

Мария БАЙГОТ

*Евразийская экономическая комиссия,
Москва, Российская Федерация
e-mail: baihot@eecommission.org*

Максим ЗНОВЕЦ

*Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
Москва, Российская Федерация*

УДК 338.439.053(476)

<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2021-11-44-51>

Продовольственная безопасность Евразийского экономического союза в рамках мировой продовольственной системы

В статье содержатся подходы по стабильному обеспечению продовольственной безопасности государств – членов ЕАЭС с учетом современных общемировых тенденций развития сельского хозяйства, а также глобальной повестки в области устойчивого развития. Предлагается формирование комплексной экосистемы путем внедрения таких инструментов, как переход к использованию в агропромышленном комплексе системы больших данных, создание и применение научно-технологических решений, накопление человеческого капитала, электронная торговля и «зеленая» экономика.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, Евразийский экономический союз, инновации, конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции и продовольствия, человеческий капитал, академическая мобильность, логистика.

Mariya BAYGOT

*Eurasian Economic Commission,
Moscow, Russian Federation
e-mail: baihot@eecommission.org*

Maxim ZNOVETS

*National Research University “High School of Economics”,
Moscow, Russian Federation*

Food security of the Eurasian economic union in the context of the global food system

In the article contains approaches to the stable provision of food security of the EEU member states, taking into account modern global trends in the development of agriculture, as well as the global agenda for sustainable development. It is proposed to form an integrated ecosystem by introducing tools

© Байгот М., Зновец М., 2021

such as the transition to the use of big data in the agricultural sector, the creation and implementation of scientific and technological solutions, the accumulation of human capital, e-commerce and a “green” economy.

Keywords: food security, Eurasian Economic Union, monitoring, innovations, competitiveness of agricultural products and food, human capital, academic mobility, logistics.

Введение

Обеспечение продовольственной безопасности – это одна из первостепенных задач для всех государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), которая входит в приоритет глобальной повестки и обсуждается на различных уровнях в рамках ЕАЭС.

Эти вопросы стали особенно актуальными на фоне эпидемиологической обстановки, связанной с пандемией COVID-19. Она отчетливо показала, что бесперебойное снабжение населения качественными и безопасными продуктами питания остается одной из главных целей и инструментом поддержания стабильности в условиях чрезвычайных ситуаций.

Для повышения уровня обеспеченности Союза сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, а также минимизации рисков дефицита продовольственных товаров в периоды форс-мажорных обстоятельств Советом Евразийской экономической комиссии утверждены общие принципы и подходы к поддержанию продовольственной безопасности государств-членов [1]. Для эффективного использования потенциала партнеров по Евразийскому экономическому союзу в части удовлетворения потребностей продовольственного рынка также создана рабочая группа по вопросам оперативных поставок сельскохозяйственных товаров между странами Союза [2].

Реализация в ЕАЭС интеграционной повестки и мер, принимаемых на национальном уровне, снятие барьеров на пути движения продукции в прошедший период способствовали динамичному развитию агропромышленного комплекса государств-членов и насыщению общего рынка продовольственными товарами собственного производства.

Основная часть

За последние 6 лет (2020 г. к 2014 г.) сельхозпроизводство в целом по Союзу выросло на 17,4%. В соответствии с совместными балансами спроса и предложения государств – членов ЕАЭС уровень самообеспеченности основными видами сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 2020 г. составил 92,3%. К 2022 г. планируется достичь значения 93,6% [3].

По таким товарам, как зерно, сахар, растительные масла, свинина и баранина, государства – члены Союза полностью себя обеспечивают за счет собственного производства. По овощам, яйцам, мясу птицы и сахару этот показатель соответствует в среднем 98%. Но не удовлетворяется спрос населения на фрукты и ягоды. Уровень самообеспеченности по ним составляет около 46,2% (таблица).

**Уровень обеспеченности сельскохозяйственной продукцией и продовольствием
собственного производства в ЕАЭС, %**

Продукция	2020 г. (факт)	2021 г. (прогноз)	2022 г. (прогноз)
Зерно	158,9	154,0	152,6
Мясо и мясопродукты, в т. ч.:	101,0	100,7	101,4
говядина	93,7	92,1	92,7
свинина	102,2	101,8	103,7
птица	98,7	98,6	98,8
Молоко и молокопродукты	96,4	97,6	98,1
Сахар	97,7	99,0	100,8
Растительные масла	185,3	194,7	197,9
Картофель и продукты его переработки	93,2	100,3	99,6
Яйца и яйцепродукты	98,5	99,6	99,8
Овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	98,3	96,7	98,4
Фрукты, ягоды и продукты их переработки	46,2	45,9	46,6

Примечание. Составлена авторами на основании данных источника [3].

Вместе с этим государства-члены глубоко интегрированы в глобальную продовольственную систему. Ставя перед собой цель обеспечения продовольственной безопасности, необходимо иметь четкое понимание современных общих тенденций развития сельского хозяйства, технологий, способных дать толчок его опережающему развитию, а также новых прогрессивных решений, которые Евразийский экономический союз может предложить миру.

Безусловно, все страны стремятся обеспечить для своего населения экономическую и физическую доступность продовольствия, а также возможность употреблять безопасные и качественные продукты.

В рамках реализации данной задачи одним из подходов является обеспечение продовольственной безопасности за счет собственного производства. Для этого необходимо формировать конкурентоспособное и устойчивое сельское хозяйство, внедрять эффективные товаропроводящие механизмы, которые позволят значительно снизить себестоимость производимой продукции и сделать ее физически доступной в любом населенном пункте. При этом важно учитывать мировые тренды и применять новейшие технологические решения.

Наряду с использованием зарубежных инновационных технологий стоит развивать собственный технологический потенциал, поскольку большая импортная зависимость от них может в определенный период нарушить производственные цепочки и привести к дефициту.

Для агропромышленного комплекса стран Союза данный вопрос весьма актуален, так как на внутренний рынок ввозятся значительные объемы средств производства для нужд как растениеводства, так и животноводства. Например, в 2020 г. было импортировано материально-технических ресурсов на сумму

5,1 млрд USD. В растениеводстве сохраняется высокая зависимость от поставки семян различных культур (сахарная свекла, подсолнечник, кукуруза, рапс, овощные, картофель). Ежегодный импорт семян основных сельскохозяйственных культур оценивается в 900 млн USD, на 1 млрд USD завозится пестицидов. Значительные объемы белковых кормов, племенного материала для животноводства являются зарубежной продукцией.

Внедрение новых методов производства, переработки и сбыта продовольственных товаров также целесообразно в связи с прогнозируемым увеличением населения в мире, которое к 2030 г. может достигнуть 8,5 млрд чел., а к 2050 г. – 10 млрд чел., из которых 67% будут жить в городах [4].

Для обеспечения растущих мировых потребностей необходимо изменение глобальных, региональных и государственных продовольственных систем, которые позволят не только гармонично развиваться всем участникам производственно-сбытовой цепи, но и делать это без ущерба для природных ресурсов. В глобальной повестке по устойчивому развитию до 2030 г. Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций отмечено, что мировое сообщество нацелено на то, чтобы уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения оптимальных моделей производства и потребления, рационального использования природных ресурсов и принятия неотложных мер в связи с изменением климата.

Для прогрессивного развития аграрной отрасли и, соответственно, обеспечения продовольственной безопасности странам ЕАЭС необходимо формировать комплексную экосистему путем применения ряда инструментов, которые играют ключевую роль в развитии современного сельского хозяйства. Прежде всего это традиционные механизмы: создание инфраструктуры, нормативно-правовое поле, институциональные изменения, доступность финансовых ресурсов и образования.

Кроме того, необходим переход к использованию в агропромышленном комплексе системы больших данных (data value chain), которая представляет собой сбор, обработку (систематизацию) и анализ огромного объема и многообразия информации.

В быстро меняющемся современном мире новой экономической парадигмы роль инноваций, основанных на цифровых решениях, выходит на первый план. Цифровые технологии применяются во всех отраслях экономики, в том числе в сельском хозяйстве. Они способствуют повышению производительности, продуктивности, оптимизации расходов, что в результате повышает конкурентоспособность и обеспечивает устойчивое развитие всего сектора, трансформация которого заключается в переходе к аналитической деятельности.

Самые перспективные из этих технологий основаны на сборе данных с помощью информационных систем, таких как ГЛОНАСС (Глобальная навигационная спутниковая система), GIS (Geographic Information System), GPS (Global Positioning System), с применением сенсорных датчиков, технологии оценки урожайности YMT (Yield Monitor Technologies), методики переменного норми-

рования VRT (Variable Rate Technology). Полученные сведения обеспечивают оптимальную систему полива, использования удобрений или средств защиты растений с учетом особенностей той или иной культуры. Эти технологии помогут с высокой точностью управлять техникой и оборудованием. Важно, что задействовать их можно как в развитии обычного земледелия, так и вертикального. Наличие статистических данных и прогнозов позволяет сформировать стабильную систему сельскохозяйственного производства, предусмотрев при этом большинство рисков.

Следующий важный компонент, влияющий на конкурентоспособность сельского хозяйства, – это разработка и внедрение научно-технологических решений. Нередко новые востребованные технологии создаются и коммерциализируются частными компаниями. Поэтому важно на государственном уровне формировать механизмы стимулирования научно-технического развития. В странах Евразийского экономического союза уже существуют успешные примеры организаций, инвестирующих в инновации и человеческий капитал. Приведем некоторые из них.

Группа компаний «ЭФКО» активно диверсифицирует бизнес за счет развития собственного научного инновационного центра, венчурных инвестиций в фудтех и биотехнологии. ЭФКО стала своеобразным креативным хабом (распределительным центром), в котором рождаются новые идеи, востребованные на рынке. В частности, она разработала новую технологию производства растительной альтернативы мясу, уже реализуемой под брэндом Hi! (Healthy Innovations – здоровые инновации). С учетом актуальных мировых подходов к ведению экологического сельского хозяйства внедрение и популяризация этой технологии окажет положительное влияние на здоровье человека и окружающую среду [5].

Еще одной из перспективных идей, реализуемой ЭФКО, является создание редких сахаров и сладких белков, которые выступают альтернативой сахару, не травмируют организм, так как имеют нулевой гликемический индекс и высокий коэффициент сладости – в 2000 раз выше, чем в сахаре.

Стоит подчеркнуть, что такая крупнейшая американская компания по производству заменителей мяса на растительной основе, как Beyond Meat (капитализация достигла 9 млрд USD), начала поставку своей продукции в McDonalds и Tesco.

Группа компаний «Русагро» разработала и внедряет инновационные программы, например «Умное производство», нацеленные на снижение затрат за счет цифровизации процессов и использования искусственного интеллекта, а также проекты по модернизации сетевой инфраструктуры, совершенствованию системы планирования ресурсов и др. [6].

Агропромышленный холдинг «Мираторг» запустил в текущем году Центр геномной селекции, который войдет в Топ-5 генетических ветеринарных лабораторий мира [7].

Кроме стимулирования частного бизнеса для развития технологий важно поощрять программы акселерации и стартапы молодых ученых и практиков. Для создания более надежной перспективной экосистемы, в том числе за счет углубления интеграционных процессов в научно-инновационной деятельности и образовании, в ЕАЭС неоспорима важность накопления человеческого капитала. Без такой экосистемы страны Союза не будут способны на технологический прорыв и не смогут доминировать в той или иной сфере [8, 9].

Международный опыт показывает, что доступность и высокое качество образования как основы человеческого капитала оказывают влияние не только на рост экономики, но и на развитие прогрессивного общества.

Страны, которые продемонстрировали ускоренные экономические результаты (Израиль, Южная Корея, а также государства Евросоюза), осуществляют значительное финансирование образования и науки. Например, расходы на эти сферы на душу населения в Израиле составляют около 4,4 тыс. USD, в Германии – 3,5 тыс. USD, в Южной Корее – 2,8 тыс. USD [10]. В ЕАЭС этот показатель варьируется от 76 USD в Кыргызстане до 620 USD в России. Разница очевидна.

Практика свидетельствует, что сегодня для подготовки высококвалифицированных кадров недостаточно задействовать традиционные подходы. Необходимо менять образовательные программы, направленные на приобретение знаний и совершенствование навыков в цифровом пространстве, вводить новые методы с использованием онлайн-платформ и виртуальной реальности.

Именно поэтому в настоящее время в Евразийском экономическом союзе прорабатываются соответствующие механизмы, в том числе по обеспечению развития академической мобильности, а также внедрению новых образовательных программ с содействием частного сектора.

Академическая мобильность предоставит возможность студентам из государств – членов ЕАЭС обучаться в вузах-лидерах, имеющих наиболее сильную специализацию. Это повысит эффективность распространения знаний и взаимодействия научных кругов в рамках Союза. Такие образовательные программы будут способствовать получению новых перспективных знаний, развитию востребованных навыков и обеспечению отрасли современными конкурентоспособными кадрами.

Необходимо подчеркнуть, что продовольственная безопасность – это не только способность достичь самообеспеченности, но и возможность доставить качественные продукты в любую удаленную точку Союза и улучшить доступ мелких и средних производителей к организованным каналам реализации продукции.

Для этого необходимо развитие инфраструктуры и логистики, в том числе на межгосударственном уровне. В ЕАЭС проводится работа по формированию транспортно-логистической сети, которая позволит снизить издержки и сроки доставки товаров, увеличить их добавленную стоимость, стимулируя наращивание объемов взаимной торговли и экспорта [11, 12].

Чем выше уровень развития логистической системы, тем важнее становятся информационные и коммуникационные потоки. В условиях быстрорастущего

рынка электронной торговли такой канал дистрибуции, как маркетплейсы, становится реальным будущим и для продовольственных товаров. Например, в Российской Федерации по итогам 2020 г. онлайн-продажи продуктов питания возросли в 3 раза относительно 2019 г. – с 43 до 135 млрд RUB. Развитие такой торговли и быстрая доставка свежей продукции являются особенно актуальными в силу глобальной тенденции к урбанизации и укрупнению городов.

Кроме того, эксперты международных организаций отмечают, что существенное воздействие на продовольственную безопасность оказывают экологические факторы, в первую очередь изменение климата. Такого рода трансформации могут серьезно повлиять на продовольственные системы, что потребует принятия определенных шагов по адаптации сельхозпроизводства к новым условиям. Принимая во внимание эти риски и важность обеспечения устойчивого сельского хозяйства, необходимо внедрение передовых технологических решений и подходов, связанных с «зеленой» экономикой, которые включают процессы, имеющие отношение к изменению климата и минимизации негативных последствий для окружающей среды. В частности, актуальные тренды – это органическое сельское хозяйство, альтернативные формы продовольствия, функциональное питание.

Уже сейчас необходимо внедрять механизмы и инструменты стимулирования развития тех инновационных технологий в сельском хозяйстве, которые не оказывают негативного влияния на окружающую среду. В формате опережающих темпов роста населения важно обеспечить рациональное использование ограниченных природных ресурсов.

При условии проведения целенаправленной политики и реализации совместных мер Евразийский экономический союз может стать глобальным примером в развитии «зеленой» экономики.

Заключение

Таким образом, страны Союза, обладая всеми необходимыми ресурсами, включая природные, энергетические, технологические и человеческие, а также с учетом общих трендов эволюции продовольственной системы имеют все шансы стать значимым игроком на мировом продовольственном рынке.

В данной связи важно продолжать взаимодействие, нацеленное на объединение усилий и приумножение существующих возможностей для того, чтобы не только сохранить сбалансированное функционирование внутреннего агропродовольственного рынка ЕАЭС, но и реализовать новый экспортный потенциал, тем самым внести вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности. Для этого необходимо использовать не отдельные инструменты стимулирования развития аграрной отрасли, а работать над созданием целостной экосистемы. Одновременно важно учитывать мировые тенденции и повышать конкурентоспособность продукции на внутренних и внешних рынках.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об общих принципах и подходах к обеспечению продовольственной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Распоряжение Коллегии Евразийской экон. комис., 6 июля 2021 г., № 98. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01229730/err_08072021_98_doc.pdf. – Дата доступа: 21.09.2021.

2. О рабочей группе по вопросам оперативных поставок сельскохозяйственных товаров между государствами – членами Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Распоряжение Коллегии Евразийской экон. комис., 30 марта 2021 г., № 47. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428834/err_02042021_47. – Дата доступа: 21.09.2021.

3. Совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса, балансы спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2021–2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/%d0%a1%d0%be%d0%b2%d0%bc%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%bd%d1%8b%d0%b5%20%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d0%bd%d0%be%d0%b7%d1%8b%202020-2021%20%d0%b3%d0%b3.pdf. – Дата доступа: 20.09.2021.

4. World Population Prospects 2019. United Nations. Department of Economic and Social Affairs [Electronic resource]. – Mode of access: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>. – Date of access: 21.09.2021.

5. Растительное мясо. Инновационный центр «Бирюч» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biruch.ru/category/rastitelnoe-myaso>. – Дата доступа: 21.09.2021.

6. Точки роста. Годовой отчет. 2018. Группа компаний «Русагро» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.rusagroup.ru/fileadmin/files/reports/ru/pdf/Rusagro_2018AR_rus_Book_23.04.2019.pdf. – Дата доступа: 21.09.2021.

7. «Мираторг» открыл инновационный центр геномной селекции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://miratorg.ru/press/news/miratorg-_otkryl_innovatsionnyu_tsentr_genomnoy_se. – Дата доступа: 21.09.2021.

8. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире. Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>. – Дата доступа: 21.09.2021.

9. Digital Technologies in Agriculture and Rural Areas: Briefing Paper – 2019 [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.fao.org/3/ca4887en/ca4887en.pdf>. – Date of access: 12.07.2021.

10. OECD-FAO Agricultural Outlook 2019–2028 [Electronic resource]. – Mode of access: https://doi.org/10.1787/agr_outlook-2019-en. – Date of access: 19.06.2021.

11. Договор о Евразийском экономическом союзе. – М.: Дело и Сервис, 2014. – 680 с.

12. О стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года [Электронный ресурс]: Решение Высш. Евразийского экон. совета, 11 дек. 2020 г., № 12. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375194. – Дата доступа: 21.09.2021.

Поступила в редакцию 23.09.2021

Сведения об авторах

Байгот Мария Степановна – начальник отдела Департамента агропромышленной политики, кандидат экономических наук, доцент;
Зновец Максим Павлович – студент.

Information about the authors

Baygot Mariya Stepanovna – Head of the Section of Agricultural Policy Department, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;
Znovets Maxim Pavlovich – Student.