



Канат ТИРЕУОВ

Салима МИЗАНБЕКОВА

Дамира АЙТМУХАНБЕТОВА

*Казахский национальный аграрный исследовательский университет,
Алматы, Республика Казахстан
e-mail: tireuov.k@mail.ru
e-mail: Salima-49@mail.ru
e-mail: Aitmukhan.d@mail.ru*

УДК 735.29(32)
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2021-12-67-76>

Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана в современных экономических условиях

Продовольственная безопасность занимает особое место в системе национальной безопасности Казахстана, поскольку наличие пищевых продуктов служит базовым показателем жизнедеятельности человека. От решения проблемы продовольственной безопасности страны зависит ее максимальное участие в международном разделении труда в агропромышленном комплексе. Выбор направлений определяется экономическими возможностями страны, ее ролью в мире, проведением отечественной агропродовольственной политики, определением опережающей стратегии развития АПК и его основной отрасли – сельского хозяйства. Казахстан является крупнейшим экспортером зерна, занимающая ведущее место в мире по экспорту муки. Благодаря хорошим урожаям в последние годы, стране удалось укрепить свои возможности по стабилизации цен на рынках Центральной Азии, Российской Федерации, Ближнего Востока, Европы и Кавказа и улучшить собственные перспективы в плане обеспечения продовольственной безопасности в прилегающих регионах. Сельское хозяйство Казахстана остро нуждается в обновлении материально-технической базы, более продвинутых технологиях и в более эффективной и целевой государственной поддержке, без которых его динамичное развитие, наблюдавшееся в последние годы, окажется под угрозой.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, производство, импортозамещение, экспорт, площади, переработка, культуры.

© Тиреуов К., Мизанбекова С., Айтмуханбетова Д., 2021

Kanat TIREUOV

Salima MIZANBEKOVA

Damira AITMUKHANBETOVA

*Kazakh National Agrarian Research University,
Almaty, Republic of Kazakhstan
e-mail: tireuov_k@mail.ru
e-mail: Salima-49@mail.ru
e-mail: Aitmukhan.d@mail.ru*

Ensuring food security in Kazakhstan in modern economic conditions

Food security occupies a special place in the system of national security of Kazakhstan, since the availability of food serves as a basic indicator of human activity. The country's maximum participation in the international division of labor in the agro-industrial complex depends on solving the problem of food security. The choice of directions is determined by economic opportunities of the country, its role in the world, conducting of domestic agro-food policy, determination of advanced development strategy of agroindustrial complex, its basic branch – agriculture. Kazakhstan is the largest exporter of grain and takes leading place in the world in flour export. Thanks to good harvests in recent years, Kazakhstan was able to strengthen its ability to stabilize prices in the markets of Central Asia, Russian Federation, the Middle East, Europe and the Caucasus and improve its own prospects in terms of food security in the adjacent regions. The agriculture of Kazakhstan is in urgent need of modernization of its material and technical base, more advanced technologies and more effective and targeted state support, without which its dynamic development observed in recent years will be at risk.

Keywords: food security, agroindustrial complex, agriculture, production, import substitution, export, areas, processing, crops.

Введение

Продовольственная безопасность – сложная и многоаспектная проблема, которая носит национальный и международный характер, затрагивая всякого человека, каждую социальную группу населения. Для Казахстана она остается одной из важнейших в политической, экономической и социальной жизни наряду с задачами в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития, сохранения территориальной целостности и суверенитета.

Продовольственная безопасность характеризует такое состояние экономики страны, в том числе ее агропромышленного комплекса, при котором независимо от внешних и внутренних условий и без уменьшения государственного продовольственного резерва удовлетворяются потребности населения в продовольствии в соответствии с рациональными нормами здорового питания, достаточными для активной и здоровой жизни.

Материалы и методы

При подготовке статьи был использован абстрактно-логический метод, позволивший выделить дефиниции экономическим категориям и дополнить систему показателей, применяемых для оценки продовольственной безопасности. Теоретической и методологической основой исследования послужили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых по изучаемому вопросу, разработки научно-исследовательских институтов, материалы научных конференций.

Для решения поставленных задач в работе был применен системный подход в сочетании с различными методами экономических исследований – абстрактно-логическим, экономико-статистическим и расчетно-конструктивным.

Основная часть

Для Казахстана продовольственная безопасность традиционно является одной из центральных и приоритетных проблем в системе национальной безопасности. Сложилась парадоксальная ситуация: страна, самодостаточная по всем основным видам ресурсов – земельным, водным, энергетическим, сырьевым и трудовым, не может в полной мере обеспечить население полноценным продовольствием за счет собственного производства, восполняет хронический дефицит крупномасштабным импортом даже тех его видов, которые способна производить в достаточном количестве не только для внутреннего потребления, но и для поставки на мировой агропродовольственный рынок.

От решения проблемы продовольственной безопасности зависит и вектор агропродовольственной политики: либо максимальное участие в международном разделении труда в АПК с ориентацией на «растворение» в мировом агропродовольственном рынке, либо выработка концепции разумного аграрного протекционизма [1].

Выбор того или иного направления (их комбинации) связан с экономическими возможностями страны, ее ролью в мире, национальной агропродовольственной политикой и в конечном счете – принятием не догоняющей, а опережающей стратегии развития агропромышленного комплекса, прежде всего его базовой отрасли – сельского хозяйства [2].

За январь–июль 2021 г. объем валовой продукции сельского хозяйства вырос на 2,4% и составил 1997,3 млрд тенге (KZT). Рост был обеспечен в основном за счет увеличения объемов производства в животноводстве на 3,4%. Темпы роста валовой продукции сельского хозяйства выше республиканских отмечены в 6 областях: Акмолинской – 111,8%, Жамбылской – 104,2%, Павлодарской – 103,9%, Восточно-Казахстанской и Карагандинской – 103%, Костанайской – 102,7%.

В животноводстве наблюдалось повышение численности скота и птицы всех видов: поголовье КРС увеличилось на 4,8% и составило 9 млн гол., овец и коз – на 2,5% (24,1 млн гол.), лошадей – на 9,4% (3,5 млн гол.), птицы – на 7,1% (49,7 млн гол.).

Отмечен рост производства мяса в живом весе на 5,4% (1081,2 тыс. т), молока – на 3,3% (3777,9 тыс. т). Производство продуктов питания за указанный период увеличилось на 3,9% и составило 1228,4 млрд KZT.

К началу 2021 г. зерновой рынок Казахстана был подготовлен лучше к обеспечению внутренних потребностей, к экспорту зерна, чем на аналогичный период прошлого года. Начальные его запасы этого года превысили 7,7%. В 2021 г. зерна на продовольственные цели было больше на 12,7%, зерна с предназначением на фураж – на 11,8%, семенного зерна на начало 2021 г. – на 4,2%. По отдельным культурам увеличение составило: ржи было больше на 58,1%, кукурузы – на 36,1%, риса – на 15%, пшеницы – на 10%, проса – на 8,8%; ячменя – на 1%, смеси колосовых – на 7%, овса – на 22,7% и гречихи – на 28%.

Объемы достигнуты за счет следующих принимаемых мер: выделены дополнительные средства на субсидирование семян, пестицидов и удобрений в размере 11,4 млрд KZT, в рамках импортозамещения продолжается реализация инвестиционных проектов по закладке садов, расширению площадей закрытого грунта, площадь орошаемых земель будет увеличена на 60 тыс. га. Этому поспособствуют меры по повышению нормативов инвестиционного субсидирования на приобретение современных систем орошения с 500 до 800 тыс. KZT на 1 га. Проводится работа по увеличению доли площадей, высеваемых семенами высокой репродукции, и росту объемов внесения минеральных удобрений.

В 2020 г. были введены в строй 8 птицефабрик с мощностью производства 88 тыс. т мяса птицы, что позволит сократить долю импорта с 44 до 39%, организовано 25 промышленных и 30 семейных молочно-товарных ферм с производством 114 тыс. т молока-сырья, проведено финансирование создания и развития малых фермерских хозяйств, закупки КРС и МРС с целью развития сырьевой базы для мясного кластера.

В сфере переработки мяса будут введены в эксплуатацию 3 современных мясоперерабатывающих комбината общей мощностью 45 тыс. т, за счет совершенствования механизмов субсидирования и кредитования увеличена загрузка молоко- и мясоперерабатывающих предприятий и обеспечен рост объемов валовой продукции животноводства до 2,6 трлн KZT.

С 2020 г. законодательное обязательное страхование в растениеводстве утратило силу в пользу добровольной системы страхования в агропромышленном комплексе. С июня 2020 г. приняты все подзаконные акты по добровольному страхованию. Оператором в лице Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства запущены страховые продукты, по которым предусмотрено 50%-е субсидирование части страховой премии. Для вовлечения банков второго уровня в финансирование сельского хозяйства, в том числе по программе «Экономика простых вещей», разработан новый инструмент гарантирования займов по приоритетным отраслям АПК. Гарантирование осуществляется Фондом финансовой поддержки сельского хозяйства на следующих условиях: гарантия до 50% на кредиты до 3 млрд KZT.

По приоритетным инвестиционным проектам до ввода проекта гарантия составит до 85%. После ввода проекта в эксплуатацию размер гарантии снижается до стандартных условий (50% на кредиты до 3 млрд KZT). Реализация всех названных подходов в рамках индустриально-инновационного развития агропромышленного комплекса позволит раскрыть его потенциал и обеспечит продовольственную безопасность страны.

Последняя занимает особое место в системе национальной безопасности Казахстана, поскольку наличие продовольствия служит базовым показателем жизнедеятельности человека. Оно ежедневно необходимо каждому жителю страны, а уровень и качество питания населения характеризуют степень ее социально-экономического развития и на 70% определяют здоровье и продолжительность жизни человека [3].

На решение проблем ориентированы Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, Дорожная карта бизнеса-2025. В этих документах изложены сущность, цели, основные направления и инструменты государственной агропродовольственной политики, которая является приоритетом в социально-экономическом развитии государства. Намеченная стратегия совершенствования АПК на 5-летний и более отдаленный периоды, несомненно, послужит и решению задачи по обеспечению национальной продовольственной безопасности [4].

Следует отметить, что в последние годы распространилась точка зрения, что население страны уже полностью обеспечено продовольствием и, следовательно, никаких дополнительных усилий предпринимать в этой сфере не требуется при регулирующей роли рынка. Эта точка зрения базируется на том, что в магазинах и в целом на продовольственном рынке имеются все необходимые продукты питания и они физически доступны людям. Однако такой взгляд не только не соответствует научному подходу к удовлетворению потребности населения в полноценном и относительно дешевом продовольствии, но и создает видимость отсутствия продовольственной проблемы в стране, чему способствует и недостаточная проработка теоретических и методологических аспектов национальной продовольственной безопасности, ее оценки на основе использования системы взаимосвязанных критериев и показателей [5].

Понятие «продовольственная безопасность» предполагает устойчивые и достаточные уровни производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые с учетом рациональных объемов импорта полностью обеспечивают потребности населения в пищевых продуктах, физическую и экономическую доступность продовольствия, его качественное и не приносящее ущерба здоровью населения состояние [6].

Эти требования должны подкрепляться созданием натуральных и денежных резервных фондов, развитым информационным обеспечением и необходимым законодательством. Поэтому продовольственную безопасность Казахстана

следует рассматривать в нескольких аспектах: с точки зрения уровня производства и самообеспеченности продовольствием и доли импорта в покрытии внутреннего спроса, системы и объема переходящих запасов продовольствия, поддержания минимально необходимого уровня питания населения исходя как из социальных, так и из демографических показателей.

Гарантия достижения продовольственной безопасности – стабильность преимущественно внутренних источников поступления продовольствия и наличие в необходимых объемах резервных фондов, прежде всего по социально значимым видам продовольствия и сельскохозяйственного сырья для их производства [7].

При этом основу продовольственной безопасности страны составляет ее устойчивое самообеспечение продовольствием, которое для Республики Казахстан на протяжении многих лет традиционно являлось актуальной и одновременно наиболее сложной и трудноразрешимой проблемой.

Определяя уровень продовольственной безопасности, необходимо принимать во внимание следующие составляющие: объем и устойчивость производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; спрос населения на продовольствие по научно обоснованным нормам потребления пищевых продуктов; уровень самообеспечения продовольствием, рассчитанный не из норм потребительской корзины, а на базе научно обоснованных норм потребления продовольствия отдельными группами населения с учетом природных и экономических условий проживания [8]. Главной задачей государства в Послании народу Республики Казахстан поставлена задача в ближайшие 5 лет в 2,5 раза увеличить и производительность труда в сельском хозяйстве страны, и экспорт переработанной сельскохозяйственной продукции.

Однако государственная программа не решает всех проблем обеспечения продовольственной безопасности страны. Требуется научное сопровождение для перехода агропромышленного комплекса и в особенности сельского хозяйства на инновационно-инвестиционную модель развития. Это важно еще и потому, что выполнению программы может препятствовать проявление системных рисков, обусловленных воздействием негативных факторов, и имеющихся в аграрном секторе экономики социально-экономических проблем.

Ситуация может осложниться и в связи с участием Казахстана в ВТО, поскольку отечественные товаропроизводители аграрной продукции часто конкурируют на внутреннем рынке с высокосубсидированным импортом. Если сравнить уровень государственной поддержки в Казахстане с зарубежным, то он является одним из самых низких среди экономически развитых стран. Поэтому даже при равной эффективности ведения сельского хозяйства защитить отечественных товаропроизводителей можно или адекватными таможенно-тарифными барьерами, или адекватным уровнем государственной поддержки, превышающим современный уровень как минимум вдвое. Несомненно, важнейшее условие обес-

печения продовольственной безопасности – общий уровень функционирования национальной экономики. Он определяет и базу развития АПК, создание особых макроэкономических условий, возможности оплачиваемого крупномасштабного импорта пищевых продуктов и сельскохозяйственного сырья для их производства.

Продовольственная безопасность может быть обеспечена только за счет последовательного осуществления комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер на региональных уровнях, сочетания государственного участия с использованием внутренних резервов отраслей, предприятий и хозяйств агропромышленного комплекса на основе их адаптации к быстроизменяющимся экономическим условиям хозяйствования, существенного повышения качества жизни и улучшения среды проживания сельских жителей [8].

Функционирование агропромышленного комплекса должно характеризоваться такими качественными, количественными и социально-экономическими параметрами, которые обеспечивали бы устойчивое и полное удовлетворение потребностей в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии за счет мобилизации потенциала отечественного агропромышленного производства, прежде всего сельского хозяйства, осуществления по отношению к нему протекционистской политики государства, не противоречащей требованиям ВТО [9].

В этих условиях очевидна необходимость разработки целостной государственной агропродовольственной политики, рассчитанной на долгосрочную перспективу и направленной на сбалансированное соотношение между производством и потреблением продовольствия с учетом повышения платежеспособного спроса населения на основе комплексного решения проблемы производства, хранения, переработки, транспортировки, сбыта и использования отечественной сельскохозяйственной продукции.

В современных экономических условиях проблема обеспечения национальной продовольственной безопасности не только и не столько аграрная, сколько комплексная, связанная с устойчивым макроэкономическим развитием государства, его возможностями осуществления социально ориентированной политики, повышения жизненного уровня населения, использования преимуществ международного разделения труда в агропромышленном производстве [10].

Вместе с тем для Казахстана как одного из крупных мировых производителей и одновременно импортеров продовольствия основа укрепления продовольственной безопасности – повышение эффективности функционирования отечественного АПК и его базовых отраслей за счет:

мобилизации потенциала собственного агропромышленного производства, способного гарантировать надежное обеспечение населения страны отечественным продовольствием, в первую очередь его базовыми видами, независимо от конъюнктуры мирового агропродовольственного рынка;

формирования конкурентных продуктовых рынков, создания законодательной базы и инфраструктуры для их эффективного развития, защиты отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей от нездоровой конкуренции и неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

оптимизации межотраслевых экономических отношений для достижения такого соотношения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, которое стимулировало бы рост темпов расширенного воспроизводства, прежде всего в сельском хозяйстве;

совершенствования системы кратко-, средне- и особенно долгосрочного кредитования, обеспечения доступности кредитов для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания относительно благоприятных экономических условий для привлекательности инвестиций и роста инвестиционной активности в агропромышленном производстве вообще и в сельскохозяйственном в частности;

создания системы надежных гарантий качества продовольствия, поступающего на внутренний рынок, путем обеспечения жесткого контроля применяемых технологий по всей продовольственной цепочке и особенно импортной продукции;

наращивания и рационального использования продовольственных ресурсов за счет повышения технологического уровня аграрного производства и стимулирования внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий производства продукции АПК;

формирования и развития крупномасштабных специализированных зон производства основных видов аграрной продукции, ликвидации разного рода барьеров и административных ограничений на перемещение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия внутри страны.

Кроме того, необходима система социально-экономических мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств на питание в соответствии с минимальными физиологическими стандартами, нормального питания беременных и кормящих женщин, здорового питания детей дошкольного и школьного возраста.

Предстоит более эффективно использовать механизмы продовольственной помощи регионам страны, оказывающимся в экстремальных ситуациях, ее регламентации во избежание разного рода злоупотреблений, а также повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и равномерного по времени продовольственного снабжения их населения. Поэтому для достижения продовольственной безопасности страны необходимы взаимосвязь, определенность и предсказуемость параметров бюджетной поддержки сельского хозяйства, объемов поступления импортной и отечественной товарной продукции на рынок и наличия социальных стандартов, для чего

предстоит сформировать новую систему индикативного планирования и прогнозирования, обеспечить оперативность разработки и доступность продуктовых балансов.

Выводы

Проблемы с продовольственным обеспечением населения страны требуют хорошо продуманных долгосрочных и системных решений, разработки и реализации эффективной перспективной стратегии развития аграрного сектора экономики, ориентированной на обеспечение динамичного, эффективного и устойчивого развития АПК, укрепление его производственного потенциала и повышение жизненного уровня населения. В этой связи проблема надежного снабжения населения страны продовольствием перерастает в сложные экономические межотраслевые задачи, решить которые с позиции отдельных отраслей агропромышленного комплекса невозможно. Нужны научные разработки, посвященные выявлению резервов самообеспечения страны в целом и ее отдельных регионов основными видами продовольствия и обоснованию рациональных направлений товаропотоков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Тиреуов, К. М. Продовольственная безопасность как важный фактор социально-экономического развития страны / К. М. Тиреуов, С. К. Мизанбекова, И. Т. Мизанбеков // Аграр. экономика. – 2020. – № 3. – С. 63–72.
2. Алтухов, А. И. Экономические проблемы инновационного развития зернопродуктового подкомплекса России / А. И. Алтухов, В. И. Нечаев. – М.: Изд-во Насирддинова В. В., 2015. – 477 с.
3. Мизанбекова, С. К. Приоритетные направления регулирования агропродовольственного рынка / С. К. Мизанбекова, Б. Б. Калыкова, Г. К. Нурманбекова // Проблемы агрорынка. – 2019. – № 1. – С. 30–40.
4. Tیرهوov, K. Towards food security: peculiarities of the grain market functioning / K. Tیرهوov, S. Mizezzebekov, B. Kalykova // Journal of security and sustainability issues. – 2020. – № 1. – P. 359–368.
5. Белугин, А. Ю. Оценка национальной продовольственной безопасности при экспортной ориентации сельского хозяйства России / А. Ю. Белугин, Т. А. Белугина // АПК: экономика, упр. – 2021. – № 3. – С. 13–19.
6. Каренов, Р. С. Состояние и приоритеты перехода агропромышленного комплекса страны на новый качественный уровень устойчивого развития / Р. С. Каренов, Б. Г. Нурпейсов, А. Б. Токсамбаева // Вестн. КарГУ. Сер. Экономика. – 2019. – № 2. – С. 172–182.
7. Barling, D. The dynamics of the contemporary governance of the world's food supply and the challenges of policy redirection / D. Barling, J. Duncan // Food Security. – 2015. – № 7 (2). – P. 415–424.
8. Ушачев, И. Стратегические подходы к развитию АПК России в контексте межгосударственной интеграции / И. Ушачев // АПК: экономика и упр. – 2015. – № 1. – С. 3–17.
9. Колмыков, А. В. Экономика и организация сельскохозяйственного производства // А. В. Колмыков. – Горки: БГСХА, 2018. – 221 с.
10. Zhiyentayev, S. State regulation of agriculture in Kazakhstan within the framework of the Eurasian Economic Union (EAEU) / S. Zhiyentayev, Z. Dosmukhamedova // Bulletin of the Karaganda university. Economy Series. – 2019. – № 4 (96). – С. 99–108.

Сведения об авторах

Тиреуов Канат Маратович – профессор кафедры менеджмента и организации агробизнеса, академик НАН Республики Казахстан, доктор экономических наук, профессор;

Мизанбекова Салима Каспиевна – профессор кафедры менеджмента и организации агробизнеса, доктор экономических наук Республики Казахстан, доктор экономических наук Российской Федерации;

Айтмуханбетова Дамира Алматаевна – старший преподаватель кафедры менеджмента и организации агробизнеса, кандидат экономических наук

Information about the authors

Tireuov Kanat Maratovich – Professor of the Department of Management and Organization of Agribusiness, Academician of the National Academy of Sciences of Republic of Kazakhstan, Doctor of Economic Sciences; Professor;

Mizanbekova Salima Kaspievna – Professor of the Department of Management and Organization of Agribusiness, Doctor of Economic Sciences of Republic of Kazakhstan, Doctor of Economic Sciences of Russian Federation;

Aitmukhanbetova Damira Almataevna – Senior Lecturer of the Department of Management and Organization of Agribusiness, Candidate of Economic Sciences