

Станислав БУБЕН, Мария БАЙГОТ

*Департамент агропромышленной политики
Евразийской экономической комиссии,
Москва, Российская Федерация
e-mail: info@eecommission.org*

УДК 338.43.02

Согласованная агропромышленная политика в Евразийском экономическом союзе: результаты и перспективы

В статье представлены результаты реализации интеграционных процессов Евразийского экономического союза в агропромышленной сфере, а также дана оценка влияния принятых решений на агропромышленный комплекс. Предложены перспективные направления межгосударственного взаимодействия в данной сфере с учетом нормативной правовой базы Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, региональная интеграция, агропромышленный комплекс, общий аграрный рынок, чувствительные сельскохозяйственные товары.

Stanislav BUBEN, Mariya BAIHOT

*Agricultural Policy Department,
Eurasian Economic Commission,
Moscow, Russian Federation
e-mail: info@eecommission.org*

Agreed Agricultural Policy of the Eurasian Economic Union: results and prospects

The article presents the results of integration in the agro-industrial sphere of the Eurasian Economic Union and assesses the impact of the decisions taken on the agro-industrial complex. Promising areas of interstate cooperation in this area are proposed taking into account the regulatory framework of the Eurasian Economic Union.

Key word: Eurasian Economic Union, regional integration, agriculture, common agricultural market, sensitive agricultural products.

Введение

Глобализация и регионализация аграрных рынков в мире реализуются с учетом политических факторов. Общепринято, что государства защищают своих сельскохозяйственных товаропроизводителей, считая, что собственное производство создает основу обеспечения продовольственной безопасности независимо от конъюнктуры мирового рынка, имеющего высокую волатильность. Это приводит к тому, что в агропромышленной сфере интеграция имеет свои отличительные черты.

© Бубен С., Байгот М., 2020

Основная часть

Страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до формирования Таможенного союза также реализовали различные торговые, технические и административные меры аграрного протекционизма несмотря на различные соглашения по либерализации взаимной торговли.

В данной связи были приняты горизонтальные договоренности по обеспечению свободы товародвижения, включая формирование единых требований безопасности товаров, ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Кроме того, для повышения устойчивости развития и конкурентоспособности агропромышленного комплекса в правовых документах ЕАЭС была закреплена норма о проведении согласованной агропромышленной политики, которая нацелена на эффективное использование ресурсного потенциала стран.

При реализации евразийской интеграционной повестки в агропромышленной сфере была сформирована многоуровневая система, учитывающая интересы партнеров по Евразийскому экономическому союзу.

На ежегодной основе формируются общесоюзные прогнозы развития АПК, а также евразийские прогнозные балансы спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам. Согласно текущим прогнозным оценкам, в 2021 г. производство сельскохозяйственной продукции увеличится на 8,2% (к уровню 2018 г.), взаимная торговля – на 15,8%, экспорт – на 11,5% (см. табл.).

Прогноз производства, внешней и взаимной торговли ЕАЭС, млн USD

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г. (оценка)	2020 г. (прогноз)	2020 г. к 2017 г., %
Производство продукции сельского хозяйства	111900,0	120000,0	120000,0	121100,0	8,2
Экспорт	25383,1	25146,0	25106,8	28302,3	11,5
Импорт	30982,1	27966,6	28509,9	27190,1	-12,2
Сальдо внешней торговли	-5599,0	-2820,6	-3403,1	1112,2	-
Взаимная торговля	8994,2	9544,6	10197,6	10413,8	15,8

Примечание. Составлена авторами по данным ЕЭК.

Помимо краткосрочного прогнозирования, ведется работа по подготовке инструментария среднесрочного (5 лет) и долгосрочного (10 лет) прогнозирования АПК Евразийского экономического союза. Долгосрочные прогнозы станут инструментом инвестиционной привлекательности, так как позволят оценивать тренды развития агропромышленного комплекса на длительную перспективу, а также их потенциальные производственные и потребительские ниши. Это будет способствовать более рациональному использованию финансовых и материальных ресурсов.

Для развития сотрудничества по чувствительным сельскохозяйственным товарам подготовлены комплексные обзоры и проведены консультации представителей государств-членов и бизнес-сообществ, на основе которых разработаны предложения по устойчивому развитию производства и повышению конкурентоспособности.

В 2018 г. были приняты рекомендации Коллегии Комиссии по развитию сотрудничества в сфере производства масложировой продукции и мяса птицы, в 2019 г. – мяса крупного рогатого скота и молочной продукции, а также по развитию отраслей овощеводства, плодоводства, свиноводства.

Реализация подготовленных рекомендаций позволяет развивать кооперационные отношения субъектов государств – членов Евразийского экономического союза, обеспечивая взаимовыгодное взаимодействие и реализацию производственного и экспортного потенциала, снизив зависимость от импортных товаров и средств производства.

В связи с тем, что в рамках ЕАЭС происходит свободное обращение товаров и услуг, а сельское хозяйство является отраслью, которая получает государственную поддержку, важно обеспечить прозрачные условия экономической деятельности и справедливую конкуренцию субъектов аграрного бизнеса. Для этого сформирована нормативная правовая база в области господдержки сельского хозяйства.

Договором о ЕАЭС определены обязательства Сторон по мерам государственной поддержки сельского хозяйства. Внутри Евразийского экономического союза запрещено использовать меры, в наибольшей степени искажающие торговлю – такие, как экспортные и импортозамещающие субсидии. Обязательства по искажающим торговлю мерам для всех стран ЕАЭС, за исключением Республики Беларусь, соответствуют обязательствам в рамках Всемирной торговой организации. Для Беларуси, до присоединения к ВТО, установлен 10%-й уровень поддержки к валовой стоимости сельскохозяйственных товаров. Меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, разрешены и не ограничены.

В ЕАЭС установлены достаточно жесткие меры за нарушение обязательств. В случае превышения разрешенного объема поддержки Страна должна выплатить другим Сторонам компенсацию в размере, соответствующем превышению. В случае применения запрещенных субсидий – компенсацию в размере выданной субсидии.

На постоянной основе Евразийская экономическая комиссия проводит мониторинг выполнения Сторонами принятых обязательств. Следует отметить, что текущий уровень господдержки сельского хозяйства гораздо ниже разрешенного, что позволит государствам-членам наращивать поддержку развития отрасли при наличии бюджетных возможностей.

В рамках формирования единых требований в сфере производства и обращения продукции разработаны 3 международных договора.

Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений вступило в силу 23 марта 2019 г. Документ является основой формирования единой политики ЕАЭС в сфере семеноводства. Так, сформирован перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых странами-партнерами, унифицированы методы определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений.

Кроме того, формируется единый реестр сортов сельскохозяйственных растений для того, чтобы все заинтересованные лица могли оперативно получать информацию о сортах, представленных на рынке ЕАЭС. В этой связи разработан и утвержден порядок формирования и ведения реестра, а также технологические документы для сближения применяемых странами Евразийского экономического союза организационных и технических решений при его формировании.

Предусматривается также принятие странами ЕАЭС мер по дальнейшей унификации национального законодательства, регулирующего вопросы испытания сортов и семеноводства. Речь идет о создании благоприятных условий для развития семеноводства и взаимной торговли семенами в странах, входящих в Евразийский экономический союз.

Таким образом, будет обеспечено беспрепятственное обращение семян на территории государства-члена с документами, выданными в других государствах-членах, сократятся сроки и снизятся финансовые затраты хозяйствующих субъектов на повторную проверку посевных (посадочных) качеств семян и переоформление документов на национальные. В результате ускорится введение в торговый и хозяйственный оборот высококачественных сортовых семян.

В октябре 2019 г. было подписано Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС. Унификация требований на рынке племенной продукции позволит создать базу для снятия существующих ограничений в торговле такой продукцией, а также вывести племенное животноводство стран Евразийского экономического союза на качественно новый уровень за счет использования единых подходов в племенной работе, передовых систем статистической обработки и цифровых технологий при оценке племенных животных, а также внедрения геномного анализа.

Кроме того, разработан проект Соглашения о правилах выпуска, обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию. Его принятие позволит создать благоприятные условия для развития взаимной торговли сельскохозяйственными товарами посредством расширения практики использования двойных складских свидетельств, а также будет способствовать повышению доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет минимизации негативного воздействия краткосрочных изменений конъюнктуры общего

аграрного рынка. Ожидается расширение доступности кредитных средств для держателя двойного складского свидетельства, использование которого возможно в качестве залогового обеспечения.

В части развития экспорта последовательно формируется система согласованной экспортной политики в ЕАЭС. В настоящее время по экспорту отдельных товаров наши страны занимают лидирующие позиции в мире. Так, по зерновым страны Евразийского экономического союза уже традиционно входят в число ведущих экспортеров, занимая по экспорту пшеницы 1-е место. По подсолнечному маслу, рыбе и пшеничной муке государства, входящие в интеграционное объединение, держат 2-е место, по ячменю – 3-е, по кукурузе и жмыхам – 5-е место. В 2019 г. страны ЕАЭС экспортировали рекордные объемы сельскохозяйственных товаров и продовольствия на сумму 25,1 млрд USD, что на 36% выше уровня 2012 г.

Как и в предыдущие годы, сельскохозяйственный экспорт Евразийского экономического союза сконцентрирован в основном на экспорте сырья. Зерно (45,6%) является основным экспортируемым товаром. Далее следуют поставки рыбы (16,8%), жиров и масел (10,2%). Указанные товары составляют более 60% от общего объема экспорта (см. рис. 1).

Вместе с тем агропромышленный комплекс стран ЕАЭС обладает значительным экспортным потенциалом. Помимо традиционных экспортных позиций страны Евразийского экономического союза начали поставлять на внешние рынки мясо птицы и свинину, сухое молоко, сливочное масло. За последние 5 лет экспорт свинины увеличился более чем в 100 раз (до 45,3 млн USD), мяса птицы – в 10 раз (до 154,0 млн USD), сухого молока – более чем в 30 раз (до 30,0 млн USD), сливочного масла – более чем в 2 раза (до 42,3 млн USD).

В целях координации деятельности государств-членов по развитию экспорта ЕЭК на постоянной основе проводит анализ существующих потребностей основных торговых партнеров Евразийского экономического союза и выявляет перспективные экспортные позиции государств-членов при поставках на рынки данных стран.

Кроме того, Евразийская экономическая комиссия осуществляет анализ условий доступа сельхозпродукции на рынки третьих стран для формирования Сторонами согласованных переговорных позиций при заключении соглашений о зонах свободной торговли.

С учетом того, что инновации и ускоренная технологическая модернизация – это важнейший фактор эффективного развития любого государства, в ЕАЭС разработан комплекс инструментов стимулирования развития сотрудничества в научно-инновационной деятельности – таких, как:

перечень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса;

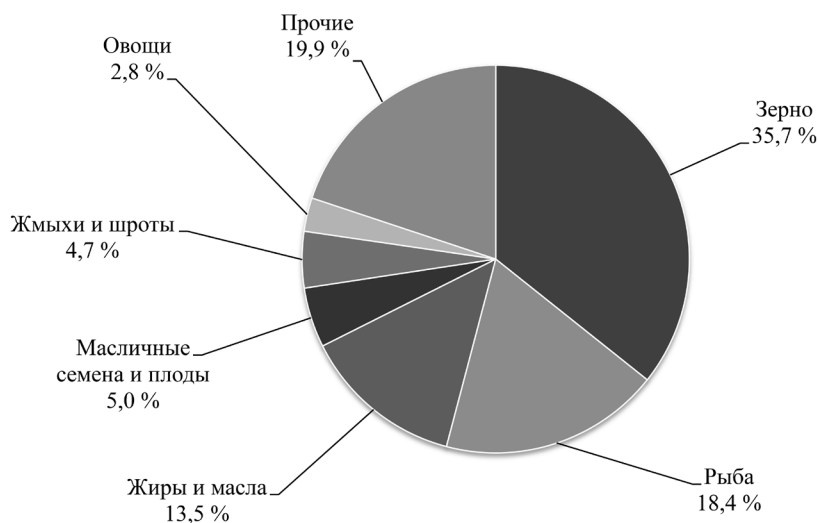


Рис. 1. Структура экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия ЕАЭС в 2019 г., % (выполнен авторами по данным ЕЭК)

порядок организации совместных НИОКР в агропромышленном комплексе; механизм Евразийских технологических платформ как специальный формат взаимодействия научных, производственных и государственных организаций для разработки и внедрения прорывных и наукоемких технологий.

В агропромышленном комплексе технологические платформы предлагают реализовывать совместные инновационные проекты по созданию отечественных систем агропоники для импортозамещения овощной продукции, инновационных технологий хранения плодоовощной продукции, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и др.

Результатом работы должен стать выход на совместные разработки и внедрение собственных инноваций для обеспечения необходимого уровня технологического развития, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия и экономии бюджетных ресурсов наших стран.

Актуальным трендом инновационного развития АПК становится цифровизация управленческих, технологических и производственных процессов. Ответом на эти запросы явились разработка и введение в эксплуатацию подсистемы агропромышленного комплекса в рамках интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

Подсистема АПК – это инструмент, направленный на оптимизацию информационного взаимодействия сторон и Евразийской экономической комиссии. Подсистема состоит из 7-ми общих информационных ресурсов, сформированных на основании уже принятых решений в рамках согласованной агропромышленной политики: прогнозных показателей АПК, цен на сельскохозяйственную продукцию, национальных планов (программ) развития производства по чувствительным сельскохозяйственным товарам, научно-исследовательских работ в АПК, господдержки сельского хозяйства, данных в области племенного животноводства (племенные животные и селекционные достижения), единого реестра сортов сельскохозяйственных растений.

Аккумуляция информации в рамках общих информационных ресурсов позволит экспертам Сторон, деловому и научному сообществам в интерактивном режиме анализировать агропродовольственный рынок и перспективы развития агропромышленного комплекса Евразийского экономического союза, оценивать ситуацию по обеспечению продовольственной безопасности, получать актуальную информацию о состоянии семеноводства и племенного животноводства, а также о хозяйственно ценных признаках сортов сельскохозяйственных растений.

С учетом того, что процессы интеграции будут расширяться, в подсистеме АПК предусмотрена возможность формирования новых ресурсов.

В целях развития механизмов интеграционного взаимодействия в рамках согласованной агропромышленной политики подготовлена инициатива о формировании информационного ресурса о крупных инвестиционных и инновационных проектах, значимых для развития агропромышленного комплекса ЕАЭС. Информация о реализуемых в государствах-членах проектах позволит партнерам по Союзу при формировании национальных планов развития и инвестиционных программ исключить дублирование производств, учитывать тенденции развития и обеспечения товарами общего аграрного рынка.

Следует отметить, что реализация интеграционной повестки и мер, принимаемых на национальном уровне, снятие барьеров на пути движения товаров в прошедший период способствовали динамичному развитию АПК и насыщению общего рынка продовольственными товарами собственного производства.

За последние 7 лет (2019 г. к 2012 г.) сельскохозяйственное производство в целом по Евразийскому экономическому союзу приросло на 23,5% (см. рис. 2).

Объемы взаимной торговли увеличились на 35,4%. Внешняя торговля продукцией АПК вышла на качественно новый уровень. Если в 2012 г. Евразийский экономический союз был одним из крупнейших импортеров агропродовольственных товаров, имея отрицательное сальдо в объеме более 25 млрд USD., то в 2019 г. импорт сократился на 30%, значительно уменьшился размер отрицательного внешнеторгового сальдо.

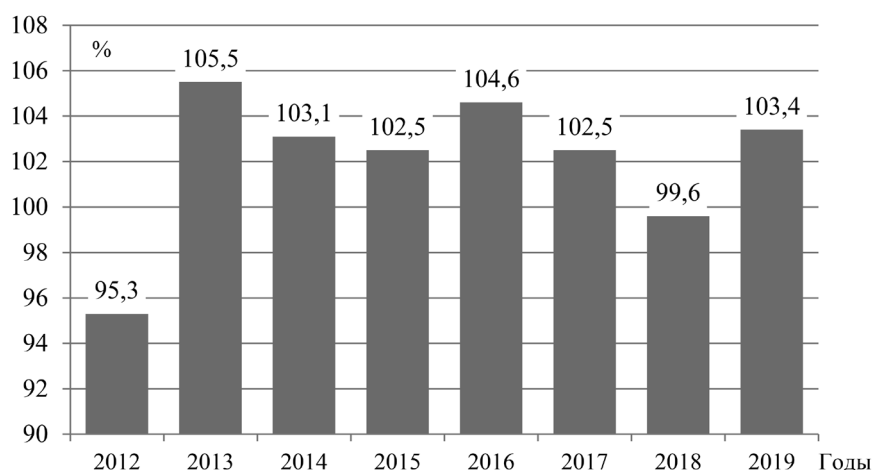


Рис. 2. Динамика индекса физического объема производства продукции сельского хозяйства ЕАЭС, % (выполнен авторами по данным ЕЭК)

Заключение

В Евразийском экономическом союзе разработаны и реализуются основные направления согласованной агропромышленной политики. Это позволяет выстраивать общесоюзную систему отраслевых приоритетов, оптимизировать цепочки создания добавленной стоимости с учетом специализации и ресурсного обеспечения, повысить уровень продовольственной безопасности в странах евразийского региона. В целях углубления интеграционных процессов в агропромышленной сфере происходит развитие договорно-правовой базы.

Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. предусматривают дальнейшие шаги по формированию устойчивой агропродовольственной системы ЕАЭС путем совершенствования порядка отраслевого прогнозирования, развития высокотехнологичных секторов и импортозамещения, реализации кооперационных проектов и формирования общей стратегии развития промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры.

Во-первых, будет проводиться работа по обеспечению сбалансированного развития общего аграрного рынка ЕАЭС. Для этого планируется ежегодное формирование балансов производства и потребления основных сельскохозяйственных товаров, а также внедрение системы долгосрочного прогнозирования развития АПК Евразийского экономического союза с учетом перспектив развития мирового агропродовольственного рынка.

Во-вторых, будет завершена унификация требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений и племенного животноводства, которая проводится в рамках разработанных 2-х международных договоров. Это создает условия для развития высокотехнологичных секторов агропромышленного комплекса, позволяющих существенно снизить зависимость от поставок по импорту и развивать производственно-торговые цепочки в странах ЕАЭС.

В-третьих, это реализация инновационных и кооперационных проектов с интеграционной составляющей, направленных на оптимизацию ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса и насыщение общего рынка продукцией, произведенной в государствах ЕАЭС.

В-четвертых, будут разработаны общие принципы и подходы обеспечения коллективной продовольственной безопасности в Евразийском экономическом союзе. На основе всестороннего анализа механизмов отраслевого интеграционного взаимодействия мы приступим к формированию общей стратегии развития промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры в ЕАЭС, что позволит повысить эффективность использования ресурсного потенциала стран данного интеграционного объединения.

Будет продолжена работа по углублению интеграционных процессов в агропромышленной сфере ЕАЭС в целях обеспечения сбалансированного развития общего аграрного рынка, повышения конкурентоспособности и развития взаимовыгодного сотрудничества на пространстве Евразийского экономического союза.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бубен, С. Б. Углубление интеграции как фактор устойчивого развития АПК государств – членов ЕАЭС / С. Б. Бубен, М. С. Байгот // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2018. – № 2. – С. 135–150.
2. Внешняя торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза. 2018 г.: стат. бюллетень / Евразийская экономическая комиссия. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2018. – 556 с.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Три года интеграции: согласованная агропромышленная политика Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2018. – 76 с.

Поступила в редакцию 21.05. 2020