



Светлана ЮДИЦКАЯ

*Белорусский государственный экономический университет,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: svetlanayouditskaya@gmail.com*

УДК 332.1
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-1-84-92>

Этапы развития сельских территорий Беларуси во второй половине XX века

Раскрыты главные тенденции и факторы, оказавшие влияние на изменение социально-экономических показателей, в том числе в здравоохранении и жилищном строительстве. Рассмотрены основные параметры развития аграрной сферы, тенденции урбанизации. Проанализированы научные изыскания о причинах невыполнения плановых показателей. Результаты исследования позволили выделить этапы развития сельских территорий Беларуси второй половины XX в. с присущими им характеристиками.

Ключевые слова: развитие сельских территорий, сельское хозяйство, плановая экономика, показатели развития аграрной сферы, тенденции урбанизации.

Svetlana YOUDITSKAYA

*Belarusian State Economic University,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: svetlanayouditskaya@gmail.com*

Stages of rural areas development in Belarus during the second half of the 20th century

The main trends and factors that influenced changes in socio-economic indicators, including healthcare and housing construction, are revealed. The main indicators of the agricultural sector development and trends of urbanization are considered. The scientific research on the reasons for non-fulfillment of certain planned indicators are analyzed. The results of the study allowed us to identify a number of stages in the rural areas development in Belarus during the second half of the 20th century and give their inherent characteristics.

Keywords: rural development, agriculture, planned economy, indicators of agricultural development, urbanization trends.

Введение

Исторически сложилось, что население БССР вплоть до 1980-х гг. проживало преимущественно в сельской местности и занималось ведением сельского хозяйства. Долгое

© Юдицкая С., 2023

время развитие села отождествлялось исключительно с совершенствованием агросферы. Это обусловлено важностью продовольственной безопасности и занятостью трудовых ресурсов. Однако, как показывают исследования, на современном этапе сельское хозяйство утрачивает роль главного вида деятельности и источника доходов на селе. Данная тенденция обуславливает изменение подхода к управлению развитием сельских территорий.

В нашем исследовании проанализированы этапы развития сельских территорий Беларуси во второй половине XX в. Особенность этого периода – доминирующая роль государственной собственности на ресурсы, в том числе земельные.

Материалы и методы

Результаты исследования получены на основе анализа теоретических и статистических материалов отечественных и зарубежных ученых, нормативных и информационных данных. Использованы следующие методы: ретроспективный, монографический, абстрактно-логический, аналитический, формально-логический, сравнительного анализа, систематизации.

Основная часть

В начале 1950-х гг. на территории БССР произошло укрупнение колхозов. Так, по данным [1], 11250 хозяйств было преобразовано в 3852 крупных колхоза, имеющих высокопроизводительную технику, реорганизованные машинно-тракторные станции. Это позволило снизить затраты на получение сельскохозяйственной продукции.

Что касается социальной сферы, то модернизация сельских населенных пунктов в БССР не была проведена в полном объеме, хотя составлена проектная документация и выделены денежные средства (порядка 418 млн руб.) [2, 3]. Характерной чертой данного периода стало уменьшение площади приусадебного участка (нормативные размеры варьировались в пределах 0,25–0,5 га) и количества скотины, разрешенной иметь в личном пользовании (1 корова, до 2 гол. молодняка крупного рогатого скота, 1 свиноматка с приплодом, до 10 овец и коз и до 20 ульев).

Согласно постановлению Совета Министров СССР от 18 сентября 1951 г. № 3538-164сс «О выселении с территории западных областей Белоруссии кулаков с семьями», 4431 кулацкую семью (примерно 22,6 тыс. человек) выслали в Казахстан, Якутию, Киргизию и др. Всего за 1952 г. из западных районов БССР в РСФСР было вывезено почти 30 тыс. кулаков. К 1 июня 1953 г. уровень коллективизации достиг 97,22 % всех крестьянских дворов. Несправедливая налоговая и земельная политика, запретительные (ограничительные) правовые акты в трудовом и уголовном законодательстве обусловили криминальные тенденции, злоупотребление властью, а также обострение социальной напряжен-

ности в деревне. Сельские жители сопротивлялись введению новой модели аграрных отношений преимущественно пассивными средствами: убой скота, невыход на работы, невыполнение нормы трудодней и пр. [4, с. 122].

Важным положительным достижением стало полное восстановление сети учреждений здравоохранения, обеспеченной необходимым оборудованием. К 1950 г. уровень госпитализации обратившихся за медицинской помощью сельских жителей составил 16,8 на 100 человек [5, с. 105]. Участковые больницы предусматривались трех типов (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. Типы участковых больниц в БССР в 1950-е гг.

Тип	Количество	
	коек, шт.	пациентов, тыс. человек
1	25	5,0–6,0
2	35	7,0–7,5
3	50	10,0–12,0

П р и м е ч а н и е. Составлена по [5].

В целом реализация планов пятой пятилетки, длившейся с 1951 по 1955 г., позволила почти вдвое увеличить выпуск товаров народного потребления путем инвестирования в легкую и пищевую промышленность, а также в аграрный сектор.

Валовая продукция сельского хозяйства БССР за 1953–1958 гг. возросла в 3,6 раза [2]. Наши исследования позволили установить, что в 1958 г. в аграрный сектор было вложено 160 млн руб., из них 45,6 % государственных средств.

Чрезвычайно важным этапом стала паспортизация сельских жителей, в том числе крестьян, начавшаяся с 1958 г. Это обусловило ускорение урбанизации (рис. 1).

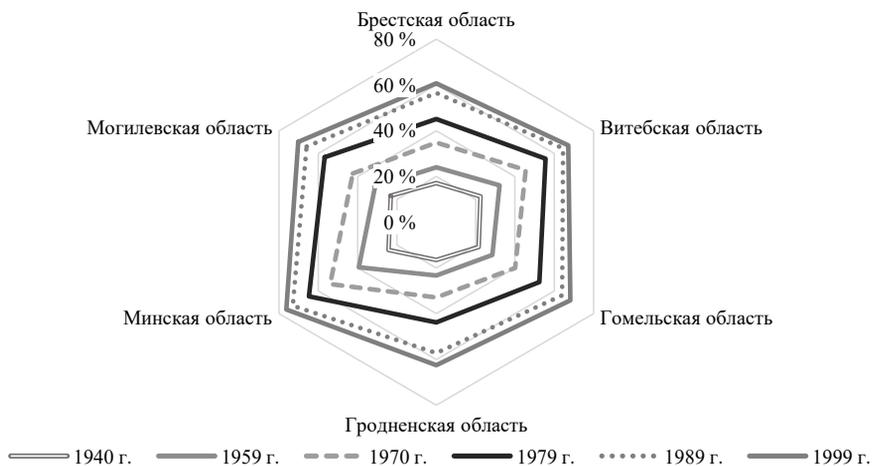


Рис. 1. Динамика доли городского населения в общей численности жителей областей Беларуси в 1940–1999 гг. (выполнен по [6])

Исследования показывают, что к 1960 г. в БССР в среднем на 8–15 населенных пунктов (многие имели не более 20 дворов) приходилось 1 хозяйство [3, с. 7]. Для развития сельскохозяйственного производства на новой основе было необходимо сконцентрировать жителей в укрупненных поселках. Так, из 34,4 тыс. деревень и около 200 тыс. хуторов было сформировано 5,5 тыс. поселений численностью 300–500 человек.

Следует отметить, что положительным преобразованием в социальной сфере рассматриваемого периода было введение государственного пенсионного обеспечения работников колхозов и совхозов.

Установлено, что объем капиталовложений, направленных на строительство жилья, составил 1306 млн руб. за 1956–1965 гг., что более чем в 2 раза превышало инвестиции 1945–1955 гг. [2].

С 1965 г. эмиграция населения из БССР значительно уменьшилась, а иммиграция возросла. Сальдо миграции за 1966–1979 гг. было на уровне 120 тыс., что в 10 раз меньше по сравнению с 1952–1965 гг. [7, с. 58]. Причиной такой динамики стало увеличение спроса на квалифицированную рабочую силу.

В связи с тем что темпы роста валовой продукции сельского хозяйства Беларуси снизились до 42 %, Пленум ЦК КПСС в марте 1965 г. определил программу ускоренного развития сельского хозяйства и установил направления аграрной политики, цель которых заключалась в обеспечении материальной заинтересованности колхозов в результатах труда. Таким образом, межхозяйственная кооперация и агропромышленная интеграция стали базой преобразования села.

Исследования показали, что в период VIII пятилетки (1966–1970 гг.) в мелиоративное строительство было инвестировано 3,3 млрд руб. [1]. Это позволило увеличить общую площадь мелиорированных земель в БССР до 2,6 млн га. Значимым преобразованием рассматриваемого периода стал переход рабочих и служащих к 5-дневной рабочей неделе. Итоги VIII пятилетки нашли свое отражение в увеличении производства валовой продукции сельского хозяйства на 140 % и производительности труда на 182 % к уровню 1960 г. [2].

К концу 1960-х гг. до минимума сократилось число хуторов, которые де-юре перестали признаваться как тип сельского поселения. В качестве такого инновационного вида сформировался конгломерат, созданный путем объединения малодворных деревень и поселков [8, с. 121]. Нередко деревни становились центрами крупных сельскохозяйственных предприятий.

Концентрация производства, происходившая со 2-й половины 1960-х по начало 1980-х гг., повлекла за собой ликвидацию «неперспективных» сел и деревень, т. е. таких территорий, которые по размеру и расположению не соответствовали принципам организации сельскохозяйственного производства. Данная политика усугубила урбанизацию (см. рис. 1).

С. Ф. Фоменкова [3, с. 7] отмечает, что в этот период наметились новые пути застройки села. Один из вариантов предполагал объединение жилых и производственных зон в агломерацию, использовался на осушенных землях белорус-

ского Полесья и для формирования поселков при крупных животноводческих комплексах. Другой вариант предусматривал создание одного крупного поселка и территориально рассредоточенных производственных зон. Он показал свою эффективность в местности с концентрацией предприятий агропромышленного комплекса.

В 1970–1980-е гг. стали складываться современные типы сельской застройки:

1-квартирный бревенчатый дом, деревянный дом, облицованный кирпичом, или полностью кирпичный дом в одном или нескольких уровнях коттеджного типа;

2-квартирный дом (деревянный или кирпичный) в одном или нескольких уровнях;

4-квартирный кирпичный или крупнопанельный 2-этажный дом; многоквартирный кирпичный дом от трех до пяти этажей.

Во всех обозначенных типах двор имел минимальные размеры, число хозяйственных построек было ограничено: гараж, погреб, сарай [8, с. 130]. Такая застройка уже напоминала городскую, что на данном этапе стало предпосылкой утраты этнической уникальности села.

Установлено, что за анализируемый промежуток времени в сельской местности были построены дома общей площадью 18,4 млн м², что в 2,6 раза меньше по сравнению с городом. Существенно ниже были объемы по дошкольным учреждениям (в 2,4 раза), больницам (в 5 раз), амбулаторно-поликлиническим учреждениям (в 10 раз) [2].

Значительные изменения в производственной и социальной сферах произошли в 1970-х гг. В этот период были построены крупные многопрофильные больницы в столице и областных центрах. Так, оказание медицинской помощи сельскому населению стало возможным не по месту жительства, а в районных, областных и республиканских центрах, что в большей части, как считает ученый Э. А. Вальчук, недостаточно обосновано [5, с. 106]. Вопрос предоставления наиболее массовых видов медицинской помощи на селе не был решен. Лишь к 1980 г. можно наблюдать приближение ее уровня к городскому благодаря развитию транспортно-дорожной сети, а также специализированных отделений в районных, городских, областных больницах.

В. С. Сакович в своих исследованиях [9, с. 120] отмечает, что за анализируемый период темпы производства продукции в сельском хозяйстве значительно снизились из-за увеличения затрат. Исследователь также уточняет, что на предприятиях должным образом не применялись меры по оптимизации себестоимости, царил бесхозяйственность, а оплата труда росла опережающими темпами над его производительностью.

Кризисную ситуацию, сложившуюся в начале 1980-х гг., пытались преодолеть с помощью ряда целевых программ. Среди факторов, которые не позволили реализовать XI план пятилетнего развития на 1981–1985 гг., исследователи [1, 9, 10] выделяют:

консервативность принятия решений;
отсутствие экономической заинтересованности предприятий в результатах деятельности;
негативные настроения в обществе;
командно-приказную систему менеджмента;
ликвидацию управленческих структур в районных и областных объединениях АПК;
ускоренное внедрение системы государственного заказа на продукцию сельского хозяйства.

Ввиду обозначенных выше изменений и восстановления кооперативных основ производства возникла тенденция преобразования совхозов в колхозы (рис. 2). Межхозяйственные сельхозпредприятия практически полностью исчезли.

Последствиями события 1986 г. на Чернобыльской АЭС для нашей страны стали радиоактивное загрязнение более 3,5 тыс. населенных пунктов, где проживало более 2 млн человек, в том числе 500 тыс. детей; вывод из оборота 2,6 млн га плодородных сельскохозяйственных земель, а также переселение 130 тыс. жителей с зараженной территории. Материальные потери БССР тогда были оценены в 235 млрд долл. США [9, с. 123; 10, с. 89].

Подводя итог пятилеток, отметим следующую динамику: развитие аграрной сферы второй половины XX в. характеризовалось увеличением капиталовложений в 8 раз при сокращении темпов прироста валовой продукции на 2,4 п. п. (табл. 2).

Тем не менее к началу 1990-х гг. БССР по производству и потреблению продукции сельского хозяйства вышла на уровень наиболее развитых стран мира (табл. 3).

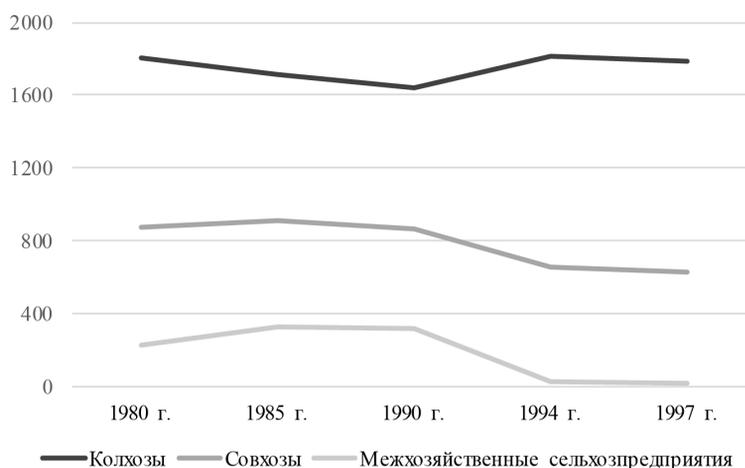


Рис. 2. Динамика количества предприятий аграрной сферы в Беларуси в 1980–1997 гг. (выполнен по [9, с. 122])

Т а б л и ц а 2. Динамика основных показателей развития аграрной сферы по пятилеткам (1961–1985 гг.)

Показатель	1961–1965 гг.	1966–1970 гг.	1971–1975 гг.	1976–1980 гг.	1981–1985 гг.
Капитальные вложения в развитие сельского хозяйства, млн руб.	1241	2769	6714	8641	10031
Среднегодовые темпы прироста валовой продукции сельского хозяйства, %	4,0	5,7	2,6	1,5	1,6

П р и м е ч а н и е. Составлена по [2].

Т а б л и ц а 3. Производство основных продуктов питания в 1989 г. в расчете на душу населения, кг*

Продукция	БССР	США	Англия	Германия
Зерно	732	1149	404	544
Сахарная свекла	177	93	140	329
Картофель	1085	68	111	131
Мясо	117	120	66	96
Молоко	725	264	258	413
Яйца	357	270	214	204

* Яйца – шт.

П р и м е ч а н и е. Составлена по [9, с. 124].

15 сентября 1989 г. было принято постановление Совета Министров БССР № 257 «О программе социального развития села». Так, в разделе «О мерах по закреплению кадров на селе» указаны направления удовлетворения потребностей сельского населения в медицинской и лекарственной помощи, развития материально-технической базы учреждений здравоохранения на селе. Жителей городов и рабочих поселков привлекали на постоянное жительство в «труднедостаточные районы». Особое внимание уделялось сохранению и развитию малых деревень.

Став независимым государством в 1991 г., Республика Беларусь находилась в сложной экономической ситуации. Производство продукции во всех категориях хозяйств резко сократилось, что обусловило внедрение карточной системы на продовольственные товары. Из-за диспаритета цен увеличилась убыточность сельскохозяйственных предприятий.

Характерной чертой данного периода стало разрушение колхозно-совхозной системы ведения сельского хозяйства и возникновение аграрного предпринимательства. Необходимо отметить, что принятие Кодекса Белорусской ССР о земле (1990), законов «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (1991) и «О праве собственности на землю» (1993) позволило в значительной степени увеличить количество семей, занимающихся сельским хозяйством. Так, в 1991 г. было со-

здано 84 крестьянских (фермерских) хозяйства, располагающих 1,9 тыс. га земли [11, с. 39].

Благодаря деятельности республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, а также ряда местных стабилизационных бюджетных фондов повысилась экономическая эффективность сельскохозяйственных предприятий, были созданы механизированные отряды, укреплена материальная база [1]. Крайне важным достижением стало обеспечение продовольственной безопасности Беларуси к началу XXI в.

Заключение

Таким образом, краткий ретроспективный анализ развития сельских территорий БССР и сельского хозяйства во второй половине XX в. показал, что сельские территории в период таких сложных условий, как холодная война, государственная монополия на ресурсы, катастрофа на Чернобыльской АЭС, урбанизация, диспаритет цен, продолжали играть важную роль для нашей страны, обеспечив занятость сельского населения, экономический рост, продовольственную безопасность.

Выделим девять этапов, повлиявших на изменение демографической структуры, качества жизни, показателей эффективности производства:

- 1) укрупнение колхозов – 1950 г.;
- 2) выселение кулаков – 1952 г.;
- 3) начало урбанизации – 1958 г.;
- 4) укрупнение административно-территориальных единиц – 1960 г.;
- 5) увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения благодаря мелиорации – конец 1970-х гг.;
- 6) ликвидация «неперспективных» сел и деревень, улучшение сферы здравоохранения, рост уровня обеспеченности жильем – 1960–1980-е гг.;
- 7) превышение численности городских жителей в сравнении с сельским во всех областях БССР – 1989 г.;
- 8) достижение сопоставимого уровня производства продукции сельского хозяйства с уровнем наиболее развитых стран мира – начало 1990-х гг.;
- 9) упразднение колхозно-совхозной системы ведения сельского хозяйства и возникновение аграрного предпринимательства – 1991 г.

Необходимо отметить, что действия по восстановлению и развитию сельского хозяйства носили плановый и комплексный характер. Ввиду того что решение продовольственной проблемы сопровождалось применением методов планово-директивной экономики, а также другими объективными и субъективными причинами, увеличение инвестиций не обеспечило прироста валовой продукции сельского хозяйства, и возник дефицит. Изменения 1950–2000 гг. привели к утрате белорусской деревней уникальной этничности, архаичности сельской жизни, промыслов и ремесел.

ПРИМЕЧАНИЕ

Исследование выполнено в рамках НИР «Разработка методологических основ и обоснование механизмов устойчивого развития сельских территорий» (ГПНИ «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность», 2021–2025 годы; подпрограмма «Экономика АПК»).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Заяц, Л. К. Этапы становления сельскохозяйственного производства республики: К 100-летию образования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь / Л. К. Заяц, В. А. Самсонович // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2019. – Т. 57, № 1. – С. 7–18.
2. Павловец, Ю. С. Экономика Белоруссии. Исторические очерки XX–XXI века / Ю. С. Павловец, С. А. Шиптенко. – М.: Кн. мир, 2017. – 352 с.
3. Фоменкова, С. Ф. Агрокотропки Беларусі: современность и перспективы / С. Ф. Фоменкова // Вестн. Моск. информ.-технол. ун-та – Моск. архитектур.-строит. ин-та. – 2018. – № 3. – С. 5–11.
4. Сорокин, А. Н. Законодательное регулирование общественных отношений в белорусской деревне (1943 – начало 1953 г.) / А. Н. Сорокин // Право и демократия. – 2009. – № 20. – С. 110–125.
5. Вальчук, Э. А. Эволюция взглядов на развитие лечебно-профилактической помощи сельскому населению в Беларуси (1861–1970-е гг.) / Э. А. Вальчук // Мед. новости. – 2012. – № 12. – С. 102–106.
6. Красовский, К. К. Урбанизация в Беларуси: пространственно-временная динамика / К. К. Красовский // Вестн. Белорус. гос. ун-та. Сер. 2: Химия. Биология. География. – 2002. – № 2. – С. 64–70.
7. Крючек, П. С. Миграционные процессы в БССР в послевоенный период (40–80-е гг. XX ст.) / П. С. Крючек // Тр. БГТУ. Сер. 6: История, философия. – 2020. – № 1 (233). – С. 56–59.
8. Шарухо, И. Н. Исторические типы сельского расселения Беларуси: культурно-географические особенности / И. Н. Шарухо // Псков. регионол. журн. – 2007. – № 5. – С. 115–132.
9. Сакович, В. С. Сельское хозяйство Беларуси: исторический очерк развития / В. С. Сакович // Белорус. экон. журн. – 1999. – № 3. – С. 114–125.
10. Смехович, Н. В. Продовольственная программа БССР: ход выполнения и итоги реализации (1982–1990 гг.) / Н. В. Смехович // Вестн. Акад. наук Респ. Башкортостан. – 2020. – № 1 (97). – С. 86–95.
11. Константинов, С. А. Развитие отношений собственности на землю в аграрной сфере экономики / С. А. Константинов // Вестн. Белорус. гос. с.-х. акад. – 2015. – № 2. – С. 36–40.

Поступила в редакцию 30.11.2022

Сведения об авторе

Юдицкая Светлана Дмитриевна – аспирант кафедры экономики и управления предприятиями АПК факультета экономики и менеджмента

Information about the author

Youditskaya Svetlana Dmitrievna – Postgraduate Student of the Department of Economics and Management in Agricultural Enterprises of the Faculty of Economics and Management