

УДК 631.158

О некоторых итогах реализации программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в Республике Беларусь

В Беларуси выпуск сельскохозяйственной продукции осуществляют как крупные, так и мелкие товаропроизводители. В современных экономических условиях последние играют важную роль в деле ускорения процесса социально-экономического развития отечественного АПК. Существенная доля производимой в стране аграрной продукции приходится на личные подсобные хозяйства, которые не только реализуют часть стоящих перед агропромышленным комплексом экономических и социальных задач, но и способствуют сохранению традиций белорусского этноса. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, данные структуры вносят существенный вклад в дело обеспечения населения страны продовольственными товарами, способствуют повышению уровня занятости на селе, стимулируют процесс развития аграрных регионов.

Тема эффективного и стабильного развития рассматриваемых структур не раз обсуждалась как в средствах массовой информации, так и на самом высоком правительственном уровне. Вопросы, касающиеся поддержки личных подсобных хозяйств, неоднократно рассматривались Президентом Республики Беларусь. В 2000 г. глава государства поручил Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также областным и районным исполнительным комитетам выделять гражданам, имеющим в личных подсобных хозяйствах скот, участки для выпаса и сенокошения, а также обеспечить оказание упомянутым лицам помощи при обработке земельных участков; уборке урожая; заготовке кормов; приобретении семян, посадочного материала, минеральных удобрений в мелкой расфасовке, средств защиты растений. Местным органам власти также поручалось изучить потребности граждан в средствах малой механизации и иных необходимых для ведения личных подсобных хозяйств материально-технических ресурсах, после чего принять меры по удовлетворению соответствующих запросов.

О большом внимании руководства страны к вопросам, связанным с развитием личных подворий, свидетельствует принятие в 2006 г. (следом за Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы) Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан на 2006–2010 годы.

Следует отметить, что итоги реализации последней были невысоко оценены как экспертами, так и главой государства. 18 мая 2010 г. на совещании по вопросам развития личных подсобных хозяйств граждан глава государства поставил перед правительством новую задачу, заявив: «в Беларуси необходимо разработать программу по поддержке и развитию личных подсобных хозяйств до 2015 года, сделав ее понятной и доступной». Данное поручение было выполнено – 27 октября 2010 г. Совет Министров утвердил Программу развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах.

Целью реализации последней стало комплексное решение сложнейших задач, связанных с необходимостью улучшения экономической и социальной среды в сельских регионах, а также создания базы для дальнейшего обустройства последних.

Одной из первоочередных задач Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах стало повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в пользовании мелких сельхозпроизводителей. Соответствующие данные представлены в таблице 1.

Изучение представленных статистических данных позволяет с уверенностью говорить о наличии тенденции к уменьшению размеров используемых гражданами посевных площадей.

Укажем, что данный процесс затронул не только зерновые культуры, но и картофель, а также овощи. Сокращение посевных площадей происходило несмотря на то, что упомянутые виды продукции во все времена производились преимущественно в личных подворьях, а не в сель-

Таблица 1. Динамика основных показателей, касающихся находящихся в пользовании граждан земельных участков

Показатели	Годы					2014 г. к 2011 г., %
	2010	2011	2012	2013	2014	
Посевная площадь в пользовании граждан, тыс. га	590,6	522,8	510,9	486,3	469,2	79,5
используемая для выращивания зерновых и зернобобовых	112,8	77,4	80,4	80,1	82,0	72,7
используемая для выращивания картофеля	311,7	273,3	266,9	253,1	252,7	81,1
используемая для выращивания овощей	63,4	45,5	44,0	46,4	48,7	76,9
используемая для выращивания кормовых культур	102,8	126,6	119,9	106,7	85,8	83,5
Урожайность, ц/га						
Зерновые и зернобобовые	31,0	30,4	32,6	28,6	34,6	111,7
Картофель	218,0	208,0	202,0	187,0	197,0	90,4
Овощи	265,0	252,0	238,0	239,0	239,0	90,2
Плоды и ягоды	131,8	41,9	95,9	62,8	94,0	71,5

Примечание. Источник: [1].

скохозяйственных кооперативах. Для многих сельских семей реализация картофеля осенью являлась дополнительным источником заработка.

Следует также отметить, что несмотря на наличие у сельских жителей традиции возделывания картофеля и овощей, методы их наиболее эффективного производства так и не были освоены. Об этом свидетельствует происходившее из года в год снижение урожайности данных культур.

При разработке Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах предполагалось, что сельские исполнительные органы будут «...совместно с заинтересованными организовывать по заявкам граждан на землях сельских населенных пунктов ведение коллективного картофелеводства, основанного на применении средств механизации, элементов интенсивных технологий, и оказывать услуги населению по выращиванию картофеля на договорной основе; организациям, занятым производством семенного материала картофеля и включенным в реестр производителей семян сельскохозяйственных растений, совместно с организациями потребительской кооперации ежегодно предусматривать объемы производства семенного материала картофеля районированных сортов для удовлетворения потребностей в нем населения; государственными инспекциям по семеноводству, карантину и защите растений оказывать услуги гражданам в проведении соответствующих мероприятий в картофелеводстве. Для увеличения урожайности в овощеводстве необходимо: юридическим лицам, включенным в реестр производителей семян сельскохозяйственных растений, организациям потребительской кооперации удовлетворять потребности населения в семенах и гибридах овощных культур, адаптированных к произрастанию в условиях конкретного регио-

на республики; организациям потребительской кооперации и иным субъектам оптовой и розничной торговли обеспечивать продажу населению полиэтиленовой пленки, теплиц (парников), удобрений и других необходимых товаров для производства овощей в открытом и защищенном грунте» [2]. Вопреки приведенной цитате, сельские жители не смогли в полной мере использовать перечисленные в упомянутой программе возможности для реализации потенциала в сферах картофелеводства и овощеводства.

Одной из важнейших задач Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах являлось создание условий для развития аграрного производства, улучшения качества производимой населением сельскохозяйственной продукции и повышения ее товарности. Для этого специалисты профильных министерств рассчитали (с учетом потребностей как внутреннего, так и внешнего рынков) целесообразные объемы производства в хозяйствах населения основных видов сельскохозяйственной продукции.

Фактические и приведенные в упомянутой программе значения соответствующих показателей представлены в таблице 2.

Приведенные в таблице 2 статистические данные свидетельствуют о наличии долгосрочной тенденции к ослаблению роли личных подсобных хозяйств в деле выпуска аграрного сырья. Так, за рассматриваемый период удельная доля данных структур в общем объеме производимой продукции уменьшилась на 13,6 п.п. Это было обусловлено сокращением объемов поставок товаров практически всех видов. Отметим, что данный процесс имел программный характер и управлялся государственными органами. В Программе развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах объемы производства в 2015 г. всех видов сель-

Таблица 2. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	План на 2014 г.*
Удельный вес продукции сельского хозяйства, производимой в ЛПХ, в общем объеме производства, %	35,7	27,8	24,1	22,1	22,1	–
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции, тыс. т						
Зерновые и зернобобовые	350,3	234,9	261,9	229,2	283,4	–
Картофель	6804,4	5695,7	5402,7	4744,7	4969,8	4335,0
Овощи	1891,5	1146,7	1049,4	1107,8	1165,7	1060,0
Фрукты и ягоды	734,2	236,6	539,4	351,8	527,6	385,0
Скот и птица на убой (в живом весе)	178,0	175,0	172,0	167,0	102,0	140,0
в том числе крупный рогатый скот	36,8	31,8	21,1	17,7	14,3	–
в том числе свиньи	127,7	124,6	135,5	134,5	70,7	–
в том числе птица	6,4	11,5	10,6	10,3	12,3	–
в том числе прочее	6,5	6,7	4,7	5,1	4,8	–
Молоко	879,0	668,0	589,0	499,0	443,0	450,0
Яйца, млн шт.	1140,0	1232,0	1164,0	1059,0	1089,0	976,0

Примечания. Источник: [1].

* Экономически целесообразные объемы производства основных видов продукции растениеводства в хозяйствах населения (согласно приложению 1 Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах).

сельскохозяйственной продукции были указаны меньшими, чем в базисном 2010-м.

В условиях рынка важно не только произвести, но и продать товар. В связи с этим одной из важнейших задач рассматриваемой программы стала организация закупок и сбыта излишков произведенной населением сельскохозяйственной продукции. К настоящему времени товарные отношения между владельцами личных подворий и Белкоопсоюзом организованы не лучшим образом. Еще в феврале 2013 г. в интервью газете «Минская правда» председатель правления Белкоопсоюза С. Сидько заявил: «...не в полной мере используются резервы увеличения закупок от населения продукции с личных подворий и даров леса. Недостаточно уделяется внимания оказанию помощи в развитии личных подсобных хозяйств, обеспечению сельчан всем необходимым для ведения хозяйства. Не до конца решены вопросы по обеспечению сохранности заготавливаемой продукции». С. Сидько поделился информацией об имевшихся у представляемой им структуры планах к 2015 г. не менее чем в 1,5 раза увеличить объемы закупок аграрной продукции у мелких производителей. Реализуя их, Белкоопсоюз за 9 месяцев 2014 г. закупил у населения продукции и сырья на 1,9 трлн руб., что составило 112,8% к аналогичному периоду 2013 г. Сохранение данной тенденции позволило бы сельчанам своевременно получать необходимые оборотные средства и иметь доходы от продажи излишков собственной продукции, не неся при этом расходов на реализацию последней.

Мелких, как и любых иных производителей, необходимо постоянно заинтересовывать в выпуске необходимых объемов товаров. В связи с этим средства республиканского бюджета использовались для выплаты надбавок к закупочным ценам на продукцию, поставляемую владельцами ЛПХ. Однако даже увеличение размеров оплаты не всегда позволяло им покрывать дополнительные финансовые затраты, обусловленные производством молока и выращиванием крупного рогатого скота.

Выполнение положений рассматриваемой программы должно было способствовать устойчивому развитию экономики сельских территорий, а в перспективе – стабилизации численности населения аграрных регионов и социальному развитию последних. Соответствующая статистика представлена в таблице 3.

Приведенные данные подтверждают наличие укоренившейся тенденции к сокращению численности сельского населения, в особенности его наиболее активной и трудоспособной части. В рассматриваемый период все меньше людей участвовало в крупнотоварном аграрном производстве. Это свидетельствует о наличии сложностей, связанных с привлечением и закреплением в сельской местности кадров, в особенности молодых и квалифицированных специалистов.

Подводя итог, укажем, что отдельные положения рассматриваемой программы были реализованы практически полностью. Это позволило оптимизировать структуру производимой в рамках личных подворий продукции;

Таблица 3. Динамика основных социальных показателей сельских регионов Республики Беларусь

Показатели	Годы					2014 г. к 2010 г., %
	2010	2011	2012	2013	2014	
Численность сельского населения на конец года, тыс. чел.	2358,8	2290,2	2242,9	2193,4	2155,9	91,4
Удельная доля сельских жителей в общей численности населения, %	24,9	24,2	23,7	23,2	22,7	-2,2 п.п.
Среднегодовая численность занятых в сельском хозяйстве работников, тыс. чел.	369,0	358,5	349,8	334,3	320,6	86,9
Численность сельского населения, тыс. чел.						
Лица моложе трудоспособного возраста	379,0	369,9	366,7	363,7	361,3	95,3
Мужчины трудоспособного возраста	703,5	682,8	667,4	652,2	638,8	90,8
Женщины трудоспособного возраста	553,9	531,2	512,6	493,0	475,1	85,8
Лица старше трудоспособного возраста	722,4	706,3	696,2	684,5	680,7	94,3

Примечание. Источник: [1].

привести ее ассортимент в соответствие с государственными нуждами;

обеспечить частичный сбыт излишков упомянутых товаров;

дать сельскому населению возможность закупать необходимые ему малогабаритную технику и оборудование;

обеспечить владельцев ЛПХ консультативными услугами по вопросам возделывания земель и обслуживания сельскохозяйственных животных.

Вместе с тем следует отметить, что осуществление вышеупомянутой программы не позволило до конца решить задачи, связанные с повышением товарности личных подсобных хозяйств, ростом их технической оснащенности и технологического уровня, увеличением эффективности функционирования. Для изменения технологического уклада хозяйств рассматриваемого типа необходимо обеспечить более тесный контакт сельчан со специалистами в областях растениевод-

ства и животноводства, а также предоставить владельцам ЛПХ свободный и осуществляемый на выгодных условиях доступ к высокоурожайным сортам растений и средствам их защиты.

Изменение технического уклада возможно лишь при осуществляемом с безусловной поддержкой государства тесном сотрудничестве владельцев личных подсобных хозяйств с ведущими крупнотоварное производство структурами, а также представителями лизингового и банковского секторов. Повышение доходности личных подворий может стать побудительным мотивом для интенсивного развития малых хозяйств, позволит сдержать процесс миграции сельских жителей в города, увеличит уровень благосостояния населения аграрных регионов.

Во всех странах и во все времена поддержка сельских жителей, желающих в свободное время трудиться во имя процветания своих семей, являлась одной из важнейших задач государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол. И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2015. – 317 с.
2. Программа развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 окт. 2010 г., № 1578 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 262. – 5/32746.

РЕЗЮМЕ

Представлены задачи Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах, подведены итоги ее реализации. Определены некоторые тенденции развития личных подсобных хозяйств как основных структур, осуществляющих мелкотоварное аграрное производство.

SUMMARY

The main goals and the results of realization of “The programme of development and supporting of personal and subsidiary plots in the Republic of Belarus in 2011–2015” are represented in this article. The author defines the tendencies of the development of personal subsidiary plots as the main representatives of small commodity production.

Поступила 28.04. 2016