



Людмила СКОРОПАНОВА

*руководитель группы
малых форм хозяйствования
Института системных исследований
в АПК НАН Беларуси,
кандидат биологических наук*

УДК 631.115.1(574)

Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве Республики Казахстан

Введение

История эволюции развитых стран показывает, что малый и средний бизнес (далее – МСБ) является основополагающим звеном, от состояния и уровня развития которого зависит обеспечение устойчивого экономического роста государства. Усиление роли среднего класса является стратегической задачей повышения политической, экономической и социальной стабильности в обществе. Решение этой задачи требует создания благоприятных правовых и экономических условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства.

В Республике Казахстан предпринимательская деятельность имеет аграрную направленность. В этой стране малый и средний бизнес являются не только необходимым звеном в создании рыночной системы хозяйствования, но и наиболее существенным элементом в социальном преобразовании общества. Предоставленные гарантии государственной поддержки предпринимательства в Казахстане дали свои плоды, о чем свидетельствует динамика роста численности субъектов предпринимательства и их вклад в экономику за последние годы.

В Казахстане к малому и среднему бизнесу относится практически все сельское хозяйство. Традиционно аграрные регионы демонстрируют высокие темпы роста объема получаемой продукции. При этом в структуре последней личные хозяйства занимают более 55%, крестьянские хозяйства – около 25% и сельскохозяйственные предприятия – менее 20%. В продукции растениеводства крестьянские хозяйства производят около 40% всего объема, по 30% приходится на долю личных хозяйств и сельскохозяйственных предприятий. Личные хозяйства производят более 80% животноводческой продукции, предприятия и крестьянские хозяйства – по 10%.

Изучение зарубежного опыта не предполагает копирования чужих моделей, а только поможет совершенствовать сложившуюся у нас систему отношений.

Основная часть

В Предпринимательском кодексе Республики Казахстан, который вступил в силу с 01.01. 2016 (за исключением некоторых пунктов, которые вступают в силу позже), дано следующее определение: «Предпринимательством является самостоятельная,

инициативная деятельность граждан, оралманов и юридических лиц, направленная на получение чистого дохода путем использования имущества, производства, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, основанная на праве частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя» [7].

В п. 1 ст. 1 этого документа сказано, что законодательство Республики Казахстан в сфере предпринимательства основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Предпринимательский кодекс определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства. Следует заметить, что этот кодекс объединяет в себе 6 законов, которые утратили силу с 01.01. 2016, в том числе и Закон Республики Казахстан от 31.03. 1998 «О крестьянском или фермерском хозяйстве».

Рассмотрим, на основе каких критериев хозяйствующие субъекты в этой стране относятся к различным категориям малого и среднего предпринимательства. В п. 1 ст. 24 Предпринимательского кодекса говорится, что в зависимости от среднегодовой численности работников и среднегодового дохода субъекты предпринимательства относятся к следующим категориям:

- субъекты малого предпринимательства, в том числе субъекты микропредпринимательства;
- субъекты среднего предпринимательства;
- субъекты крупного предпринимательства [7].

Два критерия – среднегодовая численность работников и среднегодовой доход – используются для целей оказания государственной поддержки и применения иных норм законодательства Республики Казахстан. Для целей государствен-

ной статистики используется только критерий среднегодовой численности работников.

Согласно п. 3 ст. 24 Предпринимательского кодекса, субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более ста человек и среднегодовым доходом не выше трехсоттысячекратного месячного расчетного показателя (МРП), установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

Субъектами микропредпринимательства являются таковые малого предпринимательства, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятнадцати человек или среднегодовым доходом не выше тридцатитысячекратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

В п. 5 ст. 24 говорится, что субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства. В таблице 1 представлены критерии отнесения хозяйствующих субъектов к различным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует заметить, что размер месячного расчетного показателя, действующего с 01.01. 2016 установлен Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2016–2018 годы» от 30.10. 2015 № 426-V в размере 2121 KZT (статья 11) [6].

В Казахстане имеются свои специфические особенности в этой сфере: наряду с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами ведущую роль в аграрной экономике играют сельскохозяйственные формирования со статусом юридического лица (акционерные общества, товарищества с ограниченной ответственностью, производственные кооперативы). Крестьянские (фермерские) хозяйства осуществляют индивидуальное пред-

Таблица 1. Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к различным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан

Категории	Занятость в предприятии	Среднегодовой доход
Микропредпринимательство	Не более 15 человек	Не выше 30000-кратного МРП
Малое предпринимательство	От 16 до 100 человек	Не выше 300000-кратного МРП
Среднее предпринимательство	От 101 до 250 человек	Свыше 300000 до 3000000-кратного МРП

Примечание. МРП – месячный расчетный показатель.

принимательство без образования юридического лица.

Как уже отмечалось, п. 1 ст. 30 Предпринимательского кодекса квалифицирует индивидуальное предпринимательство как самостоятельную, инициативная деятельность граждан Республики Казахстан, оралманов, направленную на получение чистого дохода, основанную на собственности самих физических лиц и осуществляемую от имени физических лиц, за их риск и под их имущественную ответственность [7]. Индивидуальное предпринимательство осуществляется в виде личного или совместного предпринимательства (п. 2 ст. 30). Личное предпринимательство может осуществляться с использованием формы фермерского хозяйства (п. 4 ст. 31).

Рассмотрим понятие и формы крестьянского или фермерского хозяйства. В п. 1 ст. 41 Предпринимательского кодекса дается следующее определение: «Крестьянским или фермерским хозяйством признается трудовое объединение лиц, в котором осуществление индивидуально предпринимательства неразрывно связано с использованием земель сельскохозяйственного назначения для производства сельскохозяйственной продукции, а также переработкой и сбытом этой продукции».

В п. 2 ст. 41 этого законодательного акта говорится о том, что крестьянское или фермерское хозяйство может выступать в перечисленных далее формах:

крестьянского хозяйства, в котором предпринимательская деятельность осуществляется в форме семейного предпринимательства, основанного на базе общей совместной собственности;

фермерского хозяйства, основанного на осуществлении личного предпринимательства;

фермерского хозяйства, организованного в форме простого товарищества на базе общей долевой собственности на основе договора о совместной деятельности.

Рассмотрим кратко основные вехи в истории развития предпринимательства в Республике Казахстан. Реализация двух государственных программ поддержки и развития предпринимательства в период с 1992 г. по 1996 г. позволила заложить основу становления и развития частного предпринимательства и сделала эту тенденцию необратимым процессом. В период трансформации плановой экономики малое предпринимательство явилось одним из главных инструментов реализации стратегического курса государства. Как известно, в странах с рыночной экономикой на государственном уровне не ставилась задача развития предпринимательства, поскольку оно сложилось естественным путем за сотни лет.

В Казахстане же этот сектор экономики сформирован практически за считанные годы.

Нормативные правовые акты, принятые на начальном этапе в рамках предыдущих программ, были нацелены на обеспечение равноправного взаимодействия государственного и частного секторов экономики. Точкой отсчета зарождения в стране цивилизованного бизнеса можно назвать 1997 г., когда был принят Указ Президента страны от 07.07. 1997 № 3589 «О приоритетных и региональных программах поддержки и развития малого предпринимательства в Республике Казахстан». С тех пор приоритетное развитие предпринимательства является неотъемлемой частью государственной политики и с ним же связано большинство кардинальных изменений в обществе.

Указом Президента Республики Казахстан от 31.12. 1998 № 4189 была утверждена Государственная программа развития и поддержки предпринимательства в период с 1999 г. по 2000 г. Реализация этой программы заложила основы формирования и становления частного предпринимательства в Республике Казахстан. В документе предусматривались перечисленные далее цели.

1. Обеспечение устойчивого развития малого предпринимательства.

2. Увеличение доли малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики.

3. Рост числа новых рабочих мест.

4. Создание реальной конкурентной среды.

5. Формирование массового слоя собственников как основы среднего класса общества.

Правительство страны приняло постановление от 19.01. 2001 № 77 «О Концепции развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан на 2001–2002 годы» (далее – Концепция). Она базировалась на признании предпринимательской способности населения как важнейшего ресурса социально-экономического развития и, соответственно, изменении приоритетов экономической политики исполнительных органов государственной власти с ориентацией на всемерную поддержку хозяйственной самостоятельности граждан и инновационной энергии предпринимателей. В Концепции для достижения целей и решения поставленных задач был предусмотрен комплекс организационных, институциональных, нормативных, финансовых и имущественных мер и механизмов по государственной поддержке малого предпринимательства.

Улучшение показателей развития предпринимательства было достигнуто в результате принятия правительством Республики Казахстан конкретных мер по поддержке малого и средне-

го бизнеса. Положительную роль сыграла принятая в 2005 г. Программа ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005–2007 годы, в ходе реализации которой на капитализацию АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» из республиканского бюджета было выделено 29 млрд KZT.

Особо следует отметить меры по поддержке малого и среднего бизнеса в рамках Антикризисной программы правительства Республики Казахстан. Так, с конца 2007 г. финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) осуществляется путем реализации Стабилизационной программы – I, II, III траншей и Программы «Даму-Регионы».

Следует заметить, что с 01.01. 2009 в Казахстане действует новый Налоговый кодекс [4]. Особая специфика сельских районов стала основой для создания специальных налоговых режимов для сельхозтоваропроизводителей. Крестьянские хозяйства вместо совокупности налогов платят единый земельный налог по ставке от 0,1% до 0,5% стоимости земли. Специальный налоговый режим для юридических лиц – производителей сельскохозяйственной продукции и сельских потребительских кооперативов предусматривает снижение сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет, на 70%. В Налоговом кодексе также предусмотрено уменьшение на 70% НДС для переработчиков сельхозпродукции. Эти налоговые режимы наглядно демонстрируют стремление Казахстана развивать сельское хозяйство, по сути, отказываясь от налоговых доходов от этой отрасли.

В Казахстане созданы институты поддержки малого и среднего бизнеса. Так, в сельском хозяйстве функционирует АО «КазАгроМаркетинг», обеспечивающий доступ субъектам агропромышленного комплекса к информационным и консалтинговым услугам посредством 16-ти региональных представительств и 161-й сети сельских информационно-консультационных центров (СИКЦ). Компания АО «КазАгроМаркетинг» проводит только платные и специализированные тренинги. Большую работу СИКЦ выполняют в сфере консультационного обеспечения субъектов малого и среднего бизнеса, что в рыночных условиях является крайне важным фактором, направленным на укрепление стабильности агробизнеса, повышение его эффективности и конкурентоспособности. Ежегодно 50 тыс. субъектов АПК получают гарантированный объем безвозмездной информации.

Институты развития оказывают поддержку в сфере инноваций. Задачи по организации

обучения и распространению знаний с 2009 г. переданы АО «КазАгроИнновации». Эта компания создана в целях обеспечения эффективного управления научно-технологическими активами в аграрной сфере, формирования интегрированной системы в АПК: «образование – наука – производство». АО «КазАгроИнновации» предоставляет услуги по обучению субъектов АПК через созданные им 7 центров на базе вузов. В состав входят 23 научно-исследовательские организации, представляющие все отрасли сельского хозяйства, часть которых имеет свою филиальную сеть. Только за 2009 г. и 2010 г. обучение прошли 3348 человек. Для дистанционного консультирования сельхозтоваропроизводителей существует также call-центр на базе АО «КазАгроИнновации».

Институты развития в равной степени оказывают финансовую поддержку малым и средним предприятиям. К таковым относятся:

АО «Аграрная кредитная корпорация», созданная для кредитования сельхозтоваропроизводителей через сети кредитных товариществ;

АО «КазАгроФинанс», обеспечивающее доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к финансовым средствам, а также сельскохозяйственной технике и технологическому оборудованию на лизинговой основе. Оно осуществляет финансирование инвестиционных проектов;

АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», осуществляющее деятельность по микрокредитованию сельского населения и субъектов малого предпринимательства на селе, развитию финансовой инфраструктуры через поддержку микрокредитных организаций. Региональная сеть фонда представлена 14-ю подразделениями, которые расположены в городах областного значения по всему Казахстану.

Государственная политика, направленная на поддержку малого и среднего предпринимательства, способствовала развитию бизнеса на селе в этот период. Так, на 01.01. 2011, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, наблюдался рост индикаторов, характеризующих состояние малого и среднего бизнеса в Казахстане – таких, как число активно действующих субъектов и выпуск продукции (товаров и услуг). За 2009–2010 гг. число зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства составляло 1,243 млн в том числе 227263 юридического лица (18,3% общего количества), 825550 индивидуальных предпринимателей (66,4%) и 190472 крестьянских (фермерских) хозяйства (15,3%). За последними в 2009 г. было закреплено 46,1 млн га сельскохозяйственных

земель. В 2012 г. доля малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве составляла 22%.

В настоящее время становление и развитие предпринимательства считается одним из приоритетных направлений экономической реформы в Казахстане. Неслучайно укрепление малого и среднего бизнеса является одним из 7-ми направлений плана инфраструктурного развития страны, изложенного в новой экономической политике. Государство оказывает реальную поддержку сельскому бизнесу. Помощь предоставлялась в рамках 4-х государственных программ – «Агробизнес-2020», «Дорожная карта занятости-2020», «Дорожная карта бизнеса-2020», «Управление водными ресурсами Республики Казахстан» [8].

Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы («Агробизнес-2020») была принята в феврале 2013 г. [9]. Она содержит целый комплекс финансовых и нефинансовых механизмов поддержки аграрной отрасли. Основной целью программы является создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов АПК Республики Казахстан. Для достижения этой цели планируется проведение работ по следующим 4-м направлениям:

- финансовое оздоровление;
- повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК;
- развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК;
- повышение эффективности систем государственного регулирования агропромышленного комплекса.

С целью повышения доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК будет производиться субсидирование отечественных производителей животноводческой, растениеводческой продукции и продукции переработки. Для увеличения производства сельскохозяйственной продукции, повышения привлекательности и рентабельности инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе будет организована государственная поддержка в виде частичной компенсации расходов предпринимателей. Для расширения доступа фермеров к прямому финансированию предусматривается внедрение системы страхования и гарантирования займов субъектов АПК перед финансовыми институтами.

В программе также говорится, что становление системы налогообложения АПК должно соответствовать общему направлению развития налоговой системы Республики Казахстан, предусматривающей переход к всеобщему де-

кларированию доходов, гармонизацию налогового законодательства с международными стандартами, снижение количества и упрощение форм налоговой отчетности.

По подсчетам специалистов, для решения всего комплекса задач, предусмотренных программой «Агробизнес-2020», в 2013–2020 гг. необходима общая сумма в размере 2987 млрд KZT [9]. В 2015 г. объем субсидий составил 177,3 млрд KZT (или 965,3 млн USD), что почти в 2 раза больше, чем в 2013 г. (87,2 млрд KZT). Реализация программы «Агробизнес-2020» позволит создать благоприятные условия для развития бизнеса на селе, будет способствовать привлечению частных инвестиций в отрасль, повысит эффективность выделяемых бюджетных средств.

С помощью программы «Дорожная карта занятости-2020» оказывается помощь в первоначальном строительстве своего бизнеса, особенно на селе. Наиболее востребованным считается первое направление программы – содействие в трудоустройстве, но не меньшей популярностью среди начинающих предпринимателей и бизнесменов пользуется второе направление программы – микрокредитование по низкой процентной ставке сроком до 5-ти лет.

Меры государственной поддержки, законодательно представленные на начальном этапе реформ, сегодня дают свои результаты. Экономические показатели, характеризующие сферу малого и среднего предпринимательства, свидетельствуют о положительных тенденциях, складывающихся в этом секторе экономики. Объем прибыли, уровень доходов работников, налоговые поступления свидетельствуют о высоких потенциальных возможностях субъектов малого и среднего предпринимательства относительно крупных форм хозяйствования. Динамика объемов производства продукции сельского хозяйства в Республике Казахстан по категориям хозяйств представлена в таблицах 2 и 3.

Анализ представленных выше данных показывает, что в 2015 г. валовой выпуск сельхозпродукции в крестьянских или фермерских хозяйствах в действующих ценах по предварительным данным составил 882610 млн KZT (или 4805,5 млн USD), что на 23% выше, чем в сельскохозяйственных предприятиях. Валовой выпуск сельскохозяйственной продукции личными подсобными хозяйствами (ЛПХ) в упомянутом году достиг 1188870 млн KZT (или 6472,9 млн USD), что на 43% выше, чем в сельскохозяйственных предприятиях республики.

По предварительным данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, в республике на 01.01. 2016 зарегистриро-

Таблица 2. Динамика объемов производства продукции сельского хозяйства в Республике Казахстан по категориям хозяйств (млн KZT)

Категории хозяйств	Продукция	Годы								
		2000	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014	2015*
Сельскохозяйственные предприятия	Валовой выпуск	101097	123583	168362	187930	364034	277508	396129	586853	677204
	Растениеводческая	84661	103689	140449	149419	303799	194812	288523	417835	502448
	Животноводческая	14337	18543	24077	34166	54583	76825	100942	158538	166451
	Услуги	2100	1381	3836	4345	5652	5872	6665	10480	8304
Крестьянские или фермерские хозяйства	Валовой выпуск	88689	146333	178007	176659	325492	345676	549284	786084	882610
	Растениеводческая	79280	135430	160277	150114	275150	276604	428486	607224	671680
	Животноводческая	9409	10903	17730	26545	50342	69072	120798	178859	210930
ЛПХ	Валовой выпуск	214360	288825	349433	460968	714967	819446	1053634	1154954	1188870
	Растениеводческая	59563	82347	83817	114133	191291	191237	264182	302796	305266
	Животноводческая	154797	206479	265616	346835	523676	628209	789452	852158	883604

Примечание: Составлена на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

*По оперативным данным.

Таблица 3. Динамика объемов производства продукции сельского хозяйства в Республике Казахстан по категориям хозяйств (млн USD)

Категории хозяйств	Продукция	Годы								
		2000	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014	2015*
Сельскохозяйственные предприятия	Валовой выпуск	711,3	806,3	1237,6	1490,4	3026,1	1883,2	2656,6	3791,2	3687,1
	Растениеводческая	595,7	676,5	1032,4	1185,0	2525,3	1322,0	1935,0	2699,3	2735,6
	Животноводческая	100,9	121,0	177,0	271,0	453,7	521,3	677,0	1024,2	906,3
	Услуги	14,8	9,0	28,2	34,5	47,0	39,8	44,7	67,7	45,2
Крестьянские или фермерские хозяйства	Валовой выпуск	624,0	954,7	1308,5	1401,1	2705,7	2345,8	3683,7	5078,3	4805,5
	Растениеводческая	557,8	883,5	1178,2	1190,5	2287,2	1877,1	2873,6	3922,8	3657,0
	Животноводческая	66,2	71,1	130,3	210,5	418,5	468,7	810,1	1155,5	1148,4
ЛПХ	Валовой выпуск	1508,2	1884,3	2568,6	3655,9	5943,2	5560,8	7066,2	7461,3	6472,9
	Растениеводческая	419,1	537,2	616,1	905,2	1590,1	1297,8	1771,7	1956,1	1662,1
	Животноводческая	1089,1	1347,1	1952,5	2750,7	4353,1	4263,1	5294,4	5505,1	4810,9

Примечание: Составлена на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

*По оперативным данным.

вано 188765 крестьянских, или фермерских хозяйств, а количество действующих составило 181016 единиц. Об успешном функционировании крестьянских или фермерских хозяйств свидетельствует такой показатель, как индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства. В 2014 г. этот показатель составил 103,5 (в % к предыдущему году), для продукции растениеводства – 100,5%, для продукции животноводства – 115,4%. В 2015 г. эти показатели соответственно выглядели следующим образом – 108,0%, 106,1% и 114,1%.

Предпринимательский уклад все больше придает экономике должную гибкость, становится решающим фактором ее прогресса, однако развитие предпринимательства сталкивается с множеством проблем. В частности, можно назвать информационные, финансовые, институциональ-

ные, образовательные, государственные (бюрократизм, коррупция) проблемы и другие. Детальный анализ состояния предпринимательства свидетельствует, что на современном этапе имеется ряд серьезных причин, сдерживающих его развитие. К таковым относятся:

- слабое состояние инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- недостаточное совершенство нормативной правовой базы;
- несовершенство системы налогообложения;
- ограниченность доступа к кредитам и их относительно высокая стоимость;
- отсутствие целостной системы подготовки кадров и информационной поддержки малого бизнеса.

Много трудностей существует в перерабатывающем секторе сельского хозяйства. При-

чиной этого является мелкотоварность. Небольшие цехи, в отличие от крупных предприятий, имеют устаревшее оборудование и неполную загруженность. Не решена задача обеспечения мощностями первичной обработки, хранения. Имеющиеся устаревают физически и морально, что актуализирует задачу анализа, стратегической оценки внутренних и внешних потребностей в сельскохозяйственной продукции, оценки направлений и объемов грузопотоков, особенно в межрегиональном отношении, источников спроса и предложения, возможностей транспортировки, планирования инвестиционной активности в данном секторе и привлечения необходимых источников финансирования и кредитования.

Средние и мелкие хозяйства зачастую не пользуются предоставляемыми государством возможностями для развития, не получают субсидий. Если одни субъекты АПК просто не знают о выгодных финансовых программах, то у других фермы не соответствуют установленным стандартам и правилам, поэтому они не могут стать участниками госпрограмм.

Для решения перечисленных проблем и в целях совершенствования производственной, рыночной и социальной инфраструктуры АПК ученые и специалисты республики предлагают:

- формировать целостные системы инфраструктурного обслуживания предприятий и хозяйств;

- стимулировать развитие кооперации производителей сельскохозяйственной продукции, техники и оборудования, сервисных служб и предприятий, заготовительных и перерабатывающих производств с соответствующей организацией;

- выделять финансовую поддержку через существующие механизмы КазАгро и микрофинансовых организаций.

Предлагается также на уровне регионов с участием государственных органов, предпринимательских ассоциаций и объединений создавать и поставлять агропромышленному производству комплексные технико-технологические, производственные, информационные и иные ресурсы для производства конкурентоспособной продукции и организации современного агропромышленного производства.

Реализация данных задач должна сопровождаться увеличением активности в сфере подготовки кадров по соответствующим профессиям и направлениям, созданием достойных условий труда в сельской местности в целях повышения экономической активности наиболее трудоспособного населения и вовлечением молодежи в трудовую деятельность с точки зрения профориентации. Предполагается согласование по-

требностей сельскохозяйственных предприятий, крестьянских хозяйств, формируемых сельскохозяйственных кооперативов в уровне подготовки и количестве потенциальных работников в отраслях непосредственно сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, логистики и сбыта продукции.

Организация, становление и дальнейшее развитие крестьянских хозяйств требуют соответствующих условий для производственной и коммерческой деятельности, которые затрагивают различные стороны и предопределяются экономическими взаимоотношениями крестьянских хозяйств с различными предприятиями и организациями.

На современном этапе реформирования экономики Казахстана для развития малого и среднего предпринимательства аграрного сектора и расширения поля его деятельности требуется активизация государственной поддержки предпринимательства на всех уровнях. Одной из ключевых форм совершенствования механизма государственной поддержки предпринимательства является внедрение в экономику новых форм организации производства и услуг, способных эффективно заменить прежние и которые должны стать основой для формирования среднего класса.

Развитие предпринимательства в единстве с диверсификацией промышленного сектора составляют одну из основ стратегии «Казахстан-2030», которая предусматривает создание благоприятных условий для активного развития малого предпринимательства и увеличения его удельного веса в различных отраслях экономики.

Что касается развития земельных отношений, то они претерпели существенные изменения с принятием в июне 2003 г. нового Земельного кодекса (ЗК) Республики Казахстан, которым была введена частная собственность на земли сельскохозяйственного назначения [3]. Данным кодексом предусмотрены:

- три вида права землепользования – постоянного, временного и частной собственности;

- два варианта выкупа земельного участка сельскохозяйственного назначения в частную собственность – по полной кадастровой (оценочной) стоимости и по льготной цене.

Введение института частной собственности на землю позволяет запустить ее в рыночный оборот. В п. 3 ст. 6 Конституции Республики Казахстан сказано: «Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом» [5]. В Гражданском кодексе (ГК) Республики Казахстан также указывается, что в собственности членов крестьянского или фермерского хозяй-

ства могут находиться земельные участки (п. 2 ст. 224) [2].

В п. 1 ст. 20 ЗК говорится, что в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность на землю. В частной собственности граждан Республики Казахстан могут находиться земельные участки для ведения крестьянского, или фермерского хозяйства, личного подсобного хозяйства (п. 2 ст. 23). Земельные участки сельскохозяйственного назначения на праве частной собственности предоставляются гражданам Республики Казахстан для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, негосударственным юридическим лицам Республики Казахстан для ведения товарного сельскохозяйственного производства (п. 1 ст. 24 ЗК Республики Казахстан). Срок предоставления земельного участка на праве землепользования для указанных целей составляет не менее 5-ти лет за исключением случаев предоставления земельного участка для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, срок предоставления по которым составляет не менее 10-ти лет. Предоставление земельного участка на срок менее указанного в настоящем подпункте сроков допускается только с согласия заявителя, заинтересованного в его получении.

Предоставление права частной собственности на земельный участок сельскохозяйственного назначения осуществляется на платной основе (п. 2 ст. 24 ЗК Республики Казахстан). Земельный участок, находящийся в государственной собственности, может продаваться в рассрочку на срок до 10-ти лет по письменному заявлению покупателя путем заключения договора купли-продажи (п. 1 ст. 49 ЗК Республики Казахстан).

Собственник земельного участка вправе сдавать данный участок без изменения его целевого назначения во временное пользование на основе договора о временном пользовании земельным участком. Последний заключается в форме договора аренды (с арендатором) или договора о безвозмездном пользовании (с безвозмездным пользователем) (п. 3 ст. 25 ЗК Республики Казахстан). Крестьянское или фермерское хозяйство вправе выкупить земельные участки, принадлежащие ему на праве временного возмездного землепользования (аренды), которые заняты зданиями (строениями, сооружениями), включая земли, необходимые для их эксплуатации и обслуживания, в соответствии с п. 3-1 ст. 101 ЗК. Следует заметить, что в первые 5 лет существования частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения в Казахстане, земельный рынок оставался

пассивным. Это свидетельствовало о том, что они были недостаточно привлекательны для вложения капитала.

Условия и порядок раздела имущества, земельного участка и права землепользования при прекращении деятельности крестьянского или фермерского хозяйства регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан (п. 4 ст. 49 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан).

Некоторые исследователи считают, что в земельном законодательстве Республики Казахстан недостаточно развиты положения, ограничивающие и регулирующие оборот земель сельскохозяйственного назначения с целью их сохранения, правовой, экологической и экономической защиты, создания наилучших условий для формирования рациональных землепользователей [1]. Необходимо подчеркнуть, что рынок земли в стране несколько активизировался лишь в последние годы.

В программе «Агробизнес-2020» обращено внимание на то, что в настоящее время существуют проблемы, связанные с нерациональным и неэффективным использованием земель сельскохозяйственного назначения. Одной из объективных причин такого положения является низкая плата за владение землей, которая позволяет получать землю на будущую перспективу, не использовать ее по назначению и не нести существенных затрат. В этой связи, наряду с мерами по повышению административной ответственности землепользователей за неиспользование и нерациональное использование сельскохозяйственных земель, говорится о необходимости экономически стимулировать сельскохозяйственных производителей к максимально эффективному использованию земли. Для этого предлагается осуществить комплекс мер, предусматривающих:

дальнейшее развитие системы контроля и мониторинга рационального использования земель с закреплением штрафных санкций и иных мер в нормативно-правовых актах за нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения вплоть до прекращения действия права на землепользование;

перевод аграрных юридических лиц на уплату объединенного упрощенного налога, аналогичного единому земельному налогу (ЕЗН) (за исключением НДС и налогов с ФОТ), без увеличения общей налоговой нагрузки. При этом исчисление будет производиться дифференцированно к рыночной стоимости земли. Для крестьянских хозяйств необходимо оставить ЕЗН на прежнем уровне, сократив их численность;

проведение зонирования территории страны с разработкой рекомендаций сельхозпроизводителям по специализации, а также выделением субсидий, грантов, других форм государственной поддержки в соответствии с оптимальными для хозяйствования на данной территории культурами, породами животных. Таким образом, будет исключено нерациональное расходование средств государственного бюджета на поддержку непродуктивных для данной территории направлений деятельности, обозначены ориентиры для сельхозпроизводителей [9].

В апреле 2015 г. состоялись выборы Президента Республики Казахстан. Предвыборной платформой на этих выборах являлся План нации, который называется «100 шагов дальнейшего государственного строительства». В этом стратегическом документе определены 100 конкретных мер, которые необходимо осуществить для реализации 5-ти институциональных реформ. Экономика представлена на 3-м месте, это направление реформ называется «Индустриализация и экономический рост». Некоторыми из шагов развития предпринимательства и земельных отношений в республике, изложенными в этом плане, являются:

введение в рыночный оборот земель сельхозназначения с целью их эффективного использования. Внесение изменений в Земельный кодекс и другие законодательные акты;

упрощение процедуры смены целевого назначения земельного участка. Регулярный мониторинг использования сельхозземель. Передача всех неиспользуемых угодий в государственный фонд для дальнейшей приватизации;

укрепление института бизнес-омбудсмена для защиты интересов предпринимателей. В состав нового института войдут представители бизнеса и Национальной палаты предпринимателей;

привлечение стратегических инвесторов для развития производства молока и молочной продукции. Основная задача – обеспечение экспорта до половины выпускаемой продукции на рынки стран СНГ в течение 3-х лет. Работа будет

Выводы

Изучение состояния и развития бизнеса в Казахстане показало, что предпринимательство – важнейшее направление развития экономики, и в настоящий момент его вклад становится все более весомым. Анализ тенденций развития предпринимательства свидетельствует, что они имеют динамично-поступательный характер, а малый и средний бизнес в аграрной сфере стал не только источником пополнения бюджета,

строиться по примеру новозеландской Fronterra и датской Arla Foods, с развитием кооперативного производства на селе;

привлечение стратегических инвесторов для развития производства и переработки мяса. Основной задачей является развитие сырьевой базы и экспорт переработанной продукции;

реализация инициативы «Национальные чемпионы» с ориентацией на поддержку конкретных компаний – лидеров среднего бизнеса в несырьевых отраслях экономики. Определение бизнес-лидеров даст возможность создания центров компетенций для трансфера ноу-хау;

подготовка квалифицированных кадров в 10-ти ведущих колледжах и 10-ти вузах для 6-ти ключевых отраслей экономики с последующим распространением опыта в других учебных заведениях страны.

Для реализации этого плана оперативно создана Национальная комиссия по модернизации при Президенте страны, в составе которой 5 рабочих групп, состоящих из отечественных и зарубежных экспертов. Данная комиссия должна осуществлять согласованное управление поэтапной реализацией 5-ти институциональных реформ. Ей необходимо обеспечить эффективное взаимодействие государственных органов, бизнес-сектора и гражданского общества.

План нации «100 шагов дальнейшего государственного строительства» получил широкое признание не только в республике, но и в зарубежных странах.

Таким образом, способствуя формированию рыночной структуры экономики, малое и среднее предпринимательство постоянно увеличивает объемы поступления налоговых платежей в бюджет. Путем создания новых организаций малого бизнеса и рабочих мест обеспечивается занятость населения, насыщается рынок товаров и услуг, возрастает конкуренция, направленная на повышение качества продукции. Как считают эксперты, Казахстан обладает одним из самых высоких в мире потенциалов развития сельскохозяйственного производства.

но и фактором снижения социальной напряженности и основой обеспечения занятости населения. На современном этапе одним из основных направлений аграрной реформы, структурной перестройки аграрного сектора является развитие фермерства. Однако несмотря на то, что в целом по республике количество занятых в сфере предпринимательства из года в год повышается, удельный вес к экономически активному населению

нию остается еще низким по сравнению с государствами с развитыми рыночными отношениями.

С принятием в июне 2003 г. нового Земельного кодекса Республики Казахстан была введена частная собственность на земли сельскохозяйственного назначения. Анализ ситуации, связанной с экономическим оборотом сельско-

хозяйственных земель, показал, что реализация законов до сих пор не привела к созданию эффективного рынка земли, его открытости и доступности, формированию полноценного земельного кадастра. Земельное законодательство в Республике Казахстан находится в состоянии постоянного совершенствования.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Абельдина, Р. К. Правовой механизм регулирования земельных отношений и земельного рынка / Р. К. Абельдина // Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина. – 2012. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisar.eu/ru/node/977>. – Дата доступа: 02.05.2015.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994: в ред. Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 № 391-V // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061. – Дата доступа: 04.04.2016 г.
3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 № 442-II: в ред. Закона Республики Казахстан от 02.11.2015 № 387-V // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1040583. – Дата доступа: 04.04.2016.
4. Кодекс Республики Казахстан от 10.12.2008 № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»: в ред. Закона Республики Казахстан от 21.06.2013 № 106-V // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/%5C%5C%5C%5C?doc_id=30366217. – Дата доступа: 01.04.2016.
5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30.08.1995): в ред. Закона Республики Казахстан от 02.02.2011 № 403-IV и постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 16.03.2011 № 3 // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&show_di=1. – Дата доступа: 04.04.2016.
6. О республиканском бюджете на 2016–2018 годы: Закон Республики Казахстан от 30.11.2015 № 426-V: в ред. Закона Республики Казахстан от 05.03.2016 № 470-V // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=35631955. – Дата доступа: 31.03.2016.
7. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015 № 375-V 3: в ред. Закона Республики Казахстан от 14.01.2016 № 445-V // ЮРИСТ – комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан / ПАРАГРАФ-WWW [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854. – Дата доступа: 17.03.2016.
8. Приоритеты развития предпринимательства на селе обозначены в ВКО / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://altaynews.kz/18726-promoting-rural-business-east-kazakhstan.html>. – Дата доступа: 12.03.2016.
9. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы (Агробизнес – 2020). – Астана, 2012. – 97 с.

РЕЗЮМЕ

В статье приведен анализ этапов становления и развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан. Рассмотрены нормативные правовые акты, принятые на начальном этапе в рамках программ, которые нацелены на обеспечение равноправного взаимодействия государственного и частного секторов экономики. Рассмотрены также государственная политика, направленная на поддержку малого и среднего предпринимательства, институты и основные меры его поддержки. Приводятся экономические показатели, характеризующие сферу малого предпринимательства в этой республике.

SUMMARY

The analysis of formation and development stages of small and medium entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan is provided in the article. The regulations adopted at the initial stage within programs which are aimed at ensuring equal interaction of the state and private sectors of economy are considered. The state policy directed on support of small and medium entrepreneurship, institutes and the main measures of its support is also considered in the article. The economic indicators characterizing the sphere of small business in this republic are given.

Поступила 08.04. 2016