

Инна САЯНОВА

*Белорусский государственный университет,  
Минск, Республика Беларусь  
e-mail: inna71000@yandex.ru*

УДК 338.434

<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2022-8-34-43>

## **Направления финансирования инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе Республики Беларусь**

Представлены результаты исследований механизма оказания государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Беларусь с выработкой рекомендаций по его совершенствованию. Они включают создание климата для инвестиционных проектов в АПК путем привлечения кредитных ресурсов для финансирования таких проектов на условиях банка (рыночных условиях) с оказанием государственной поддержки в виде субсидий на уплату процентов по кредитам на основании решений правительства Республики Беларусь, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

*Ключевые слова:* инвестиционные проекты в АПК, финансирование инвестпроектов, кредитование сельскохозяйственных организаций, финансовые ресурсы.

Inna SAYANAVA

*Belarusian State University,  
Minsk, Republic of Belarus  
e-mail: inna71000@yandex.ru*

## **Directions of financing investment projects in the agroindustrial complex of the Republic of Belarus**

The results of studies of the mechanism for formation and implementation of government support policy for investment projects in the agroindustrial complex of the Republic of Belarus with the development of recommendations for its improvement are given. These recommendations include creation of a climate for investment projects by attracting credit resources to finance such projects on the terms of the bank (market conditions) with state support in the form of subsidies for the payment of interest on loans based on government decisions of the Republic of Belarus and local executive and administrative bodies.

*Keywords:* investment projects in the agroindustrial complex, investment projects financing, crediting of agricultural organizations, financial resources.

### **Введение**

Государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь.

© Саянова И., 2022

В своем развитии агропромышленный комплекс страны прошел этапы, каждый из которых реализовывался на базе государственных программ и мероприятий в области АПК. В 2021–2025 гг. планируется создание условий для устойчивого прогресса национального агропромышленного комплекса.

### Материалы и методы

Теоретической основой исследований послужили разработки отечественных и зарубежных ученых в области государственной поддержки организаций АПК. При подготовке статьи применялись следующие методы: монографический, абстрактно-логический, аналитический.

### Основная часть

В целях создания условий для устойчивого развития национального агропромышленного комплекса 1 февраля 2021 г. принята Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы (далее – Государственная программа). Она включает девять подпрограмм, содержащих мероприятия, взаимосвязанные с ресурсами (материальными, финансовыми, трудовыми и др.), заказчиками, исполнителями, сроками реализации.

Как показывают результаты исследований, на финансовое обеспечение Государственной программы планируется направить 286,6 млрд бел. руб. (в 1,3 раза больше, чем было запланировано в предыдущей пятилетке), в том числе собственных средств субъектов АПК – 242,5 млрд бел. руб. (84,6 % общего объема финансирования); бюджетных средств – 9,8 млрд бел. руб. (прирост 16,6 %); кредитов банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее – Банк развития) – 34,3 млрд бел. руб., из них льготных – 0,7 млрд бел. руб. и с государственной финансовой поддержкой – 0,09 млрд бел. руб. [1, 2].

Государственной программой определены требования, предъявляемые к инвестиционным проектам для их финансирования в рамках ее мероприятий, а также подходы по их кредитованию с оказанием господдержки. Оно осуществляется за счет предоставления кредитов банков и Банка развития:

на льготных условиях – с оказанием государственной поддержки в виде компенсации потерь банков;

с государственной финансовой поддержкой – по кредитам, выдаваемым Банком развития.

Финансирование инвестпроектов за счет предоставления кредитов банков, Банка развития на льготных условиях или с государственной финансовой поддержкой предусматривается на цели завершения таких ранее начатых проектов по строительству (реконструкции) объектов АПК, в том числе в рамках лимитов директивного кредитования.

Особенностью Государственной программы является оказание нового вида господдержки – *предоставление бюджетных трансфертов на возмещение*

*части капитальных затрат по инвестиционным проектам* (далее – бюджетные трансферты). Это будет стимулировать организации на реализацию проекта в установленные сроки и его выход на полную запланированную мощность, потому что только по факту выполнения таких мероприятий им будет оказана данная поддержка [1].

Это также позволит обеспечить осуществление инвестиционных проектов с привлечением кредитов на рыночных условиях и оказанием государственной поддержки в виде предоставления бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» и Государственной программой установлены единые подходы по предоставлению бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат при реализации инвестпроектов.

Бюджетные трансферты относятся к прямым мерам государственной поддержки. Для их предоставления инвестиционный проект должен соотноситься с целями и задачами Государственной программы, его осуществление должно обеспечить повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг), снизить их себестоимость.

Заключение о соответствии инвестиционного проекта указанным требованиям выдается юридическому лицу облисполкомом (Минским горисполкомом), на территории которого реализуется такой проект, или госорганом, в подчинении (составе, системе) которого находится юридическое лицо, – заказчиками Государственной программы.

На данный вид господдержки могут претендовать субъекты, осуществляющие инвестиционные проекты по строительству, в том числе реконструкции, молочно-товарных ферм или комплексов по выращиванию и откорму крупного рогатого скота, а также из числа отнесенных к перспективным и значимым инвестпроектам в АПК.

Перечень таких проектов, планируемых в рамках Государственной программы, утвержден постановлением Минсельхозпрода от 13 мая 2021 г. № 28. В него включены инвестпроекты, отвечающие хотя бы одному из следующих условий: они являются эффективными, импортозамещающими, экспортно ориентированными, финансово реализуемыми, имеющими особую значимость для экономического развития административно-территориальной единицы.

Таким образом, инвестиционные проекты с господдержкой в виде предоставления бюджетных трансфертов включаются в Государственную программу, в частности, проекты:

по строительству, в том числе реконструкции, молочно-товарных ферм или комплексов по выращиванию и откорму крупного рогатого скота – по результатам проведенного Банком развития конкурсного отбора;

из числа отнесенных к перспективным и значимым инвестиционным проектам в АПК – по результатам анализа бизнес-плана проекта, проводимого банком

или Банком развития, с учетом заключения заказчика. При этом решение о том, что инвестпроект соответствует цели (целям), задачам Государственной программы (ее подпрограммы) и его реализация обеспечит повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг), снижение их себестоимости, выдается заказчиком Государственной программы, в подчинении (составе, системе) которого находится юридическое лицо, а юридическому лицу, не находящемуся в подчинении (составе, системе) заказчика, – облисполкомом, на территории которого реализуется инвестиционный проект. Перечень может корректироваться. В него не включаются проекты по строительству, в том числе реконструкции, молочно-товарных ферм или комплексов по выращиванию и откорму крупного рогатого скота, т. е. проекты, по которым Банком развития проводятся конкурсы.

Предоставление бюджетных трансфертов осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов по решениям соответственно правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов в размере, не превышающем 25 % стоимости капитальных затрат без учета налога на добавленную стоимость. При этом бюджетные трансферты предоставляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете на прочие вопросы в области сельского хозяйства на соответствующий финансовый год. Порядок предоставления данных трансфертов определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Государственная поддержка оказывается в виде выплаты бюджетных трансфертов в зависимости от удельного веса кредитов Банка развития в сумме капитальных затрат по инвестиционному проекту. Такие трансферты предоставляются юридическим лицам, реализующим инвестпроект, в следующем порядке.

В случае если удельный вес кредитов банков или Банка развития в сумме капитальных затрат без учета НДС по инвестиционному проекту составляет более 30 %, бюджетные трансферты *в размере 25 % суммы капитальных затрат* (без учета НДС, средств, выделяемых на безвозмездной основе из республиканского и (или) местных бюджетов, государственных целевых бюджетных и (или) внебюджетных фондов) предоставляются в два этапа, а именно по факту:

ввода объекта инвестиций в эксплуатацию в полном объеме – 15 % стоимости капитальных затрат без учета НДС по инвестпроекту;

выхода объекта инвестиций на полную проектную мощность – 10 % стоимости капитальных затрат без учета НДС по инвестпроекту.

Для получения бюджетных трансфертов по второму этапу требуется заключение заказчика о выходе объекта на полную проектную мощность (годовой валовой объем производства).

В случае если удельный вес кредитов банков или Банка развития в сумме капитальных затрат без учета НДС по инвестиционному проекту составляет менее 30 %, бюджетные трансферты предоставляются одновременно *в размере 15 % суммы капитальных затрат* (без учета НДС, средств, выделяемых на безвозмездной основе из республиканского и (или) местных бюджетов, государ-

ственных целевых бюджетных и (или) внебюджетных фондов) по факту ввода объекта (объектов) инвестиций в эксплуатацию в полном объеме.

Удельный вес кредитов определяется на основании справки банка, Банка развития о фактическом объеме предоставленных кредитов на финансирование инвестиционного проекта.

Базой для исчисления размера бюджетного трансферта является стоимость принимаемых в эксплуатацию (без учета НДС) основных средств, зафиксированная в акте приемки объекта (объектов) в эксплуатацию либо в справке, утвержденной заказчиком. Она составляется исходя из данных бухгалтерского учета и подписывается руководителем и главным бухгалтером юридического лица.

Бюджетные трансферты перечисляются юридическим лицам на специальные счета в Банке развития либо на счета по учету задолженности по кредиту в банке, который представил кредиты.

Средства бюджетных трансфертов могут направляться как на комплектование молочно-товарных ферм скотопоголовьем, так и на погашение кредитов.

Объем бюджетного трансферта сопоставим с дополнительным размером финансовых издержек организации при переходе от кредитования с применением льготной процентной ставки к рыночной. Ранее кредит выдавался под ставку, равную половине ставки рефинансирования. Сегодня отбираемые проекты по конкурсу кредитуются Банком развития под ставку рефинансирования (12 %).

Директивное кредитование завершения инвестпроектов осуществляется на условиях компенсации потерь банков в размере ставки рефинансирования за счет средств бюджета, и 3 % уплачивает клиент.

В настоящее время в Беларуси и зарубежных государствах применяются различные направления оказания государственной поддержки АПК и механизмы льготного кредитования, позволяющие странам сохранять продовольственную безопасность в сельскохозяйственном производстве.

### *Новые подходы*

Как следует из анализа законодательства республики и результатов изучения отечественной практики [3] оказания господдержки субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, на получение бюджетных трансфертов могут претендовать финансово устойчивые организации. В то же время из-за низкой обеспеченности собственными оборотными средствами, высоких процентных ставок по рыночным кредитам большинство организаций АПК не в состоянии привлекать дорогостоящие финансовые ресурсы на реализацию инвестпроектов по реконструкции, модернизации (техническому переоснащению) и строительству помещений на животноводческих объектах, на которых требуется внедрение современных технологий, увеличение производственных мощностей или перепрофилирование производства.

Применение схемы кредитования с предоставлением бюджетных трансфертов для реализации таких проектов является проблематичным. Объекты, как

правило, находятся в собственности менее финансово устойчивых организаций, которые, несмотря на работу по финансовому оздоровлению, не имеют возможности на данном этапе отвлекать оборотные средства для уплаты банку процентов по рыночной ставке до получения бюджетных трансфертов.

Выявленные тенденции целесообразно учесть для совершенствования механизма оказания государственной поддержки субъектам АПК Республики Беларусь. В этих целях предлагаем следующие подходы по финансированию инвестиционных проектов в АПК, в том числе путем их кредитования с оказанием господдержки в виде субсидий на уплату процентов по кредитам:

1. Обеспечить в рамках действующих условий с предоставлением бюджетных трансфертов строительство новых производственных объектов АПК для финансово устойчивых организаций.

2. Ежегодно поддерживать объемы кредитования для финансирования инвестпроектов по реконструкции, модернизации (техническому переоснащению) и строительству помещений на животноводческих объектах в организациях АПК не ниже уровня предыдущего года.

Во втором случае кредитные ресурсы направлять на льготных условиях с уплатой части процентов в размере ставки рефинансирования за счет средств бюджета в виде субсидий, а маржи банков (3 либо 4–8 %) – средств клиента. В дальнейшем ежегодно увеличивать объем кредитных ресурсов на эти цели по мере стабилизации ситуации на финансовом рынке.

Для внедрения предлагаемых подходов по кредитованию инвестиционных проектов с оказанием господдержки в виде субсидий на уплату процентов по кредитам в рамках Государственной программы предлагаем:

предоставить право Совету Министров Республики Беларусь и облисполкомам на принятие по согласованию с кредитующими банками решений, определяющих инвестпроекты, которые будут осуществляться с привлечением кредитов на льготных условиях (с уплатой части процентов в размере ставки рефинансирования за счет средств соответствующего бюджета в виде субсидий, а маржи банков (3 либо 4–8 %) – средств клиента);

закрепить норму о предоставлении организациям, реализующим инвестиционные проекты, субсидий на уплату процентов (части процентов) за пользование кредитами за счет республиканского и местных бюджетов;

определять по годам, начиная с 2022 г. (с последующим ежегодным уточнением), объем финансирования мероприятия «Реконструкция, модернизация (техническое переоснащение) и строительство помещений на существующих животноводческих объектах» в подпрограмме 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства» Государственной программы.

3. Ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год вместо бюджетных средств, ранее направляемых на компенсацию потерь банков от предоставления новых кредитов в рамках лимитов дирек-



тивного кредитования, предусматривать бюджетные средства для организаций, реализующих инвестпроекты, в виде субсидий на уплату процентов (части процентов) за пользование кредитами из расчета кредитных ресурсов банков.

Таким образом, предлагаемые подходы будут внедряться следующим образом. Решением Совета Министров Республики Беларусь будет определяться перечень организаций, которым за счет средств республиканского бюджета будут предоставляться субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами на условиях банков на реализацию инвестпроектов по реконструкции, модернизации (техническому переоснащению) и строительству помещений на существующих и ранее начатых строительством животно-, птице-, кролико- и звероводческих объектах. При открытии кредитной линии кредитополучатель в соответствии с кредитным договором будет иметь право на получение и использование кредита в течение установленного срока в пределах максимально-го размера (лимита) кредита (ст. 151 Банковского кодекса Республики Беларусь). Выборка кредитов на финансирование инвестпроектов будет проводиться по мере реализации проектов с учетом нормативных сроков строительства (в среднем – 18 месяцев), что обеспечит непрерывный процесс строительно-монтажных работ, своевременное приобретение и монтаж оборудования, ввод объектов в эксплуатацию, комплектацию поголовьем и получение продукции. Предельный период, на который банками могут предоставляться кредиты организациям, реализующим инвестиционные проекты, – 12 лет. Срок кредитования, как правило, определяется банками индивидуально для каждого конкретного кредитополучателя по результатам анализа бизнес-плана инвестпроекта и оценки денежных потоков и фиксируется в кредитном договоре. Размер предоставляемых субсидий на уплату части процентов по кредитам будет составлять ставку рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующую (с учетом ее изменения) в соответствующем периоде начисления процентов по кредитам. При этом размер процентных ставок по кредитам будет устанавливаться банками самостоятельно с учетом складывающейся ситуации на финансовом рынке.

*Справочно.* В настоящее время банки планируют кредитовать инвестиционную деятельность по ставке в размере от ставки рефинансирования Нацбанка, увеличенной на 4 п. п. маржи, до ставки рефинансирования Нацбанка, повышенной на 8 п. п. маржи.

В рамках подпрограммы 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства» Государственной программы будет осуществляться мероприятие «Реконструкция, модернизация (техническое переоснащение) и строительство помещений на существующих и ранее начатых строительством животоводческих, птицеводческих, кролиководческих и звероводческих объектах». Источником финансирования станут кредиты банков. Их будут выдавать в объемах, установленных в п. 6<sup>1</sup> приложения 3 к Государственной программе. По предоставленным кредитам субъектам, осуществляющим

деятельность в области АПК, будет оказана господдержка в виде субсидий на уплату части процентов за пользование кредитами. В 2022 г. объем кредитования определен в сумме 202,229 млн бел. руб. с субсидиями на уплату части процентов за пользование кредитами за счет средств [1]:

республиканского бюджета – по кредитам, предоставленным на сумму 150 млн бел. руб.;

местного бюджета – по кредитам, предоставленным на сумму 52,229 млн бел. руб.

В 2023–2025 гг. на реализацию данного мероприятия предусматривается направлять по 150 млн бел. руб. ежегодно (по 25 млн бел. руб. каждой области).

Перечень, определяемый решением Совета Министров Республики Беларусь, будет формироваться по предложению облисполкомов с указанием наименования инвестпроектов, объема кредитования и сроков их реализации. Организациям, включенным в названный перечень, будут предоставляться субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами за счет средств республиканского бюджета. Объемы и сроки кредитования будут определяться в соответствии с договором.

Также местные исполнительные и распорядительные органы будут вправе устанавливать по согласованию с банками перечни организаций, которым предоставляются за счет средств местных бюджетов субсидии на уплату части процентов за пользование кредитами, выданными на условиях банков, на реализацию инвестиционных проектов по реконструкции, модернизации (техническому переоснащению) и строительству помещений на существующих и ранее начатых строительством животно-, птице-, кролико- и звероводческих объектах. При этом в перечни организаций, которым будут предоставляться субсидии за счет средств местных бюджетов, не включаются инвестпроекты, планируемые с оказанием господдержки за счет средств республиканского бюджета.

В части совершенствования ее механизмов нами предлагается в целом сохранить действующий подход к оказанию государственной поддержки агропромышленного комплекса.

При этом для повышения эффективности работы организаций АПК необходимы более детальные мероприятия по дальнейшему финансовому оздоровлению его организаций:

в целях обеспечения базовых условий функционирования агропромышленного комплекса объемы финансирования общегосударственных мероприятий устанавливать на основании ресурсных возможностей республиканского и местных бюджетов;

при кредитовании инвестиционных проектов в АПК формами господдержки определить предоставление бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат по инвестпроектам (после ввода объекта в эксплуатацию и выхода на проектную мощность), а также субсидий на уплату процентов по кредиту за счет республиканского и местных бюджетов.



При кредитовании текущей деятельности формами государственной поддержки определить предоставление субсидий на уплату части процентов по выданным кредитам;

ежегодно анализировать объемы бюджетной поддержки и фактический размер выручки от реализации сельхозпродукции, работ, услуг за отчетный период.

Для этого необходимо оценивать текущее положение в АПК с выработкой согласованных подходов по развитию и повышению его эффективности, а именно:

ежеквартально анализировать текущую ситуацию в агропромышленном комплексе;

ежегодно формировать балансы доходов и расходов на ведение деятельности по производству сельскохозяйственной продукции;

при необходимости вырабатывать предложения по развитию и повышению эффективности АПК в рамках реализации Государственной программы.

### **Заключение**

Нами предлагаются рекомендации по совершенствованию механизма оказания господдержки агропромышленного комплекса Республики Беларусь, включающие создание условий по финансированию инвестпроектов путем привлечения кредитных ресурсов для их финансирования на условиях банка (рыночных условиях) с предоставлением субсидий на уплату процентов по кредитам на основании решений:

правительства Республики Беларусь по предложению облисполкомов – за счет средств республиканского бюджета;

местных исполнительных и распорядительных органов по согласованию с кредитующими банками – из средств местных бюджетов.

Применение предложенных подходов позволит снизить процентную ставку по кредитам для сельхозтоваропроизводителя.

Практическая значимость результатов научного исследования заключается в том, что по мере реализации предлагаемой системы мер будет обеспечено направление высвобождаемых денежных средств на модернизацию производства и первоочередные нужды сельскохозяйственного производства (закупку элитных семян, необходимого объема минеральных удобрений, топлива, средств защиты растений), что в итоге приведет к повышению эффективности производственно-финансовой деятельности организаций АПК.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Государственная программа на 2021–2025 годы «Аграрный бизнес» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/C22100059\\_1612904400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/C22100059_1612904400.pdf). – Дата доступа: 27.06.2022.

2. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь

от 16 июня 2014 г. № 585 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21600196&p1=1>. – Дата доступа: 27.06.2022.

3. Полоник, С. С. Экономический механизм финансово-кредитного обеспечения сельскохозяйственного производства Беларуси: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / С. С. Полоник. – Минск, 1998. – 98 л.

*Поступила в редакцию 30.06.2022*

**Сведения об авторе**

Саянова Инна Геннадьевна – соискатель  
ученой степени кандидата экономических наук  
кафедры корпоративных финансов экономиче-  
ского факультета

**Information about the author**

Sayanava Inna Gennadievna – Applicant for  
the Degree of Candidate of Economic Science  
of the Department of Corporate Finance of the  
Faculty of Economics