



Степан ПОЛОНИК, Марина СМОЛЯРОВА

*Белорусский национальный технический университет,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: econauka@mail.ru*

УДК 338.27
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2021-8-3-17>

Методология разработки прогноза развития агропродовольственного комплекса Беларуси

Рассмотрены основные направления развития агропродовольственного комплекса Республики Беларусь на долгосрочную перспективу с учетом проблем безопасности продуктов («зеленая» экономика).

Ключевые слова: агропродовольственный комплекс, прогнозирование, циклы, стратегия, экономический рост, риски, продовольственная безопасность.

Stepan POLONIK, Marina SMOLYAROVA

*Belarusian National Technical University,
Minsk, Republic of Belarus
e-mail: econauka@mail.ru*

Methodology for developing a forecast for the development of the agri-food complex of Belarus

The scientific article discusses the main directions of the development of the agri-food complex of the Republic of Belarus in the long term, taking into account the problems of food safety (“green” economy).

Keywords: agri-food complex, forecasting, cycles, strategy, economic growth, risks, food security.

Введение

В условиях перехода к рыночной экономике многократно усиливается роль долгосрочного прогнозирования, планирования, выбора и обоснования макроэкономических приоритетов как на уровне национальных экономик, так и их ведущих сегментов и секторов. В качестве ключевой выдвигается задача органического соединения антикри-

© Полоник С., Смолярова М., 2021

зисных мер с долгосрочной стратегией экономического роста, основанной на приоритетах инновационного развития.

Для многих стран мира, в том числе и для Республики Беларусь, кризисные явления дают исторический шанс, вовремя перегруппировав силы и средства, встроиться в новую длинную волну кондратьевского технологического цикла, зарождающуюся на просторах мировой экономики. Пока она находится в турбулентной стадии смены технологических формаций, и потенциальные инвесторы еще не видят очертаний и контуров нового уклада в отечественной экономике. В связи с этим разрабатываемые сейчас долгосрочные прогнозы научно-технологического и социально-экономического развития как страны в целом, так и в отраслевом разрезе являются весьма актуальными и своевременными, но должны непрерывно уточняться исходя из реальных событий, происходящих в мировой и национальной экономиках [2].

Составной частью долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь являются перспективы агропродовольственного комплекса – единой территориально-производственной системы, включающей сельское хозяйство и связанные с ним сферы экономики, которые занимаются переработкой сельскохозяйственного сырья и доведением конечной продукции до потребителя.

В период рыночных преобразований и после упразднения плановой экономической системы произошли существенные перемены в функционировании агропродовольственного комплекса Республики Беларусь: создание Республиканского фонда поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и науки; разработка Программы совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2015 годы; Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы; Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, а также 23 отраслевых программ, что позволило значительно повысить рейтинг агропродовольственного комплекса республики на мировом рынке.

В последние годы развитие агропродовольственного комплекса Республики Беларусь характеризовалось некоторой неравномерностью, обусловленной влиянием различных групп факторов, в первую очередь ярко выраженной зависимостью от природно-климатических условий.

В долгосрочной перспективе сохранится динамика поступательного развития агропродовольственного сектора, определяемая следующими основными тенденциями:

ростом численности населения и платежеспособного спроса на продовольствие, повышением уровня жизни в развивающихся странах;

развитием рынка биотехнологий, позволяющих решить большинство проблем экономического и экологического характера. Применение селекционно-генетических инноваций приведет к производству сортов растений повышенной урожайности и устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям, а также созданию новых пород скота и птицы в животноводстве;

активным развитием рынка органической продукции, получившим широкое распространение в высокоразвитых странах. Обладая пригодными земельными ресурсами и с учетом возрастающего мирового спроса на данную продукцию, Беларусь имеет потенциал развития рынка экологически безопасного и здорового питания с дальнейшим выходом на мировой рынок;

углублением интеграции белорусского агропродовольственного рынка в мировую систему торговых отношений;

усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках.

Основными факторами, определяющими прогнозируемую динамику развития как агропромышленного комплекса, так и агропродовольственного комплекса в целом в долгосрочной перспективе, являются:

- природно-климатические условия;
- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- повышение спроса за счет роста реальных располагаемых доходов населения;
- реализация мер государственной поддержки, целью которых является обеспечение продовольственной независимости страны;
- повышение конкурентоспособности белорусской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства;
- интенсивность инновационного обновления производства;
- реализация экспортного потенциала организациями АПК [3].

Отдельно следует остановиться и на главных факторах развития в долгосрочном периоде таких важнейших составляющих АПК, как растениеводство и животноводство. В развитии растениеводства ими будут: активное внедрение интенсивных технологий по реконструкции мелиорированных земель, улучшение способов обработки почвы и посевов, применение минеральных и биоудобрений, эффективных средств защиты растений; уменьшение потерь при хранении урожая, создание и внедрение в производство высокоурожайных и устойчивых к болезням и вредителям сельскохозяйственных культур, применение современной эффективной сельскохозяйственной техники. Диверсификация технологий в области повышения урожайности с применением биотехнологий предотвратит угрозу снижения экспорта, например зерна, из-за возможного повышенного содержания токсинов, а также от попадания вредных элементов в организм животного и человека.

Основные факторы развития животноводства связаны с обновлением племенного состава скота, строительством современных и высокоэффективных комплексов индустриального типа, совершенствованием кормовой базы, созданием современных предприятий по убою, первичной и более глубокой переработке мяса, консолидацией и развитием экспортного потенциала.

В этой связи ключевое значение приобретают инновационно-инвестиционные факторы экономического развития, позволяющие обеспечить экономический рост в условиях непрерывной экономии трудовых затрат в расчете на единицу производимой продукции. И с этой точки зрения инновационному трудо-сберегающему пути развития белорусской экономики и ее аграрного сектора нет разумной альтернативы.

В сфере сельского хозяйства выделяются, как известно, по меньшей мере 4 основных направления инноваций: селекционно-генетические, производственно-технологические, организационно-управленческие, экономико-социоэкологические, которые все более конкретно выступают как факторы, реально воздействующие на развитие агропродовольственных систем и отражающие их объективно существующую multifunctionality. При этом в настоящее время все возрастающее значение в методологическом плане приобретают нахождение способов встраивания научно-технических факторов в общую стратегию развития агропродовольственного комплекса, выявление и оценка инновационных рисков при разработке и реализации аграрных проектов и программ.

В современных быстроменяющихся условиях многократно возрастает и значение информационной компоненты инновационного развития агропродовольственного комплекса, своевременного и качественного оповещения сельскохозяйственных производителей о новейших достижениях аграрной науки и возможностях их использования в практической деятельности на конкретной территории.

Примечательно, что в США еще в 1914 г. был принят закон Смита – Левра о создании службы по распространению знаний и обучению фермеров передовым приемам и методам организации аграрного производства (прообраза современной информационно-консультационной системы). Спустя 80 лет плодотворной работы в 1994 г. это служба, подчиненная Министерству сельского хозяйства США, стала называться кооперативной службой внедрения и в настоящее время охватывает все уровни управления аграрным производством. Ее основная функция – адаптация рекомендаций науки к местным природно-экономическим условиям – успешно выполняется, позволяя американским фермерам оперативно пользоваться новейшими научными достижениями с учетом специфики и особенностей данного сельскохозяйственного региона.

Мировой опыт свидетельствует, что распространение новшеств в аграрной сфере наиболее успешно осуществляется именно на основе организации региональных служб сельскохозяйственного консультирования, взаимосвязанных с органами управления АПК, научными и учебными центрами, опытными и передовыми хозяйствами. Служба аграрного консультирования выступает, таким образом, связующим и передаточным звеном инновационной системы агропродовольственного комплекса, доводящим нововведения до конкретного товаропроизводителя на определенной сельской территории, существенно повышая тем самым его потенциальную конкурентоспособность.

Применительно к Беларуси прогнозирование АПК базируется на следующих методологических подходах, учитывающих его основные системные особенности.

Агропродовольственный комплекс, являясь многоотраслевым объектом, связанным с использованием природных ресурсов, отличается альтернативностью состава конечной продукции и межотраслевыми связями, значительными региональными различиями в природно-климатических условиях и структуре производства, органической связью сельскохозяйственного производства и сельского образа жизни, высокой ролью и социальной значимостью мелкотоварных форм организации сельскохозяйственного производства, что определяет сложность и методологические особенности его прогнозирования.

В соответствии с принципами системного анализа в составе агропродовольственного комплекса выделяются основные подсистемы, а именно: сельскохозяйственное производство, перерабатывающая промышленность, торговля, сельский социум, производственная и социальная инфраструктура, которые анализируются в контексте всей совокупности межотраслевых, межрегиональных и межсубъектных взаимодействий. В агропродовольственном комплексе наблюдаются разветвленные материальные, финансовые, информационные связи, что позволяет говорить о его целостности как воспроизводственной экономико-социологической системы.

С позиций системного анализа агропродовольственный комплекс Беларуси целесообразно рассматривать как сложную систему с частичной управляемостью происходящих в ней процессов.

Применительно к Беларуси прогнозирование агропродовольственного комплекса базируется на следующих методологических подходах, учитывающих его основные системные особенности.

Высокая зависимость от макроэкономических рисков. Существует потенциальная опасность рассогласования параметров развития сельского хозяйства и роста емкости продовольственных рынков вследствие существенного отклонения динамики экономического роста и увеличения реальных доходов населения. Источником рисков являются сокращение бюджетных ассигнований на поддержку сельского хозяйства, дифференциация методов и возможностей регионального протекционизма. В прогнозе также должны найти отражение риски будущего развития, выявленные на основе анализа ожидаемых трендов развития мировых продовольственных рынков. К ним относятся обострение продовольственной проблемы в странах и регионах с быстрорастущим населением, рост дефицита пресной воды, ухудшение плодородия почв в связи с изменением климата и распространением технологий интенсивного земледелия, рост спроса на высокобелковые виды продовольствия в связи с тенденцией урбанизации стран Юго-Восточной Азии и Латинской Америки, повышение спроса в развитых странах на экологически чистое продовольствие, увеличение доли производства последнего на основе биотехнологий, микромелиорации.

Нелинейность реакций агропродовольственной системы на управляющие воздействия. Наиболее характерной является зависимость изменения объема производства валовой продукции сельского хозяйства от объема инвестиций в основной капитал. Линейное увеличение инвестиционного воздействия на макроуровне приводит к нелинейному изменению параметров агропродовольственного комплекса. При этом изменения объемов производства уменьшаются с ростом внешнего воздействия. Аналогичные нелинейные реакции на управляющие воздействия характерны для социальных процессов. Подобные свойства, присущие системе в целом, наблюдаются и на уровне регионов. Типичная причина нелинейности системы агропродовольственного комплекса – существование лага с характерным временем прохождения от года до нескольких лет – эффект инерции, который проявляется в системе регулирования на всех уровнях агропродовольственного комплекса и может трактоваться как наличие ресурсного ограничения.

Диспропорции возрастной структуры населения в результате старения и сокращения его численности. Низкая плотность заселения сельской местности, меньшее число поселений, приходящихся на единицу площади. Негативной тенденцией является сокращение численности трудоспособного населения и старение села, выступающие факторами, сдерживающими технологическую модернизацию агропродовольственного комплекса. Усиливается несоответствие между численностью населения Беларуси и размерами ее территории, протяженностью границ, поселенческой сетью и пространствами, нуждающимися в освоении.

Сельские регионы Беларуси, обладая слабо заселенными территориями, интенсивно теряют население. Наблюдаемое снижение относительной доли последнего отражает как закономерный процесс урбанизации, так и избыточный отток сельской молодежи в город, деформирующий возрастную структуру села, что отрицательно влияет на его демографическое развитие. Среди основных мотивов отъезда сельской молодежи в город доминируют неудовлетворенность ограниченным выбором рабочих мест, низкий уровень культурно-бытового обслуживания, плохие условия труда, стремление получить профессиональное образование. Город предоставляет лучшие, чем в сельской местности, возможности социальных перемещений для молодежи, включая получение образования, приобретение профессии, выбор рабочего места. Сокращение численности трудоспособного населения и старение села выступают факторами, сдерживающими технологическую модернизацию агропродовольственного комплекса.

При осуществлении долгосрочных прогнозов развития агропродовольственного комплекса следует выделять 3 уровня иерархии, каждому из которых присущи свои методологические особенности анализа и прогнозирования.

Первый уровень – локальные и региональные исследования. Включает анализ локальных рынков сельскохозяйственной и сопутствующей продукции, отдельных отраслей аграрного производства и отраслей, смежных с ним, потребностей в продовольствии отдельных городов, населенных пунктов.

Второй уровень – национальные исследования. Предполагает анализ агропродовольственного комплекса в составе национальной экономики, исследование социальных и демографических проблем села, тенденций в развитии сельских территорий, проблем охраны окружающей среды.

Третий уровень – глобальные исследования. Включает анализ общемировых тенденций в развитии сельского хозяйства и сельских территорий, глобальных потребностей в продовольствии всего человечества, путей преодоления голода, экологических проблем.

Прогнозирование национального агропродовольственного комплекса широко используется как в государствах с развитой экономикой, так и в развивающихся странах. Разный уровень экономического развития стран определяет различные требования к целям и задачам прогнозов. В развитых странах это задачи стабилизации внутреннего аграрного рынка, защита собственного товаропроизводителя, обоснование объемов и цен импортируемой продукции. Для государств с переходной экономикой характерны задачи выработки стратегий развития национальных агропродовольственных комплексов, формирование эффективных механизмов государственного регулирования, обеспечивающих их устойчивое развитие.

При моделировании агропродовольственного комплекса развивающихся стран учитываются особенности переходных экономик, связанные с неразвитостью рыночных структур, слабой связью с внешними рынками. В числе целевых установок моделирования достаточно типичны оценка возможностей трансформации аграрного рынка на основе его структурных изменений, выработка механизма эффективного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, оценка последствий внешних воздействий в виде иностранных инвестиций. Особенностью развивающихся стран является не соответствующая международным стандартам система статистической отчетности, неточность и неполнота статистической информации. Поэтому в программы моделирования включается этап выборочного анкетного опроса работников сельского хозяйства и, в ряде случаев, других групп населения с использованием специально разработанного инструментария.

Разработанные за рубежом модели национальных агропродовольственных комплексов различаются исходными постановками, информационным обеспечением и инструментарием анализа. Наиболее совершенными представляются модели полного и частичного равновесия, поскольку при их разработке достигается высокий уровень унификации исходных данных, алгоритмического и программного обеспечения. Эти модели наиболее эффективны при анализе экономик развитых стран, характеризующихся однотипностью институциональной среды. В моделях допускается формирование дополнительных блоков, отражающих как особенности национальных экономик, так и реализацию новых проектов поддержки и развития аграрного сектора. Предусмотренные в алгоритмическом обеспечении математические методы позволяют использовать в каждом

блоке субмодели различной степени сложности. Перечисленные особенности должны учитываться для разных уровней агропродовольственного комплекса Беларуси.

Принципиально новым подходом, реализованным в разработанных системах моделей, является сочетание традиционных статистических методов с заложенными в систему разнообразными моделями поведения отдельных групп участников рынка. Это дает основание проводить модельные эксперименты, обосновывающие принципиальную экономическую эффективность пересмотра взаимоотношений между отраслями агропродовольственного комплекса в рамках различного рода объединений с внутренними ценами, оценивающие ответственность изменения государственной аграрной политики, а также при решении широкого спектра других задач экономики агропродовольственного комплекса.

Изложенные подходы представляются достаточно универсальными, поскольку могут быть использованы при моделировании агропродовольственного комплекса различных уровней. Основные недостатки связаны с проблемами формирования и актуализации адекватного информационного обеспечения, а также с техническими сложностями первичного анализа исходной информации, обеспечивающего устойчивость генерируемых статистических зависимостей.

Одна из главных задач прогнозирования развития агропродовольственного комплекса состоит в научном обосновании альтернативных сценариев развития, направленных на обеспечение продовольственной безопасности страны и устойчивое развитие сельских территорий. Для Беларуси продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости государства, но и фактом поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса.

В Республике Беларусь в 2004 г. была принята Концепция национальной продовольственной безопасности, в которой определен минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности страны [4]. В количественном выражении минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства имеет для Республики Беларусь следующие значения: зерно – 5,5–6,0 млн т, картофель – 6,0–6,5; овощи – 0,8–1,0; плоды и ягоды – 0,35–0,45; сахарная свекла – 1,3–1,5; рапс – 0,13; молоко – 4,2–4,5; мясо всех видов (живая масса) – 0,9–1,0 млн т. Сопоставление этих показателей с реальными объемами сельскохозяйственного производства показывает, что в республике полностью обеспечивается продовольственная безопасность с точки зрения валовых показателей.

Для Республики Беларусь Концепцией одобрен уровень продовольственного обеспечения, соответствующий среднесуточному потреблению в 2800–3600 ккал

на человека. При этом Беларусь относится к государствам с высоким уровнем питания. До 1992 г. потребление на душу населения в республике составляло 3500–3600 ккал в сутки. В начале 1990-х гг. оно сократилось в среднем на 20%. На сегодняшний день потребление продуктов в энергетическом выражении находится на нормативном уровне – 3100 ккал. И в результате для условий Беларуси 9 групп продовольственных товаров (молоко, мясо, яйца, хлеб, картофель, растительное масло, плоды, овощи, сахар) и продукты их переработки в рационе питания населения на 90% закрывают потребность в калориях и на 85% – в основных пищевых веществах. И в то же время сельское хозяйство Беларуси не только обеспечивает продовольственную безопасность страны, но и обладает экспортным потенциалом. Так, на мировом продовольственном рынке Республика Беларусь занимает четвертое и пятое места по экспорту молока цельного сгущенного и цельного пастеризованного соответственно. В первой десятке Беларусь оказалась по экспорту сухого обезжиренного молока и коровьего масла. В двадцатку наша страна вошла по объему поставок мяса крупного рогатого скота, сыров из коровьего молока, куриных яиц, творога и кисломолочных продуктов, свиных колбас и сосисок, белого сахара и рапсового масла. Беларусь также заняла значимые позиции в мировом рейтинге по овощной консервации, картофелю и ряду других продуктов.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что целью реальных экономических реформ в аграрном секторе является обеспечение конечного потребления продовольствия всеми социальными группами населения Беларуси на уровне, соответствующем современным представлениям о сбалансированном питании и здоровом образе жизни. Достижение таких объемов конечного потребления является стратегической целью развития агропродовольственного комплекса Беларуси. Преодоление глубоких социально-экономических и региональных различий в уровнях потребления основных продуктов питания должно стать главной составляющей агропродовольственной политики Республики Беларусь. Ведь в годы реформирования разрыв в уровнях потребления продуктов питания по социальным группам населения и регионам Беларуси многократно увеличился [5].

Обоснование целевых количественных параметров сценариев развития агропродовольственного комплекса предполагает оценку конъюнктуры продовольственного рынка, разработку мер по его стабилизации как условия обеспечения продовольственной безопасности страны.

Чрезмерная дифференциация потребления продовольствия различными доходными группами населения, низкий уровень экономической доступности продовольствия для малообеспеченных слоев населения, нерациональность пищевого рациона как у бедных (недостаток белков), так и у обеспеченных слоев населения (избыток жиров, углеводов), снижение калорийности питания у значительной части населения требуют активизации государственной политики доходов, направленной на смягчение социально-экономической и региональной дифференциации населения.

Обоснование целевых количественных параметров сценариев демографического развития села предполагает оценку демографической ситуации, выработку мер по сокращению размеров естественной убыли населения и стабилизации его численности как одного из условий обеспечения продовольственной безопасности страны.

Для улучшения демографической ситуации сельских территорий республики требуется принятие следующих неотложных мер:

активизация социальной политики, направленной на повышение рождаемости, снижение смертности и сокращение оттока сельского населения в города;

разработка государственной программы защиты сельского работающего населения от профессиональных рисков с перечнем типов рабочих мест на селе с повышенным уровнем профессионального риска и их сертификацией;

разработка стратегии повышения общественной ценности здоровья, ответственности государства за его состояние;

регулирование миграционной политики путем расселения иммигрантов в сельской местности с учетом наличия вакантных рабочих мест, сложившейся демографической ситуации в регионах и перспектив ее динамики, этнических особенностей и уровня толерантности коренного населения.

Для улучшения социального обустройства сельской местности необходимо решение следующих назревших задач:

разработка и использование нормативов комплексного обеспечения сельских территорий объектами социальной инфраструктуры;

развитие инфраструктуры сельских поселений, имеющих минимальное социальное обустройство путем повышения доли их финансирования из бюджетов всех уровней;

развитие ступенчатых схем размещения объектов образования и здравоохранения, позволяющих сельским жителям получать комплекс услуг сельской социальной инфраструктуры в районных и межрайонных центрах;

формирование системы профессиональной ориентации сельских школьников с учетом максимально востребованных сельскохозяйственных профессий;

более широкое распространение практики получения бесплатного высшего образования по сельскохозяйственным профессиям по договорам, предусматривающим работу по полученной специальности в сельской местности.

Одна из ключевых проблем развития села и обеспечения агропродовольственного комплекса кадрами – предоставление доступного жилья молодым специалистам. Но реализация этой задачи наталкивается на серьезные препятствия в связи с недостаточным уровнем доходов значительной части сельского населения.

Решение поставленных задач потребует значительного продвижения по нескольким направлениям: совершенствование институциональной среды функционирования агропродовольственного комплекса, развитие земельной реформы, улучшение социального обустройства сельской местности и т.д.

Особое внимание следует уделить росту финансовой поддержки сельского хозяйства в соответствии с государственной программой его развития до 2020 г. В условиях углубляющегося мирового продовольственного кризиса возрастает актуальность научного обоснования стратегии развития агробизнеса, опирающейся на достоверный прогноз цен в увязке с уровнем платежеспособного спроса населения. Прогнозирование цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие является базой для определения спроса на конечную продукцию агропродовольственного комплекса, выбора стратегии развития агробизнеса и повышения его рентабельности.

При разработке долгосрочного прогноза развития АПК предполагается решение задач как прямого, так и обратного прогнозирования. В процессе обоснования инерционного и инновационно-прорывного сценариев развития АПК будут использоваться методы межотраслевого баланса, логистические модели, а также метод форсайта.

При обосновании инновационно-прорывного сценария развития АПК предполагается использование следующих обобщающих показателей:

- обеспеченность земельными ресурсами, площадь сельскохозяйственных земель и пашни на душу населения;
- обеспеченность материально-техническими ресурсами;
- объемы валовой продукции сельского хозяйства, растениеводства и животноводства;
- уровень среднедушевого производства зерна;
- объемы переходящих запасов зерна;
- удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка;
- балансы ресурсов и использования основных видов продуктов питания;
- изменение численности и структуры сельского населения в целом по Республике Беларусь и областям, районам;
- средняя ожидаемая продолжительность жизни сельского населения;
- общие итоги и уровень миграции сельского населения в город;
- доля населения в возрасте 60 лет и старше, в процентах к общей численности сельского населения страны, областей, районов;
- численность занятого населения в процентах к общей его численности;
- процент безработных, исчисляемый по методологии Международной организации труда;
- уровень заболеваемости на 1000 человек населения;
- динамика реальных доходов на душу населения;
- дифференциация доходов населения (соотношение доли суммарных доходов верхних и нижних 10% населения).

Следует особо отметить, что социально-экономическое развитие агропродовольственного комплекса Беларуси зависит как от конъюнктуры мирового рынка

продовольствия, так и внутренних условий и состояния мировой экономики в целом. Исходя из этого, можно констатировать, что стратегической целью национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь является гарантированное (устойчивое) обеспечение промышленности и населения сырьем и продовольствием, не подверженным влиянию неблагоприятных внутренних и внешних воздействий. При этом ставится задача создания в стране научно обоснованной, сбалансированной и высококачественной системы питания за счет роста потребления мяса и мясопродуктов преимущественно нежирных сортов, рыбы и рыбопродуктов, фруктов и ягод. В этом плане задачи прогнозирования агропродовольственного комплекса на долгосрочную перспективу сводятся к оценке:

сроков, в течение которых, в зависимости от сценария, будет достигнуто обеспечение населения Беларуси в целом мясом и молоком отечественного производства в соответствии с предусмотренными нормами;

динамики сокращения импорта мясопродуктов (в пересчете на мясо) и молокопродуктов (в пересчете на молоко), необходимого для достижения норм потребления с учетом прогнозируемого развития животноводческой отрасли;

потребности в ресурсах, необходимых для реализации предложенных сценариев.

Для решения поставленных задач необходимо использовать метод сопоставления нормативных потребностей и результатов прогноза объемов производства. Потребности всего населения Республики Беларусь в мясо- и молокопродуктах в прогнозный период будут рассчитываться с использованием введенных нормативов и прогнозов численности и структуры населения.

Рассматривая основные направления развития агропродовольственного комплекса Республики Беларусь на долгосрочную перспективу, следует учитывать и проблему безопасности продуктов, которой в настоящее время уделяется большое внимание в связи с активным развитием нового перспективного направления в экономике – «зеленая» экономика, или «зеленый» рост [1]. «Зеленая» экономика обеспечивает долгосрочное повышение благосостояния людей и сокращение неравенства, при этом позволяя будущим поколениям избегать существенных рисков для окружающей среды и ее обеднения. «Озеленение» агропродовольственного комплекса Республики Беларусь позволит в долгосрочной перспективе обеспечить экологически чистое продовольствие населению страны, эффективно использовать ресурсы и энергию, уменьшить выбросы углерода в атмосферу, повысить эффективность и производительность труда, занятость населения путем создания новых рабочих мест и свести к минимуму значительные риски, связанные с изменением климата, ростом дефицита воды и утратой экосистемных услуг.

В условиях Республики Беларусь продвижению продукции агропродовольственного комплекса на мировой рынок на принципах «зеленой» экономики могут способствовать следующие предпосылки:

наличие долго- и среднесрочных программных и плановых отраслевых документов;

действия по приведению законодательства отрасли в соответствие с законодательством ЕС;

активность природоохранных научно-производственных объединений;

наличие в нормативной базе возможностей для внедрения комплексных решений на основе наилучших доступных технологий и для роста применения экономических и рыночных инструментов;

высокий профессиональный уровень государственного управления;

система контроля за состоянием окружающей среды и экологической статистики и др.;

развитая научно-исследовательская и инновационная инфраструктура.

Для обеспечения эффективного продвижения продукции агропродовольственного комплекса Республики Беларусь на мировой рынок необходимо учитывать общемировые тенденции и закономерности, включая углубляющийся процесс глобализации, возрастающее влияние на него мировых экономических циклов и международного разделения труда, изменчивость рыночной конъюнктуры и др. Поэтому для достижения целей прогнозируемых направлений агропродовольственного комплекса Республики Беларусь предлагаются следующие меры его государственного регулирования.

1. В области развития инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции:

совершенствование системы оптовой реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе формирования торгово-производственных объединений, включающих сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающие предприятия и организации оптовой торговли;

существенное увеличение числа и расширение сферы деятельности сбытовых кооперативов различного уровня, развитие потребительской кооперации;

организация работы бирж, в том числе электронных, по зерну, сахару и другим товарам биржевой торговли.

2. В области формирования равноправных экономических отношений между участниками агропродовольственного рынка:

обеспечение эффективной антимонопольной политики на агропродовольственном рынке;

стимулирование торговых сетей всех уровней для увеличения в них доли продуктов отечественного производства в общем их товарообороте;

внедрение механизма индикативных цен, которые должны применяться при разработке цен закупочных интервенций, определении уровня поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и в иных случаях при необходимости регулирования цен на агропродовольственном рынке. Уровень этих цен призван обеспечить сельскохозяйственным товаропроизводителям рентабельность реализуемой ими продукции, достаточную для ведения расширенного воспроизводства.

3. В области расширения спроса на отечественные продукты питания: стимулирование использования минимальных размеров торговых наценок по социально значимым видам продовольственных товаров (хлеб, сахар, растительное масло, пастеризованное молоко и др.) мерами антимонопольной и налоговой политики, иными мерами экономического и административного характера; реформирование системы государственного заказа для организации школьного питания, обеспечения продовольственными товарами малообеспеченных семей, снабжения вооруженных сил и других структур.

4. В целях обеспечения единого экономического пространства страны – введение дифференцированных тарифов на железнодорожные перевозки и транспортировку автомобильным транспортом сельскохозяйственных грузов.

5. В сфере информационного обеспечения участников агропродовольственного рынка – организация на всех уровнях управления АПК системы информационного обеспечения, доступной для участников агропродовольственного рынка, раскрывающей сведения о ценах, объемах продаж, товарных запасах на этом рынке, прогнозных показателях его функционирования.

В качестве одного из инструментов совершенствования экономического механизма предусматривается использование методов индикативного планирования, включающего программирование, прогнозирование и ориентирование субъектов агропродовольственного рынка и рынков материально-технических ресурсов для АПК, ситуационное управление социально-экономическими процессами.

Основными результатами государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должны стать:

формирование относительно эквивалентных ценовых отношений между сельским хозяйством и перерабатывающими предприятиями, организациями, поставляющими ему ресурсы;

создание инфраструктуры агропродовольственного рынка и рынка материально-технических ресурсов, обеспечение равного доступа к ней всем участникам;

продвижение и защита интересов национального АПК на отечественном и мировом агропродовольственных рынках;

высокое качество и экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

обеспечение физической и экономической доступности для населения страны пищевых продуктов в объемах не менее рациональных норм их потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Поэтому республиканским органам управления экономикой и агропродовольственным комплексом предстоит усовершенствовать новую систему индикативного планирования и прогнозирования, разработки балансов спроса и предложения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с тем, чтобы обеспечить стабильность национального агропродовольственного рынка и экономики страны в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Методологические подходы к реализации принципов «зеленой» экономики / И. В. Малкина [и др.] // Экон. вестн. – 2017. – 33/2. – С. 185–195.
2. Мясникович, М. В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М. В. Мясникович, С. С. Полоник, В. В. Пузиков. – Минск, 2006. – 380 с.
3. Полоник, С. С. Методические основы повышения конкурентоспособности реального сектора экономики Республики Беларусь / С. С. Полоник, М. А. Смолярова // Новая экономика. – 2017. – № 2. – С. 31–42.
4. Полоник, С. С. Проблемы продовольственной безопасности Республики Беларусь / С. С. Полоник // АПК Беларуси: новейшие вызовы региональной и международной интеграции: материалы X Междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 4–5 сент. 2014. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси.– Минск, 2014. – С. 67–74.
5. Полоник, С. С. Этапы развития общественно-экономических отношений в аграрном секторе Беларуси / С. С. Полоник, М. А. Смолярова // Новая экономика. – 2018. – № 1. – С. 17–28.

Поступила в редакцию 21.06.2021

Сведения об авторах

Полоник Степан Степанович – профессор кафедры экономики управления инновационными проектами в промышленности, доктор экономических наук, профессор;

Смолярова Марина Александровна – доцент кафедры экономики управления инновационными проектами в промышленности, кандидат экономических наук, доцент

Information about the authors

Polonik Stepan Stepanovich – Professor at the Department of Management Economics Innovative Projects in the Industry, Doctor of Economic Sciences, Professor;

Smolyarova Marina Alexandrovna – Associate Professor at the Department of Management Economics Innovative Projects in the Industry, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor