



Ирина ПОЧТОВАЯ

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск,
Республика Беларусь
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

УДК 005.38:63-021.465(100)
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2021-9-74-82>

Прослеживаемость агропродовольственной продукции: зарубежный опыт регулирования

Исследована мировая практика регулирования построения систем прослеживаемости агропродовольственной продукции как одного из приоритетных направлений обеспечения качества и безопасности продовольствия на национальном и международном уровнях. Выявлены особенности реализации принципов данной концепции в ряде стран.

Ключевые слова: прослеживаемость, качество и безопасность продукции, продовольственная цепь, контроль.

Iryna POCHTOVAYA

*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex of the
National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

Traceability of agri-food products: foreign experience of regulation

The European practice of regulating the construction of traceability systems for agri-food products as one of the priority areas for ensuring the quality and safety of the food at the national and international levels has been investigated. The features of the implementation of the concept of traceability in some countries are decided.

Keywords: traceability, quality and safety of the product, agri-food chain, control.

Введение

Прослеживаемость продукции – один из основополагающих инструментов обеспечения ее безопасности, имеющий все большее значение в условиях глобализации международных поставок и торговли не только готовыми к употреблению товарами, но и сырьем для их производства. Кроме того, она является эффективным способом своевре-

© Почтовая И., 2021

менного предотвращения рисков, обусловленных проблемами в области несоответствия продукции установленным требованиям. Важность и признание данного подхода, а также необходимость его реализации нашли отражение в законодательстве государств Европейского Союза и ряда других стран.

В последние годы обеспечение прослеживаемости продукции и актуальность функционирования систем быстрого реагирования и оповещения общественности о результатах их деятельности имеет ярко выраженное экономико-социальное значение, что подчеркивается при обосновании их роли европейскими органами управления в обозначенной области деятельности. В частности, если социальный аспект данной задачи состоит в защите прав потребителя на приобретение качественного продовольствия, а также в предоставлении ему возможности достоверно и оперативно определять производителя, то экономический предполагает оптимизацию затрат, прежде всего путем исключения дублирующих функций контроля как разными субъектами, ведомствами, так и разными странами.

Основная часть

Прослеживаемость как «способность отслеживать и прослеживать пищевую продукцию, корма, животных, предназначенные для производства продуктов питания, или вещество, предназначенное или предполагаемое для включения в пищу или корм, на всех этапах производства, обработки и распределения» на уровне Европейского Союза (ЕС), несмотря на реализацию данных подходов и ранее, была законодательно определена в 2002 г. в Регламенте (ЕС) Европейского парламента и совета от 28 января 2002 г. № 178/2002, устанавливающим общие принципы и требования пищевого законодательства, учреждающем Европейский орган по безопасности пищевых продуктов и излагающем процедуры, касающиеся безопасности пищевых продуктов [12].

Регламентом установлены общие подходы к обеспечению прослеживаемости в обозначенной области. В частности, указана обязанность участников хозяйственной деятельности иметь возможность посредством специальных систем и процедур идентифицировать любое лицо, от которого они получают пищевые продукты, корма, животных для производства упомянутых продуктов, а также предприятия, которым была поставлена их продукция (этот принцип получил название «шаг назад – шаг вперед»). Кроме того, такая информация в случае запроса должна предоставляться компетентным органам.

В Евросоюзе существует ряд документов, направленных на конкретизацию требований к обеспечению прослеживаемости отдельных категорий продукции, например Постановление комиссии (ЕС) № 931/2011 относительно пищевых продуктов животного происхождения, Регламенты комиссии (ЕС) № 208/2013 – семян для производства ростков (проростков), № 1337/2013 – свежего, охлажденного или замороженного мяса свиней, овец, коз и птицы, Постановление

(ЕС) Европейского парламента и совета № 1760/2000 – крупного рогатого скота и говядины и др. [2–5, 10].

Так, Постановление № 1760/2000 содержит нормы, направленные на создание как эффективной системы идентификации и регистрации крупного рогатого скота на стадии выращивания, так и системы маркировки в области производства говядины на уровне Сообщества. При этом в качестве основания для разработки нового документа указывается необходимость совершенствования сформулированных ранее правил идентификации и регистрации крупного рогатого скота (Директива совета № 92/102/ЕЕС, Постановление совета (ЕС) № 820/97) [10].

Следует отметить наличие требований к прослеживаемости продукции и кормов, содержащих генетически модифицированные организмы. Они сформулированы в Регламенте (ЕС) Европейского парламента и совета № 1830/2003. Документом предусмотрено 2 уровня информационного обеспечения – участники производственно-сбытового процесса и потребитель. Например, любой оператор в цепочке поставок в течение 5 лет после каждой транзакции должен вести учет такой информации и иметь возможность идентифицировать того, у кого была куплена (поставлена) продукция [11].

В то же время следует отметить, что законодательно в Европейском Союзе не установлены детальные требования к прослеживаемости продукции, а преимущественно используются принципы ее обеспечения, общие правила организации, а также перечень обязательно отражаемой информации (как правило, конкретизируемой в отношении отдельных видов, категорий продукции).

Одним из примеров реализации принципа прослеживаемости является онлайн-платформа Европейской комиссии TRACES (*Trade Control and Expert System* – Система торгового контроля и экспертизы (2005 г.)), предназначенная для оптимизации процессов санитарной и фитосанитарной сертификации и перехода на безбумажный рабочий процесс в этой области (электронная сертификация). Данная система охватывает процессы сертификации на 3 уровнях обращения продукции: импорт животных, продуктов животного происхождения, продуктов питания, кормов неживотного происхождения и растений в Европейский Союз; торговля внутри ЕС; экспорт животных и продуктов животного происхождения [19].

В числе основных преимуществ TRACES, которая облегчает и ускоряет обмен данными между всеми участниками торговых отношений, а также контролирующими органами и тем самым упрощает проведение соответствующих административных процедур, следует назвать:

- отслеживание грузов как на территории Евросоюза, так и в странах, не входящих в него;

- оперативное реагирование в случае появления рисков (управление рисками);

- сотрудничество и координация компетентных органов стран как входящих, так и не входящих в ЕС;

оперативное обнаружение поддельных сертификатов;
получение данных об объемах торговли внутри и вне Евросоюза.

Пользователями данной системы (по данным за 2019 г.) являются 43 000 субъектов хозяйствования из 86 стран, а область ее распространения постоянно расширяется.

Так, с 2020 г. в ЕС использование платформы TRACES стало обязательным для выдачи общего въездного документа о состоянии здоровья животных (*Common Health Entry Document – CHED*) для всех категорий животных и товаров, подпадающих под область распространения Регламента официального контроля (*Official Control Regulation – OCR*) [2, 19].

На основе проведенных исследований установлено, что приоритетным направлением развития прослеживаемости в Европейском Союзе является интеграция различных систем контроля, выполняющих сопряженные функции. Так, Регламентом комиссии ЕС № 1715/2019, устанавливающим правила функционирования системы управления информацией официального контроля и ее системных компонентов (*Information Management System for Official Controls – IMSOC*), предусмотрена интеграция систем TRACES, RASFF (*Rapid Alert System for Food and Feed – Система быстрого оповещения для пищевых продуктов и кормов*), ADIS (*Animal Disease Information System – Информационная система о болезнях животных*) и EUROPHYT (*European Union Notification System for Plant Health Interceptions – Европейская система оповещения об угрозах здоровью растений*) [2, 13].

Обеспечение прослеживаемости является одним из составных элементов международных стандартов на системы менеджмента качества серии ISO 9000 и 22000. Кроме того, Международной организацией по стандартизации разработан специальный стандарт ISO/DIS 22005:2007 «Прослеживаемость в цепочке пищевых продуктов и кормов. Общие принципы и основные требования к проектированию и внедрению систем», который определяет прослеживаемость как способность контролировать движение кормов или пищевых продуктов через (на протяжении) определенные этапы производства, обработки и распределения [8].

Установлено, что сущность термина, приведенная в ISO 22005, гармонизирована с дефиницией Кодекса Алиментариус, который официально с 2004 г. рассматривает прослеживаемость как «способность отслеживать движение пищевого продукта через определенные этапы производства, обработки и распределения». Ранее Кодекс Алиментариус рассматривал обеспечение прослеживаемости как принцип деятельности и часть системы контроля, не приводя четкого определения [8, 17].

В то же время следует отметить отсутствие однозначности трактовки рассматриваемого термина в стандартах ISO разных серий, например в ISO 9000 – возможность проследить историю, применение или местонахождение рассматриваемого объекта. При этом дается пояснение, что прослеживаемость может

относиться к происхождению материалов и составных частей, истории обработки, распространению и местонахождению продукта (или услуги) после доставки [14].

Обеспечение прослеживаемости предусмотрено и такими международными корпоративными стандартами, как IFS (*International Featured Standards*), BRC (*British Retail Consortium*) и др.

Международной некоммерческой организацией GS1, занимающейся разработкой и внедрением глобальных стандартов и решений для повышения эффективности и прозрачности цепочек поставок, для таких продуктов, как мясо (говядина, баранина, свинина, птица), фрукты и овощи, рыба, морепродукты и аквакультуры, на основе штрихового кодирования разработаны стандарты прослеживаемости [7].

Данный аспект все чаще находит отражение в национальном законодательстве стран.

Как показали исследования, соблюдение принципа прослеживаемости продукции является многоцелевой задачей и не предполагает создания для ее обеспечения какой-либо одной, единой модели. Кроме того, оно может предусматривать различные направления, например:

- отслеживание движения сырья и продукции на предприятии – внутренняя прослеживаемость;

- отслеживание движения (распределения) продукции (кормов, животных) во всей цепи «производство – реализация» – сквозная прослеживаемость;

- идентификация степени оригинальности (подлинности) продукции (географические знаки происхождения, маркировка) и др.

В данном контексте следует отметить, что не только специально разработанные системы выполняют функции прослеживаемости. Их наличие свойственно и ряду информационных систем, не предназначенных непосредственно, но предусматривающих решение соответствующих задач (например системы учета, регистрации, идентификации продукции и др.).

При этом, как показал анализ, наибольшую роль прослеживаемость играет для продукции животного происхождения и морепродуктов и обеспечивается преимущественно посредством систем идентификации и регистрации.

Реализация данного инструмента осуществляется, как правило, государственными органами, в функции которых входит контроль безопасности продукции. Например, в Бельгии функции регистрации, идентификации и прослеживаемости животных возложены на Федеральное агентство безопасности пищевой цепи, которое осуществляет контроль за продукцией и сырьем на всех этапах цепи производства и реализации, включая сельскохозяйственное производство, обработку, хранение, транспортировку, торговлю, импорт и экспорт.

Канадский совет по свинине является координатором развития национальной системы отслеживания свиней (от рождения до убоя), Канадское агентство по идентификации скота – крупного рогатого скота, овец, коз.

В Австралии прослеживаемость животных осуществляется в рамках реализации национальной системы идентификации скота, которая предусматривает 3 направления прослеживаемости животных: идентификацию скота (индивидуальный учет); идентификацию местонахождения скота (посредством использования идентификационного кода); систематизацию сведений о нахождении и перемещении скота в центральной базе данных [9].

Установлено, что как правило, системы сквозного отслеживания разрабатываются для определенной отрасли, например прослеживаемость говядины в Японии. Относительно данной страны следует отметить, что в ней действует ряд законов и других документов, прямо или косвенно регулирующих процессы в обозначенной области. Так, в 2003 г. был принят Закон о стандартизации и маркировке сельскохозяйственной и продукции лесного хозяйства, вводящий обязательную прослеживаемость продукции, начиная с ферм. Кроме того, были разработаны требования, регламентирующие данный процесс – Стандарт маркировки качества свежих продуктов питания и Стандарт маркировки качества переработанных продуктов питания. Вопросы прослеживаемости регулируются и рядом иных законов, в числе которых Закон об экспертизе сельскохозяйственных продуктов, Закон о регулировании сельскохозяйственных химикатов, Закон о контроле за удобрениями и др.

Для обеспечения прослеживаемости разработаны справочники, рекомендации, а также стандарт «Требования к системам прослеживаемости пищевых продуктов», являющийся документом как для самопроверки системы прослеживаемости непосредственно производителями, так и для оценки таких систем у поставщиков [6, 18].

Для продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также продуктов питания в Японии с 2015 г. действует система защиты географических знаков.

В свою очередь система прослеживаемости говядины основана на требованиях Закона о специальных мерах, касающихся управления и передачи информации для индивидуальной идентификации крупного рогатого скота, принятого в 2003 г. Документ содержит детальные требования к информации, отражаемой на каждом этапе перемещения животных, а также к организационно-управленческим мерам в области обеспечения прослеживаемости, в том числе дифференцированно по субъектам и этапам производства.

Аккумуляция данных в обозначенной области осуществляется в Национальном центре животноводства Министерства сельского, лесного хозяйства и рыбоводства [16, 18].

Например, уникальной высококачественной говядиной, производимой в Японии, является Кобе. В соответствии с законодательством она производится только в одной префектуре. Кроме того, это официально зарегистрированная торговая марка. Полная прослеживаемость такой говядины обеспечивается вплоть до четвертого поколения скота [18, 20].

Следует отметить, что в стране посредством цифрового кодирования покупателей (либо в магазине, либо посредством сети Интернет) обеспечена возможность доступа к информации о месте производства говядины вплоть до конкретного животного на ферме, а также ее владельце.

В качестве еще одного примера сквозной прослеживаемости следует привести Канадскую систему, объединяющую всех участников процесса производства мяса птицы – Обеспечение качества при производстве курятины. Система является «веб-ориентированной», а данные отражаются в режиме реального времени. Она предусматривает высокую степень детализации различных данных относительно не только прослеживаемости процессов движения птицы, но и ряда показателей эффективности производства, способствуя тем самым его оптимизации. В свою очередь доступ к такой информации производителям кормов позволяет оценить их качество с точки зрения взаимосвязи с достижением конкретных производственных показателей [1, 15].

Заключение

В целом на основе проведенных исследований можно отметить, что прослеживаемость является одним из перспективных направлений обеспечения качества и безопасности продовольствия как на национальном, так и на международном уровнях, что обусловлено усложнением агропродовольственных цепочек и вовлечением в производственно-сбытовой процесс все большего количества участников. Выявлены следующие особенности реализации данной концепции: отсутствие единой методологии обеспечения прослеживаемости наряду с существованием общепринятого ее понимания; многоаспектный характер реализации; важная роль государства, прежде всего при регулировании правовых и организационных аспектов исследуемой проблемы; отраслевой подход при формировании эффективных систем прослеживаемости; социальная направленность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Case story: Danish Poultry – Introducing traceability and documentation [Electronic resource]. – Mode of access: <https://scm.dk/case-story-danish-poultry-introducing-traceability-and-documentation>. – Date of access: 20.05.2021.
2. Commission Implementing Regulation (EU) № 1715/2019 of 30 September 2019 laying down rules for the functioning of the information management system for official controls and its system components (the IMSOC Regulation) [Electronic resource]. – Mode of access: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1715/oj. – Date of access: 20.05.2021.
3. Commission Implementing Regulation (EU) № 1337/2013 of 13 December 2013 laying down rules for the application of Regulation (EU) № 1169/2011 of the European Parliament and of the Council as regards the indication of the country of origin or place of provenance for fresh, chilled and frozen meat of swine, sheep, goats and poultry [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32013R1337&qid=1620204607177>. – Date of access: 22.02.2021.

4. Commission Implementing Regulation (EU) № 208/2013 of 11 March 2013 on traceability requirements for sprouts and seeds intended for the production of sprouts Text with EEA relevance [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0208&qid=1620204656283>. – Date of access: 22.02.2021.

5. Commission Implementing Regulation (EU) № 931/2011 of 19 September 2011 on the traceability requirements set by Regulation (EC) № 178/2002 of the European Parliament and of the Council for food of animal origin [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32011R0931>. – Date of access: 22.02.2021.

6. Food Traceability [Electronic resource] // Food marketing researcher and information center. – Mode of access: <http://www.fmric.or.jp/trace/en/>. – Date of access: 15.03.2021.

7. GSI – The Global Language of Business [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.gsi.org>. – Date of access: 22.01.2021.

8. ISO 22005:2007 Traceability in the feed and food chain – General principles and basic requirements for system design and implementation [Electronic resource] // International Organization for Standardization. – Mode of access: <https://www.iso.org/standard/36297.html>. – Date of access: 20.04.2021.

9. Meat and livestock Australia [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.mla.com.au>. – Date of access: 12.10.2020.

10. Regulation (EC) № 1760/2000 of the European Parliament and of the Council of 17 July 2000 establishing a system for the identification and registration of bovine animals and regarding the labelling of beef and beef products and repealing Council Regulation (EC) № 820/97 [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32000R1760&qid=1620204808224>. – Date of access: 22.03.2021.

11. Regulation (EC) № 1830/2003 of the European Parliament and of the Council of 22 September 2003 concerning the traceability and labelling of genetically modified organisms and the traceability of food and feed products produced from genetically modified organisms and amending Directive № 18/EC/2001 [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32003R1830&qid=1620204931744>. – Date of access: 22.03.2021.

12. Regulation (EC) № 178/2002 of the European Parliament and of the Council of 28 January 2002 laying down the general principles and requirements of food law, establishing the European Food Safety Authority and laying down procedures in matters of food safety [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32002R0178&qid=1620204989290>. – Date of access: 20.03.2021.

13. Regulation (EU) № 625/2017 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2017 on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32017R0625>. – Date of access: 18.04.2021.

14. Standards [Electronic resource] // International Organization for Standardization. – Mode of access: <https://www.iso.org/standards.html>. – Date of access: 22.04.2021.

15. Sufisa Danish poultry production an extended summary [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.sufisa.eu/wp-content/uploads/2018/09/D_2.2-Denmark-Summary-poultry.pdf. – Date of access: 20.04.2021.

16. The beef traceability system in Japan [Electronic resource] // FFTC Agricultural Policy Platform. – Mode of access: <https://ap.fttc.org.tw>. – Date of access: 23.04.2021.

17. Traceability/product tracing in Codex [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.fao.org/waicent/faoinfo/food-safety-quality/cd_hygiene/cnt/cnt_en/sec_3/docs_3.6/Traceability.pdf. – Date of access: 20.04.2021.

18. Traceability System [Electronic resource] // Ministry of agriculture forestry and fisheries. – Mode of access: https://www.maff.go.jp/e/policies/food_safety/Traceability.html. – Date of access: 20.03.2021.

19. TRACES [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: https://ec.europa.eu/food/animals/traces_en. – Date of access: 21.03.2021.

20. Wagyu authentic [Electronic resource]. – Mode of access: <http://wagyu-authentic.com>. – Date of access: 02.04.2021.

Поступила в редакцию 24.06.2021

Сведения об авторе

Почтовая Ирина Григорьевна – заведующая сектором качества, кандидат экономических наук, доцент

Information about the author

Pochtovaya Iryna Grigorievna – Head of Quality Department, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor