

Мария САМОХОВЕЦ

*Полесский государственный университет,
Пинск, Республика Беларусь
e-mail: samkhvec@rambler.ru*

УДК 336.64

Особенности бюджетного финансирования сельского хозяйства Республики Беларусь

В статье проведены анализ и оценка динамики и структуры расходов на сельское хозяйство из различных уровней бюджетной системы Республики Беларусь за период с 2015 г. по 2019 г. Субсидирование сельского хозяйства предусматривается из государственного бюджета в контексте финансирования национальной экономики. Основными видами бюджетных вложений в данную отрасль являются расходы на сельскохозяйственные организации, развитие аграрного производства, сохранение и расширение сельхозугодий, прочие вопросы в анализируемой области. Выявлены особенности бюджетного финансирования сельского хозяйства Республики Беларусь.

Ключевые слова: сельское хозяйство, финансирование, бюджет.

Mariya SAMOKHOVETS

*Polesky State University, Pinsk, Republic of Belarus
e-mail: samkhvec@rambler.ru*

Features of budget financing of agriculture of the Republic of Belarus

The article contains the analysis and evaluation of dynamics and structure of agriculture expenditures from various levels of the budgetary system of the Republic of Belarus for the period from 2015 to 2019. Agricultural subsidies are provided from the State budget in the context of the national economy financing. The main types of agriculture budgetary investments are expenditures to agricultural organisations, agricultural production development, preservation and expansion of farmland, and other issues in the analysed area. The features of agriculture budgetary financing of the Republic of Belarus are revealed.

Keywords: agriculture, financing, budget.

Введение

Коррекция объемов государственной поддержки реальному сектору экономики становится одной из современных тенденций в соответствии с Государственной программой «Управление государственными финансами и регулирова-

© Самоховец М., 2021

ние финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [1]. Новые решения по оказанию финансовой помощи могут рассматриваться исключительно на основе анализа эффективности при условии оптимизации или отмены действующих мер поддержки организаций. Согласно направлениям бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2020–2022 гг., также предусматривается снижение объемов бюджетного участия во всех видах государственной поддержки реального сектора экономики.

Сокращение бюджетного финансирования сельского хозяйства как отрасли национальной экономики потребует в будущем замещения данных ресурсов адекватными денежными инструментами. Поэтому актуальным является определение объема бюджетных расходов, направляемых на дотирование сельского хозяйства на современном этапе.

Вопросы финансирования сельского хозяйства в Республике Беларусь в контексте государственного регулирования и поддержки АПК рассматривают в своих трудах В. И. Бельский, В. Г. Гусаков, Н. В. Киреенко, Л. В. Корбут, И. М. Лазаревич, А. П. Шпак и другие ученые. Аспектам субсидирования данной отрасли посвящены труды таких российских ученых, как Н. Г. Барышников, Г. В. Беспалотный, Е. А. Гатаулина, Н. А. Медведева, А. Г. Папцов, Д. Ю. Самыгин, Р. Г. Янбых и других.

Целью нашей работы являются анализ и оценка динамики и структуры расходов на сельское хозяйство Республики Беларусь из государственного бюджета за 2015–2019 гг. и выявление на этой основе особенностей финансирования аграрной отрасли.

Материалы и методы

Исследование базируется на изучении и систематизации нормативно-правовой базы Республики Беларусь по вопросам бюджетного финансирования, публикаций отечественных и зарубежных авторов, посвященных субсидированию сельского хозяйства; количественных данных, представленных на официальном сайте Министерства финансов Республики Беларусь. Объемы финансирования сельского хозяйства рассматриваются по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 04 02 «Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность» в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь [2].

Использованы методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительного анализа, а также приемы классификации.

Основная часть

Бюджетные вложения в сельское хозяйство в Республике Беларусь включают следующие виды:

расходы на содержание бюджетных предприятий, которые выполняют функции по организации аграрного производства, рыбоводства и переработки сельхозпродукции;

расходы на выполнение государственных программ по развитию аграрного производства, рыбоводства и переработки сельхозпродукции; обустройство фермерских хозяйств, мероприятия по борьбе с вредителями и болезнями растений и животных, апробации посевов; компенсацию процентов по лизингу, осуществление текущей деятельности в данной отрасли;

расходы на расширение и сохранение сельхозугодий, выполнение агромелиоративных мероприятий, известкование кислых почв и иные;

расходы на содержание центральных аппаратов органов государственного управления в области сельского хозяйства, компенсацию части процентов по банковским кредитам; иные расходы, не отнесенные к предыдущим видам.

Функциональные виды расходов бюджетов по финансированию сельского хозяйства из различных уровней бюджетной системы Республики Беларусь представлены в таблице 1.

Таблица 1. Функциональные виды расходов бюджетов по финансированию сельского хозяйства

Уровень бюджетной системы	Функциональные виды расходов
Республиканский бюджет	Обеспечение функционирования бюджетных сельскохозяйственных организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления; развитие сельскохозяйственного производства в части финансирования мероприятий по развитию АПК, противоэпизоотических мероприятий, поддержки фермерских хозяйств; мероприятия по поддержке производителей сельскохозяйственной продукции; мероприятия по сохранению и расширению сельскохозяйственных земель; иные вопросы в области сельского хозяйства; обеспечение функционирования республиканских органов государственного управления в сфере сельского хозяйства
Областные бюджеты	Обеспечение функционирования бюджетных сельскохозяйственных организаций, подчиненных областным исполнительным комитетам; мероприятия по развитию АПК; расходы на проведение комплексных работ в области земельных ресурсов; иные вопросы в области сельского хозяйства
Бюджет г. Минска	Обеспечение функционирования бюджетных сельскохозяйственных организаций, подчиненных Минскому городскому исполнительному комитету; мероприятия по развитию АПК
Бюджеты базового уровня	Обеспечение функционирования бюджетных сельскохозяйственных организаций, подчиненных исполнительным и распорядительным органам базового территориального уровня; районные, городские (городов областного подчинения) мероприятия в области АПК

Примечание. Составлена автором на основании собственных исследований.

Общий объем финансирования аграрной отрасли из консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2019 г. составил 2155,58 млн BYN (см. рис. 1). Динамика финансирования сельского хозяйства страны из республиканского

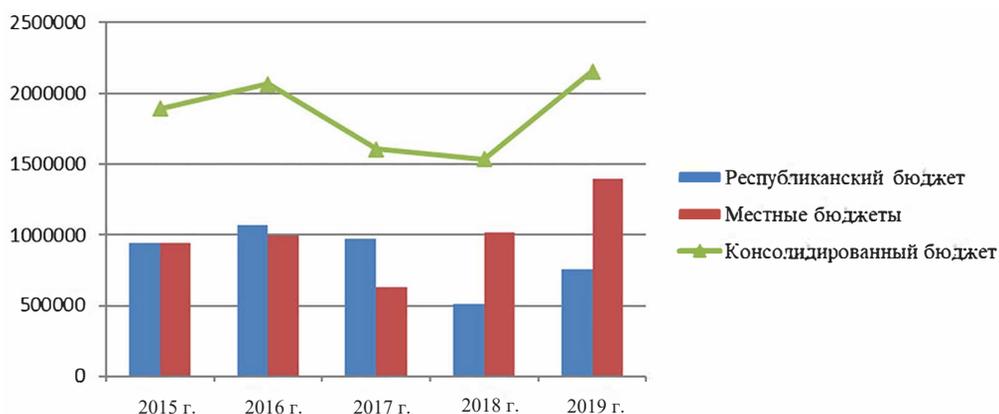


Рис. 1. Финансирование сельского хозяйства из консолидированного бюджета Республики Беларусь (выполнен на основании данных <http://www.minfin.gov.by>)

бюджета неоднозначна: после снижения в 2017 г. и 2018 г. отмечен рост в 2019 г. (на 14% по сравнению с 2015 г.).

Из рисунка 1 видно, что за период с 2015 г. по 2019 г. произошли значительные изменения в структуре финансирования сельского хозяйства из консолидированного бюджета Республики Беларусь. Если в 2015–2017 гг. оно в основном получало средства из республиканского бюджета (наибольшая доля в 2017 г. – 60,61%), то с 2018 г. на первое место вышли местные бюджеты, на долю которых в 2019 г. приходилось 64,68% (1 394,14 млн BYN, на 47,4% больше, чем в 2015 г.). Направления расходов на финансирование сельского хозяйства из республиканского бюджета представлены в таблице 2.

Отметим, что исполнение расходов по субсидированию аграрной отрасли из республиканского бюджета в 2019 г. составило 760 189,14 тыс. BYN, что на 52% больше изначально запланированной и утвержденной суммы. (Это связано с уточнением в соответствии с законодательными актами.) Наибольшую долю среди них составляют расходы на прочие вопросы в области сельского хозяйства.

В 2019 г. из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска переданы субвенции в сумме 166,74 млн BYN на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности (в том числе 63 млн BYN – на оплату комплекса работ по известкованию кислых почв и 103,74 млн BYN – на иные расходы по развитию сельского хозяйства в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь). Расходы на финансирование сельского хозяйства из консолидированных бюджетов областей и г. Минска отражены на рисунке 2.

Последний свидетельствует, что на протяжении указанных лет наибольший удельный вес в структуре инвестирования сельского хозяйства из местных бюджетов имеет Гомельская область (наибольшее значение в 2015 г. – 28,02%). На втором месте по данному показателю – Минская область, хотя удельный вес

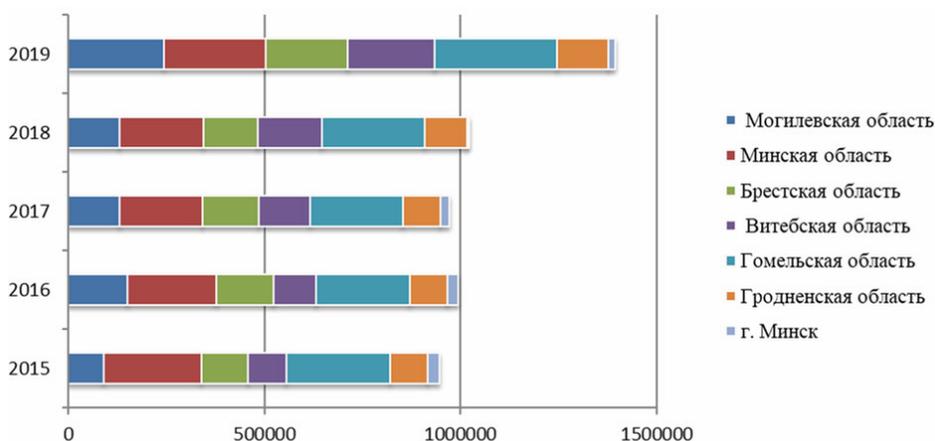


Рис. 2. Финансирование сельского хозяйства из консолидированных бюджетов областей и г. Минска (выполнен на основании данных <http://www.minfin.gov.by>)

ее инвестиций с каждым годом уменьшается (с 26,19% в 2015 г. до 18,61% в 2019 г.). Третье место в разные годы занимали бюджеты Брестской (2015 г. и 2017 г.), Могилевской (2016 г. и 2019 г.) и Витебской областей (2018 г.). Из консолидированного бюджета Гродненской области финансируется около 10% всех расходов на сельское хозяйство Беларуси. Удельный вес бюджета г. Минска незначителен и колеблется в пределах 0,52–3,14%.

Таблица 2. Финансирование сельского хозяйства из республиканского бюджета в 2019 г. (тыс. BYN)

Расходы	Утверждено по бюджету	Уточнено в соответствии с законодательными актами	Исполнено	Структура, %	Исполнено, % к плану
Сельскохозяйственные организации, финансируемые из бюджета	37 873,17	39 076,64	38 094,72	5,01	97,49
Развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции	139 264,34	142 302,44	139 293,64	18,32	97,89
Сохранение и расширение сельскохозяйственных земель, из них государственная инвестиционная программа	75 133,93	76 277,93	76 277,93	10,03	100,00
Прочие вопросы в области сельского хозяйства	247 300,92	507 935,22	506 522,85	66,63	99,72
Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность, всего	499 572,36	765 592,23	760 189,14	100,00	99,29

Примечание. Составлена автором на основании собственных исследований.

Таблица 3 демонстрирует классификацию консолидированных бюджетов базового уровня по объему финансирования сельского хозяйства в 2019 г.

Таблица 3. Группы консолидированных бюджетов базового уровня по объему финансирования сельского хозяйства в 2019 г.

Группы по объему финансирования, тыс. BYN	Число бюджетов	Общий объем финансирования по группе, тыс. BYN	Средний объем финансирования по группам, тыс. BYN
до 500	21	5 913,07	281,57
501–1000	25	17 096,40	683,86
1001–2000	36	55 195,57	1 533,21
2001–3000	21	52 686,39	2 508,88
3001–4000	13	43 907,28	3 377,48
4001–5000	7	30 422,90	4 346,13
свыше 5000	5	58 644,83	11 728,97
Итого	128	263 866,45	2 061,46

Примечание. Составлена автором на основании собственных исследований.

Как видно из данных таблицы 3, наибольшее количество бюджетов (36) попадает в группу с объемом финансирования от 1001 до 2000 тыс. BYN (со средним объемом финансирования 1533,21 тыс. BYN), а наименьшее (5) – свыше 5000 тыс. BYN (со средним объемом финансирования 11 728,97 тыс. BYN).

В таблице 4 из 118-ти районов Республики Беларусь выделены те 5, в бюджеты которых были заложены наибольшие суммы на финансирование сельского хозяйства.

Таблица 4. Топ-5 консолидированных бюджетов районов по финансированию сельского хозяйства в Республике Беларусь (суммы в тыс. BYN)

Ранг	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Минский район 24 470,51	Солигорский район 21 147,81	Солигорский район 15 608,40	Буда-Кошелевский район 5 866,09	Оршанский район 37 292,93
2	Солигорский район 22 793,28	Минский район 19 017,22	Минский район 15 246,23	Минский район 5 807,65	Брагинский район 5 501,54
3	Слуцкий район 17 811,74	Логойский район 14 104,57	Слуцкий район 13 177,22	Пуховичский район 5 505,10	Буда-Кошелевский район 5 342,81
4	Борисовский район 11 684,78	Столбцовский район 12 419,99	Любанский район 11 524,86	Речицкий район 5 453,17	Минский район 5 311,45
5	Березинский район 11 157,65	Слуцкий район 10 966,19	Пуховичский район 10 973,72	Логойский район 5 425,84	Речицкий район 5 196,10

Примечание. Составлена автором на основании собственных исследований.

Таблица 4 показывает, что за период с 2015 г. по 2019 г. в Топ-5 входят Минский (все анализируемые годы), Солигорский и Слуцкий районы (2015–2017 гг.). Топ-5 консолидированных бюджетов районов по финансированию сельского хозяйства значительно изменился: если в 2015 г. его формировали бюджеты районов Минской области, то в 2019 г. – Гомельской области (исключение составляют Минский и Оршанский районы). Заметим, что общий объем финансирования существенно сократился по всем консолидированным бюджетам районов (за исключением Оршанского): например по Минскому – более чем в 4 раза.

В 2020 г. отдельные расходы в области сельского хозяйства финансировались непосредственно за счет республиканского бюджета, а не из местных бюджетов посредством субвенций. Расходы местных бюджетов на сельское хозяйство (за исключением субвенций) между регионами распределялись следующим образом: 50% – пропорционально площади сельскохозяйственных угодий с учетом кадастровой оценки земель и 50% – пропорционально выручке от реализации аграрной продукции, скорректированной с учетом наличия в этих областях неблагоприятных районов для ее производства.

Выводы

Проведенный анализ позволил выявить следующие основные особенности в финансировании аграрной отрасли Республики Беларусь:

финансирование сельского хозяйства из государственного бюджета предусматривается в контексте финансирования национальной экономики [5];

основными видами бюджетных расходов являются расходы на его организации; развитие аграрного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции; сохранение и расширение сельхозугодий; прочие вопросы в изучаемой области;

объемы финансирования из консолидированного бюджета Республики Беларусь не отличаются стабильностью, увеличиваясь или уменьшаясь в отдельные годы;

местные бюджеты участвуют в финансировании сельского хозяйства Республики Беларусь, главным образом, посредством получения субвенций из республиканского бюджета. В 2018–2019 гг. их доля в общем объеме финансирования была наибольшей (до этого основная масса средств направлялась из республиканского бюджета);

инвестиции из республиканского бюджета (66,63% от общего объема в 2019 г.) в основном направляются на содержание центральных аппаратов органов государственного управления в области сельского хозяйства, расходы по компенсации (возмещению) части процентов по кредитам банков, иные расходы в данной области;

сельское хозяйство финансируется из бюджетов всех уровней (за исключением первичного) бюджетной системы Республики Беларусь;

общий объем финансирования сельского хозяйства из консолидированных бюджетов районов заметно сократился по всем их видам, средний его объем составил 2061,46 тыс. BYN;

наибольшие объемы финансирования сельского хозяйства из местных бюджетов за период с 2015 г. по 2019 г. среди бюджетов областного уровня приходились на Гомельскую область; первое место в Топ-5 районов занимали Минский (2015 г.), Солигорский (2016–2017 гг.), Буда-Кошелевский (2018 г.), Оршанский (2019 г.).

Таким образом, проведенный анализ позволил оценить объем и структуру расходов государственного бюджета Республики Беларусь на аграрную отрасль за 2015–2019 гг., а также выявить основные особенности ее финансирования. В соответствии с государственными программами предусматривается сокращение финансирования реального сектора экономики (в том числе сельского хозяйства) за счет бюджетных средств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143 // Офиц. сайт М-ва финансов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/postsm_120320_143.pdf. – Дата доступа: 22.11.2020.

2. О бюджетной классификации Республики Беларусь : постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 31 дек. 2008 г., № 208 : в ред. постановления М-ва финансов Респ. Беларусь от 31.03.2016 // Офиц. сайт М-ва финансов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/postmf_311208_208.pdf. – Дата доступа: 02.12.2020.

3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: 16 июля 2008 г., № 412-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобрен Советом Республики 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk0800412>. – Дата доступа: 02.12.2020.

4. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2020 г. № 49-3 // Офиц. сайт М-ва финансов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/budget/act/zakon_170720_49z.pdf. – Дата доступа: 29.11.2020.

5. Самоховец, М. П. Система государственных финансовых инструментов развития национальной экономики Республики Беларусь / М. П. Самоховец // Молодой ученый : ежемес. науч. журн. – 2012. – № 11 (46). – С. 209–214.

Поступила в редакцию 23.04.2021

Сведения об авторе

Самоховец Мария Павловна – доцент кафедры финансового менеджмента, кандидат экономических наук, доцент

Information about the author

Samokhovets Mariya Pavlovna – Department of Financial Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor