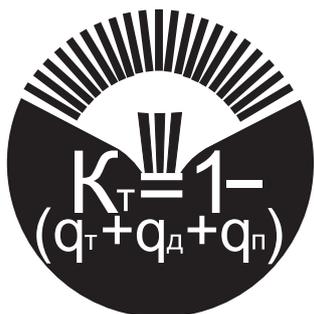


# ЭКОНОМИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



Степан ПОЛОНИК

*доктор экономических наук, профессор  
(Белорусский государственный университет)*

Элеонора ХОРОБРЫХ

*кандидат экономических наук, доцент*

Анна ЛИТВИНЧУК

*научный сотрудник  
(Институт экономики НАН Беларуси)*

УДК 338.012

## О прогнозе развития агропромышленного комплекса Беларуси

### Введение

**В** условиях перехода к рыночной экономике многократно усиливается роль долгосрочного прогнозирования, планирования, выбора и обоснования макроэкономических приоритетов как на уровне национальных экономик, так и их ведущих сегментов и секторов. В качестве ключевой выдвигается задача органического соединения антикризисных мер с долгосрочной стратегией экономического роста, основанной на приоритетах инновационного развития.

Кризисные явления дают для многих стран мира, в том числе и для Республики Беларусь, исторический шанс, вовремя перегруппировав силы и средства, встроиться в новую длинную волну кондратьевского технологического цикла, зарождающуюся на просторах мировой экономики. Пока она находится в турбулентной стадии смены технологических формаций, а потенциальные инвесторы еще не видят очертаний и контуров нового уклада. В связи с этим разрабатываемые сейчас долгосрочные прогнозы научно-технологического и социально-экономического развития как страны в целом, так и отрасли, являются весьма актуальными и своевременными, но должны непрерывно уточняться, исходя из реальных событий, происходящих в мировой и национальной экономиках.

### Основная часть

Составной частью долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь является прогноз состояния агропромышленного комплекса. Последний представляет собой единую территориально-производственную систему, включающую сельское хозяйство и связанные с ним сферы экономики, которые занимаются выпуском сельскохозяйственного сырья и доведением конечной продукции до потребителей.

В период рыночных преобразований, после упразднения плановой экономической системы, произошли существенные перемены в функционировании агропромышленного комплекса Республики Беларусь. К ним относится создание Республиканского

фонда поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и науки; разработка Программы совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2015 годы, Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы, а также 23-х отраслевых программ, что позволило значительно повысить рейтинг агропромышленного комплекса страны на мировом рынке.

В последние годы развитие агропромышленного комплекса Республики Беларусь характеризовалось некоторой неравномерностью, обусловленной влиянием различных групп факторов, в первую очередь ярко выраженной зависимостью от природно-климатических условий.

В долгосрочной перспективе сохранится динамика поступательного развития агропродовольственного сектора, определяемая следующими основными тенденциями:

- ростом численности населения и платежеспособного спроса на продовольствие, повышением уровня жизни в развивающихся странах;

- развитием рынка биотехнологий, позволяющих решить большинство проблем экономического и экологического характера. Применение селекционно-генетических инноваций приведет к производству сортов растений повышенной урожайности и устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям, а также к созданию новых пород скота и птицы в животноводстве;

- активным развитием рынка органической продукции, получившим широкое распространение в высокоразвитых странах. Обладая пригодными земельными ресурсами и возрастающим мировым спросом на данную продукцию, Беларусь имеет потенциал развития рынка экологически безопасного и здорового питания с дальнейшим выходом на мировой рынок;

- углублением интеграции белорусского агропродовольственного рынка в мировую систему торговых отношений;

- усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках.

Основными факторами, в долгосрочной перспективе определяющими прогнозируемую динамику развития как агропромышленного сектора, так и АПК в целом, являются:

- природно-климатические условия;
- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;

- повышение спроса за счет роста реальных располагаемых доходов населения;

- реализация мер государственной поддержки, целью которых является обеспечение продовольственной независимости страны;

- повышение конкурентоспособности белорусской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

- обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК;

- устойчивое развитие сельских территорий;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства;

- интенсивное инновационное обновление производства;

- реализация экспортного потенциала организациями АПК.

Отдельно следует остановиться и на главных факторах развития в долгосрочном периоде таких важнейших составляющих АПК, как растениеводство и животноводство. Применительно к растениеводству в долгосрочном периоде актуальными будут активное внедрение интенсивных технологий мелиорации земель, улучшение способов обработки почвы и посевов, применение минеральных и биоудобрений, использование эффективных средств защиты растений, уменьшение потерь при хранении урожая, создание и внедрение в производство высокоурожайных и устойчивых к болезням и вредителям сельскохозяйственных культур, применение современной сельскохозяйственной техники. Диверсификация использования технологий в области повышения урожайности с применением биотехнологий снимет угрозу снижения экспорта, например зерна, из-за возможного повышенного содержания токсинов, а также от попадания вредных элементов в организмы животных и людей.

Ключевые факторы развития животноводства связаны с обновлением племенного состава скота, созданием современных и высокоэффективных комплексов индустриального типа, совершенствованием кормовой базы, созданием современных предприятий по убою, первичной и более глубокой переработке мяса, консолидацией и развитием экспортного потенциала.

В этой связи ключевое значение приобретают инновационно-инвестиционные факторы экономического развития, позволяющие обеспечить экономический рост в условиях непрерывной экономии трудовых затрат в расчете на единицу производимой продукции. С этой точки зрения инновационному трудосберегающему пути развития белорусской экономики и ее аграрного сектора нет разумной альтернативы.

Как известно, в сфере сельского хозяйства выделяются, по меньшей мере, 4 основных направления инноваций – селекционно-генетичес-

кие, производственно-технологические, организационно-управленческие и экономико-социологические, которые все более конкретно выступают в качестве факторов, реально воздействующих на развитие агропродовольственных систем и отражающих их объективно существующую multifunctionality. При этом в настоящее время всевозрастающее значение в методологическом плане приобретают разработка способов встраивания научно-технических факторов в общую стратегию развития агропромышленного комплекса, выявление и оценка инновационных рисков при разработке и реализации аграрных проектов и программ.

В современных быстро меняющихся условиях многократно возрастает и значение информационной компоненты инновационного развития агропромышленного комплекса, своевременного и качественного оповещения сельскохозяйственных производителей о новейших достижениях аграрной науки и возможностях их использования в практической деятельности на конкретной территории.

Примечательно, что в США еще в 1914 г. был принят закон Смита–Левера о создании службы по распространению знаний и обучению фермеров передовым приемам и методам организации аграрного производства (прототипа современной информационно-консультационной системы). Спустя 80 лет плодотворной работы, в 1994 г. эта структура, подчиненная Министерству сельского хозяйства США, стала называться кооперативной службой внедрения и в настоящее время охватывает все уровни управления аграрным производством. Ее основная функция – адаптация рекомендаций науки к местным природно-экономическим условиям – успешно выполняется, позволяя американским фермерам оперативно пользоваться новейшими научными достижениями с учетом специфики и особенностей данного сельскохозяйственного региона.

Мировой опыт свидетельствует, что распространение новшеств в аграрной сфере наиболее успешно осуществляется именно на основе организации региональных служб сельскохозяйственного консультирования, взаимосвязанных с органами управления АПК, научными и учеб-

ными центрами, опытными и передовыми хозяйствами. Служба аграрного консультирования выступает, таким образом, связующим и передаточным звеном инновационной системы АПК, доводящим нововведения до конкретного товаропроизводителя на определенной сельской территории, существенно повышая тем самым его потенциальную конкурентоспособность.

Применительно к Беларуси прогнозирование развития АПК базируется на следующих методологических подходах, учитывающих его основные системные особенности.

Агропродовольственный комплекс является многоотраслевым объектом, связанным с использованием природных ресурсов, отличается альтернативностью состава конечной продукции и межотраслевыми связями, значительными региональными различиями в природно-климатических условиях и структуре производства, органической связью сельскохозяйственного производства и сельского образа жизни, высокой ролью и социальной значимостью мелкотоварных форм организации сельскохозяйственного производства, что определяет сложность и методологические особенности его прогнозирования.

В соответствии с принципами системного анализа в составе агропромышленного комплекса выделяются основные подсистемы, а именно, сельскохозяйственное производство, перерабатывающая промышленность, торговля, сельский социум, производственная и социальная инфраструктура, которые анализируются в контексте всей совокупности межотраслевых, межрегиональных и межсубъектных взаимодействий. В агропродовольственном комплексе наблюдаются разветвленные материальные, финансовые, информационные связи, что позволяет говорить о его целостности как воспроизводственной экономико-социологической системы.

С позиций системного анализа агропромышленный комплекс Беларуси целесообразно рассматривать как сложную систему с частичной управляемостью происходящих в ней процессов.

Применительно к Беларуси прогнозирование агропромышленного комплекса базируется на следующих методологических подходах, учитывающих его основные системные особенности.

#### *Высокая зависимость от макроэкономических рисков*

Существует потенциальная опасность раскоординации параметров развития сельского хозяйства и роста емкости продовольственных рынков вследствие существенного отклонения динамики экономического роста и повышения реальных доходов населения. Источниками рисков являются сокращение бюджетных ассигнова-

ний на поддержку сельского хозяйства, дифференциация методов и возможностей регионального протекционизма. В прогнозе также должны найти отражение риски будущего развития, выявленные на основе анализа ожидаемых трендов функционирования мировых продовольственных рынков. Это обострение продовольственной

проблемы в странах и регионах с быстро растущим населением, рост дефицита пресной воды, ухудшение плодородия почв в связи с изменением климата и распространением технологий интенсивного земледелия, повышение спроса на высокобелковые виды продовольствия в связи

с тенденцией урбанизации стран Юго-Восточной Азии и Латинской Америки, рост спроса в развитых странах на экологически чистое продовольствие, увеличение доли производства продовольствия на основе биотехнологий, микро-мелиорации.

#### *Нелинейность реакций агропродовольственной системы на управляющие воздействия*

Наиболее характерной является зависимость изменения объема производства валовой продукции сельского хозяйства от объема инвестиций в основной капитал. Линейное увеличение инвестиционного воздействия на макроуровне приводит к нелинейному изменению параметров агропромышленного комплекса. При этом изменения объемов производства уменьшаются с ростом внешнего воздействия. Аналогичные нелинейные реакции на управляющие воздействия

характерны для социальных процессов. Подобные свойства, присущие системе в целом, наблюдаются и на уровне регионов. Типичной причиной нелинейности системы агропромышленного комплекса является существование лага с характерным временем прохождения от года до нескольких лет – эффект инерции, который проявляется в системе регулирования на всех уровнях агропромышленного комплекса и может трактоваться как наличие ресурсного ограничения.

#### *Диспропорции возрастной структуры населения в результате его старения и сокращения численности. Низкая плотность заселения сельской местности, меньшее число поселений, приходящихся на единицу площади*

Негативной тенденцией являются сокращение численности трудоспособного населения и старение села, выступающие факторами, сдерживающими технологическую модернизацию агропромышленного комплекса. Усиливается несоответствие между населением Беларуси и размерами ее территории, протяженностью границ, поселенческой сетью и пространствами, нуждающимися в освоении.

Сельские регионы Беларуси, обладая слабо заселенными территориями, часто превосходящими площади экономически развитых стран, интенсивно теряют население. Наблюдаемое снижение относительной доли сельского населения отражает как закономерный процесс урбанизации, так и избыточный отток сельской молодежи в город, деформирующий возрастную структуру села, что отрицательно влияет на его демографическое развитие. Среди основных мотивов отъезда сельской молодежи в город доминируют неудовлетворенность ограниченным выбором рабочих мест, низкий уровень культурно-бытового обслуживания, плохие условия труда, стремление получить профессиональное образование. Город предоставляет лучшие, чем в сельской местности, возможности социальных перемещений для молодежи, включая получение образования, приобретение профессии, выбор рабочего места. Сокращение численности трудоспособного населения и старение села выступают факторами, сдерживающими технологическую модернизацию агропромышленного комплекса.

При осуществлении долгосрочных прогнозов развития последнего следует выделять 3 уровня иерархии, каждому из которых присущи свои методологические особенности анализа и прогнозирования. Первый уровень – локальные и региональные исследования – включает анализ локальных рынков сельскохозяйственной и сопутствующей продукции, отдельных производственных направлений аграрной и смежных отраслей, потребностей в продовольствии городов и населенных пунктов. На втором уровне исследования осуществляются применительно к национальной экономике. Рассмотрению подлежат состояние агропромышленного комплекса страны; социальные, демографические и экологические проблемы ее сельских регионов; тенденции развития последних. На третьем уровне проводятся глобальные исследования – анализируются общемировые тенденции процесса развития сельского хозяйства и аграрных регионов, потребности в продовольствии, перспективы преодоления голода и решения экологических проблем.

Прогнозирование результатов развития национального агропромышленного комплекса осуществляется как в экономически развитых, так и в развивающихся странах. При этом требования к целям и задачам прогнозов различны. В развитых странах актуальными представляются стабилизация внутренних аграрных рынков, защита собственных товаропроизводителей, обоснование объемов импорта сельхозпродукции и цен на нее. Для государств с переходной

экономикой важными задачами являются разработка стратегий развития агропродовольственных комплексов, а также формирование эффективных механизмов государственного регулирования аграрной сферы, обеспечивающих ее устойчивый рост.

При моделировании агропромышленного комплекса развивающейся страны следует учитывать особенности местной экономики, обусловленные ее переходным характером, неразвитостью рыночных структур, их слабой связью с внешними рынками. Наиболее типичными целевыми установками в процессе моделирования являются оценка последствий внешних воздействий на местный аграрный рынок (прежде всего обусловленных зарубежными инвестициями), а также возможностей его эффективного регулирования и трансформации. Особенности развивающихся стран являются несоответствие международным стандартам внутренних систем статистической отчетности, неточность и неполнота соответствующей информации. В связи с этим программы моделирования могут предусматривать проведение (с использованием специально разработанного инструментария) выборочных анкетных опросов фермеров, а в ряде случаев – представителей иных групп населения.

Создаваемые за рубежом модели национальных агропродовольственных комплексов различаются исходными установками, методиками информационного обеспечения, инструментами анализа. Наиболее совершенными представляются модели полного и частичного равновесия, поскольку при их разработке достигается высокий уровень унификации исходных данных, алгоритмического и программного обеспечения. Эти модели наиболее эффективны при анализе экономик развитых стран, характеризующихся однотипностью институциональной среды. В моделях допускается формирование дополнительных блоков, отражающих как особенности национальных экономик, так и итоги реализации новых проектов поддержки и развития аграрного сектора. Предусмотренные в алгоритмическом обеспечении математические методы позволяют использовать в каждом блоке субмодели различной степени сложности. Все это следует принимать во внимание при исследовании и прогнозировании развития агропромышленного комплекса Беларуси.

Дополнение традиционных статистических методов исследованиями, посвященными поведению отдельных групп участников рынка, является принципиально новым подходом к моделированию АПК. Его применение дает воз-

можность проводить эксперименты, позволяющие обосновывать принципиальную экономическую эффективность пересмотра взаимоотношений между отраслями агропромышленного комплекса в рамках различного рода объединений, оценивать перспективы изменения государственной аграрной политики, а также решать иные задачи, связанные с экономикой АПК.

Изложенные подходы представляются достаточно универсальными, поскольку могут применяться при моделировании различных уровней агропромышленного комплекса. Возможные затруднения при их использовании связаны с необходимостью иметь адекватную информационную поддержку, а также возникающими в процессе первичного анализа исходной информации техническими сложностями – такими, как необходимость обеспечения устойчивости генерируемых статистических зависимостей.

Одной из главных задач при прогнозировании развития агропромышленного комплекса является научное обоснование альтернативных сценариев данного процесса, направленных на обеспечение продовольственной безопасности страны и устойчивое развитие сельских территорий. Для Беларуси продовольственная безопасность является не только условием сохранения государственного суверенитета, но и фактором стабилизации конъюнктуры на национальном и региональных продуктовых рынках, обеспечения населения сбалансированным питанием, эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиления экспортной ориентации структур АПК.

В 2004 г. в Республике Беларусь была принята Концепция национальной продовольственной безопасности, определяющая минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступают зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности государства. Приведем минимально допустимые для нашей страны годовые объемы выпуска различных сельхозпродуктов: зерно – 5,5–6,0 млн т, картофель – 6,0–6,5 млн т; овощи – 0,8–1,0 млн т; плоды и ягоды – 0,35–0,45 млн т; сахарная свекла – 1,3–1,5 млн т; рапс – 0,13 млн т; молоко – 4,2–4,5 млн т; мясо всех видов (живая масса) – 0,9–1,0 млн т. Сопоставление этих показателей с реальными объемами сельскохозяйственного производства показывает, что с точки зрения валовых показателей в стране полностью обеспечивается продовольственная безопасность.

Для Республики Беларусь упомянутой Концепцией одобрен уровень продовольственного обеспечения, соответствующий среднесуточному

потреблению продуктов, энергетическая ценность которых равна 2800–3600 ккал на человека. До 1992 г. потребление на душу населения в Беларуси составляло 3500–3600 ккал в сутки. В начале 1990-х оно сократилось в среднем на 20%. На сегодняшний день значение рассматриваемого показателя находятся на уровне, составляющем 3100 ккал. Этот результат достигнут благодаря тому, что в рационе питания населения страны 9 групп продовольственных товаров (молоко, мясо, яйца, хлеб, картофель, растительное масло, плоды, овощи, сахар), а также продукты их переработки на 90% обеспечивают потребность в калориях и на 85% – в основных пищевых веществах.

Следует отметить, что сельское хозяйство Беларуси не только гарантирует продовольственную безопасность страны, но и обладает экспортным потенциалом. На мировом продовольственном рынке наша страна занимает соответственно 4-е и 5-е места по объемам экспорта цельного сгущенного и цельного пастеризованного молока. В первой десятке мирового рейтинга Беларусь оказалась как поставщик обезжиренного сухого молока и коровьего масла. В двадцатку крупнейших в мире экспортеров продовольствия наша страна вошла по объемам продаж мяса крупного рогатого скота, сыров из коровьего молока, куриных яиц, пахты, творога и кисломолочных продуктов, свиных колбас и сосисок, белого сахара, рапсового масла. Беларусь также заняла значимые позиции в мировых рейтингах поставщиков овощных консервов, картофельной муки, утиного мяса, технического жира, огурцов, корншонов, свекловичного жома и ряда иных продуктов.

С учетом вышеизложенного можно заключить, что целью проводимых в аграрном секторе нашей страны экономических реформ является обеспечение продовольствием представителей всех социальных групп населения на уровне, соответствующем современным представлениям о сбалансированном питании и здоровом образе жизни. Достижение таких объемов конечного потребления пищевых продуктов является стратегической целью развития отечественного АПК.

Одним из главных положений агропродовольственной политики Республики Беларусь должно стать преодоление социально-экономических и региональных различий в уровнях потребления основных продуктов питания. Наличие данного требования объясняется тем, что в годы реформирования сельского хозяйства разрыв в уровнях потребления упомяну-

тых товаров (применительно как к социальным группам населения, так и к регионам) многократно увеличился.

В настоящее время для отечественного продовольственного рынка характерны:

чрезмерная дифференциация товаров, потребляемых группами населения с различными уровнями доходов;

недостаточная доступность отдельных продуктов для малообеспеченных лиц;

нерациональность питания (в рационах одних групп жителей страны отмечается недостаток белков, других – избыток жиров и углеводов);

снижение калорийности питания у значительной части населения.

Улучшению сложившегося положения дел будет способствовать проведение государственной политики, направленной на выравнивание уровней доходов различных групп граждан, а также смягчение социально-экономической и региональной дифференциации жителей тех или иных территорий.

Обоснование целевых количественных параметров сценариев развития села предполагает оценку демографической ситуации в аграрных регионах страны, а также обоснование мер по сокращению естественной убыли населения и стабилизации его численности.

Для улучшения демографической ситуации сельских территорий Республики Беларусь необходимы:

проведение социальной политики, направленной на повышение рождаемости, снижение смертности, сокращение оттока сельского населения в города;

разработка государственной программы защиты работающего населения регионов от профессиональных рисков. В частности, актуальным представляется составление перечня (с последующей сертификацией) имеющих на селе рабочих мест, отличающихся повышенным уровнем рисков;

разработка стратегии, направленной на увеличение общественной ценности здорового образа жизни;

регулирование миграционной политики – размещение переселенцев в сельских регионах с учетом наличия там вакантных рабочих мест, складывающейся демографической ситуации и перспектив ее изменения, этнической структуры коренного населения;

разработка программы включения малообжитых сельских регионов в международное сотрудничество.

Для социального обустройства сельской местности требуются:

- разработка и использование нормативов комплексного обеспечения данных территорий объектами социальной инфраструктуры;

- развитие последней путем увеличения объемов финансирования из бюджетов всех уровней;

- использование ступенчатых схем размещения объектов образования и здравоохранения в региональных центрах;

- формирование системы профессиональной ориентации сельских школьников с учетом максимально востребованных на местах профессий;

- более широкое распространение практики получения бесплатного высшего образования по сельскохозяйственным профессиям согласно договорам, предусматривающих дальнейшее трудоустройство молодых специалистов в сельской местности.

Одной из ключевых задач, решение которых будет способствовать развитию села и обеспечению агропромышленного комплекса кадрами, является предоставление молодым специалистам доступного жилья. Выполнению соответствующих программ серьезно препятствует недостаточный уровень доходов значительной части сельского населения.

Иными актуальными для аграрных регионов задачами являются социальное обустройство данных территорий, совершенствование институциональной среды агропромышленного комплекса, проведение земельной реформы.

Особое внимание следует уделить росту объемов финансовой поддержки сельского хозяйства в соответствии с государственными программами его развития. В условиях углубляющегося мирового продовольственного кризиса возрастает актуальность научного обоснования стратегии ведения агробизнеса, опирающейся на достоверный прогноз цен, осуществляемый в увязке с уровнем платежеспособного спроса населения. Прогнозирование цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие позволит определять спрос на конечную продукцию АПК, совершенствовать стратегию развития агробизнеса, повышать его рентабельность.

При разработке долгосрочных планов, касающихся белорусского АПК, предполагается осуществление как прямого, так и обратного прогнозирования. В процессе рассмотрения инерционного и инновационно-прорывного сценариев развития отечественного агропромышленного комплекса должны использоваться методы межотраслевого баланса, логистические модели, а также метод Форсайта.

При обосновании первого из названных сценариев следует применять следующие обобщающие показатели:

- обеспеченность земельными ресурсами (размеры приходящихся на душу населения сельскохозяйственных земель и пашни);

- обеспеченность сельхозпроизводителей материально-техническими ресурсами;

- объемы выпуска продукции сельского хозяйства (валовой, а также обеспечиваемые в рамках растениеводческой и животноводческой отраслей);

- уровень среднедушевого производства зерна;

- объемы переходящих запасов последнего;

- удельная доля отечественной сельскохозяйственной продукции в общем объеме присутствующих на внутреннем рынке товарных ресурсов;

- объемы используемых в стране продуктов питания основных видов;

- изменение численности и структуры сельского населения – как в целом по Республике Беларусь, так и в макрорегионах;

- средняя ожидаемая продолжительность жизни сельского населения;

- масштабы миграции последнего в города;

- доля лиц в возрасте 60 лет и старше в общей численности сельского населения (в масштабах страны и макрорегионов);

- доля работающих в общей численности населения;

- процент безработных, исчисляемый по методологии Международной организации труда;

- уровень заболеваемости на 1000 жителей;

- динамика реальных доходов на душу населения;

- дифференциация доходов жителей страны (соотношение долей суммарных доходов у 10% наиболее и наименее обеспеченных в финансовом плане лиц).

Следует особо отметить, что социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса Беларуси зависит от состояния мировой экономики, конъюнктуры международного рынка продовольствия, а также от внутренних условий. С учетом этого можно констатировать, что стратегическая цель национальной продовольственной политики Республики Беларусь – гарантированное (устойчивое) обеспечение страны аграрным сырьем и продовольствием, не подверженное влиянию неблагоприятных внутренних и внешних воздействий. Иной важной задачей является предоставление населению сбалансированного и высококачественного питания в научно обоснованных

объемах, осуществляемое за счет роста объемов потребления мяса и изделий из него (преимущественно нежирных сортов), рыбы и рыбопродуктов, овощей, фруктов и ягод.

Решение этих задач связано с осуществляемым на долгосрочную перспективу прогнозированием процесса развития отечественного агропромышленного комплекса, подразумевающим оценку:

сроков, в течение которых, в зависимости от сценария, будет достигнуто обеспечение населения Беларуси мясом и молоком отечественного производства в соответствии с установленными нормами;

динамики сокращения объемов импорта мясных (в пересчете на мясо) и молочных (в пересчете на молоко) изделий до уровней, необходимых для приведения норм потребления данных продуктов в соответствие с планами развития животноводческой отрасли;

потребностей сельхозпроизводителей в ресурсах, необходимых для реализации предложенных сценариев.

Для решения перечисленных задач необходимо использовать метод сопоставления объемов производства и потребления аграрной продукции. В прогнозный период потребности населения Республики Беларусь в мясных и молочных продуктах должны рассчитываться с использованием введенных нормативов, а также данных о численности и структуре населения.

Рассматривая основные направления развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь на долгосрочную перспективу, следует принимать во внимание и вопросы, связанные с обеспечением безопасности пищевых продуктов. В настоящее время им уделяется большое внимание в связи с активным развитием так называемой «зеленой» экономики. Иное название этого процесса – «зеленый рост». «Зеленая» экономика способствует долгосрочному повышению уровня благосостояния людей и сокращению продовольственного неравенства, охране окружающей среды и предотвращению ее обеднения, дает будущим поколениям возможность избежать обусловленных последним риском. «Озеленение» агропромышленного комплекса Республики Беларусь позволит в долгосрочной перспективе обеспечить население страны экологически чистым продовольствием, эффективно использовать ресурсы и энергию, уменьшить объемы выбросов в атмосферу соединений углерода, повысить эффективность и производительность сельского труда, обеспечить занятость населения регионов путем создания новых рабочих мест, а также

избежать значительных рисков, связанных с изменениями климата, дефицитом воды, разрушением экосистем.

В условиях Республики Беларусь продвижению продукции агропромышленного комплекса на мировой рынок, осуществляемому на принципах «зеленой» экономики, могут способствовать:

наличие долго- и среднесрочных отраслевых программ и планов;

приведение профильного законодательства в соответствие с действующим в Евросоюзе;

активизация деятельности природоохранных структур;

использование в аграрной сфере современных технологий, эффективных экономических и рыночных инструментов;

повышение профессионального уровня работников аппарата государственного управления;

интенсификация контроля за состоянием окружающей среды;

развитие инновационной научно-исследовательской инфраструктуры.

Для эффективного продвижения продукции агропромышленного комплекса Республики Беларусь на международный рынок необходимо учитывать общемировые тенденции и закономерности – колебания конъюнктуры, интенсификацию процессов глобализации и международного разделения труда, возрастающее влияние на них мировых экономических циклов и др. В этой связи для достижения целей, стоящих перед агропромышленным комплексом Республики Беларусь, необходимо реализовать перечисленные далее меры государственного регулирования.

Развитию инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции будут способствовать:

совершенствование системы оптовой реализации сельскохозяйственной продукции, аграрного сырья и произведенного из него продовольствия путем формирования торгово-производственных объединений, включающих сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающие предприятия, структуры оптовой торговли;

развитие потребительской кооперации – существенное увеличение числа сбытовых кооперативов, расширение сферы их деятельности;

организация бирж (в том числе электронных) для реализации зерна, сахара и иных профильных товаров.

Для формирования между участниками агропродовольственного рынка Беларуси равноправных экономических отношений необходимо:

проводить на данном рынке эффективную антимонопольную политику;

стимулировать торговые сети всех уровней для увеличения объемов реализуемых ими продуктов отечественного производства;

расширить перечень сельскохозяйственной продукции, на которую распространяются закупочные и товарные интервенции, включив в него ряд молочных товаров, сахар, растительное масло;

использовать на внутреннем агропродовольственном рынке механизм индикативных цен для осуществления закупочных интервенций и ценового регулирования. Это позволит сделать рентабельность реализуемой сельскохозяйственными товаропроизводителями продукции достаточной для ведения расширенного воспроизводства;

вывести из-под действия антимонопольного законодательства вопросы ценообразования в сельскохозяйственных сбытовых кооперативах.

Для роста спроса на отечественные продукты питания следует:

с использование антимонопольной и налоговой политики, а также мер экономического и административного характера воздействовать на торговые структуры, способствуя минимизации наценок на социально значимые виды продовольственных товаров (хлеб, сахар,

растительное масло, пастеризованное молоко и др.);

поэтапно ввести систему государственного заказа для организации школьного питания, снабжения продовольственными товарами малообеспеченных семей, а также армии и иных силовых структур.

Следует дифференцировать тарифы на перевозимые железнодорожным и водным транспортом сельскохозяйственные грузы – в первую очередь доставляемые в регионы, отдаленные от мест производства.

На всех уровнях управления АПК следует использовать систему информационного обеспечения, предоставляющую заинтересованным лицам и структурам сведения (в том числе прогнозные) о ценах на профильную продукцию, объемах ее продаж, размерах товарных запасов.

Совершенствованию экономического механизма аграрной сферы будет способствовать использование методов индикативного планирования, включающих программирование, прогнозирование, ситуационное управление социально-экономическими процессами, а также ориентирование субъектов, присутствующих на важных отраслевых рынках – агропродовольственном и ресурсном.

## Заключение

В долгосрочной перспективе основными результатами государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должны стать:

формирование относительно эквивалентных ценовых отношений между сельским хозяйством с одной стороны, и перерабатывающими, а также поставляющими ему ресурсы предприятиями – с другой;

создание на двух рынках (продовольствия и материально-технических ресурсов АПК) инфраструктуры, обеспечивающей равный доступ для всех участников торгов;

продвижение и защита интересов отечественных сельхозпроизводителей и переработчиков на белорусском и мировом агропродовольственных рынках;

повышение качества и экологической безопасности производимых в нашей стране сельскохозяйственных продуктов и продовольствия;

обеспечение населения Беларуси доступными и недорогими пищевыми товарами в объемах, соответствующих необходимому для активного и здорового образа жизни рациональным нормам потребления.

Государственным органам управления экономикой и агропромышленным комплексом предстоит совершенствовать методы индикативного планирования и прогнозирования, уравнивания спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и продовольствия с тем, чтобы обеспечить стабильность как национального агропродовольственного рынка, так и экономики страны в целом.

## ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Терешина, М. В. «Зеленый рост» и структурные сдвиги в региональной экономике: попытка теоретико-методологического анализа / М. В. Терешина, И. Н. Дегтярева // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 5. – С. 245–248.

2. Дадалко, В. А. Продовольственная безопасность: мировое сообщество, сельское хозяйство, экономическая экспансия / В. А. Дадалко, Е. Р. Михалко. – Минск: ИВЦ Минфина, 2011. – 704 с.

3. Ушачев, И. Г. Экономический рост и конкурентоспособность сельского хозяйства Российской Федерации / И. Г. Ушачев // АПК: экономика, управление. – 2009. – № 3. – 210 с.

4. Яковец, Ю.В. О сочетании долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования / Ю.В. Яковец // Экономист. – 2008. – № 6. – С. 21–37.
5. Анфиногентова, А. А. Инновационные факторы развития агропромышленного комплекса России / А. А. Анфиногентова, Э. Н. Крылатых // Научные труды Российско-немецкой высшей школы управления академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации. – 2005. – № 4. – 427 с.
6. Алтухов, А. И. Продовольственная безопасность как фактор социально-экономического развития страны / А. И. Алтухов // Экономист. – 2008. – № 5. – С. 3–12.
7. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности – обобщающий доклад для представителей властных структур // Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP) [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: [http://web.unep.org/greenecconomy/sites/unep.org/greenecconomy/files/publications/ger/GER\\_synthesis\\_ru.pdf](http://web.unep.org/greenecconomy/sites/unep.org/greenecconomy/files/publications/ger/GER_synthesis_ru.pdf). – Дата доступа: 13.09.2014.
8. Стратегия социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 г. // Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: [http://www.vniiesh.ru/documents/document\\_9509\\_Стратегия%20АПК%202020.pdf](http://www.vniiesh.ru/documents/document_9509_Стратегия%20АПК%202020.pdf). – Дата доступа: 04.10.2014.

#### РЕЗЮМЕ

В статье освещены основные тенденции развития агропродовольственного сектора Республики Беларусь, указано на его зависимость от макроэкономических рисков. Выделены уровни иерархии анализа и прогнозирования, а также присущие данным процессам методологические особенности. Рассмотрены долгосрочные сценарии развития агропромышленного комплекса страны, осуществляемого исходя из принципов «зеленой» экономики.

#### SUMMARY

The article highlights the main trends in the agri-food sector of the Republic of Belarus, indicated in its dependence on the macroeconomic risks. Obtained levels of analysis and forecasting of the hierarchy, as well as inherent in these processes methodological features. Are considered long-term scenarios for the development of agri-food sector of the country, carried out on the basis of the principles of “green” economy.

*Поступила 14.06. 2016*