



Петр РАСТОРГУЕВ, Ирина ПОЧТОВАЯ

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: agreinst@mail.belpak.by*

УДК 339.13.017:631.53:635.1/.7(1-67ЕАЭС)
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2022-6-86-96>

Нормативно-правовые основы технического регулирования рынка семян овощных культур в ЕАЭС

Изложены основные направления технического регулирования и формирования единого рынка семян овощных культур в Евразийском экономическом союзе. Проанализирована практика нормативно-правового обеспечения унификации требований и механизмов в области семеноводства и обращения семян.

Ключевые слова: унификация законодательства, межгосударственные стандарты, семена овощных культур, рынок семян, качество семян.

Petr RASTORGOUEV, Irina POCHTOVAYA

*Institute of System Researches in Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: agreinst@mail.belpak.by*

Legal framework for technical regulation of the vegetable seeds market in the EAEU

The general directions of technical regulation and the formation of a single market for vegetable seeds in the EAEU are represented. The analysis of legal support of the process of unification in the field of seed production and treatment has been carried out.

Keywords: unification of legislation, interstate standards, vegetable seeds, seed market, seed quality.

Введение

Одним из актуальных направлений регулирования торговых отношений в области агропромышленного комплекса стран – участниц Евразийского экономического союза с целью создания единого рынка является торговля семенами сельскохозяйственных культур, что предопределяет

© Расторгуев П., Почтовая И., 2022

необходимость унификации требований в части как обращения семян, так и их производства, прежде всего в плане обеспечения качества.

В формировании единой торговой политики основополагающая роль принадлежит унифицированным мерам регулирования торговли, в том числе нетарифным. Преобладающее значение среди них имеют санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры, образующие комплекс требований, отличия которых не только обуславливают затруднения в торговле стран-участниц, но и ведут к снижению ее эффективности, равно как и в целом производственной деятельности субъектов хозяйствования.

Материалы и методы

В качестве материалов исследования использованы нормативные правовые акты ЕАЭС, межгосударственные и национальные технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, интернет-ресурсы.

В процессе исследования применялись методы: монографический, абстрактно-логический, сравнительного анализа, экспертных оценок.

Основная часть

В ходе исследования установлено, что в соответствии с Договором о ЕАЭС страны-члены проводят единую внешнеторговую политику и не применяют во взаимной торговле меры нетарифного регулирования, за исключением определенных (оговоренных) случаев. Так, ограничения могут быть введены в целях охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, растений, выполнения международных обязательств и др. [2].

В области фитосанитарных и карантинных требований, в том числе относительно семян, в ЕАЭС принят ряд документов, среди которых:

Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза [13];

Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза [14];

Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза [15].

В частности, последний документ регулирует последовательность контроля, принятие мер в случае обнаружения заражения ввозимой продукции и др.

Устойчивым трендом последних лет является активное формирование нормативно-правовой базы, а также инфраструктуры обеспечения равных условий доступа хозяйствующих субъектов на общий аграрный рынок и развитие взаимной торговли. Так, в целях унификации требований в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений (как важного направления расширения такого рынка) и увеличения объемов производства конкурентоспособной продукции государств-членов в 2017 г. подписано Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза, вступившее в силу в 2019 г. Его главная цель – создание условий странам-членам для беспрепятственного обращения (перемещения, хранения, реализации) семян сельскохозяйственных растений посредством принятия мер по таким направлениям, как:

- обязательное документальное подтверждение сведений о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян при их обращении;
- применение единых требований к упаковке и маркировке семян при их обработке химическими и биологическими препаратами;
- использование одинаковых методов при определении сортовых и посевных (посадочных) качеств семян;
- унификация законодательства в области испытания сортов и семеноводства;
- ведение единого реестра сортов сельскохозяйственных растений [17].

Основные документы, предусматривающие конкретизацию данных мер, приведены в табл. 1.

Таблица 1. Документы, принятые для реализации требований Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС

Документ	Принявший орган и дата	Содержание
О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза	Решение Коллегии ЕЭК от 31 января 2018 г. № 18	Устанавливает виды соответствующих документов в странах – членах ЕАЭС; обеспечивает обращение семян на рынке ЕАЭС с национальными документами, выданными в установленном порядке в любом государстве – члене ЕАЭС
О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза	Решение Коллегии ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 40	Включает 49 методов определения посевных (посадочных) качеств семян, установленных межгосударственными стандартами; предусматривает обеспечение эквивалентности процедур и результатов оценки посевных (посадочных) качеств семян

Окончание табл. 1

Документ	Принявший орган и дата	Содержание
О порядке формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений	Решение Коллегии ЕЭК от 13 февраля 2018 г. № 26	Определяет процедуру формирования и ведения ЕЭК единого реестра сортов сельскохозяйственных растений, который направлен на создание единой информационной базы допущенных (рекомендованных) в странах ЕАЭС сортов сельскохозяйственных растений, включающей сведения об оригинаторах и свойствах сорта, что позволит сельхозпроизводителям оценить его потенциал для различных климатических зон
О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза	Решение Совета ЕЭК от 30 января 2020 г. № 10	Предусматривает единые методы полевой апробации сортовых посевов (посадок) сельскохозяйственных растений, проведения грунтовой оценки (грунтового контроля) семян; обеспечивает эквивалентность процедур и результатов оценки сортовых и посевных качеств семян для взаимного признания странами документов, содержащих такие сведения; устанавливает единую форму акта апробации, содержащего сведения о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений

Примечание. Составлена авторами по [4–6, 8, 16].

В частности, предусмотрены следующие виды взаимно признаваемых, подтверждающих качество семян документов, выдаваемых в соответствии с законодательством стран: сертификат, свидетельство и аттестат (табл. 2).

Таблица 2. Документы, содержащие сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, выдаваемые в государствах ЕАЭС

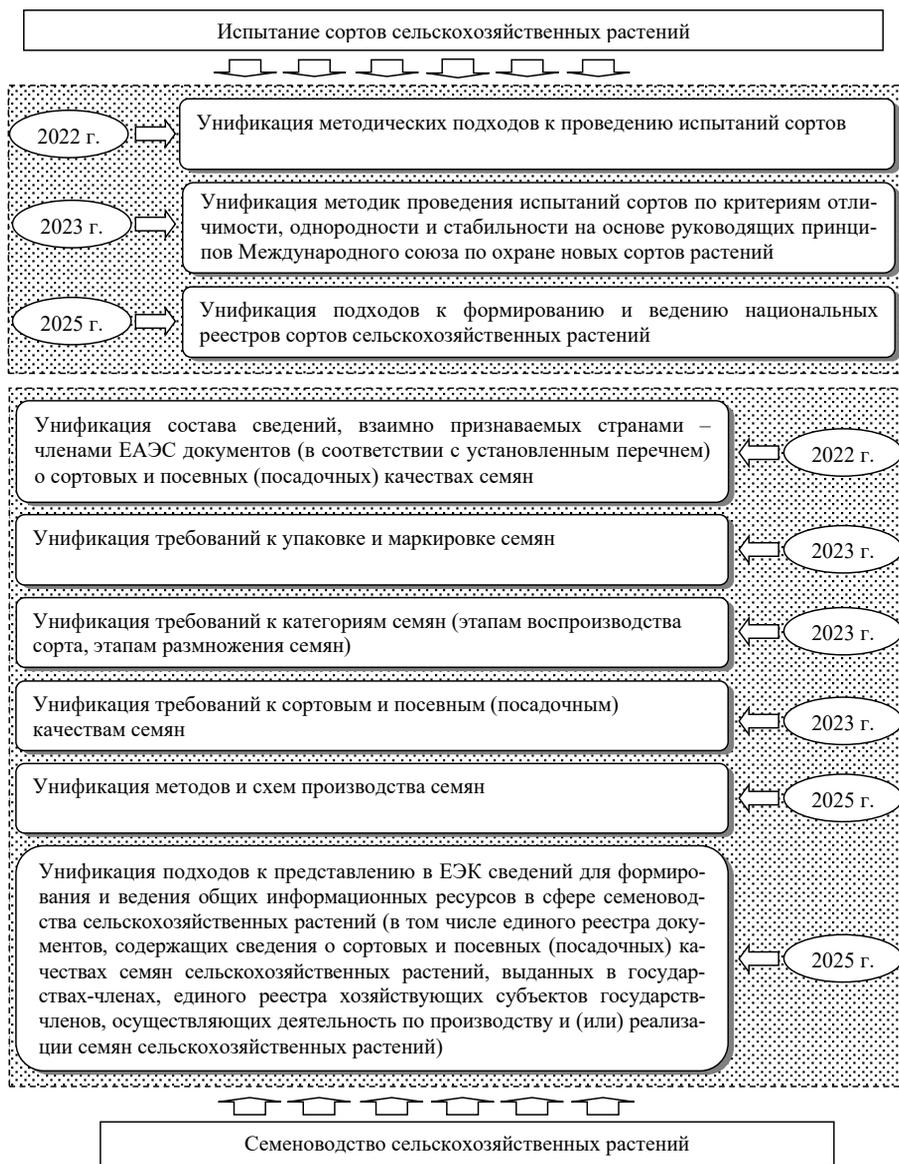
Страна	Документ
Республика Армения	Сертификат
Республика Беларусь	Свидетельство на семена сельскохозяйственных растений
Республика Казахстан	Аттестат на семена сельскохозяйственных растений, свидетельство на семена сельскохозяйственных растений
Кыргызская Республика	Сертификат соответствия на семена
Российская Федерация	Сертификат соответствия

Примечание. Составлена авторами по [5].

В рамках требований по обращению семян сельскохозяйственных растений предусмотрено создание единого реестра их сортов на основании информации, представленной в ЕЭК уполномоченными органами стран-членов [1, 17]. Для реализации данной меры приняты документы, регламентирующие порядок форми-

рования и ведения реестра, а также правила и порядок взаимодействия сторон [8, 12].

Создание такого реестра в качестве единой информационной базы сортов сельскохозяйственных растений с отражением признаков и свойств, зон допуска, оригинаторов и других сведений направлено на повышение прозрачности



Перечень мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений (выполнен авторами по [7])

рынка семян стран – участниц ЕАЭС и эффективности производственной деятельности субъектов хозяйствования.

Формирование единых подходов к нормативно-правовому регулированию рынка семян в странах – членах ЕАЭС в области семеноводства сельскохозяйственных растений предусматривает ряд многоаспектных вопросов. Так, в 2021 г. утвержден перечень мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, который включает меры в отношении методик испытания, качества семян, их упаковки, маркировки и др. (см. рисунок).

Важным элементом унификации требований является качество семян. В данном аспекте нами выделены следующие группы межгосударственных стандартов с учетом области установления требований:

- посевные и сортовые качества (табл. 3);
- методы определения качества (табл. 4);
- упаковка, маркировка, транспортирование и хранение;
- документы о качестве.

Таблица 3. Межгосударственные стандарты на семена овощей

Стандарт	Дата введения в действие
ГОСТ 10246-86 Семена гороха. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1987
ГОСТ 28676.1-90 Семена овощных культур и кормовых корнеплодов семейства сельдерейных. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.2-90 Семена овощных, бахчевых и кормовых культур семейства тыквенных. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.3-90 Семена овощных культур семейства пасленовых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.4-90 Семена овощных культур семейства лебедовых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.6-90 Семена овощных культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты семейства капустных. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.7-90 Семена тепличных сортов и гибридов огурца и томата. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.9-90 Семена овощных культур семейства луковых и спаржевых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.10-90 Семена овощных культур семейства мотыльковых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.12-90 Семена овощных культур семейства астровых и бурачниковых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 28676.13-90 Семена овощных культур семейства яснотковых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991

Стандарт	Дата введения в действие
ГОСТ 28676.14-90 Семена овощных культур семейства гречишных и мальвовых. Сортовые и посевные качества. Технические условия	01.07.1991
ГОСТ 30088-93 Лук-севок и лук-выборок. Посевные качества. Общие технические условия	07.10.1992
ГОСТ 30106-94 Чеснок семенной. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	21.10.1994
ГОСТ 32592-2013 Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	27.12.2013
ГОСТ 32917-2014 Семена овощных культур и кормовой свеклы дражированные. Посевные качества. Общие технические условия	14.11.2014

Как показал анализ, приведенные стандарты приняты в качестве национальных в Республике Беларусь и Российской Федерации (за исключением ГОСТ 32917-2014 – только в РФ). При этом часть из них (ГОСТ 10246-86, ГОСТ 28676.1-90 – ГОСТ 28676.4-90, ГОСТ 28676.6-90 – ГОСТ 28676.14-90) заменены на национальные: в Российской Федерации это ГОСТ Р 52171-2003 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», в Республике Беларусь – СТБ 2145-2010 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Технические условия».

Таблица 4. Межгосударственные стандарты на методы определения качества семян овощей

Стандарт	Дата введения в действие
ГОСТ 12037-81 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения чистоты и отхода семян	01.07.1982
ГОСТ 12042-80 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения массы 1000 семян	01.07.1981
ГОСТ 12039-82 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения жизнеспособности	01.07.1983
ГОСТ 12041-82 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения влажности	01.07.1983
ГОСТ 12038-84 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения всхожести	01.07.1986
ГОСТ 12043-88 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения подлинности	01.07.1989
ГОСТ 12044-93 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения зараженности болезнями	21.10.1993
ГОСТ 12045-97 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения заселенности вредителями	25.04.1997

Следует отметить, что указанные стандарты на методы определения качества семян овощей, а также ГОСТ 30106-94, ГОСТ 30088-93, ГОСТ 32592-2013 входят в перечень единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян на его территории [6].

К двум последним классификационным блокам документов относятся ГОСТ 28676.8-90 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и ГОСТ 12046-85 «Семена сельскохозяйственных культур. Документы о качестве».

Анализ показал, что большинство межгосударственных стандартов на семена разработано достаточно давно. Это особенно характерно для документов на методы контроля, которые, наряду с немногочисленными национальными стандартами непосредственно на семена овощных культур, применяются в странах – участницах интеграционного формирования.

В то же время государства ЕАЭС ведут работу в данном направлении. Например, среди национальных следует отметить стандарт Республики Казахстан СТ РК GB 16715.1-2019 «Семена бахчевых и овощных культур. Часть 1. Бахчевые культуры», который идентичен китайскому GB 16715.1-2010 Seed of gourd and vegetable crops. Part 1: Gourd. Он устанавливает требования к семенам, методы и правила испытаний и распространяется на семена арбузов, дынь, огурцов, бахчевых культур. Аналогичные стандарты приняты на капусту (часть 4) и китайскую капусту (часть 2).

Важным вектором развития союзного рынка семян с учетом направленности на унификацию является регулирование обращения генно-модифицированных семян. Нормативно-правовая база ЕАЭС не предусматривает единых требований в данной области, а законодательство стран-членов имеет различия, в частности, в разрешении или запрете генно-модифицированных семян. Так, в законодательстве Республики Беларусь (Закон «О безопасности генно-инженерной деятельности») допускается использование в хозяйственных целях (в том числе для производства сельскохозяйственной продукции) непатогенных генно-инженерных организмов в виде сортов генно-инженерных растений после их регистрации Минсельхозпродом и внесения сведений в предусмотренный государственный реестр [3, 9]. В Российской Федерации запрещается как посев, так и ввоз генно-модифицированных семян растений. Исключение составляет проведение экспертиз и научно-исследовательских работ (Закон «О семеноводстве» [11]). В Республике Казахстан также запрещено реализовывать и использовать для посева генно-модифицированные семена (Закон «О семеноводстве») [10].

Одним из способов унификации системы регулирования обращения генно-модифицированных семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС является установление единого механизма контроля и порядка ввоза таких

семян, что должно найти отражение и в правовой базе, поскольку в настоящее время отсутствуют гармонизированные подходы к выполнению соответствующих функций. Как показало исследование, актуальны следующие направления решения этой проблемы: установление объектов контроля (семена или сорта), видов его проведения (все партии или только заявленные как генно-модифицированные); обеспечение материально-технического оснащения (лабораторный контроль), а также прослеживаемости таких семян и порядка информирования в данной области.

Заключение

Анализ системы технического регулирования торговли семенами овощных культур в ЕАЭС позволил установить, что решение данного вопроса основывается на Соглашении об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза, направленном на унификацию системы регулирования рынка семян ЕАЭС, в том числе и посредством расширения использования средств цифровизации в различных сферах производственно-сбытовых процессов. В то же время возможность его реализации в полном объеме предусматривает ряд мер, связанных с подтверждением сведений о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян, с их нормированием, взаимным признанием документов, применением странами – членами ЕАЭС единых методов контроля и оценки соответствия и др. Данные мероприятия направлены на устранение ограничений во взаимной торговле, а также на создание благоприятной организационно-экономической среды для развития семеноводства на основе интеграции усилий и потенциала стран-участниц.

В целом следует отметить, что работа по формированию единой системы регулирования торговли семенами овощных культур в рамках ЕАЭС посредством мер технического характера требует реализации комплекса дальнейших согласованных действий государств-членов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Агропромышленная политика Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/APK-rus_n.pdf. – Дата доступа: 20.03.2022.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. О безопасности генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 // *ilex* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евраз.

экон. комис., 30 янв. 2020 г., № 10 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евраз. экон. комис., 31 янв. 2018 г., № 18 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евраз. экон. комис., 18 апр. 2018 г., № 40 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. О перечне мер, направленных на унификацию законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сферах испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]: решение Высш. Евраз. экон. совета, 21 мая 2021 г., № 7 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. О Порядке формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евраз. экон. комис., 13 февр. 2018 г., № 26 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г., № 102-3 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан, 8 февр. 2003 г., № 385-III. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1036961. – Дата доступа: 18.03.2022.

11. О семеноводстве [Электронный ресурс]: Федер. закон, 17 дек. 1997 г., № 149-ФЗ. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9054643?section=text>. – Дата доступа: 18.03.2022.

12. О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование, ведение и использование единого реестра сортов сельскохозяйственных растений» [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евраз. экон. комис., 22 мая 2018 г., № 85 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13. Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евраз. экон. комис., 30 нояб. 2016 г., № 157 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

14. Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Комис. Тамож. союза, 18 июня 2010 г., № 318 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

15. Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Комис. Тамож. союза, 18 июня 2010 г., № 318 // iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

16. Совет ЕЭК рассмотрит проекты единых методов определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eec.eaunion.org/>

ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/actions/Pages/Forms/DispForm.aspx?ID=1. – Дата доступа: 20.03.2022.

17. Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/agroprom/Documents/СОГЛАШЕНИЕ%20от%207%20ноября%202017%20г.pdf. – Дата доступа: 18.03.2022.

Поступила в редакцию 29.03.2022

Сведения об авторах

Расторгуев Петр Владиславович – заместитель директора по научной и инновационной работе, кандидат экономических наук, доцент;

Почтовая Ирина Григорьевна – заведующая сектором качества, кандидат экономических наук, доцент

Information about the authors

Rastorgouev Petr Vladislavovich – Deputy Director for Research and Innovative Work, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;

Pochtovaya Irina Grigorievna – Head of Quality Department, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor