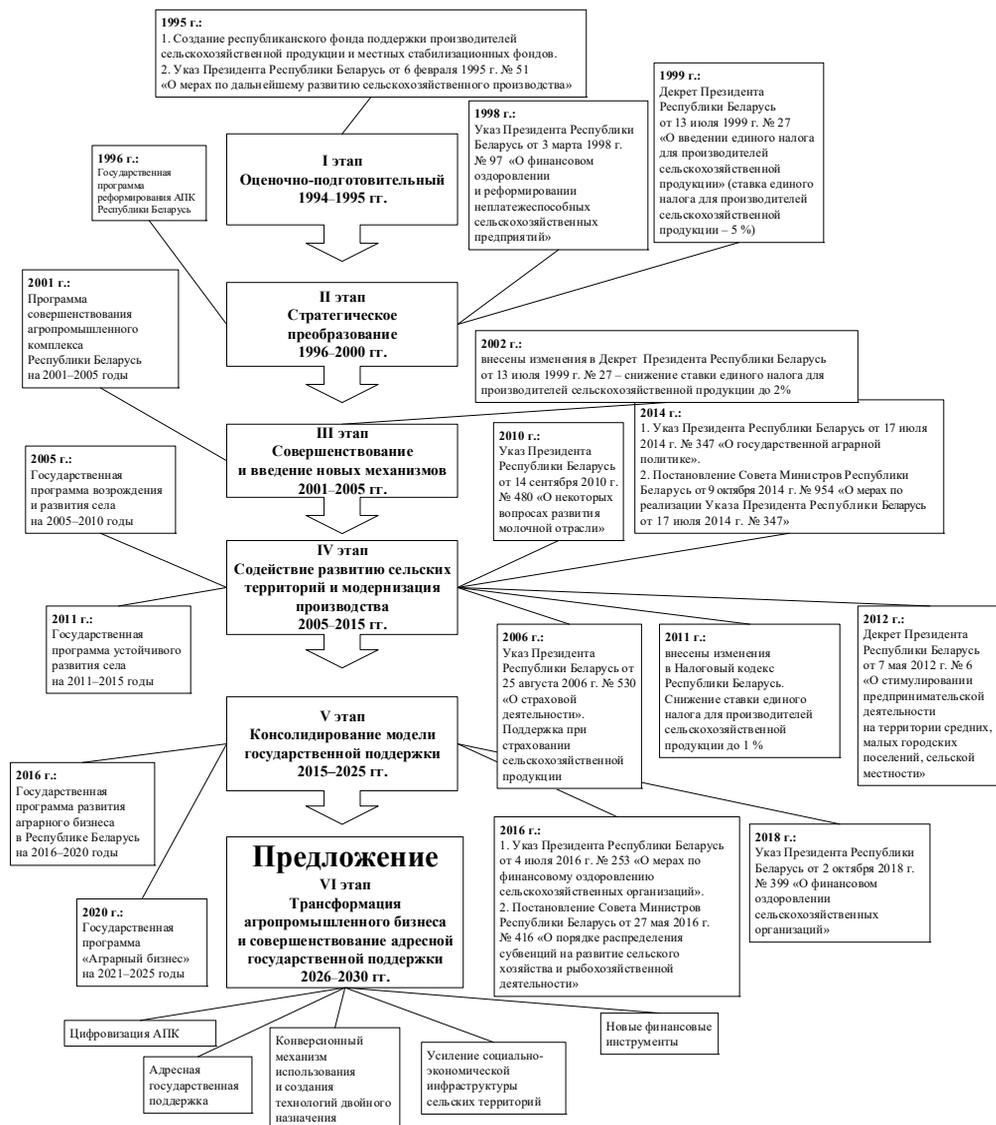


Рис. 1. Развитие нормативно-правового поля государственной поддержки аграрной отрасли Республики Беларусь с выделением ключевых событий по годам

ускорение развития инфраструктуры сбыта продукции и формирования достаточного экспортного потенциала;

обеспечение развития села и социальной защиты населения;

стимулирование внедрения достижений науки и техники.

При этом обозначена необходимость создания единой финансово-кредитной системы агрокомплекса и эффективного оптового продовольственного рынка. Бюджетная политика предусматривала:

субсидирование производителей при участии в реализации государственных программ;

создание целевых и местных фондов;

финансирование капитальных вложений и потерь при кредитовании и лизинге;

компенсацию диспаритета цен.

Можно сказать, что в этот период с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г. № 97 [20] начал формироваться один из элементов механизма государственной поддержки, направленный на оздоровление и реформирование неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий путем предоставления отсрочки погашения обязательств, освобождения их от уплаты пеней в бюджет, платежей за землю и налога на недвижимость. В дальнейшем вопросы налогообложения стали одними из ключевых элементов поддержки, что предопределило издание Декрета Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. «О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции» [21]. В результате произошло упрощение налоговой системы, так как единый налог заменил ряд платежей в бюджет.

В 1998 г. приняты шаги по выравниванию условий деятельности производителей сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических особенностей путем дифференциации субсидий в зависимости от экономической оценки сельхозземель, что было закреплено в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 461 [22].

В 1990-е гг. часто приходилось оперативно анализировать получаемые результаты и быстро реагировать на возникающие вызовы путем корректировки и детализации конкретных сфер и условий финансирования.

По итогу на 2000 г. для стимулирования увеличения объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции для государственных нужд были установлены преимущественные направления расходования средств республиканского бюджета и фонда: селекция и семеноводство, племенное дело, поддержание плодородия земель, приобретение техники в лизинг, финансирование развития аграрной науки, выплата надбавок к закупочным ценам, компенсация потерь банков в связи с выдачей льготных кредитов и др. [23], которые нашли отражение в последующих государственных программах.

Принятые меры позволили к концу 2000 г. не только остановить падение, но и улучшить положение в отрасли: обеспечить рост заработной платы, уменьшить

диспаритет цен, начать приближение результатов к проектным показателям продуктивности животноводства и укрепить технический потенциал за счет отечественного сельхозмашиностроения [16].

III этап

Следующий этап – *совершенствование и введение новых механизмов* – предопределил Указ Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. «О Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы» [24]. Также данным документом обозначена необходимость исполнительным органам разработать и выполнять соответствующие региональные программы. На этот период планировалось внедрить новый эффективный экономический механизм, основанный на сочетании регулирования и саморегулирования, проведении сбалансированной бюджетной, финансово-кредитной и ценовой политики [25].

Для реализации программы было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 1653 [26] и другие законодательные акты, которые определили дополнительные меры поддержки в целях обеспечения выполнения агропромышленным комплексом прогнозных параметров по следующим направлениям:

- реформирование и реорганизация субъектов АПК;
- оптимизация землепользования;
- развитие личных подсобных хозяйств граждан и инфраструктуры по оказанию им всесторонней помощи и поддержки;
- обеспечение минеральными удобрениями в необходимом объеме;
- привлечение инвестиций;
- реструктуризация задолженностей сельскохозяйственных организаций;
- упорядочение закупок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд.

Также продолжилось совершенствование льготной системы налогообложения – произошло уменьшение налогового бремени для сельскохозяйственных производителей (в 2002 г. снижена ставка единого налога с 5 до 2 %). В результате к концу периода реализации программы большинство организаций перешли на данную форму налогообложения.

IV этап

Следующий этап определил комплекс назревших вопросов, требующих реформирования сельских территорий, системных преобразований инфраструктуры и условий проживания на селе. По нашему мнению, данный период может быть назван *этапом содействия развитию сельских территорий и модернизации производства*. Он включает две государственные программы: на 2005–2010 и 2011–2015 гг.

Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы разработана на основе результатов выполнения предыдущей программы

(см. этап III). Она предусматривала одновременную реализацию двух приоритетов:

устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий;

формирование микро- и макроэкономической систем хозяйствования в рыночных условиях на основе укрепления аграрной экономики, повышения доходов сельских жителей, уровня социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения и оздоровления экологии в них и рационального использования инвестиций.

В этот период продолжилось совершенствование механизмов государственной поддержки, таких как:

финансирование известкования почв, мелиорации, семеноводства, ветеринарных мероприятий, страхования урожая и животных;

дотирование цен на технику;

реконструкция молочно-товарных ферм, животноводческих комплексов, птицефабрик и перерабатывающих предприятий [27].

Среди новых мер господдержки следует отметить издание Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2006 г. «Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы» [28]. Также данным документом внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. «О страховой деятельности» [29]. Кроме того, была принята Республиканская программа оснащения сельскохозяйственного производства современной техникой на 2005–2010 годы и определены меры по ее реализации [30], предусматривающие выделение льготных кредитов.

В целях выполнения заданий по производству молока профинансировано строительство 118 молочно-товарных ферм за счет кредитных ресурсов на льготных условиях со сроком возврата 12 лет без уплаты процентов, что было определено Указом Президента Республики Беларусь от 13 июня 2008 г. № 332 [31]. В развитие вопроса материально-технического оснащения основными фондами в переходный период между двумя государственными программами в целях внедрения современных технологий Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2010 г. «О некоторых вопросах развития молочной отрасли» [32] предоставлено финансирование на компенсацию процентов за пользование кредитами банков, выдаваемых в 2010–2015 гг. для строительства, реконструкции, капитального ремонта, модернизации и технического переоснащения молочно-товарных ферм и помещений по выращиванию молодняка КРС.

В этот период был принят Бюджетный кодекс Республики Беларусь [33], который вступил в силу с 1 января 2009 г., а некоторые статьи – с 1 января 2010 г. До этого руководствовались отдельными документами, из которых можно отметить Закон Республики Беларусь от 4 июля 1993 г. (в редакции от 26 декабря 2007 г. № 303-3) «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» [34]. Кодекс структурировал расходы бюджета

и определил, что основное финансирование сельского хозяйства проходит по подразделу 02 «Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность» раздела 04 «Национальная экономика» из бюджетов республиканского, областных, Минска, базовых и первичных уровней [33].

На тот момент дополнительная детализация по подразделу определена постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. «О бюджетной классификации Республики Беларусь» по пяти видам:

- сельскохозяйственные организации, финансируемые из бюджета;
- развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- сохранение и расширение сельскохозяйственных земель;
- республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- прочие вопросы в области сельского хозяйства [35].

С 2011 г. упразднен республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, что связано с сокращением количества целевых бюджетных фондов. Надо признать, что фонд на определенных этапах сыграл важную роль как источник финансирования отрасли. В последующем государственная поддержка в значительной степени стала осуществляться за счет средств бюджета по соответствующему подразделу и программам [36].

Основными целями Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы являлись:

- повышение экономической эффективности АПК;
- наращивание экспортного потенциала;
- увеличение доходов сельского населения;
- укрепление престижности проживания в сельской местности и на этой основе обеспечения устойчивости социально-экономического развития села.

При этом предусматривалось:

совершенствование механизма трансформации системы государственной поддержки АПК с учетом международной практики (увеличение доли мер «зеленой корзины» в соответствии с принципами Всемирной торговой организации и Единого экономического пространства, поэтапное сокращение мероприятий, искажающих показатели торговли);

- повышение отдачи бюджетных ассигнований;
- реализация с господдержкой крупных инвестиционных проектов на конкурсной основе, финансирование мероприятий по развитию села и др.

В целях выполнения основной государственной программы был принят перечень дополнительных мер для развития агропромышленного комплекса, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры [37].

С 2012 г. для определения порядка использования средств из республиканского бюджета, предусмотренных на финансирование развития сельскохозяйственного производства в рамках принимаемых государственных программ,

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь утверждалась соответствующая инструкция [38–40].

Планировалась поставка основных видов современной сельскохозяйственной техники (комбайны зерноуборочные – 7650, комбайны кормоуборочные – 2056, тракторы – 10 980, автомобили грузовые и специальные – 4400, машины для внесения минеральных и органических удобрений – 5400 и другая техника и агрегаты), строительство 796 зерноочистительно-сушильных комплексов и зернохранилищ емкостью 1838 тыс. т, а также модернизация и ремонт 741 зерносушилки [37].

Для села предусматривалось:

развитие системы социального обслуживания, электроэнергетики, газификации, связи и информатизации, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и туризма, бытового обслуживания, розничной торговли и общественного питания;

обеспечение занятости населения и безопасности жизнедеятельности;

строительство жилья;

предоставление коммунальных услуг;

совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования;

юридическое обслуживание населения [37].

У этап

Данный этап связан с *консолидированием модели государственной поддержки* на основании Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» [41] (далее – Указ № 347), который усовершенствовал механизм оказания государственной поддержки субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, с учетом накопленного опыта. Предусмотренные документом прямые и косвенные меры охватывают большой блок правил и установок нормативного воздействия на имеющийся потенциал для достижения поставленных целей. Следует отметить, что Указ № 347 позволил упорядочить и систематизировать меры, инструменты и особенности оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (рис. 2).

В развитие механизма прямых несвязанных выплат на единицу продукции принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2014 г. «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347» [42], которым утверждены положения, определяющие субсидирование агропромышленного производства (на единицу площади, продукции и голову скота) и компенсации потерь сельхозтоваропроизводителей при установлении диспаритета цен (по истечении календарного года до 1 мая). На их основании с учетом конъюнктуры и приоритетов ежегодно устанавливается размер надбавок за реализованную и (или) направленную в обработку (переработку) сельскохозяйственную продукцию.

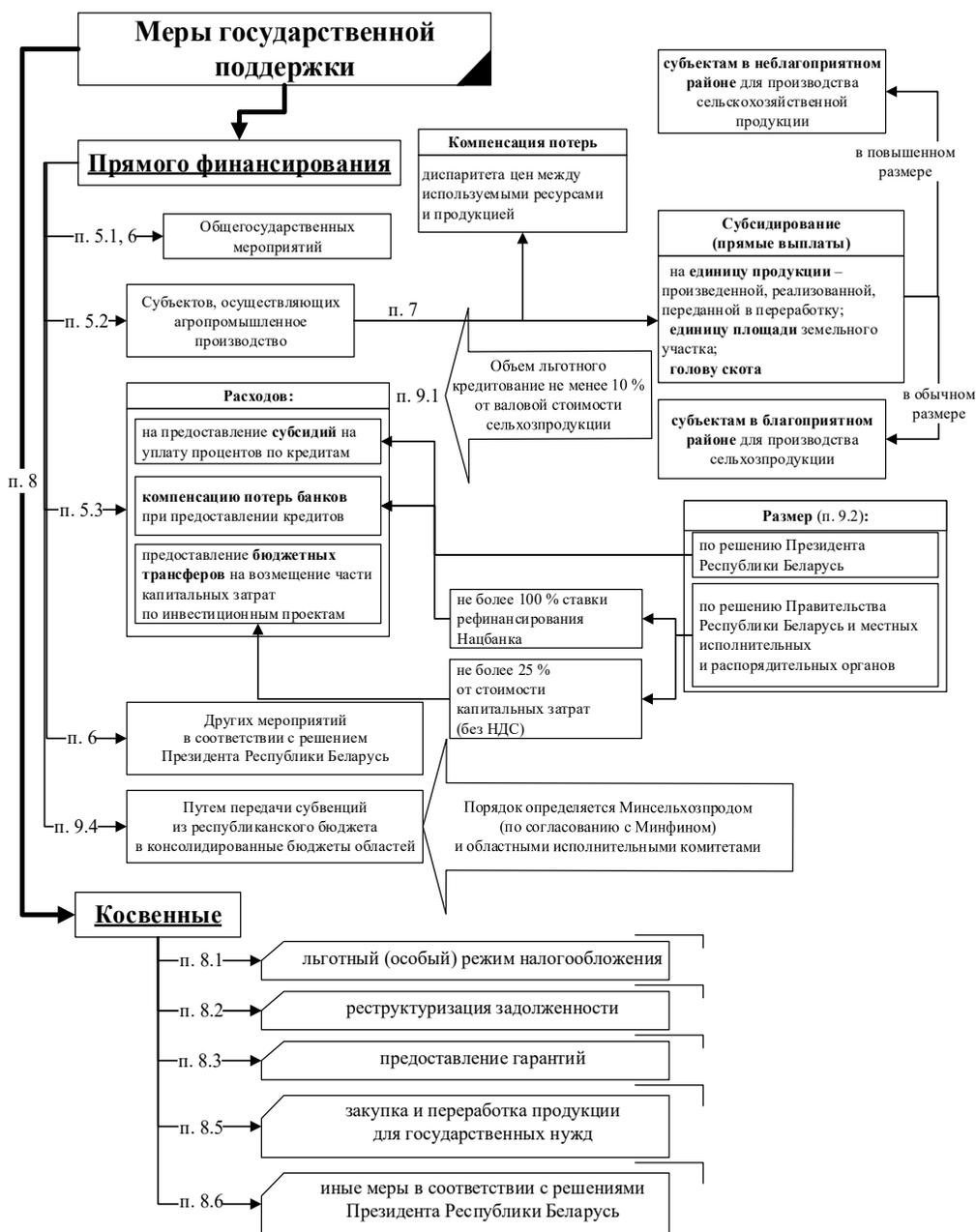


Рис. 2. Модель государственной поддержки АПК Беларуси в соответствии с Указом № 347 (в редакции от 28 июня 2023 г.)

На этом этапе закрепились практика оказания государственной денежной помощи областям в виде субвенций, которые носят строго целевой характер в отличие от субсидий (могут выделяться на общие нужды). В новой модели бюджетного финансирования аграрной сферы руководствуются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2016 г. «О порядке распределения субвенций на развитие сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности» [43], которым закреплён порядок распределения таких выплат, передаваемых из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности по следующим основаниям: оплата культуртехнических мероприятий и комплекса работ по известкованию кислых почв, закупка горюче-смазочных материалов и минеральных удобрений, мелиоративной техники, техники и оборудования для неплатежеспособных сельхозорганизаций, работ (услуг) по ремонту и техническому обслуживанию машин и оборудования. В качестве базы распределения выступают сельскохозяйственные земли различных категорий.

Коррелируют с Указом № 347 принятые к настоящему времени:

Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [44];

Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы [45].

Следует отметить, что применяемые меры не всегда носят целевой характер для АПК, в некоторых случаях нормативные правовые акты предоставляют преференции всем секторам экономики в стране и (или) в конкретном регионе. Среди них следует отметить указы Президента Республики Беларусь от 8 июня 2015 г. «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области» [46] и от 31 декабря 2018 г. «О развитии Оршанского района Витебской области» [47], а также Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» [48]. Кроме этого, в рамках территориального развития АПК следует выделить стратегический Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. «О развитии агропромышленного комплекса Витебской области» [49].

В целях финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей были приняты указы Президента Республики Беларусь: от 4 июля 2016 г. «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» [50], от 2 октября 2018 г. «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» [51], от 14 июля 2016 г. «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами» [52], от 14 мая 2020 г. «О реструктуризации задолженности» [53], которые позволили реструктуризировать обязательства и обеспечить правовое поле для оптимизации и повышения эффективности работы субъектов хозяйствования в новых условиях.

Таким образом, для детализации правил и порядка оказания поддержки и повышения эффективности реализации Указа № 347 и государственных программ принимаются нормативные правовые акты различного уровня, которые определяют условия функционирования данного сектора экономики как в целом в стране, так и по отдельным видам деятельности и регионам с учетом природно-климатических и социально-экономических особенностей. По причине их большого охвата и многообразия на практике субъектам хозяйствования приходится сталкиваться с вопросами оперативного применения, в чем может помочь их группировка. В этой связи нами предложено классифицировать их на основании пересечения признаков – отраслевая особенность, территориальная (региональная) принадлежность, вид деятельности, международные обязательства (Ю). В результате чего получены следующие группировочные обозначения для законодательных актов:

ВУ/ВУ1 – нормативно-правовое поле Республики Беларусь/с учетом международных обязательств;

А/А1 – для АПК/с учетом международных обязательств;

В/В1 – для отдельных видов деятельности/с учетом международных обязательств;

С/С1 – для отдельных регионов/с учетом международных обязательств;

Д/Д1 – для отдельных видов деятельности и регионов/с учетом международных обязательств (рис. 3).

Данную классификацию предлагается также использовать при определении подходов и критериев измерения эффективности мер поддержки.

Отмечая всестороннюю государственную поддержку АПК Беларуси, следует все же учесть, что ее уровень остается невысоким в сравнении с европейскими лидерами экспорта агропродовольственной продукции. Это не позволяет в должной мере конкурировать по ценовому признаку. Детальный анализ показал, что в нашей стране выделяется в разы меньше бюджетных средств, чем в ЕС. В частности, по данным 2021 г., в расчете на 1 га сельхозземель в Беларуси – 124 евро; в среднем в ЕС – 338, Германии – 367, Польше – 328, Румынии и Болгарии – 242, Эстонии – 277, Латвии – 214, Словакии – 289 евро; по данным 2019 г., на одного занятого в отрасли работника в Беларуси – 3 тыс. евро; в среднем в ЕС – 6, Германии – 11, Польше – 3, Румынии и Болгарии – 2, Эстонии – 13, Латвии – 6, Словакии – 9 тыс. евро.

При этом относительно уровня созданной ВДС в сельском хозяйстве государственная поддержка ниже, но отставание гораздо меньше (по данным 2021 г.). Относительно ВДС доля в Беларуси – 26 %, Германии – 29, Польше – 48, Румынии – 31, Болгарии – 46, Эстонии – 100, Латвии – 68 и Словакии – 76, в среднем в ЕС – 28 %.

Справочно. Выбор стран Евросоюза для сравнения строился на принципе, что земля выступает одним из основных ресурсов производства сырья и готовой продукции в аграрной сфере, при этом она является ключевым объектом

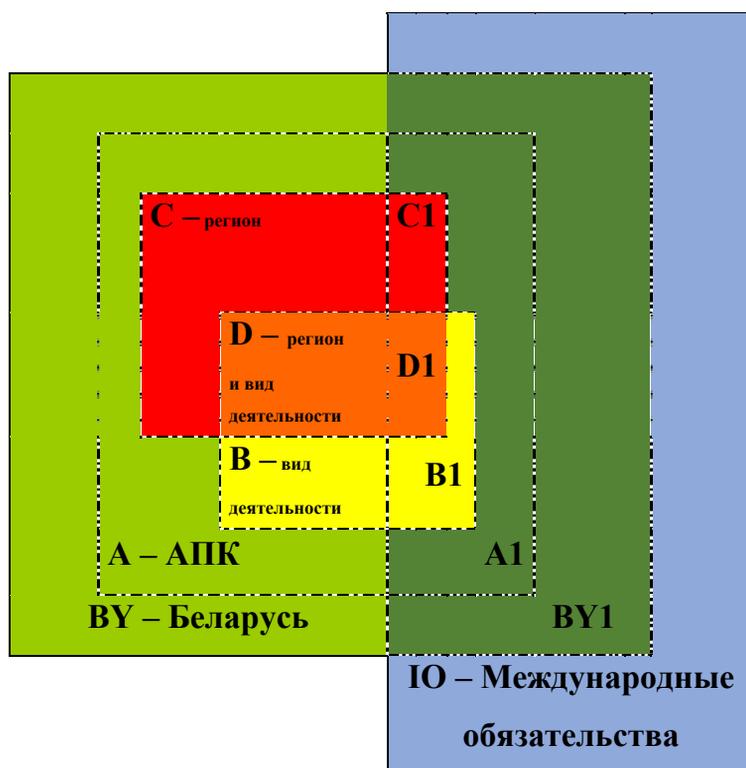


Рис. 3. Классификация законодательных актов (правового поля), определяющих и регулирующих государственную поддержку аграрной отрасли Республики Беларусь

для получения государственной поддержки в ЕС. Наиболее близкая к нашей стране структура землепользования (67–69 % – пашня, 30–31 % – постоянные культуры, около 1 % – многолетние насаждения) у Бельгии, Болгарии, Германии, Латвии, Польши, Румынии, Словакии, Чехии, Эстонии. Отметим, что Германия, Польша, Франция и Румыния входят в «большую семерку» (вместе с Италией, Испанией, Нидерландами) по созданию ВДС в сельском хозяйстве Евросоюза – на их долю приходится около 75 %.

С 2022 г. некоторые страны ЕС существенно нарастили производство в АПК, при этом общая сумма государственной поддержки сильно не изменилась, а в некоторых случаях и незначительно сократилась. Это привело к уменьшению уровня господдержки относительно ВДС по сравнению с 2021 г.: в Германии – с 29 до 21 %, Польше – с 48 до 34 %, Франции – с 26 до 22 %, Италии – с 17 до 16 %, Болгарии – с 46 до 35 %, Словакии – с 76 до 65 %. Снижение рыночных цен и большие затраты на сельскохозяйственное производство привели к проблемам в сбыте, что в конечном итоге вызвало уменьшение продаж на внешних рынках.

В этой связи у Беларуси появилась возможность освоить конкурентную долю мирового рынка агропродовольственной продукции. Для глобального увеличения выпуска отечественных товаров важно сохранять и наращивать государственную поддержку в виде устойчивого финансирования. В настоящий момент в республике с целью сохранения доходности сельскохозяйственных производителей активно используются различные механизмы регулирования, которые включают как прямые, так и косвенные меры. Рядом объективных обстоятельств определяется целесообразность привязать размер бюджетного финансирования сельского хозяйства к полученной НДС за прошлый отчетный период. Это позволит сохранить государственную поддержку на уровне не ниже 6–7 % расходов консолидированного бюджета страны и 40–45 % расходов по разделу бюджета «Национальная экономика» (уровень 2016 и 2021 гг.). Следует отметить, что уменьшение расходов бюджета в 2017–2020 гг. (соответственно 4,6–6,0 % и 28,9–36,4 %) привело к снижению финансовой обеспеченности аграрной сферы и, как следствие, к ухудшению финансово-экономического состояния субъектов хозяйствования (рис. 4).

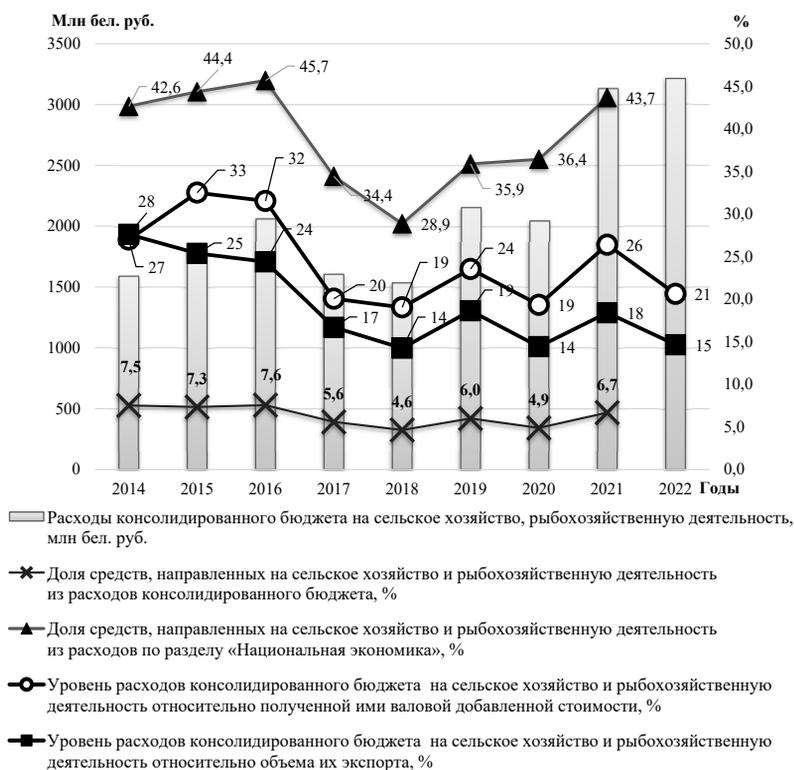


Рис. 4. Динамика показателей уровня расходов консолидированного бюджета, направленных на сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность (выполнен по результатам собственных исследований и [54, 55])

С учетом анализа макроэкономических данных предлагается для оценки эффективности государственной поддержки использовать показатель «уровень расходов консолидированного бюджета относительно валовой добавленной стоимости в отрасли». Критерием будет выступать соответствие установленному на отчетный год нормативно-целевому значению. Если оно меньше полученного по итогам года, то отрасль сработала в соответствии с целями и задачами, если выше – то недополучен доход, а по уровню отклонения может быть определен резерв увеличения или сокращения государственной поддержки на следующий год. Данная зависимость позволит в будущем повысить государственную поддержку в расчете на 1 га и на одного занятого работника за счет роста доходности (ВДС) сельскохозяйственного производства и переработки.

VI этап

Результаты исследования позволили в рамках следующего этапа – *трансформация агропромышленного бизнеса и совершенствование адресной государственной поддержки* – предложить концептуальные приоритеты совершенствования механизма государственной поддержки и развития АПК на 2026–2030 гг., такие как:

- перестроение агропромышленного бизнеса с учетом цифровизации экономики;

- увеличение мер адресной государственной поддержки с учетом эффективности и приоритетов расходования бюджетных средств;

- формирование конверсионного механизма использования и создания технологий двойного назначения для АПК;

- усиление социально-экономической инфраструктуры сельских территорий с учетом современных технологий;

- внедрение новых финансовых инструментов и совершенствование существующих для сбалансированности рынка и наращивания экспортного потенциала;

- применение новых технологий при сохранении и повышении плодородия почв;

- развитие конкурентоспособного, высокотехнологичного и диверсифицированного сельскохозяйственного производства.

Заключение

В ходе исследования выделены этапы эволюции государственной поддержки агропромышленного комплекса Беларуси в новых условиях хозяйствования:

- оценочно-подготовительный (1994–1995 гг.);

- стратегическое преобразование (1996–2000 гг.);

- совершенствование и введение новых механизмов (2001–2005 гг.);

- содействие развитию сельских территорий и модернизация производства (2005–2015 гг.);

- консолидирование модели государственной поддержки (2016–2025 гг.).

Предложено классифицировать законодательные акты, определяющие и регулирующие государственную поддержку аграрной отрасли Республики Беларусь, на основании пересечения признаков: отраслевая особенность, территориальная (региональная) принадлежность, вид деятельности, международные обязательства. Это позволит субъектам хозяйствования и органам государственного управления руководствоваться ими и оперативно применять их на практике.

Учитывая зарубежный и отечественный опыт, мировые тренды и особенности социально-ориентированной экономики Республики Беларусь, предлагается обозначить следующий этап развития отечественного АПК на 2026–2030 гг. так: «трансформация агропромышленного бизнеса и совершенствование адресной государственной поддержки». В этом периоде следует уделить особое внимание мерам государственной поддержки, направленным на целевые мероприятия и трансформацию бизнес-процессов в АПК в условиях цифровизации экономики.

Для установления критерия оценки эффективности господдержки сельского хозяйства предлагается воспользоваться показателем «уровень расходов консолидированного бюджета относительно валовой добавленной стоимости в отрасли». При этом целесообразно определять размер бюджетного финансирования в соответствии с ВДС, полученной за прошлый отчетный период.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шаренко, А. Н. Государственная поддержка сельского хозяйства: опыт стран Европейского союза и возможности его адаптации для Республики Беларусь / А. Н. Шаренко // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя аграрных навук. – 2024. – Т. 62, № 1. – С. 22–36. <https://doi.org/10.29235/1817-7204-2024-62-1-22-36>.
2. Гусаков, В. Г. Основные принципы программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг. / В. Г. Гусаков // Белорусский экономический журнал. – 2001. – № 2. – С. 50–62.
3. Гусаков, В. Г. Производительность и конкурентоспособность сельского хозяйства Беларуси: анализ и перспективы / В. Г. Гусаков // Белорусский экономический журнал. – 2010. – № 1. – С. 61–72.
4. Гусаков, В. Г. Приоритетные направления повышения эффективности, конкурентоспособности и устойчивости развития аграрной отрасли Республики Беларусь / В. Г. Гусаков, А. П. Шпак // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя аграрных навук. – 2018. – Т. 56, № 4. – С. 401–409. <https://doi.org/10.29235/1817-7204-2018-56-4-401-409>.
5. Кукреш, Л. Программно-целевое развитие АПК Беларуси: этапы и результаты / Л. Кукреш, П. Казакевич // Аграрная экономика. – 2016. – № 5. – С. 2–10.
6. Шпак, А. П. Развитие агропромышленного комплекса Беларуси в новейшей истории / А. П. Шпак // Экономика АПК. – 2015. – № 6. – С. 17–23.
7. Сайганов, А. С. Аграрная политика и стратегия развития сельских территорий в Республике Беларусь / А. С. Сайганов // Агропродовольственная политика России. – 2012. – № 2. – С. 92–93.
8. Климин, С. И. Государственная поддержка АПК в Республике Беларусь / С. И. Климин // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. – 2021. – № 2. – С. 44–47.

9. Казакевич, И. А. Повышение эффективности использования долгосрочных кредитов как мера сокращения прямой бюджетной поддержки / И. А. Казакевич // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя аграрных навук. – 2013. – № 2. – С. 30–41.

10. Казакевич, И. А. Льготное кредитование как мера государственной поддержки АПК Беларуси в рамках ЕАЭС и ВТО / И. А. Казакевич // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя аграрных навук. – 2017. – № 2. – С. 36–47.

11. Комик, В. И. Развитие АПК Республики Беларусь: итоги и перспективы / В. И. Комик, А. И. Гупейчик // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2013. – № 3. – С. 123–131.

12. Таранова, А. Л. Меры поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь: анализ и перспективы / А. Л. Таранова // Сацыяльна-эканамічныя і правыя даследаванні. – 2016. – № 1. – С. 178–187.

13. Саянова, И. Г. Теоретические основы оказания государственной поддержки организаций АПК / И. Г. Саянова // Аграрная экономика. – 2022. – № 11. – С. 39–48. <https://doi.org/10.29235/1818-9806-2022-11-39-48>.

14. Шпак, Д. А. Экономическое регулирование развития агропромышленного производства: вопросы теории и практики / Д. А. Шпак // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя аграрных навук. – 2014. – № 3. – С. 23–30.

15. Гедройц, В. Как государственные программы развития АПК способствовали прогрессу в сельхозпроизводстве / В. Гедройц, А. Курец, Е. Климович // SB.BY. Беларусь сегодня. – URL: <https://www.sb.by/articles/vektor-razvitiya-sela-opredelili-gosprogrammy.html>. – Дата публ.: 02.04.2019.

16. Выступление Президента на выездном республиканском семинаре в Дрогичине по вопросам реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/vystuplenie-prezidenta-na-vyezdnom-respublikanskom-seminare-v-drogichine-povoprosam-realizatsii-5851> (дата обращения: 10.09.2024).

17. О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства: Указ Президента Респ. Беларусь от 6 февр. 1995 г. № 51 // Збор указаў Прэзідэнта і пастаноў Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь. – 1995. – № 4. – Ст. 85.

18. Об обеспечении тракторами, сельскохозяйственными машинами и оборудованием субъектов хозяйствования Республики Беларусь: постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь от 2 авг. 1995 г. № 415 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

19. Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь (Основные направления). – Минск: Белорусский НИИ экономики и информации АПК, 1996. – 24 с.

20. О финансовом оздоровлении и реформировании неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий: Указ Президента Респ. Беларусь от 3 марта 1998 г. № 97 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

21. О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции: Декрет Президента Респ. Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

22. Об утверждении Порядка выделения в 1998 году субсидий, связанных с выравниванием экономических условий хозяйствования производителей сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических особенностей сельскохозяйственного производства: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 марта 1998 г. № 461 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

23. О государственной поддержке производителей сельскохозяйственной продукции в 2000 году: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февр. 2000 г. № 133 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

24. О Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 14 мая 2001 г. № 256 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

25. Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Минск: Бел. науч. центр информ. и маркетинга АПК, 2001. – 20 с.

26. О дополнительных мерах по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. № 256: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 13 нояб. 2001 г. № 1653 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

27. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – URL: <https://mshp.gov.by/ru/programms-ru/view/gosudarstvennaja-programma-vozrozhdenija-i-razvitija-sela-na-2005-mdash-2010-gody-4234> (дата обращения: 22.11.2024).

28. Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы: Указ Президента Респ. Беларусь от 31 дек. 2006 г. № 764 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 10.09.2024).

29. О страховой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь от 25 авг. 2006 г. № 530 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

30. Об утверждении Республиканской программы оснащения сельскохозяйственного производства современной техникой на 2005–2010 годы и мерах по ее реализации: Указ Президента Респ. Беларусь от 17 марта 2005 г. № 137 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

31. О строительстве молочнотоварных ферм: Указ Президента Респ. Беларусь от 13 июня 2008 г. № 332 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

32. О некоторых вопросах развития молочной отрасли: Указ Президента Респ. Беларусь от 14 сент. 2010 г. № 480 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

33. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: 16 июля 2008 г. № 412-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.; одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.; в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 окт. 2024 г. № 36-3 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 11.10.2024).

34. О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах: Закон Респ. Беларусь от 4 июля 1993 г. № 2347-ХП: в ред. от 26 дек. 2007 г. № 303-3 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

35. О бюджетной классификации Республики Беларусь: постановление М-ва финансов Респ. Беларусь от 31 дек. 2008 г. № 208 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

36. Сорокина, Т. В. Финансирование государственной поддержки отраслей реального сектора экономики Республики Беларусь / Т. В. Сорокина // Экономический вестник университета. Сборник научных трудов ученых и аспирантов. – 2013. – № 21-1. – С. 210–216.

37. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 1 авг. 2011 г. № 342 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

38. Об утверждении Инструкции о порядке использования средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 29 апр. 2016 г. № 16 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

39. О порядке использования средств: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 8 февр. 2021 г. № 7 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

40. О внесении изменения в Инструкцию о порядке использования средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 8 нояб. 2012 г. № 72 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

41. О государственной аграрной политике: Указ Президента Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

42. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 9 окт. 2014 г. № 954 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

43. О порядке распределения субвенций на развитие сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 27 мая 2016 г. № 416 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

44. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

45. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 1 февр. 2021 г. № 59 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

46. О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области: Указ Президента Респ. Беларусь от 8 июня 2015 г. № 235 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31500235> (дата обращения: 22.11.2024).

47. О развитии Оршанского района Витебской области: Указ Президента Респ. Беларусь от 31 дек. 2018 г. № 506 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31800506> (дата обращения: 22.11.2024).

48. О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности: Декрет Президента Респ. Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

49. О развитии агропромышленного комплекса Витебской области: Указ Президента Респ. Беларусь от 25 февр. 2020 г. № 70 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

50. О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций: Указ Президента Респ. Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31600253> (дата обращения: 22.11.2024).

51. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций: Указ Президента Респ. Беларусь от 2 окт. 2018 г. № 399 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

52. О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами»: Указ Президента Респ. Беларусь от 14 июля 2016 г. № 268 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

53. О реструктуризации задолженности: Указ Президента Респ. Беларусь от 14 мая 2020 г. № 166 // Правовая платформа «Бизнес-Инфо» (дата обращения: 22.11.2024).

54. Господдержка АПК Беларуси // Евразийский центр по продовольственной безопасности. – URL: <https://ecfs.msu.ru/news/gospodderzhka-apk-belarusi>. – Дата публ.: 25.09.2023.

55. Экспорт белорусской сельхозпродукции в 2022 году составил \$8,3 млрд // БЕЛТА. – URL: <https://belta.by/economics/view/eksport-belorusskoj-selhozproduktcii-v-2022-godu-sostavil-83-mlrd-550422-2023>. – Дата публ.: 15.02.2023.

Поступила в редакцию 28.11.2024

Сведения об авторе

Шаренко Александр Николаевич – заведующий сектором финансов, магистр экономических наук

Information about the author

Sharenko Alexander Nikolaevich – Head of the Finance Sector, Master of Economic Sciences