

Александр ШАРЕНКО

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

УДК 338.23+338.246.4

<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2024-5-28-36>

Определение параметров бюджетного финансирования сельскохозяйственного производства региональной экономики АПК

Представлены результаты исследования по определению параметров бюджетного финансирования сельскохозяйственного производства региональной экономики АПК. Рассчитаны их целевые уровни исходя из условий производства и ведения бизнеса: природно-климатический, социально-экономический, организационно-административный блоки.

Предложения могут быть использованы государственными органами при формировании региональной аграрной политики финансирования, а субъектами хозяйствования – при установлении целевых уровней показателей коммерческой деятельности.

Ключевые слова: параметры финансирования, бюджетное финансирование, региональная экономика, аграрная политика финансирования, финансирование сельскохозяйственного производства, региональная аграрная политика.

Alexander SHARENKO

*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

Determining the parameters of budget financing of agricultural production of the regional economy of the agroindustrial complex

The results of a study on determining the parameters of budget financing of agricultural production in the regional economy of the agroindustrial complex are presented. At the same time, their target levels are calculated based on the conditions of production and business: climatic, socio-economic, organizational and administrative.

The proposals can be used by government agencies in the formation of a regional agrarian financing policy, and by business entities in setting target levels of commercial activity indicators.

Keywords: financing parameters, budget financing, regional economy, agricultural financing policy, financing of agricultural production, regional agricultural policy.

© Шаренко А., 2024

Введение

В Беларуси сельскохозяйственный бизнес сталкивается с разнообразием условий производства и аспектов деятельности. Можно выделить природно-климатический, социально-экономический, организационно-административный блоки. При этом от региона к региону степень их влияния значительно отличается по уровню воздействия на доходность и затратность ведения бизнеса, а также на социальное развитие территории. Поэтому важным инструментом регулирования условий сельскохозяйственного производства является государственная поддержка, которая позволяет повышать конкурентоспособность предприятий, обеспечивать продовольственную безопасность и приемлемый уровень жизни населения. Вопросы своевременности и достаточности бюджетного финансирования регионов, эффективности применяемых мер, методов и объемов государственной поддержки, включая определение критериев уровня расходов республиканского и местных бюджетов на АПК, остаются актуальными не только для Республики Беларусь, но и для многих стран, включая высокоразвитые.

Изученные труды отечественных и зарубежных авторов (С. А. Кондратенко [1, 2], А. П. Шпак, Н. А. Бычков, В. В. Чабатуль, А. В. Горбатовский [2], Н. В. Артюшевский [2, 3], О. А. Пашкевич [2, 4], Я. Н. Бречко [2, 5], С. В. Макрак, Н. М. Чеплянская, Е. В. Седнев [5], А. С. Волчёнкова [6], Ф. Н. Мухаметгалиев, А. Р. Валиев, Ф. Н. Авхадиев, Л. Ф. Ситдикова, И. Г. Гайнутдинов [7], В. И. Кирюшин [8], В. П. Неганова, А. В. Дудник [9], О. В. Сидоренко, И. В. Ильина [10]) и наши ранее проведенные исследования [11–13] позволили выявить и систематизировать объективные особенности и различия в ведении сельскохозяйственного производства в регионах нашей страны. В результате было предложено совершенствование методологии отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельхозпродукции, а также распределения расходов бюджета на АПК путем применения дифференцированного подхода [14]. Основой стало выявление и определение критериев, идентифицирующих различия в условиях функционирования субъектов хозяйствования районов. Текущее исследование развивает ранее полученные результаты и направлено на определение параметров для установления бюджетного финансирования сельскохозяйственного производства региональной экономики АПК.

Материалы и методы

Основой для исследования послужила научно-практическая отечественная и зарубежная литература по данной теме. Применялись методы: монографический, абстрактно-логический, системного и сравнительного анализа, системной увязки, абстрагирования, идеализации, графический и др.

Основная часть

Финансирование включает две составляющие: финансовое обеспечение и использование капитала. Для сельского хозяйства регионов наибольшее значение приобретает первая. Достаточное и доступное финансирование позволяет сбалансировать денежные потоки и инвестиционную политику, что способствует бесперебойной деятельности субъектов хозяйствования.

По источникам возникновения капитала можно выделить три элемента обеспечения: самофинансирование, использование заемных средств и бюджетное финансирование.

Основу финансового обеспечения любого эффективно работающего субъекта хозяйствования составляют собственные источники, определяемые в рамках самофинансирования, которое формируется посредством высвобождения капитала через выручку от реализации. Ее своевременное поступление в необходимом объеме позволяет оптимизировать структуру оборотного капитала, увеличить размер прибыли, соблюсти график расчетов при погашении обязательств и уплате налогов и сборов. Это возможно в том случае, когда субъект хозяйствования в пределах производственного цикла в составе выручки от реализации возмещает авансированную сумму капитала в короткие сроки, что в сельскохозяйственном производстве затруднительно. В свою очередь, несвоевременное и недостаточное поступление дохода становится причиной нарушения финансовой дисциплины (договорных обязательств), перебоев в производстве и, как следствие, недополучения прибыли.

Как показывает практика, недостаточный объем финансовых ресурсов сельскохозяйственные производители традиционно покрывают с помощью заемного капитала. При прочих равных условиях вовлечение в оборот заемных (кредитных) ресурсов экономически оправданно в том случае, если их использование позволяет обеспечить последующий рост дополнительных доходов, достаточный для возмещения процентных платежей, основной суммы долга по кредитам и получения запланированной величины прибыли. Базой здесь, бесспорно, является высокий уровень прибыльности (рентабельности) текущей деятельности.

Условия сельскохозяйственного производства и уровень развития районов страны предопределяют необходимость бюджетных расходов на региональную экономику АПК. Указ Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике» [15] устанавливает меры государственной поддержки, реализуемые посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

Результатом анализа явилось выявление факторов (макро- и микроэкономической среды), вызывающих уменьшение или увеличение финансовых результатов, т. е. изменение размеров прибыли и уровня рентабельности, а также определение критериев и параметров для принятия управленческих решений, направленных на достижение эффективного функционирования субъектов АПК.

Так, выявлена существенная зависимость между высокими финансовыми результатами в сельском хозяйстве и доходом в виде выручки. Коэффициент корреляции совокупной выручки и прибыли от реализации продукции (товаров, работ, услуг) в расчете на 1 га сельхозземель, полученный в разрезе административных районов Республики Беларусь за 2018 г., составил 0,85, 2019 г. – 0,90, 2020 г. – 0,82. Существует большой резерв увеличения прибыли за счет роста выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг). Расчет вероятности убытка в зависимости от полученной выручки на 1 га (доходность) представлен в табл. 1.

Т а б л и ц а 1. Группы доходности сельскохозяйственного производства в зависимости от риска получения убытка

Группа	Интервал по группе (выручка), бел. руб/га	Вероятность получения убытка, %			
		2018 г.	2019 г.	2020 г.	средняя за 3 года
Критическая	300–499	80,0	77,8	100,0	84,4
Высокорискованная	500–999	59,0	70,7	52,8	61,2
Низкого дохода	1000–1499	27,3	53,6	37,9	38,9
Среднего дохода	1500–2999	15,0	7,1	15,4	11,5
Стабильного дохода	3000–4999	16,7	0,0	12,5	11,4
Высокодоходная	Более 5000	0,0	0,0	0,0	0,0

П р и м е ч а н и е. Составлена по результатам собственных исследований.

По результатам перерасчета среднего значения по группе «среднего дохода» с использованием индекса потребительских цен [16] определен минимальный интервал выручки (в зависимости от специализации деятельности) на начало 2024 г., позволяющий снизить риск получения убытка и обеспечить финансовыми ресурсами развитие региональной экономики АПК – *1970–3940 бел. руб/га*. В районах, где не достигается данный уровень, целесообразно оценить состояние и использование основных средств, наличие трудовых ресурсов и качество почв. Это позволит выявить главные причины недополучения дохода, а также определить необходимость и размер бюджетного финансирования по направлениям:

- приобретение и создание основных производственных фондов;
- улучшение качества земель;
- обеспечение достойного уровня оплаты труда работников.

Установлено, что в районах, где качество земель низкое, высокий уровень доходности от сельскохозяйственного производства достигается за счет его интенсификации. Для этого привлекают дополнительных работников и задействуют основные средства для соблюдения технологического регламента. Так, в 2020 г. в Витебском районе выручка на 1 га составила 7,9 тыс. бел. руб. при балле плодородия земель 23,1. Этот уровень достигнут за счет использования большего количества работников (затраты труда – 168 чел.-ч/га) и основных средств

(обеспеченность – 7,8 тыс. бел. руб/га). Подобная ситуация и в Мозырском районе: выручка на 1 га составила 5,2 тыс. бел. руб., балл земель – 23,2, затраты труда – 147,8 чел.-ч/га, уровень обеспечения основными средствами – 5,8 тыс. бел. руб/га.

В результате анализа данных за 2020 г. в разрезе административных районов Республики Беларусь рассчитаны коэффициенты корреляции показателей между: выручкой от реализации продукции (товаров, работ, услуг) и остаточной стоимостью основных средства в расчете на 1 га сельхозземель – 0,85; выручкой от реализации продукции (товаров, работ, услуг) и задействованными работниками в расчете на 1 га сельхозземель – 0,92. В соответствии с выделенными в табл. 1 группами определена средняя обеспеченность основными средствами в расчете на 1 га сельхозземель – 2,5 тыс. бел. руб. (табл. 2). Исходя из этого значения рассчитан размер инвестиций для минимального обеспечения районов основными средствами по данным 2020 г. (см. рисунок).

Т а б л и ц а 2. Обеспеченность основными средствами (остаточная стоимость) в расчете на 1 га сельскохозяйственных земель по группам доходности

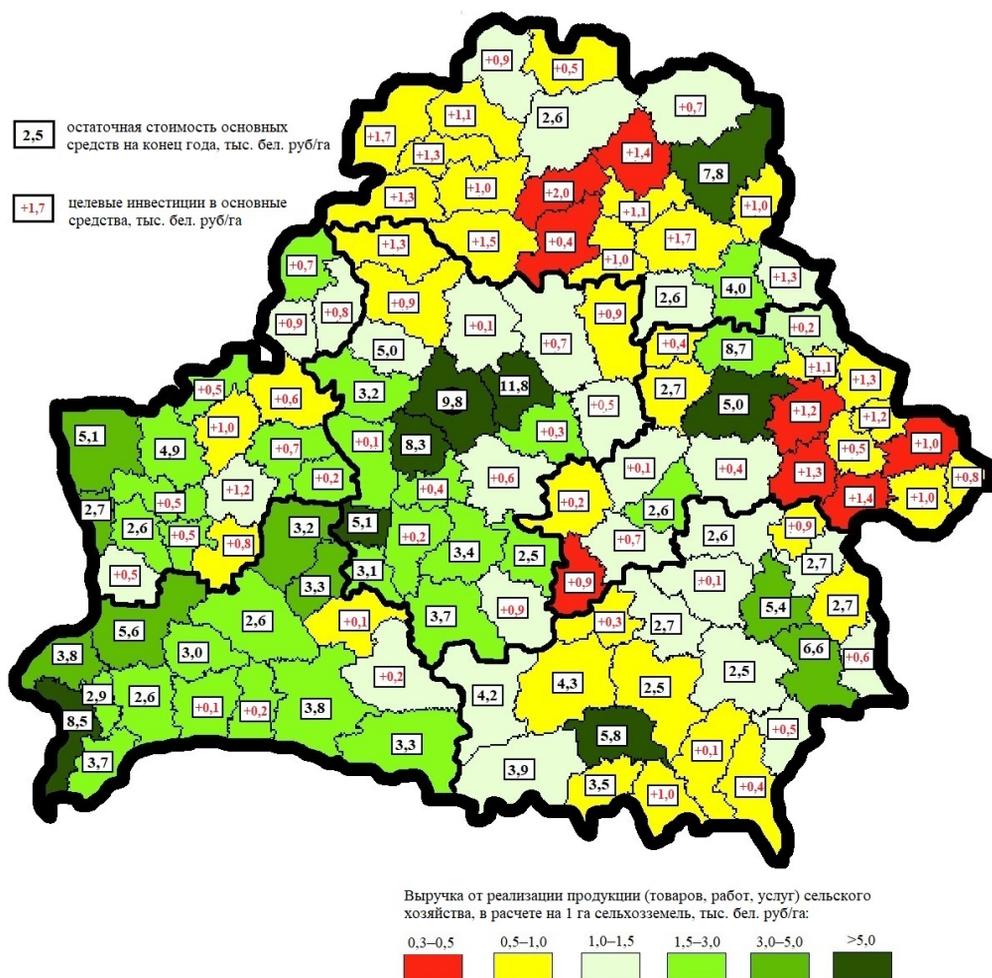
Группа	Интервал по группе (выручка), бел. руб/га	Среднее значение остаточной стоимости основных средств, тыс. бел. руб/га			Средняя обеспеченность за 3 года, тыс. бел. руб/га
		2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Критическая	300–499	1,3	1,2	1,3	1,3
Высокорискованная	500–999	1,9	1,8	1,8	1,8
Низкого дохода	1000–1499	2,3	2,4	2,3	2,3
Среднего дохода	1500–2999	2,6	2,5	2,4	2,5
Стабильного дохода	3000–4999	4,9	4,0	3,8	4,0
Высокодоходная	Более 5000	7,0	7,3	7,7	7,4
В среднем	х	2,4	2,5	2,8	2,5

П р и м е ч а н и е. Составлена по результатам собственных исследований.

Следует отметить, что ежегодно аграрии нашей страны повышают инвестиционную активность, тем самым увеличивают уровень обеспеченности основными производственными фондами. Проиндексировав среднее значение по группе «среднего дохода», нами определен его минимальный уровень на начало 2024 г., позволяющий с учетом других факторов прибыльно вести сельхозпроизводство – 3,3 тыс. бел. руб/га.

Таким образом, существует резерв увеличения выручки за счет привлечения дополнительных основных средств в производственный процесс. В зависимости от специализации и потенциала района это могут быть машины и тракторы, молочно-товарные, зерносушильные комплексы, птичники и места хранения растениеводческой продукции, поголовье основного стада и др.

Между выручкой от реализации продукции (товаров, работ, услуг) и нагрузкой сельхозземель на одного работника, занятого в аграрном производстве,



Карта целевых инвестиций в основные средства в расчете на 1 га сельскохозяйственных земель по данным и в ценах 2020 г.

установлена обратная зависимость. Коэффициент корреляции в разрезе административных районов Республики Беларусь составил $-0,72$, $-0,73$ и $-0,74$ за 2018, 2019 и 2020 гг. соответственно. При этом установлен минимальный уровень затрат труда и нагрузки сельхозземель в расчете на 1 га для соблюдения технологического процесса, который обеспечит минимальный доход в размере $1970\text{--}3940$ бел. руб/га – 92 чел.-ч/га и $22,1$ га/чел. соответственно.

На основании среднего уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в размере $1495,8$ бел. руб. (2023 г.) [17] и годовой нормы рабочего времени при 40-часовой рабочей неделе (2023 г. – 2011 ч) определен минимальный годовой фонд оплаты труда в расчете на 1 га – 821 бел. руб.

В результате системного анализа и интеграции показателей установлено, что для регионов с низким уровнем плодородия земель (менее 25 балло-га) необходимо увеличить обеспеченность основными производственными фондами до уровня не ниже 6,6 тыс. бел. руб/га, привлечь дополнительный трудовой коллектив для выполнения регламентных работ в растениеводстве и животноводстве, при этом необходимо соблюсти уровень затрат труда – не менее 4 чел.-ч в расчете на 1 балло-га по организации (в перерасчете на 1 га сельхозземель – 100 чел.-ч).

Таким образом, в районах, где низкий уровень дохода, не позволяющий возмещать расходы на 1 га, целесообразно увеличить бюджетное финансирование для формирования стабильной производственной базы и достижения высокого уровня заработной платы, что позволит нарастить объемы производства и сократить отток населения из сельской местности.

Заключение

Исследование подтверждает, что успешное аграрное производство в республике зависит не только от качества сельскохозяйственных земель, но и наличия основных производственных фондов и трудовых ресурсов. Данные показатели предлагается установить в качестве целевого норматива при определении параметров бюджетного финансирования производства региональной экономики АПК.

Это позволит обеспечивать технологический процесс в регионе для получения высокого уровня дохода от основной деятельности (выручки), возмещать понесенные расходы и формировать достойный объем прибыли для расширенного воспроизводства.

Для контроля эффективности функционирования субъектов АПК определен минимальный интервал выручки (в зависимости от специализации деятельности) на начало 2024 г. (1970–3940 бел. руб/га), минимальный уровень обеспеченности основными средствами (3,3 тыс. бел. руб/га) и трудовыми ресурсами (92 чел.-ч/га). Эти параметры позволят снизить риск убытков и создать условия для сбалансированного развития региональной экономики АПК.

ПРИМЕЧАНИЕ

Исследование выполнено в рамках ГНТП «Инновационные агропромышленные и продовольственные технологии», 2021–2025 годы, подпрограмма «Агропромкомплекс – инновационное развитие», задание 1.12 «Разработать систему научных рекомендаций по обеспечению финансово-инвестиционной устойчивости АПК».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кондратенко, С. А. Направления совершенствования механизма устойчивого развития региональных агропродовольственных комплексов Республики Беларусь / С. А. Кондратенко // Вест. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2020. – Т. 58, № 2. – С. 143–163. <https://doi.org/10.29235/1817-7204-2020-58-2-143-163>.

2. Повышение роли и ответственности региональных органов власти в обеспечении экономической устойчивости и инновационного развития агропромышленного комплекса / А. Шпак [и др.] // *Аграр. экономика*. – 2019. – № 6. – С. 48–60.
3. Артюшевский, Н. Методология анализа эффективности использования производственных ресурсов крупнотоварного агропромышленного предприятия в зависимости от специализации и размещения / Н. Артюшевский // *Аграр. экономика*. – 2023. – № 9. – С. 3–22. <https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-9-3-22>.
4. Пашкевич, О. А. Концептуальные направления эффективного управления занятостью трудовых ресурсов в сельском хозяйстве / О. А. Пашкевич // *Вестн. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук*. – 2021. – Т. 59, № 2. – С. 160–177. <https://doi.org/10.29235/1817-7204-2021-59-2-160-177>.
5. Исследование научных основ планирования на региональном уровне применительно к отраслям сельского хозяйства / Я. Н. Бречко [и др.] // *Формирование эффективных организационно-экономических отношений в АПК: вопросы теории и методологии* // В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2022. – Гл. 2, § 2.1. – С. 35–50.
6. Волчёнкова, А. С. Региональные аспекты развития крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях государственной поддержки сельского хозяйства / А. С. Волчёнкова // *Вестн. сел. развития и соц. политики*. – 2021. – № 1. – С. 12–14.
7. Особенности развития регионального сельского хозяйства в современных условиях / Ф. Н. Мухаметгалиев [и др.] // *Вестн. Казан. гос. аграр. ун-та*. – 2022. – Т. 17, № 3. – С. 144–153. <https://doi.org/10.12737/2073-0462-2022-144-153>.
8. Кирюшин, В. И. Научно-инновационное обеспечение приоритетов развития сельского хозяйства / В. И. Кирюшин // *Достижения науки и техники АПК*. – 2019. – Т. 33, № 3. – С. 5–10. <https://doi.org/10.24411/0235-2451-2019-10301>.
9. Неганова, В. П. Совершенствование государственной поддержки АПК региона / В. П. Неганова, А. В. Дудник // *Экономика региона*. – 2018. – Т. 14, № 2. – С. 651–662. <https://doi.org/10.17059/2018-2-25>.
10. Сидоренко, О. В. Совершенствование механизма бюджетного финансирования аграрного сектора: региональный аспект / О. В. Сидоренко, И. В. Ильина // *Вестн. аграр. науки*. – 2018. – № 2. – С. 79–86.
11. Шаренко, А. Н. Влияние государственной поддержки на уровень просроченных обязательств сельскохозяйственной отрасли / А. Н. Шаренко // *Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]*. – Минск, 2020. – Вып. 48. – С. 223–229.
12. Шаренко, А. Н. Направления унификации правил отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции в контексте экономической интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации / А. Н. Шаренко // *Экономика и банки*. – 2022. – № 2. – С. 106–114.
13. Шаренко, А. Методологические подходы субсидирования производителей сельскохозяйственной продукции / А. Шаренко // *Конкурентоспособность и эффективность АПК в контексте оптимизации материально-технического и финансового обеспечения: материалы XV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13–14 окт. 2022 г. / под ред. В. Г. Гусакова*. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2023. – С. 268–272.
14. Шаренко, А. Совершенствование методологии отнесения территорий (районов) к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции и распределения расходов бюджета на АПК Беларуси / А. Шаренко // *Аграр. экономика*. – 2023. – № 12. – С. 13–22. <https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-12-13-22>.
15. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31400347>. – Дата доступа: 20.03.2024.

16. Индексы потребительских цен по Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/tseny/potrebitelskie-tseny/operativnye-dannye/indeksy-potrebitelskikh-tsen-po-respublike-belarus>. – Дата доступа: 20.03.2024.

17. О начисленной средней заработной плате работников Республики Беларусь в декабре 2023 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/stoimost-rabochey-sily/operativnye-dannye/o-nachislennoy-sredney-zarabotnoy-plate-rabotnikov/o-nachislennoy-sredney-zarabotnoy-plate-rabotnikov-respubliki-belarus-v-dekabre-2023-g>. – Дата доступа: 20.03.2024.

Поступила в редакцию 27.03.2024

Сведения об авторе

Шаренко Александр Николаевич – заведующий сектором финансов, магистр экономических наук

Information about the author

Sharenko Alexander Nikolaevich – Head of the Finance Sector, Master of Economic Sciences