

Елена МОРГУНОВА

*Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: belst@gosstandart.gov.by*

УДК 006.1.015.5/8: 664-027.45 (476)
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2024-7-4-13>

Технические регламенты и стандарты как основа безопасности и качества отечественного продовольствия

Отражены тенденции и направления развития технического регулирования, стандартизации, подтверждения соответствия, аккредитации и контроля (надзора) в области безопасности и качества пищевой продукции на рынке Республики Беларусь. Обозначены особенности и приоритеты современного этапа работ, проводимых по повышению качества в стране и отраслях.

Ключевые слова: пищевая продукция, технический регламент, стандарт, качество продукции, безопасность продукции, подтверждение соответствия.

Alena MARHUNOVA

*State Committee for Standardization of the Republic of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: belst@gosstandart.gov.by*

Technical regulations and standards as the basis of safety and quality of domestic food

The article contains the trends and directions of technical regulation development, standardization, conformity assessment, accreditation and control (supervision) the safety and quality of food products on the market of the Republic of Belarus. The features and priorities of the current stage of work to improve quality in the country and industries are outlined.

Keywords: food products, technical regulations, standard, product quality, product safety, confirmation of conformity.

Введение

Вопросы продовольственной безопасности имеют ключевое значение для экономического и социального благополучия любой страны. Республика Беларусь с момента своего самостоятельного развития возвела этот приоритет в число важнейших.

Стратегия продовольственной политики базировалась на создании сильного агропромышленного комплекса, функционирование и постоянное развитие которого сегодня позволяет не только обеспечивать продукцией отечественного производства население республики (по ряду позиций удельный вес отечественной продукции стабильно составляет 100 % (сахар, мясо, молочные и мясные продукты)), но и выстраивать экспортные поставки, включая страны дальней дуги.

© Моргунова Е., 2024

Для укрепления достигнутых результатов постоянно совершенствуется нормативно-техническая база, так как обеспечение безопасности и качества продукции начинается с применения изготовителем технических требований. В 2024 г., объявленном Годом качества, внимание к этим вопросам повышается.

Основная часть

Фундамент действующей в стране модели технического регулирования, которая обеспечивает доступ продукции на рынок, в настоящее время составляют обязательные технические регламенты и добровольные стандарты, помогающие реализовать их требования (рис. 1). Это позволяет гарантировать обращение безопасной продукции при отсутствии необоснованных технических барьеров в торговле как в рамках страны, так и Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз), членом которого является Беларусь.

Выполнение единых требований к продукции и процедур подтверждения соответствия обеспечивает изготовителям экономические и временные преимущества: получив единожды разрешительный документ, независимо в какой из стран «пятерки», товары могут свободно обращаться на общем рынке. Его емкость составляет 20 млн км², или 1/7 часть суши, 1-е место по площади в мире. Это прямое и самое очевидное преимущество евразийской интеграции, которое сегодня распространено в отношении 88 % обрабатываемой на рынке ЕАЭС продукции.

В настоящее время принято 52 технических регламента Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее – ТР ЕАЭС (ТС)), 47 из которых вступили в силу [1]. Немаловажной особенностью является то, что почти четверть их (табл. 1) относится к пищевой продукции (13 ТР ЕАЭС (ТС)).



Рис. 1. Регулирование технических требований к продукции

Т а б л и ц а 1. Перечень принятых ТР ЕАЭС (ТС) на пищевую продукцию

Технический регламент	Название
ТР ТС 015/2011	О безопасности зерна
ТР ТС 021/2011	О безопасности пищевой продукции
ТР ТС 022/2011	Пищевая продукция в части ее маркировки
ТР ТС 023/2011	Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей
ТР ТС 024/2011	Технический регламент на масложировую продукцию
ТР ТС 027/2012	О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания
ТР ТС 029/2012	Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств
ТР ТС 033/2013	О безопасности молока и молочной продукции
ТР ТС 034/2013	О безопасности мяса и мясной продукции
ТР ЕАЭС 040/2016	О безопасности рыбы и рыбной продукции
ТР ЕАЭС 044/2017	О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду
ТР ЕАЭС 047/2018	О безопасности алкогольной продукции
ТР ЕАЭС 051/2021	О безопасности мяса птицы и продукции его переработки

Требования ко всей пищевой продукции установлены в «горизонтальном» техническом регламенте – ТР ТС 021/2011. При его применении должны учитываться требования к маркировке, материалам упаковки, изделиям и оборудованию, контактирующим с пищевой продукцией, установленные соответствующими ТР ЕАЭС (ТС), а также требования ТР ЕАЭС (ТС) на отдельные виды пищевой продукции.

Следует отметить, что процесс установления единых требований носит постоянный характер, что вызвано развитием научно-технического прогресса (появление новых видов продукции, технологий и др.), запросов потребителей и другими факторами.

Так, в настоящее время предусмотрено 11 изменений в принятые технические регламенты в части пищевой продукции.

Республика Беларусь ответственна за разработку изменения № 4 относительно уточнения некоторых положений технического регламента по маркировке пищевой продукции (ТР ТС 022/2011) с учетом практики его применения, в том числе указания в составе продуктов используемого при их изготовлении вида растительных (животных) масла, жира. Проект изменений прошел стадию внутригосударственного согласования в странах – членах Союза и готовится к принятию.

Из наиболее весомых изменений ТР ТС 021/2011 следует отметить установление максимально допустимых уровней остаточного содержания в пищевой продукции ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ). Также существенные правки внесены в ТР ТС 029/2012.

Несмотря на достигнутые результаты в сфере технического регулирования, есть задачи, которые реализованы не в полной мере, что не позволяет полностью предотвратить возникновение технических барьеров в торговле и обеспечить эффективную защиту рынка от небезопасной продукции. К ним, например, относятся следующие:

- установление единых обязательных требований ко всей продукции, включенной в единый перечень (из 67 позиций принято 52 технических регламента);

- повышение интенсивности разработки современных межгосударственных стандартов, в первую очередь на методы испытаний для обеспечения выполнения требований технических регламентов;

- совершенствование механизма защиты рынка от небезопасной продукции через инструменты оценки соответствия и государственного контроля (надзора).

Назначение стандартов, фонд которых в Беларуси постоянно расширяется и актуализируется, заключается в поддержке не только выполнения требований технических регламентов, но и выпуска качественной и конкурентоспособной продукции, а также в содействии экспорту, внедрению инноваций и оптимальному использованию ресурсов. Стандарты воплощают лучший опыт и передовые технологии, обеспечивают унификацию и взаимозаменяемость при поставке производств, равную конкуренцию и компетентный выбор, что приносит пользу экономике в целом и потребителям в частности.

Государственные стандарты разрабатываются в соответствии с международными подходами и процедурами при соблюдении принципов открытости, прозрачности, гласности и консенсуса.

В Беларуси принята стратегия развития стандартизации до 2030 г. В 2022 г. в нее были внесены дополнения, актуализированы направления, которые сейчас более востребованы в экономической и социальной сферах [2].

Фонд действующих в стране стандартов насчитывает более 31 000 документов. С учетом приоритетности экспортных рынков более 80 % – это межгосударственные стандарты (ГОСТ). Их соблюдение обеспечивает безбарьерную торговлю на постсоветском пространстве и в рамках ЕАЭС.

Одним из принципов государственной стандартизации является гармонизация стандартов с международными и региональными. Этот показатель по принятым в 2023 г. стандартам составил около 68 %.

Следует подчеркнуть, что государственные стандарты на пищевую продукцию, прежде всего национальные (СТБ), являются комплексными, содержат показатели безопасности и качества, а также методы испытаний.

Наглядным является и пример того, что некоторые национальные разработки (СТБ, ТУ) включают и требования рынков других стран. Это очень пригодилось в современных условиях, когда предприятиям нужно было переориентировать свои товарные потоки, например в Китай. Условия этого рынка были учтены в ряде документов на пищевую продукцию и методы ее контроля (например, на кондитерские изделия, пищевые концентраты, напитки). Применяя их, можно

ориентироваться на поставку продукции не только на отечественный рынок, но и на экспорт в Китай.

Лидером по количеству разработанных стандартов является пищевая отрасль, что обусловлено экспортной ориентированностью и социальной значимостью этого сектора. Сегодня в стране в области пищевой промышленности действуют свыше 3180 государственных стандартов.

За I квартал 2024 г. утверждено и введено в действие 3 СТБ и 29 ГОСТов.

При разработке стандартов делается акцент на межгосударственных стандартах как основном инструменте выполнения требований ТР ЕАЭС (ТС).

Всего в плане государственной стандартизации Республики Беларусь на 2024 г. предусмотрено 98 тем в области пищевой промышленности, включая разработку 61 документа, в том числе и изменений в действующие, и проверку научно-технического уровня 37 стандартов.

Ответственность за разработку таких документов возлагается на государство, что гарантирует не только безопасность, но и качество продукции, производимой в соответствии с их требованиями, и вызывает большое доверие со стороны потребителя.

В Беларуси целенаправленно поощряется применение государственных стандартов. Так, это один из критериев для присвоения пищевой продукции знака «Натуральный продукт». Сейчас действует 121 сертификат, выданный 40 предприятиям-изготовителям на право маркировки этим знаком 354 наименований пищевой продукции [3].

К активному участию в обсуждении проектов технических регламентов, государственных стандартов привлекаются представители промышленности, бизнеса, науки, общественных организаций. Учет интересов всех сторон обеспечивает инфраструктура технических комитетов по стандартизации, охватывающих ключевые отрасли экономики и вырабатывающих техническую политику в них.

Технические комитеты по стандартизации объединяют в своем составе широкий круг представителей промышленности, бизнеса, органов государственного управления, научно-исследовательских институтов, общественных организаций и других заинтересованных.

Такие технические комитеты работают как на национальном уровне (их 46), так и на межгосударственном (135), причем наша страна представлена во всех из них.

В части пищевой продукции функционирует профильный технический комитет по стандартизации Республики Беларусь – ТК ВУ 16 «Продовольственное сырье и продукты его переработки».

Участие в публичных обсуждениях проектов, изменений государственных стандартов является возможностью высказывать свою точку зрения для предприятий промышленности, которые и должны формировать требования стандартов, причем с опережающим итогом. Важно обеспечить комплексный взаимоувязывающий подход, чтобы в разработке актуальных норм были заинтересованы и производитель, и разработчик, и потребитель.

Вместе с тем производители могут самостоятельно разработать на новые виды продукции технические условия (ТУ) и нести при этом полную ответственность. Выпускаемая по ним продукция должна быть безопасна и соответствовать обязательным требованиям ТР ЕАЭС (ТС) или Беларуси.

Часто новая продукция начинает производиться именно по ТУ, которые в последующем становятся основой для государственного стандарта на эту продукцию. В качестве такого примера можно назвать глазированные сырки.

Для того чтобы попасть на рынок, продукция должна отвечать обязательным требованиям к ней и пройти процедуру подтверждения соответствия. При положительных результатах она получает соответствующий документ, о чем говорит наличие в маркировке единого знака доступа на рынок – «ЕАС».

Процедура подтверждения соответствия устанавливается в зависимости от степени потенциального риска, который продукция может представлять. Наиболее строгая и независимая – сертификация. Она может быть как обязательной, так и добровольной.

В первом случае сертификации подлежит продукция, на которую распространяются обязательные технические регламенты (ЕАЭС и Республики Беларусь), а также продукция, включенная в перечень объектов, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь (например, алкогольная).

Одна из главных целей добровольной сертификации – стимулирование конкуренции на белорусском рынке, а наличие добровольного сертификата является эффективным инструментом для продвижения товаров, услуг и повышения доверия потребителей. Например, в республике активно проводятся мероприятия по добровольной сертификации органической продукции. В настоящее время выдано 17 сертификатов 9 изготовителям, в том числе физическому лицу [4]. В основном это сельскохозяйственные культуры (рожь, гречиха, тритикале), есть мясные полуфабрикаты и другая продукция.

Еще одной из процедур подтверждения соответствия является декларирование соответствия: изготовитель заполняет документ, в котором гарантирует соответствие своей продукции установленным требованиям.

И в случае сертификации, и декларирования соответствия основой для получения удостоверяющего документа служат положительные результаты испытаний продукции.

Достоверно и обоснованно контролировать безопасность и качество продукции позволяет инфраструктура лабораторий и аккредитованных органов по сертификации (рис. 2, табл. 2).

Сейчас активно ведутся работы по совершенствованию законодательства для данной деятельности. Госстандартом и Белорусским государственным центром аккредитации подготовлен новый законопроект, который уже принят в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Испытательные лаборатории	Калибровочные лаборатории	Поверочные лаборатории	Измерительные лаборатории	Медицинские лаборатории	ППК
1984	46	133	51	5	10
Органы по сертификации систем менеджмента	2404 ОРГАНА ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ				Инспекционные органы
48					40
Органы по сертификации персонала	Органы по сертификации продукции, процессов, услуг		Органы по лесной сертификации лесной продукции		Органы по сертификации Халяль
7	76		2		2

Рис. 2. Реестр Национальной системы аккредитации Республики Беларусь (выполнен по данным на 27 июня 2024 г.)

Т а б л и ц а 2. Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС

Разделы Единого реестра	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Всего
Органы по сертификации	18	63	63	25	316	485
Испытательные лаборатории	25	410	306	25	1550	2316
Инспекционные органы	–	3	1	14	130	148

Пр и м е ч а н и е. Составлена по данным на 27 июня 2024 г.

Немаловажным аспектом является и содействие экспорту отечественной продукции путем оптимизации практики проведения повторных испытаний в стране поставки товаров.

Так, статус полноправного участника Международного форума по аккредитации Халяль, а также налаженное сотрудничество с органом по аккредитации Объединенных Арабских Эмиратов позволили создать благоприятные условия для экспорта белорусской молочной и мясной продукции, соответствующей требованиям Халяль, в страны Персидского залива. В Республике Беларусь по сертификации Халяль работает один аккредитованный орган, который выдал более 60 сертификатов отечественным предприятиям. На перспективу рассматриваются и другие страны и регионы, по которым имеется заинтересованность белорусских предприятий.

В республике выстроена комплексная и действенная система контроля безопасности и качества продукции на всех этапах ее жизненного цикла.

Контроль соблюдения требований осуществляется как непосредственно изготовителем в ходе производственного контроля, так и контролирующими (надзорными) органами в рамках государственного контроля (надзора).

Государственный контроль требований ТР ЕАЭС (ТС) в отношении пищевой продукции осуществляют Госстандарт, Минздрав, Минсельхозпрод.

Госстандарт на постоянной основе проводит надзорные мероприятия за безопасностью и качеством реализуемой на внутреннем рынке продукции, в том числе пищевой.

Выявленная в ходе государственного контроля (надзора) опасная продукция запрещается к реализации, изымается из обращения, запрещается к вывозу и обращению на территории страны. Принимаются меры по прекращению действия в Беларуси документов об оценке соответствия, сопровождающих опасную продукцию. Юридические и физические лица, которые выпустили в обращение такую продукцию, привлекаются к административной ответственности.

В I квартале 2024 г. Госстандартом запрещен ввоз и обращение на территории Республики Беларусь 42 наименований пищевой продукции. Это составило 10 % всего количества запрещенной к вывозу и обращению на территории страны опасной продукции за данный период.

Причины нарушения изготовителем установленных обязательных требований, а также заявленных в маркировке свойств продукции индивидуальны. Например, внесение в пищевую продукцию недопустимой пищевой добавки может свидетельствовать как о незнании изготовителем установленных требований, так и об умышленном удешевлении производства за счет использования сырья с более низкой стоимостью или сокращения затрат на техпроцессы. Причинами несоответствия пищевой продукции по микробиологическим показателям могут быть и недостаточный производственный контроль (или его отсутствие) технологического процесса, несоблюдение личной гигиены сотрудниками, нарушение периодичности санитарной обработки, условий хранения или транспортировки продукции, использование несоответствующего сырья.

Информация о выявленных нарушениях общедоступна и размещается в реестре «Опасная продукция» (<http://danger.gskp.by>), который ведет Госстандарт на интернет-портале КАЧЕСТВО.БЕЛ, а также в телеграм-канале «Безопасность и качество».

В Беларуси на 2021–2025 гг. разработаны программы социально-экономического развития страны и деятельности правительства, а с их учетом – программа «Качество 2021–2025». Она принята правительством и охватывает как развитие национальной инфраструктуры качества, повышение компетентности в области качества и эффективного менеджмента, мотивацию и пропаганду идей качества и делового совершенства, так и программы повышения качества в отраслях. В 2021 г. четыре органа госуправления разработали отраслевые программы, в которых установили целевые индикаторы качества, показатели внедрения техник качества и системного менеджмента – это Минпром, концерны «Беллесбумпром», «Белнефтехим», «Беллегпром». Некоторые, например концерн «Белгоспищепром», сделали это инициативно.

По итогам рассмотрения выполнения некоторых показателей и установленных техник качества в 2023 г. Госстандарт отметил высокий уровень решения поставленных данными организациями задач.

В Республике Беларусь понимание важности обеспечения качества присутствует на самом высоком уровне.

Так, в сентябре прошлого года Президент Беларуси Александр Лукашенко предложил объявить 2024 г. Годом качества – на земле, в промышленности, сельском хозяйстве, обслуживании и на дорогах.

В Год качества все госорганы разработали свои отраслевые программы качества и согласовали их с Госстандартом. При содействии ведомства проводилось обучение, а также разрабатывались методические рекомендации по отраслевым программам качества. Реализация таких программ будет осуществляться в течение всего 2024 г.

Одной из масштабных инициатив Года качества является учреждение Государственного знака качества (рис. 3) суверенной Беларуси [5]. Установлены также критерии и порядок его присвоения.

Правительством [6] определено, что Государственный знак качества ежегодно присваивается продовольственным, промышленным товарам для населения, продукции производственно-технического назначения, произведенным юридическими лицами Республики Беларусь и соответствующим пяти показателям качества: безопасность, экологичность, инновационность, технологичность, эстетичность.

В настоящее время Госстандарт завершил прием заявок от областных и Минского городского исполнительных комитетов (от предприятий) на присвоение знака качества, интерес к которому оказался чрезвычайно активным. Конкуренция будет жесткой во всех номинациях. Продовольственные товары составляют треть от всего количества продукции, претендующей на присвоение высшей награды за качество.

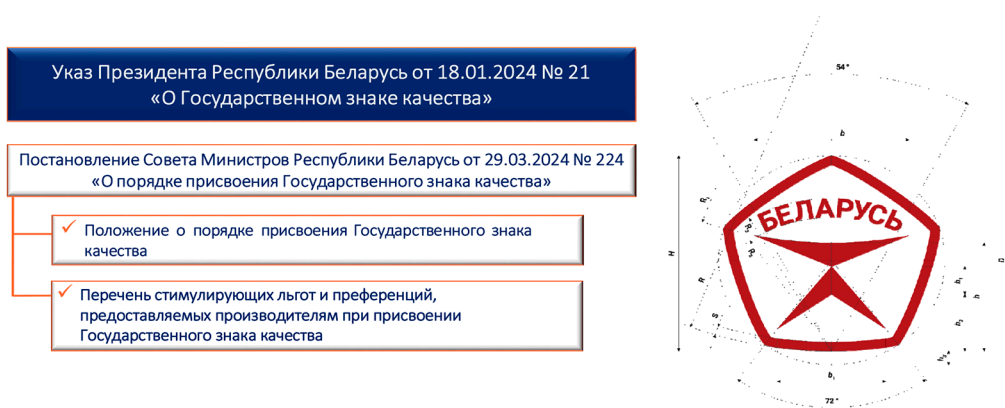


Рис. 3. Государственный знак качества

Заключение

Объявление Года качества свидетельствует о том, что планка качества в нашей стране поднята на самый высокий и всеобъемлющий уровень, затрагивая все сферы жизни – от экономики до ответственности каждого за результаты своего труда.

Приоритетными целями для Госстандарта остаются содействие инновационному развитию экономики, ее технологическому суверенитету и импортозамещению, точности проводимых измерений, снижению технических барьеров в торговле, а также защита рынка от небезопасной продукции, надзор и экспертиза в строительстве, обеспечение экономии топливно-энергетических ресурсов и энергоэффективности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Технические регламенты, вступившие в силу [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/comission/departement/deptexreg/tr/TRVsily.php>. – Дата доступа: 13.06.2024.
2. Стратегия развития стандартизации Республики Беларусь до 2030 года (с дополнениями от 11.10.2022 г.) [Электронный ресурс] // Госстандарт. – Режим доступа: <https://gosstandart.gov.by/standardization>. – Дата доступа: 13.06.2024.
3. Реестр «Натуральный продукт. Республика Беларусь» [Электронный ресурс] // КАЧЕСТВО.БЕЛ. – Режим доступа: <https://bio.gskp.by>. – Дата доступа: 13.06.2024.
4. Реестр производителей органической продукции [Электронный ресурс] // КАЧЕСТВО.БЕЛ. – Режим доступа: <https://organic.gskp.by>. – Дата доступа: 13.06.2024.
5. О Государственном знаке качества [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 18 янв. 2024 г., № 21 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32400021>. – Дата доступа: 13.06.2024.
6. О порядке присвоения Государственного знака качества [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 марта 2024 г., № 224 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C22400224>. – Дата доступа: 13.06.2024.

Поступила в редакцию 28.06.2024

Сведения об авторе

Моргунова Елена Михайловна – председатель, кандидат технических наук, доцент

Information about the author

Marhunova Alena Mikhailauna – Chairwoman, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor