



Петр РАСТОРГУЕВ, Ирина ПОЧТОВАЯ

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

УДК 339.13.017:631.53:635.1/7(476-67)
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-6-55-62>

Направления развития отечественного рынка семян овощных культур с учетом членства в ЕАЭС

Изложены приоритетные направления формирования системы регулирования производства и обращения семян в рамках ЕАЭС, а также на отечественном рынке. Обоснована целесообразность их реализации.

Ключевые слова: рынок семян, семеноводство, органическое земледелие, прослеживаемость продукции, контроль качества семян, сортовые качества семян, посевные качества семян.

Petr RASTORGOUEV, Irina POCHTOVAYA

*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

Directions of the development the domestic vegetable seeds market, taking into account EAEU

The priority directions for the formation of a system regulating the production and circulation of seeds in EAEU, as well as in the domestic market, are outlined. The feasibility of its implementation is justified.

Keywords: market of seeds, seeds production, organic farming, product traceability, qualities of seeds, varietal qualities of seeds, sowing qualities of seeds.

Введение

Важным направлением развития отечественного рынка семян является совершенствование механизма регулирования процессов их производства и обращения, с одной стороны, в соответствии с нормами, установленными в ЕАЭС, с другой – с целью обеспечения конкурентных преимуществ семян белорусского производства на внутреннем

© Расторгуев П., Почтовая И., 2023

и внешнем рынках. Это предполагает разработку и реализацию эффективной национальной политики в данной области, что обуславливает необходимость обоснования и конкретизации приоритетных направлений развития рынка семян в современных условиях.

Материалы и методы

Материалами исследования являлись нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты ЕАЭС и его государств-членов, данные органов государственного управления Республики Беларусь, интернет-ресурсы.

В исследовании применялись методы: монографический, экспертных оценок, сравнительного и эмпирического анализа, абстрактно-логический.

Основная часть

В числе доминирующих в настоящее время факторов и условий, оказывающих влияние на развитие отечественной практики регулирования производственно-сбытовой деятельности в области семеноводства, включая вопросы качества семенного материала, следует выделить такие, как:

экономическая составляющая, выражающаяся в высокозатратности механизма производства семян, контроля и оценки их качества и т. д.;

направленность на снижение зависимости от импорта и реализацию экспортного потенциала, в том числе в рамках ЕАЭС;

ориентация на унификацию механизмов государств-членов и формирование гармонизированной системы регулирования общего рынка семян в рамках ЕАЭС;

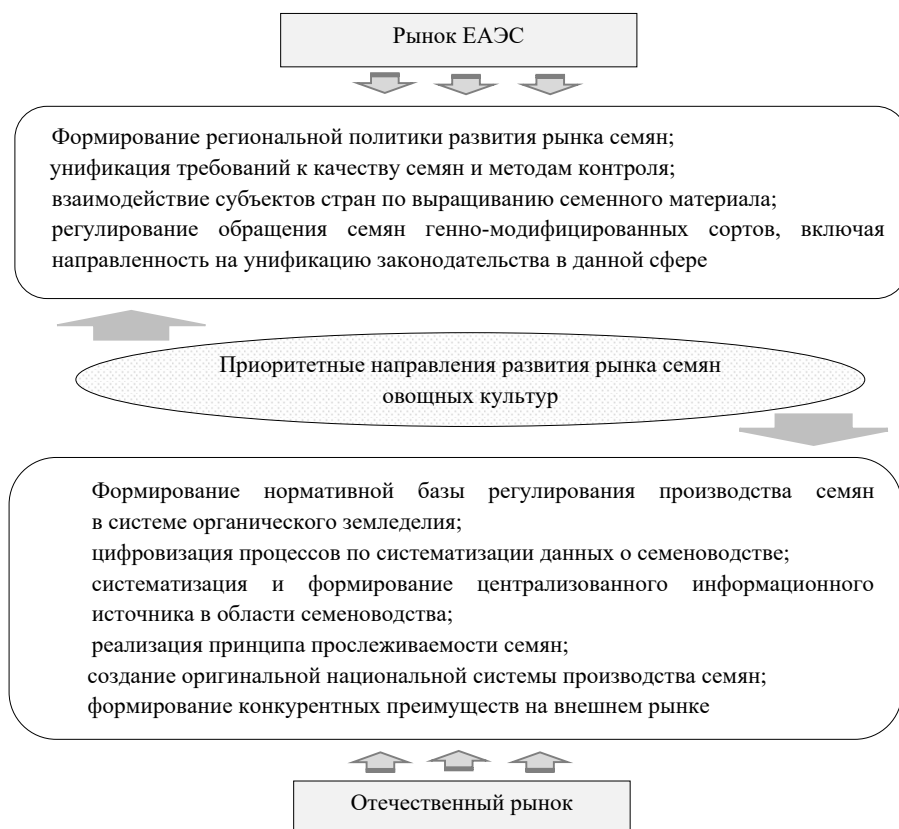
внедрение цифровых технологий на различных этапах производственно-сбытовой деятельности с учетом многоаспектности соответствующих процессов;

тенденция к реализации инструментов прослеживаемости движения товаров.

На основе исследования выделены следующие приоритетные направления развития рынка семян овощных культур (см. рисунок).

Так, в контексте гармонизации и проведения единой политики государств – членов Евразийского экономического союза по регулированию рынка семян *необходимо формирование региональной политики развития рынка семян ЕАЭС*. Структурно она должна включать основные цели и задачи, а также приоритетные направления и механизмы их реализации. Разработка гармонизированных (унифицированных) концептуальных подходов к решению данного вопроса обусловлена экономическими предпосылками, в числе которых зависимость государств ЕАЭС от импорта семян ряда сельскохозяйственных культур (например, сахарная свекла является импортозависимой культурой в части семян на рынке ЕАЭС), необходимость обеспечения продовольственной безопасности стран и т. д.

Наряду с этим стоит задача исключения дублирования действий по направлениям, предполагающим гармонизацию. Это требует скоординированного,



Приоритетные направления развития рынка семян овощных культур

согласованного подхода по их разработке, а также дифференциации и конкретизации мер по уровням регулирования – наднациональному и национальному. Так, в числе направлений союзной (региональной) программы следует предусмотреть общие требования не только к обращению семян (завершающий этап производственно-сбытовой цепочки), но и, например, к сортоиспытанию, контролю (предшествующие этапы). Применение государствами-членами единых требований к семенам, а также процессам производства и реализации не только обеспечило бы беспрепятственное их обращение на едином рынке, но и позволило бы маркировать продукцию как произведенную в ЕАЭС с последующим выходом на рынки третьих стран.

Унификация требований в рамках ЕАЭС к качеству семян, методам контроля. Вопросы соответствия продукции, поступающей в оборот на внутренний рынок ЕАЭС, требованиям документов обязательного характера являются весьма актуальными в отношении не только готового продовольствия и сельскохозяйственного сырья, но и семенного материала для его выращивания и производства. В данном контексте для обеспечения равных условий торговли на регио-

нальном рынке ЕАЭС в его государствах-членах должны быть гармонизированы подходы к оценке качества семян (посевные и сортовые), категорий семян, а также требования к ним. Например, в Республике Беларусь национальный стандарт предусматривает такие категории семян гороха, как ОС, ЭС, РС₁₋₃, РС_n, в то время как в Российской Федерации – ОС, ЭС, РС и РС₁. Следует отметить и отличия в требованиях к семенам названных категорий (сортовая чистота, всхожесть и др.) [1, 2].

Выработка и реализация единых требований наряду с беспрепятственным обращением семян обеспечат благоприятные условия для оптимизации механизмов контроля их качества, оценки и подтверждения соответствия, а следовательно, и для минимизации материально-денежных средств на эти процедуры.

В отношении определения качества семян и контроля (надзора) в области семеноводства также существуют отличия. Например, в Законе Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. «О семеноводстве» (вступает в силу в 2023 г.) [3] исключены понятия грунтового и сортового контроля, а в числе методов определения показателей качества указаны методы, установленные актами ЕАЭС. В аналогичном белорусском законе [4] такая терминология сохранена. При этом механизм федерального контроля (надзора) в отношении семян существенно расширен, в том числе установлены предметные области и порядок его проведения [3, 5].

Целесообразным направлением развития союзного рынка семян является *взаимодействие субъектов стран ЕАЭС по выращиванию семенного материала на принципах кооперации*. Это особенно актуально вследствие их высокой зависимости от импортных семян и направленности на ее снижение. Данная мера предусматривает интеграцию потенциала сторон (научного, производственно-технологического и др.) и обусловлена экономическими интересами.

Регулирование обращения семян генно-модифицированных сортов в рамках ЕАЭС. На основе исследования установлено, что законодательство стран ЕАЭС имеет отличия в части регулирования обращения продукции, содержащей генно-модифицированные организмы, в том числе и семян растений [3, 6–8]. В данном контексте в числе направлений унификации системы обращения семян в рамках ЕАЭС является регулирование деятельности в области обращения семян, генетическая программа которых содержит генно-инженерный материал. Оно предусматривает формирование, прежде всего, порядка ввоза (транзита), механизма контроля, прослеживаемости и др.

Как показали исследования, одним из перспективных направлений развития рынка семян является производство органических семян или семян в системе органического земледелия. Реализация актуальна в отечественной системе семеноводства, а также для регионального рынка в рамках ЕАЭС. В данной связи важным элементом организационных основ выступает *формирование нормативной базы регулирования производства семян в системе органического земледелия*. Нормативное регулирование технологических процессов является актуальным при получении любой продукции. Особую значимость оно приоб-

ретают в рамках формирования целостной системы требований к технологическим операциям, что целесообразно осуществлять посредством разработки методических материалов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также отраслевых регламентов на типовые технологические процессы – выращивание (производство) органических семян.

Следует отметить, что в нашей стране имеется опыт разработки отраслевых регламентов на производство и выращивание сельскохозяйственной продукции по традиционным технологиям. В то же время специфика органического производства выдвигает особые требования ко всей совокупности технологических операций. В данной связи целесообразность создания такой нормативной базы обусловлена необходимостью обеспечения единого подхода производителей семян для органического земледелия к соблюдению технологических требований и формированию тем самым их конкурентных преимуществ.

В продолжение данного направления следует отметить необходимость стимулирования развития непосредственно самой практики производства семян для органического земледелия посредством мер финансового характера (кредитование, льготное налогообложение, удешевление процедуры сертификации и др.), а также продвижения таких семян, в частности, на внешний рынок.

Цифровизация процессов в области систематизации данных о семеноводстве является одним из актуальных векторов повышения эффективности деятельности в области регулирования, производства, реализации, контроля семян и предполагает создание современных централизованных, систематизированных баз данных, а также совершенствование электронных форм ведения национальных реестров (Государственный реестр сортов, Государственный реестр производителей семян и др.). Расширение функциональных возможностей реестров, включая отражение информации, поиск, повысит эффективность их использования не только субъектами рынка, но и органами государственного управления.

Наряду с этим целесообразно создание единой республиканской информационной базы отечественных производителей семян высоких репродукций (оригинальных и элитных), репродукционных семян. Это позволило бы оперативно оценивать ситуацию как в области селекции и семеноводства, так и производственный потенциал соответствующих субъектов. Также целесообразно формирование единого информационного ресурса о продавцах семян на территории страны (электронный формат с многоаспектными доступными сведениями), что в числе прочих преимуществ обеспечило бы создание условий для учета в сфере обращения семян.

С учетом того что основанием для получения разрешения на реализацию семян высоких репродукций является включение производителей в соответствующий национальный реестр, а также направленность на формирование единого регионального реестра сортов сельскохозяйственных растений государств – членов ЕАЭС, следует унифицировать подходы к их ведению на национальном уровне, что также важно с точки зрения контроля за семенами генно-модифицированных сортов.

Систематизация и формирование централизованного информационного источника в области семеноводства в стране. На основе нашего исследования установлено, что ряд нормативных правовых актов в обозначенной сфере размещен на сайте Минсельхозпрода в разделе правовых актов. Они также доступны на сайте Главной государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений. При этом следует отметить, что отражение факта отмены таких документов не всегда является оперативным [9, 10]. Целесообразно на сайте данного государственного учреждения создать централизованный комплексный информационный ресурс в области селекции и семеноводства, в том числе с учетом степени дифференциации по видам культур, включающий ссылки на конкретные источники информации по взаимосвязанным вопросам, например, ссылку на раздел информационных материалов сайта Минсельхозпрода, где содержится рекомендуемая Технология возделывания гороха овощного на семена, на соответствующий раздел, в котором отражены государственные программы развития селекции и семеноводства и др.

Реализация принципа прослеживаемости семян в отношении, прежде всего, импортируемых как непосредственно на территорию Республики Беларусь, так и в рамках ЕАЭС, является эффективным методологическим решением оперативного изъятия из оборота семян, не соответствующих установленным нормативным требованиям, а также договорным обязательствам. Данная мера способствует защите не только рынка, но и интересов субъектов хозяйствования. Реализация этого принципа во взаимосвязи с достигнутыми показателями выращивания сельскохозяйственных культур (урожайность, устойчивость к болезням и т. д.) позволит их производителям объективно оценивать эффективность определенного семенного материала (сортов) в конкретных природно-климатических и других условиях хозяйствования.

Одним из направлений развития отечественного рынка семян является *формирование и позиционирование (продвижение) оригинальной национальной системы их производства*. Как пример – «уникальные белорусские сорта», т. е. сорта семян, максимально полно удовлетворяющие определенным технологическим требованиям или запросам конечных потребителей (говоря о рынке семян, следует учитывать, что их потребителями, наряду с субъектами хозяйствования, выступают частные лица), пригодные для выращивания в определенных условиях и под конкретные технологии, а также адаптированные к местным климатическим условиям, имеющие традиционные вкусовые качества, пригодные для использования с учетом кулинарных традиций и др. [11]. Данное направление является актуальным также в условиях необходимости сохранения биоразнообразия и противодействия распространению семян генно-модифицированных сортов. Наряду с этим следует формировать требования и условия обеспечения качества и оригинальности (подлинности) таких семян, прежде всего посредством упаковки с отличительными знаками, кодами.

Широкое распространение и признание в мире как способа организации производства продукции, отвечающей заданным требованиям, получила не-

зависимая система сертификации надлежащей сельскохозяйственной практики GLOBALG.A.P (Standards for Good Agricultural Practices), одной из областей которой является интегрированное управление в растениеводстве. Следует отметить, что в настоящее время наличие сертификатов GLOBALG.A.P выступает важным условием *формирования конкурентных преимуществ на внешнем рынке*. В развитие данного направления актуальна разработка методического материала по применению принципов и требований стандартов GLOBALG.A.P к семенному (посадочному) материалу, равно как и в целом к выращиванию продукции растениеводства, что создаст предпосылки их использования отечественными производителями. Следует отметить, что непосредственно в самом стандарте на сельскохозяйственные растения расширение требований к приобретаемым семенам посредством введения двух контрольных точек обусловлено целями обеспечения прослеживаемости продукции, что становится одним из приоритетов современного производства и соблюдения законодательства об интеллектуальной собственности в обозначенной области деятельности [12, 13].

Заключение

В числе приоритетов развития отечественного рынка семян овощных культур выявлен ряд направлений совершенствования как национального, так и регионального (оказывающего непосредственное влияние на национальные меры и инструменты) механизма регулирования в области семеноводства, включая блок вопросов в части производства и обращения семян.

Актуальной мерой является формирование единой региональной политики развития рынка семян ЕАЭС, включающей концептуальные основы, стратегические цели и задачи, а также приоритетные направления в данной области. С учетом разного уровня научного обеспечения, производственно-технологических, климатических и других условий государств – членов ЕАЭС при одновременно высокой зависимости по ряду культур от импортных семян вопросы взаимодействия субъектов стран по выращиванию семенного материала на принципах кооперации становятся особенно актуальными.

К приоритетным мерам, направленным на гармонизацию механизмов регулирования ввоза-вывоза, оборота на рынке (национальном и региональном) семенного материала, соответствующего установленным требованиям, а также на обеспечение равных условий и беспрепятственной торговли на региональном рынке ЕАЭС, относятся унификация требований к качеству семян, методам контроля, регулированию обращения семян генно-модифицированных сортов, реализация принципа прослеживаемости семян.

Для обеспечения конкурентных преимуществ семян отечественных производителей, а также повышения эффективности механизма регулирования рынка семян целесообразны методическое обеспечение в области расширения

экспортных возможностей, цифровизация процессов в сфере систематизации соответствующих данных, формирование нормативной базы регулирования производства семян в системе органического земледелия и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Семена зернобобовых, масличных и технических культур. Сортовые и посевные качества. Технические условия = Насенне зернебобовых, алейныхі тэхнічныхкультур. Гатунковыя і пасяўныя якасці. Тэхнічныя ўмовы: СТБ 1123-98. – Взамен ГОСТ 11230-95; введ. РБ 01.01.1999. – Минск: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 1999. – 15 с.
2. Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия: ГОСТ Р 52325-2005. – Взамен ГОСТ 10246-81; введ. 01.01.2006. – М.: Стандартинформ, 2009. – 22 с.
3. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Федер. закон, 30 дек. 2021 г., № 454-ФЗ // Президент России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47481>. – Дата доступа: 12.04.2023.
4. О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г., № 102-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Федер. закон, 17 дек. 1997 г., № 149-ФЗ // Консорциум Кодекс / Электрон. фонд правовых и норматив.-техн. док. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9054643>. – Дата доступа: 12.04.2023.
6. О безопасности генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан, 8 февр. 2003 г., № 385 // Информационная система «ПАРАГРАФ» / Юрист. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1036961&pos=8. – Дата доступа: 12.04.2023.
8. Расторгуев, П. Нормативно-правовые основы технического регулирования рынка семян овощных культур в ЕАЭС / П. Расторгуев, И. Почтовая // Аграр. экономика. – 2022. – № 6. – С. 86–96.
9. Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ggiskzr.by>. – Дата доступа: 12.04.2023.
10. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/ru>. – Дата доступа: 12.04.2023.
11. Система мер по развитию рынка семян овощных культур в Республике Беларусь / А. В. Пилипук [и др.] // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2022. – Т. 60, № 3. – С. 263–278.
12. GLOBALG.A.P [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.globalgap.org>. – Date of access: 12.04.2023.
13. What is GlobalGAP 5.0 [Electronic resource] // Euroseeds. – Mode of access: <https://euroseeds.eu>. – Date of access: 12.04.2023.

Поступила в редакцию 19.04.2023

Сведения об авторах

Расторгуев Петр Владиславович – заместитель директора по научной и инновационной работе, кандидат экономических наук, доцент;

Почтовая Ирина Григорьевна – заведующая сектором качества, кандидат экономических наук, доцент

Information about the authors

Rastorgouev Petr Vladislavovich – Deputy Director for Research and Innovative Work, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;

Pochtovaya Irina Grigorievna – Head of Quality Department, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor