

Светлана РЯБОВА

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
Минск, Республика Беларусь
e-mail: s-6093981@yandex.ru*

УДК 336.64:631.16

Роль государственного регулирования в функционировании сельскохозяйственных организаций в Республике Беларусь

В статье проанализирована роль государственного регулирования в финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций в Республике Беларусь. Определена доля государства в капитале сельскохозяйственных предприятий и проанализирован инструментарий финансового оздоровления. Рассмотрены основные нормативные правовые акты, создающие условия для финансовой поддержки. Проанализирована деятельность сельскохозяйственных организаций в созданном в государстве правовом поле. Сделаны выводы по эффективности применяемых инструментов государственного регулирования в финансовой поддержке сельскохозяйственных предприятий. Определены направления деятельности государства в области финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций.

Ключевые слова: государственное регулирование, задолженности по кредитам, сельскохозяйственные организации с долей государства, финансовое оздоровление, финансовые показатели.

Svetlana RYABOVA

*Academy of Public Administration under the aegis of the President
of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus
e-mail: s-6093981@yandex.ru*

The role of state regulation in the functioning of agricultural organizations in the Republic of Belarus

The article analyzes the role of state regulation in the financial recovery of agricultural organizations in the Republic of Belarus. The share of the state in the capital of agricultural organizations is determined and the tools of financial recovery are analyzed. The author describes legal environment that create conditions for financial support for branch of farming organizations. The activity of agricultural organizations in the legal environment is analyzed. Conclusions are drawn on the effectiveness of the state regulation tools used in the financial support of agricultural organizations. The directions of the state's activity in the field of financial recovery of agricultural organizations are defined.

Keywords: state regulation, loan arrears, agricultural organizations with a share of the state, financial recovery, financial indicators.

Введение

Успешное функционирование сельскохозяйственных организаций является одним из основных вопросов экономики Республики Беларусь, так как это обусловлено продовольственной безопасностью в сочетании с социально-экономической стабильностью и развитием сельских территорий. А сельскохозяйственные организации можно отнести к стратегически значимым. Экспортноориентированность аграрной сферы Республики Беларусь дает возможность получать валютную выручку в таких видах продукции, как лен, молочные продукты, сахар, говядина [1].

В рыночных условиях не все сельскохозяйственные предприятия смогли полностью реализовать свой потенциал и показать финансовую стабильность. Большую роль в поддержке аграрного сектора играют инструменты государственного регулирования в деле финансового оздоровления, позволяющие сельскохозяйственным организациям стабильно функционировать и выполнять свою стратегическую задачу.

Материалы и методы

Исследование базировалось на изучении правовых документов, регулирующих вопросы развития АПК Республики Беларусь. Информационную базу составили данные Национального статистического комитета Республики Беларусь. В процессе работы использованы статистический, аналитический и абстрактно-логический методы исследования.

Основная часть

Для оценки эффективности функционирования сельскохозяйственных организаций проведем всесторонний анализ их деятельности. Немаловажную роль в деятельности организации играет ее форма собственности. В таблице 1 представлена информация по сельскохозяйственным предприятиям в зависимости от формы собственности [2].

Таблица 1. Сельскохозяйственные организации по формам собственности на 01.01.2020

Показатель	Количество, ед.	Удельный вес, %
Число сельскохозяйственных организаций	1382	100
в том числе по организациям государственной и с долей государственной собственности	887	64,2
государственная	304	22,0
в том числе республиканская	27	2,0
коммунальная	277	20,0
частная собственность	1016	73,5
в том числе смешанная (частная с долей государства)	583	42,2
в том числе организации с долей иностранной собственности	58	4,2
иностранная собственность	62	4,5

Примечание. Источник: [2].

Из таблицы 1 видно, что 64,2% организаций являются государственными (22%) или с долей государства (42,2%). Это свидетельствует о том, что руководство сельскохозяйственными организациями осуществляется с участием органов государственного управления напрямую в случае организационно-правовой формы «унитарное предприятие» либо через представителей государства, если организация является обществом (открытым акционерным обществом, закрытым акционерным обществом, обществом с ограниченной ответственностью, обществом с дополнительной ответственностью). При этом на долю открытых акционерных обществ приходится 45,8% сельскохозяйственных организаций, на долю обществ с ограниченной ответственностью – 18,4%, а доля унитарных предприятий составляет 32,4%. Остальные 3,4% распределяются между обществами с дополнительной ответственностью и производственными кооперативами в соотношении 2,7%:0,7% [2].

Если судить по уровням собственности, то наибольший удельный вес занимает коммунальная собственность, а, следовательно, функции управления будут осуществлять местные органы власти, в частности, облисполкомы и райисполкомы.

Качество управления сельскохозяйственными организациями позволит выявить анализ финансовых показателей их деятельности (см. табл. 2, 3).

Анализируя данные таблицы 2, можно сделать определенные выводы. За 2016–2019 гг. темпы роста показателей прибыли от реализации продукции обгоняли темпы роста выручки как к предыдущему году (115,2% к 110%), так и за весь анализируемый период (231,9% к 13,29%). При этом темпы роста чистой прибыли были гораздо выше темпов роста прибыли от реализации продукции (177,3% к 115,2% (2019 г. к 2018 г.) и 400,9% к 231,9% (2019 г. к 2016 г.)), что говорит об увеличении

внереализационной составляющей в деятельности сельскохозяйственных организаций. Зеркальным отражением роста чистой прибыли являлось снижение суммы чистого убытка. В 2019 г. по сравнению с 2016 г. уменьшилось количество убыточных организаций в общем количестве предприятий практически вдвое, их доля составила 16,5%. Хотя рентабельность продаж и рентабельность реализованной продукции за 2016–2019 гг. не показывала устойчивой динамики, но за анализируемый период увеличилась на 1,7 п.п. и 2,0 п.п. соответственно. Однако значение рентабельности продаж и рентабельности реализованной продукции в 2019 г. находилось не на высоком уровне и составило 3,9% и 4,5% соответственно. В целом, можно сделать вывод, что финансовое состояние сельскохозяйственных организаций за 2016–2019 гг. улучшилось [3].

Проанализируем состояние расчетов сельскохозяйственных организаций за 2016–2019 гг. (см. табл. 3).

Таблица 2. Основные финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных организаций в Республике Беларусь, 2016–2019 гг.

Показатели	Годы				2019 г. к 2018 г., %	2019 г. к 2016 г., %
	2016	2017	2018	2019		
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млн BYN	9723,9	11038,7	11747,8	12919,0	110	132,9
Прибыль, убыток (–) от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млн BYN	215,9	707,8	434,5	500,6	115,2	231,9
Чистая прибыль, убыток (–), млн BYN	219,8	698,2	496,9	881,2	177,3	400,9
Количество убыточных организаций	437	219	246	239	97,1	54,7
Удельный вес убыточных организаций в общем количестве организаций, %	27,9	15,7	17,9	16,5	–1,4 п.п.	–11,4 п.п.
Сумма чистого убытка убыточных организаций, млн BYN	394,2	222,5	284,6	237,4	83,4	60,2
Рентабельность продаж, %	2,2	6,4	3,7	3,9	+0,2 п.п.	+1,7 п.п.
Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг, %	2,5	7,7	4,3	4,5	+0,2 п.п.	+2,0 п.п.

Примечание. Источник: [3].

Таблица 3. Состояние расчетов сельскохозяйственных организаций по состоянию на начало года

Показатели	на начало года				2020 г. к 2019 г., %	2020 г. к 2017 г., %
	2017	2018	2019	2020		
Дебиторская задолженность, млн BYN	1005,4	1 186,6	1 311,9	1 541,8	117,6	153,4
Просроченная дебиторская задолженность, млн BYN	270,2	278,2	333,3	354,6	106,4	131,2
Удельный вес просроченной дебиторской задолженности в общей сумме дебиторской задолженности, %	26,9	23,4	25,4	23,0	–2,4 п.п.	–3,9 п.п.
Кредиторская задолженность, млн BYN	6598,2	6 718,9	7 489,5	8 502,8	113,5	128,9
Просроченная кредиторская задолженность, млн BYN	2278,8	2 376,1	2 778,3	2 675,8	96,3	117,4
Удельный вес просроченной кредиторской задолженности в общей сумме кредиторской задолженности, %	34,5	35,4	37,1	31,5	–5,6 п.п.	–3,0 п.п.
Задолженность по кредитам и займам, млн BYN	5314,2	5 453,6	5 478,2	5 873,9	107,2	110,5
Просроченная задолженность по кредитам и займам, млн BYN	544,9	428,5	553,0	454,8	82,2	83,5
Удельный вес просроченной задолженности по кредитам и займам в общей сумме задолженности по кредитам и займам, %	10,3	7,9	10,1	7,7	–2,4 п.п.	–2,6 п.п.

Примечание. Источник: [3].

За период с 2017 г. по 2020 г. в отношении расчетов сельскохозяйственных организаций можно сделать следующие выводы:

темпы роста дебиторской задолженности, в том числе просроченной, выше, чем кредиторской задолженности и задолженности по кредитам и займам как за весь период (2020 г. к 2017 г.), так и к предшествующему году (2020 г. к 2019 г.);

удельный вес просроченной задолженности по всем анализируемым показателям снизился (дебиторской – на 2,4 п.п. (2020 г. к 2019 г.), 3,9 п.п. (2020 г. к 2017 г.); кредиторской – на 5,6 п.п. (2020 г. к 2019 г.), 3,0 п.п. (2020 г. к 2017 г.); по кредитам и займам – на 2,4 п.п. (2020 г. к 2019 г.), 2,6 п.п. (2020 г. к 2017 г.);

на фоне повышательного тренда задолженности по кредитам и займам (117,2% (2020 г. к 2019 г.), 110,5% (2020 г. к 2017 г.)) происходит снижение просроченной задолженности (82,2% (2020 г. к 2019 г.), 83,5% (2020 г. к 2017 г.)) [2].

Анализ показателей, характеризующих расчеты сельскохозяйственных организаций, выявил позитивные тенденции в управлении дебиторской, кредиторской и задолженностью по кредитам и займам. Учитывая, что большая часть сельскохозяйственных организаций находится в государственной собственности или с долей государства, рассмотрим систему государственного регулирования для аграрного сектора.

Основные мероприятия по государственному регулированию в сельскохозяйственном секторе направлены на финансовое оздоровление организаций, в частности, повышение платежеспособности и финансовой устойчивости в долгосрочном периоде.

С 2004 г. по 2014 г. для финансового оздоровления принимались нормативные правовые акты, направленные на реформирование, приватизацию организаций. Основным способом реформирования было присоединение сельскохозяйственного предприятия к прибыльной организации. В рамках приватизации осуществлялась продажа сельскохозяйственных предприятий. Данное правовое поле оказалось неэффективным, однако позволило уменьшить количество убыточных сельскохозяйственных организаций.

Дальнейшая деятельность государства по повышению платежеспособности и финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций привела к появлению Указа Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» (далее – Указ № 253), в котором был прописан механизм финансового оздоровления [4].

В рамках данного документа на основании бизнес-планов были сформированы 2 перечня сельскохозяйственных организаций:

подлежащих досудебному оздоровлению;

в отношении которых необходимо проведение процедуры экономической несостоятельности (банкротства).

Для организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, был предусмотрен ряд мер по повышению их платежеспособности: рассрочка погашения задолженности и отсрочка (рассрочка) исполнения обязательств; льготы по налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль, налогам некоторых особых режимов налогообложения.

Одновременно с этими мерами были введены смягчающие условия по распоряжению государственной собственностью, которое регламентировалось Указом Президента Республики Беларусь от 4 июля 2012 г. № 294 «О порядке распоряжения государственным имуществом» и локальными нормативными правовыми актами местных органов управления. Изменения коснулись предприятий как имущественных комплексов (далее – ПИК) сельскохозяйственных организаций и акций, эмитированных сельскохозяйственными организациями (долей в уставных фондах), находящихся в республиканской или коммунальной собственности. Так, во-первых, ПИК при определенных условиях могли сдаваться в аренду за арендную плату в размере 5% от балансовой стоимости имущества; во-вторых, ПИК и акции, эмитированные сельскохозяйственными организациями, находящиеся в государственной собственности, могли передаваться в доверительное управление; в-третьих, ПИК государственных сельскохозяйственных организаций и акции (доли в уставных фондах), находящиеся в республиканской или коммунальной собственности, могли быть проданы без проведения аукциона (конкурса), а, следовательно, без решения Президента Республики Беларусь; в-четвертых, не более 25% акций плюс одна акция (25,01% в уставном фонде), находящихся в республиканской или коммунальной собственности, по решению Президента Республики Беларусь или согласованию с ним могли быть безвозмездно переданы в собственность руководителя этой организации.

В санации появились такие новшества, как продление процедуры санации, использование внутренней, а не рыночной оценки при продаже имущества в процедуре конкурсного производства, конвертация требований кредиторов, замещение активов путем создания сельскохозяйственной организацией хозяйственных обществ, внесение вкладов третьими лицами.

Сельскохозяйственные организации, в отношении которых необходимо проведение процедуры экономической несостоятельности (банкротства), обязывались подать в суд заявление об экономической несостоятельности (банкротстве).

Одновременно с Указом № 253 принимается Указ Президента Республики Беларусь от 14 июля 2016 г. № 268 «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами»» [5]. ОАО «Агентство по управлению активами» (далее – Агентство) создано для реформирования системы финансирования сельскохозяйственного производства с использованием инструментов рынка ценных бумаг. Агентство приобретает задолженности по кредитам сельскохозяйственных организаций, используя эмиссию ценных бумаг (акций и облигаций). При такой схеме банки уступают право требования кредитов и займов Агентству, то есть передают свои активы. А сельскохозяйственные организации погашают свою кредитную задолженность непосредственно Агентству, выкупая при этом акции или погашая облигации. Перечисленные Агентству средства, полученные от погашения сельхозпредприятиями задолженности по займам и кредитам, поступают в республиканский бюджет (за минусом средств, необходимых для обеспечения деятельности Агентства). Данная схема финансирования оказалась достаточно работоспособной и может использоваться не только в сельскохозяйственных организациях.

Принятые меры дали свои результаты, и по итогам 2017 года количество убыточных организаций снизилось на 12,2 п.п. и составило 15,7% (см. табл. 2). Улучшились все финансовые показатели: выручка, прибыль от реализации и чистая прибыль. Рентабельность продаж выросла с 2,2% до 6,4%, рентабельность реализованной продукции – с 2,5% до 7,7% (см. табл. 2).

Все виды задолженностей выросли с учетом инфляционных изменений. Исключение составил показатель просроченной задолженности по кредитам и займам. Передача кредитных дел неплатежеспособной сельскохозяйственной организации от банков Агентству позволила в 2017 г. снизить просроченную задолженность по кредитам и займам, и по совокупности мероприятий она уменьшилась на 116,4 млн BYN (21%) (см. табл. 3).

Ситуация резко изменилась в 2018 г. Снизились все финансовые показатели за исключением выручки и суммы чистого убытка убыточных организаций. Показатели по рентабельности продаж и рентабельности реализованной продукции уменьшились до 3,7% и 4,3% соответственно (см. табл. 2). Количество убыточных организаций увеличилось с 217-ти (2017 г.) до 246-ти (2018 г.), и их удельный вес в 2018 г. составил 17,9% (см. табл. 2). Ситуация по всем видам задолженности резко ухудшилась. Хуже всего обстояло дело с просроченной кредиторской задолженностью, удельный вес которой в 2018 г. на 22% превысил аналогичный показатель 2016 г. (см. табл. 3). Просроченная задолженность по кредитам и займам тоже увеличилась в 2018 г. как по сравнению с 2017 г. (29%), так и с 2016 г. (1,5%) (см. табл. 3).

Ситуация 2018 года обусловила принятие Указа Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» (далее – Указ № 399) [6]. Данный документ был направлен, во-первых, на минимизацию затрат при распоряжении недвижимостью. В частности, это касается процедуры государственной регистрации, которая может быть отсрочена и возложена на покупателя; во-вторых, на принудительное финансовое оздоровление неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций; в-третьих, на отсрочку задолженности организациям на длительный срок. Все это должно было привести к снижению дополнительных затрат на реструктуризацию организаций, уменьшению кредитного бремени и минимизации оттока оборотных средств.

В результате проведенных мероприятий показатели сельскохозяйственных предприятий в 2019 г. улучшились. Отмечалась тенденция роста всех финансовых показателей. В упомянутом году по сравнению с 2018 годом выручка от реализации продукции выросла на 110%, прибыль от реализации – на 115%, чистая прибыль – на 177%, положительная динамика сопровождала рентабельность

реализованной продукции и рентабельность продаж, которые прибавили 0,2 п.п (см. табл. 2). Следствием улучшения финансовой деятельности явилось снижение удельного веса убыточных организаций на 1,4 п.п. и суммы чистого убытка убыточных организаций на 47,2 млн BYN (17%) (см. табл. 2). Все виды задолженности на начало 2020 года по сравнению с началом 2019 года увеличились, исключение составили просроченные (кредиторская задолженность и задолженность по кредитам и займам), которые показали отрицательную динамику. Так, за рассматриваемый период дебиторская задолженность составила 117% при просроченной – 106%, кредиторская задолженность – 113% при просроченной – 96%, задолженность по кредитам и займам – 107% при просроченной – 82% (см. табл. 3). Снижение удельного веса просроченной задолженности в общей сумме задолженности по всем ее видам свидетельствует об эффективности принимаемых государством мер по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций. Уменьшение просроченной кредиторской задолженности обеспечивается деятельностью Агентства, механизм функционирования которого показывает свою результативность.

Итоги 2020 г. трудно спрогнозировать, так как для экономики обстановка была неблагоприятной.

В Программе деятельности правительства Республики Беларусь на период до 2025 года (далее – Программа правительства 2021–2025) в качестве рычагов стимулирующего механизма развития АПК определены изменение финансово-кредитной политики и создание новых форм хозяйствования [7]. Сформированное правовое поле и институт реструктуризации долговых обязательств в лице Агентства дает возможность реализовать мероприятия, намеченные в Программе правительства 2021–2025, и в дальнейшем осуществлять финансовое оздоровление сельскохозяйственных организаций и повышение эффективности их функционирования.

Заключение

Во всех странах сельское хозяйство поддерживается государством, так как является стратегически значимым видом деятельности. В Республике Беларусь большую часть сельскохозяйственных организаций составляют государственные (22%) и с долей государства (42,2%), что дает возможность применять различные методы государственного регулирования для повышения эффективности их функционирования. В рамках финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий государство создало правовое поле, которое дало возможность концентрироваться и расщепляться государственному акционерному капиталу, трансформироваться в частный капитал. Дополнительно к этому применялись следующие меры: перенос затрат по административным процедурам на других субъектов, отсрочка и рассрочка кредиторской задолженности, передача долговых обязательств Агентству с использованием ценных бумаг. Нормативные правовые акты по финансовому оздоровлению вводились постепенно. Анализ функционирования сельскохозяйственных организаций за 2016–2019 гг. показал, что основные финансовые показатели имели неустойчивую динамику и зависели от принимаемых государством мер по улучшению их финансового состояния. Из анализа видно, что принятые государством меры произвели краткосрочный эффект. Так, Указ № 253, принятый в 2016 г., повлиял на улучшение показателей в 2017 г., но не дал устойчивого результата, хотя практически одновременно с ним было создано Агентство, в которое были переданы активы банков по кредитной задолженности сельскохозяйственных организаций. В 2018 г. финансовые показатели снова ухудшились. Для расширения инструментария по финансовому оздоровлению и конкретизации механизма в этом году был введен в действие Указ № 399. Финансовые показатели в 2019 г. улучшились, но по показателям рентабельности не достигли уровня 2017 г., а вот показатель удельного веса просроченной задолженности по кредитам стал лучшим за весь анализируемый период, и здесь наибольшую роль сыграло Агентство.

Правительством Республики Беларусь определены механизмы преодоления финансовой несостоятельности организаций агропромышленного комплекса, коррелирующие с применяемыми инструментами государственного регулирования, направленными на снижение долговой нагрузки, сокращение их расходов на обслуживание кредитов и займов, улучшение финансовых результатов сельскохозяйственных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Киреенко, Н. Социально-экономическое развитие АПК и политика реагирования на пандемию COVID-19 (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации) / Н. Киреенко, А. Кузнецова // Аграрная экономика. – 2020. – № 11. – С. 38–45.
2. Статистический ежегодник, 2020 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: belstat.gov.by. – Дата доступа: 27.10.2020.
3. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 179 с.
4. О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июля 2016 г., № 253 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами» [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 июля 2016 г., № 268 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 2 окт. 2018 г., № 399 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 дек. 2020 г., № 758 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

Поступила в редакцию 29.01.2021