

Иван СМИЛЬГИНЬ

*Департамент ветеринарного и продовольственного надзора
Министерства сельского хозяйства
и продовольствия Республики Беларусь,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: mail@dvpn.gov.by*

Роль Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в обеспечении качества и безопасности отечественной молочной продукции

Ivan SMILHIN

*Department of Veterinary and Food Control
of the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: mail@dvpn.gov.by*

The role of the Department of veterinary and food control of the Ministry of agriculture and food of the Republic of Belarus in ensuring the quality and safety of domestic dairy products

Введение

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2023 г. № 375 «Об объявлении 2024 года Годом качества» [1] Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Департамент) в рамках своей компетенции на постоянной основе реализует мероприятия, направленные на обеспечение безопасности пищевой продукции отечественного агропромышленного комплекса.

Следует отметить, что акцент именно на безопасности продукции обусловлен рядом причин, включая экспортную направленность.

Анализ директив и регламентов Европейского союза, национальных стандартов GB Китайской Народной Республики, других стран дальней дуги, постановлений и регламентов республик бывшего Советского Союза выявил, что в качестве основополагающих для импорта пищевой продукции на территории этих государств являются ветеринарно-санитарные требования к безопасности.

© Смильгинь И., 2024

Это не значит, что требования к качеству продукции вторичны по сравнению с безопасностью, просто требования к качеству (например, для молочной продукции – содержание белка, влаги, жира, группа чистоты, показатель нерастворимости и т. д.) указываются в спецификациях или контрактах между изготовителями продукции и ее покупателями.

Основная часть

С момента создания (2010 г.) Департамент уделяет особое внимание вопросам безопасности пищевой продукции агропромышленного комплекса Республики Беларусь. В частности, разработана система контроля безопасности на всех этапах изготовления пищевой продукции животного происхождения – корма, сырье, готовая продукция – как на уровне изготовителей, так и в рамках официального контроля.

Рассмотрим особенности такой системы на примере молочных продуктов – наиболее востребованной у потребителей категории товаров как на внутреннем рынке, так и у стран – импортеров белорусской продукции.

Указанием Департамента от 19 декабря 2017 г. № 06/3674 утверждена система контроля безопасности на всех этапах изготовления молочной продукции:

- контроль молока-сырья в сельскохозяйственных организациях;
- входной контроль молока-сырья, контроль в процессе изготовления и готовой молочной продукции на молокоперерабатывающих предприятиях;
- официальный контроль молока-сырья и молочной продукции государственной ветеринарной службой.

Разработанная система полностью исключает возможность попадания на переработку молока-сырья, не соответствующего требованиям СТБ 1598-2006 «Молоко коровье сырое. Технические условия» [2].

Указание Департамента № 06/3674 включает номенклатуру показателей безопасности в соответствии с законодательством Республики Беларусь, Евразийского экономического союза, Европейского союза, других стран-покупателей, периодичность их контроля, пошаговое определение остатков антибиотиков, процедуру выявления причин получения несоответствующего молока-сырья (при его наличии). Данным документом была ужесточена периодичность контроля соматических клеток (в каждой партии молока-сырья).

В рамках реализации поставленных руководством Республики Беларусь задач по диверсификации производств пищевых предприятий, наращиванию экспортных поставок в страны ближнего и дальнего зарубежья необходимо знать и выполнять требования ветеринарно-санитарного законодательства государств-покупателей.

С начала 2000-х гг. принимаемые меры во многом были направлены на продвижение белорусской молочной продукции в ЕС и, следовательно, на выполнение положений законодательства Европейского союза.

При этом следует отметить, что соответствие европейским требованиям важно не только для обеспечения экспорта в эти страны. Многие государства, не входящие в состав ЕС, но применяющие его законодательство, дают разрешенным в Евросоюзе белорусским молочным предприятиям право поставки продукции на свой рынок (например, Сербия, Грузия).

Законодательство стран ЕС, как и большинства других, включает гарантии благополучной эпизоотической ситуации в местах производства молока-сырья и молочных продуктов, условия получения молока-сырья, нормирование (или запрет) остатков вредных веществ в молоке-сырье, микробиологические нормативы молока-сырья и молочной продукции, требования к оформлению ветеринарного документа при отгрузке продукции с гарантией государственного закрепленного ветеринарного врача, что все необходимые в области ветеринарии требования безопасности (преимущественно к молоку сырому) соблюдены.

Такой подход вполне логичен и понятен. При отсутствии в молоке-сырье вредных веществ (токсичные элементы, остаточные количества ветеринарных препаратов, пестициды, микотоксины и др.) нецелесообразно повторно контролировать их в молочной продукции.

Соответственно, компетентными органами стран – покупателей пищевой продукции, дающими разрешение на ее импорт, являются в основном ветеринарные ведомства.

По мере возможности требования стран ЕС, ЕАЭС, других государств были учтены при разработке законодательства Республики Беларусь, в том числе в области ветеринарии. Например, Ветеринарно-санитарные правила содержания дойных животных и получения молока на молочно-товарных фермах [3] и Ветеринарно-санитарные правила для организаций, осуществляющих приемку молока, производство, хранение и реализацию молочных продуктов [4], в максимальной степени включали требования законодательства Европейского союза в области безопасности молока-сырья и молочной продукции (регламенты (ЕС) № 178/2002, 853/2004, 854/2004, 2019/627, Директива 2002/99/ЕС и ряд других).

Для упрощения выхода молочной продукции на рынки ЕС, однозначного понимания заинтересованными предприятиями требований законодательства Евросоюза Департаментом совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь был разработан приказ «О взаимодействии Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Государственного комитета по стандартизации, Министерства здравоохранения». Документ содержит формуляры для сельскохозяйственных организаций и молокоперерабатывающих предприятий [5].

Формуляры в доступной форме включают конкретные требования директив и регламентов ЕС (гигиена доения, требования к зданиям и цехам, воде, кормам, дезинфекции и дезинсекции, двойной пастеризации молока-сырья, контролю ее проведения по щелочной фосфатазе, прослеживаемости продукции, работе

систем НАССР, официальному контролю государственной ветеринарной службой и т. д.) со ссылкой на их конкретный пункт.

В ходе посещений Республики Беларусь аудиторами Генерального директората по здравоохранению и безопасности продовольствия Европейской комиссии и стран – членов Евросоюза (DG SANTE) одним из необходимых условий получения разрешения для поставок белорусской молочной продукции в ЕС было обозначено проведение на государственном уровне мониторинговых исследований безопасности молока-сырья и молочной продукции.

С учетом данных требований были разработаны и утверждены Ветеринарно-санитарные правила проведения исследований на наличие запрещенных веществ и превышения максимально допустимых уровней остаточных количеств ветеринарных препаратов, других химических соединений в живых животных, продуктах животного происхождения [6]. Поэтому Департаментом ежегодно реализуется Программа проведения мониторинга в области ветеринарии в целях обеспечения безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения, включая молоко-сырье.

Данная программа является исполнением белорусской стороной международных обязательств по ежегодному представлению результатов контроля безопасности молока-сырья компетентным органам ЕС, ЕАЭС, а также гарантией осуществления в Республике Беларусь официального контроля в области ветеринарии при проработке поставок в другие страны.

Кроме того, в государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1598-2006 «Молоко коровье сырое. Технические условия» в 2007 г. был внесен сорт «экстра» с показателями, соответствующими законодательству Европейского союза [2].

Следует отметить, что если за январь 2008 г. в Республике Беларусь было получено всего 0,47 % молока сорта «экстра», то за январь 2024 г. – 67,30 % общего объема поступающего на переработку сырья.

В 2019 г. в ходе визита в Республику Беларусь представителей Генерального директората по здравоохранению и безопасности продовольствия Европейской комиссии были проведены выборочные аудиты молокоперерабатывающих организаций и их сырьевых зон, ветеринарных лабораторий, ветеринарных аптек, по результатам которых не было сделано существенных замечаний.

Вместе с тем в качестве аспекта для улучшения по рекомендации DG SANTE Департаментом было дополнительно разработано указание от 30 марта 2020 г. № 06-12/1043. Этим документом установлены конкретные пошаговые действия для государственных ветеринарных врачей, закрепленных за молокоперерабатывающими организациями, которые имеют право поставки молочной продукции в ЕС или планируют их, для ветеринарной сертификации таких предприятий.

В итоге в настоящее время 14 отечественных молокоперерабатывающих организаций включены DG SANTE в списки предприятий, имеющих право поставки молочной продукции в ЕС, тогда как по результатам инспектирования

в 2012 г. – только 4: СП «Санта-Бремор» ООО (в части мороженого), ОАО «Савушкин продукт», ОАО «Березовский сыродельный комбинат», ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод». Остальные были включены под гарантии государственной ветеринарной службы Республики Беларусь. В настоящий момент, согласно решению европейской стороны, дальнейшее продвижение белорусских молокоперерабатывающих предприятий приостановлено.

Кроме принятых мер по взаимодействию с ЕС Департамент на постоянной основе взаимодействует со странами ЕАЭС в целях беспрепятственной поставки молочной продукции на их территорию.

При разработке общего законодательства Таможенного союза (Евразийского экономического союза) Департамент включил прогрессивные наработки белорусского законодательства в части безопасности молочной продукции. Так, в 2013 г. в ходе подготовки технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) Департаментом было инициировано внесение более жестких требований, уже действующих на тот момент в Республике Беларусь: предельное количество микроорганизмов в молоке-сырье – до 500 тыс. в 1 см³, соматических клеток – до 750 тыс. в 1 см³. Это превышало уровень норм актуальных тогда Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Соответственно, для остальных стран ТС (ЕАЭС) был введен переходный период до 1 июля 2017 г.

В ходе последующих актуализаций ТР ТС 033/2013 Департаментом был внесен ряд предложений, направленных на повышение качества и безопасности молочной продукции, в частности:

исключение наименований «сметанка», «сычужный», «сырный», «творожок» и т. д. для молокосодержащих продуктов и молокосодержащих продуктов с заменителем молочного жира;

обязательное указание при маркировке мороженого, изготавливаемого с использованием растительных масел, одного сплошного названия – «мороженое с заменителем молочного жира»;

нормирование количества полезных молочнокислых микроорганизмов для всех кисломолочных продуктов независимо от использования воды – «не менее 10⁷».

Департаментом осуществляется постоянное взаимодействие с Федеральной службой по ветеринарному и санитарному надзору Российской Федерации (Россельхознадзор).

По итогам инспекции молокоперерабатывающих предприятий специалистами Россельхознадзора с 2015 г. Департаментом ежегодно разрабатывается и реализуется план проведения лабораторных исследований (испытаний) пищевой продукции животного происхождения с целью подтверждения гарантий безопасности при ее экспортной сертификации.

Суть плана заключается в отборе государственными ветеринарными врачами образцов молока-сырья и молочной продукции без уведомления их владельцев и испытаний на соответствие требованиям технических регламентов ТС (ЕАЭС) и законодательства стран-покупателей в ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр» и областных ветеринарных лабораториях Республики Беларусь.

При этом Департамент проводит ежегодное обучение специалистов государственной ветеринарной службы Республики Беларусь по правилам и методам отбора проб продукции животного происхождения в соответствии с законодательством ЕАЭС.

Совместно с другими странами ЕАЭС разработаны общие нормативные документы, в том числе:

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 декабря 2014 г. № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)».

Данными документами установлены:

единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

общие правила проверок предприятий;

единые требования к молочным продуктам, формам ветеринарных сертификатов и т. д.

В настоящий момент Департаментом реализуются мероприятия в соответствии с Программой повышения качества в 2024 году по системе Минсельхозпрода, утвержденной Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь С. И. Бартошем [7].

Так, на двустороннем уровне глав ведомств Минсельхозпрода и Россельхознадзора подписан и готов к утверждению план мероприятий по исполнению п. 5.3–5.6 Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024–2026 годы. Предусмотрено расширение интеграционного взаимодействия между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Срок завершения работ в соответствии с указанным планом – IV квартал 2026 г.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие рабочих групп белорусской и российской сторон. На их заседаниях обсуждаются концептуальные вопросы, предусматривающие дальнейшую цифровизацию в рамках взаимных поставок подконтрольных продуктов.

Принимаются меры по повышению эффективности исполнения требований биологической безопасности на животноводческих и птицеводческих объектах.

Продолжается постоянное взаимодействие с ветеринарными учреждениями стран – импортеров белорусской молочной продукции.

В значительной мере активизировалась работа с Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики. Следует отметить, что в настоящий момент 65 белорусских молокоперерабатывающих организаций аккредитованы на право поставки продукции в КНР. В связи с окончанием срока регистрации 54 предприятий она была своевременно продлена Департаментом.

С 2015 г. после визита в нашу страну специалистов Главного управления по контролю качества, инспекции и карантину Китайской Народной Республики, ознакомления с системой белорусского государственного ветеринарного контроля, выборочного посещения молокоперерабатывающих организаций и ветеринарных аптек отечественные предприятия получали аккредитацию в КНР под гарантии государственной ветеринарной службы Республики Беларусь.

С 2022 г. в связи с изменением законодательства КНР в части импортируемой продукции вся работа по аккредитации белорусских предприятий в КНР (получение регистрации, ее продление, расширение ассортимента и т. д.) ведется Департаментом в системе CIFER ГТУ КНР.

Для понимания новых требований КНР Департаментом было проведено обучение 98 специалистов молокоперерабатывающих предприятий на базе БГАТУ с выдачей сертификата.

Продолжается также сотрудничество Департамента с компетентными учреждениями стран Африки, Азии, Латинской Америки и других регионов.

При этом следует отметить, что вся текущая деятельность по получению доступа белорусской молочной продукции на рынки ближнего и дальнего зарубежья ведется преимущественно Департаментом численностью 20 человек. Результатом его работы можно назвать тот факт, что сегодня большинство стран включают белорусские молокоперерабатывающие предприятия в национальные реестры под гарантии Департамента, что является беспрецедентной практикой.

Заключение

В целом следует отметить, что в стране создана эффективная система государственного регулирования в области ветеринарно-санитарных требований и безопасности продовольственного сырья и готовой продукции, которая постоянно совершенствуется, в том числе с целью диверсификации экспорта отечественных товаров агропромышленного комплекса, обеспечивая тем самым конкурентные преимущества на различных внешних рынках.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об объявлении 2024 года Годом качества [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 нояб. 2023 г., № 375 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300375>. – Дата доступа: 30.04.2024.

2. Молоко коровье сырое. Технические условия: СТБ 1598-2006. – Введ. 01.08.2006. – Минск: Госстандарт, 2020. – 20 с.

3. Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил содержания дойных животных и получения молока на молочно-товарных фермах [Электронный ресурс]: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, 29 янв. 2019 г., № 10 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21933836p&p1=1>. – Дата доступа: 30.04.2024.

4. Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил для организаций, осуществляющих приемку молока, производство, хранение и реализацию молочных продуктов [Электронный ресурс]: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, 21 дек. 2009 г., № 82 // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/special/ru/technical-acts-ru/view/veterinarno-sanitarnye-pravila-dlja-organizatsij-osuschestvljajuschix-priemku-moloka-proizvodstvo-xranenie-4026>. – Дата доступа: 30.04.2024.

5. О взаимодействии Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Государственного комитета по стандартизации, Министерства здравоохранения [Электронный ресурс]: приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, Гос. ком. по стандартизации Респ. Беларусь и М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, 31 июля 2020 г., № 185/159/794 // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/printv/ru/vneshtorg-ru/view/potjadok-vzaimodejstvija-organov-gosudarstvennogo-upravlenija-pri-provedenii-inspekcionnogo-auditora-8898>. – Дата доступа: 30.04.2024.

6. Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил проведения исследований на наличие запрещенных веществ и превышения максимально допустимых уровней остаточных количеств ветеринарных препаратов, других химических соединений в живых животных, продуктах животного происхождения [Электронный ресурс]: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, 28 марта 2012 г., № 18 // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/special/ru/technical-acts-ru/view/veterinarno-sanitarnye-pravila-provedenija-issledovanij-na-nalichie-zapreshennyx-veschestv-i-prevysheniya-4066>. – Дата доступа: 30.04.2024.

7. Программа повышения качества в 2024 году по системе Минсельхозпрода [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/uploads/Files/kachestvo/programma-kachestva2024.pdf>. – Дата доступа: 20.03.2024.

Сведения об авторе

Смильгин Иван Иванович – Заместитель Министра – директор Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

Information about the author

Smilhin Ivan Ivanovich – Deputy Minister of Agriculture and Food of the Republic of Belarus – Director of the Department of Veterinary and Food Control