



Канат ТИРЕУОВ, Салима МИЗАНБЕКОВА, Ильяс МИЗАНБЕКОВ

УДК 631.151

Продовольственная безопасность как важный фактор социально-экономического развития страны

*Казахский национальный аграрный университет, Алматы,
Республика Казахстан
e-mail: tireuov_k@mail.ru
e-mail: Salima-49@mail.ru
e-mail: miza88@mail.ru*

В статье рассмотрены вопросы продовольственной безопасности как приоритетной составляющей в системе национальной безопасности. Состояние и эффективность функционирования АПК оказывают решающее влияние на продовольственное обеспечение населения и его жизненный уровень. Условием обеспечения продовольственной безопасности страны является высокий уровень развития национальной экономики, определяющий специфику работы агропромышленного комплекса, а также перспективы осуществления его структурами прибыльного и крупномасштабного экспорта как сельскохозяйственного сырья, так и пищевых продуктов.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, сельское хозяйство, меры, условия, факторы, механизм, поддержка, государственное регулирование, потенциал, рынок, торговля, стратегия.

Kanat TIREUOV, Salima MIZANBEKOVA, Ilyas MIZANBEKOV

Food security as an important factor of socio-economic development of the country

*Kazakh national agrarian university, Almaty, Kazakhstan
e-mail: tireuov_k@mail.ru
e-mail: Salima-49@mail.ru
e-mail: miza88@mail.ru*

The article considers food security issues as a priority problem in the national security system. The state and effectiveness of the country's agricultural sector have a decisive influence on food security and living standards. A condition for ensuring the country's food security is a high level of development of the national economy, which determines the conditions for the operation of the agro-industrial complex, as well as the prospects for its profitable and large-scale export of both agricultural raw materials and food products.

Keywords: food security, agriculture, measures, conditions, factors, mechanism, support, government regulation, potential, market, trade, strategy.

Введение

Для руководства каждой страны обеспечение продовольственной безопасности традиционно является одной из сложных, многоаспектных и приоритетных задач, поскольку без надежного снабжения населения пищевыми продуктами невозможно обеспечить национальную безопасность.

© Тиреуов К., Мизанбекова С., Мизанбеков И., 2020

Общей проблемой для ряда стран, вполне самодостаточных в отношении всех основных видов ресурсов (земельных, водных, энергетических, сырьевых и трудовых), является неспособность в полном объеме снабжать жителей полноценным продовольствием собственного производства, в связи с чем хронический дефицит пищевых товаров приходится восполнять крупномасштабным импортом даже тех их видов, которые можно в достаточных количествах производить как для внутреннего потребления, так и для реализации на мировом агропродовольственном рынке.

Материалы и методы

Существуют 2 способа разрешения описанной проблемы – или максимально активное участие в международном разделении сельскохозяйственного труда, подразумевающее ориентацию на мировой агропродовольственный рынок и зависимость от него, или реализация концепции разумного аграрного протекционизма. Выбор того или иного способа надежного обеспечения продовольственной безопасности в большой мере зависит от степени экономической самодостаточности страны, ее реальной роли в мире, успешности реализации национальной агропродовольственной политики, а в конечном счете – от принятия не догоняющей, а опережающей стратегии развития сельского хозяйства. Безусловно, ни одну из этих концепций нельзя реализовать в чистом виде [1].

Наиболее распространенной в мире практикой является установление рационального соотношения между свободной торговлей сельскохозяйственным сырьем и продуктами его переработки, с одной стороны, и использованием отдельных элементов аграрного протекционизма – с другой [2]. Многое зависит и от понимания руководством страны важности развития аграрного сектора как неотъемлемой части национальной экономики, придания связанным с обеспечением продовольственной безопасности вопросам статуса приоритетных для государства, выбора и реализации прорывной стратегии развития агропромышленного комплекса, в первую очередь сельхозпроизводства.

Основная часть

Агропромышленный комплекс является одним из крупнейших и жизненно важных секторов казахской экономики. Его состояние и результаты функционирования оказывают решающее влияние на обеспеченность продовольствием и жизненный уровень населения. АПК Республики Казахстан – динамично развивающаяся сфера экономики: с 2013 г. по 2018 г. объем производимой в стране сельскохозяйственной продукции ежегодно увеличивался в среднем на 3,3%.

Природные ресурсы и потенциал АПК – основа для активного развития национальной экономики. Внедрение новых механизмов поддержки агропромышленного сектора и разработка актуальных программ его развития делают сельскохозяйственную отрасль весьма привлекательной для инвесторов. К примеру, в начале декабря 2019 г. в Казахстане произошло изменение условий содействия аграриям. Нововведения были обусловлены реализацией Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы [3]. Общая сумма расходов на реализацию данной программы, предусмотренная в республиканском и региональных бюджетах, составит около 2774,6 млрд KZT (2017 г. – 372,7 млрд KZT, 2018 г. – 454,4 млрд KZT, 2019 г. – 507,6 млрд KZT, 2020 г. – 660,2 млрд KZT, 2021 г. – 779,5 млрд KZT).

По состоянию на 1 октября 2019 г. в Казахстане в качестве занятых сельскохозяйственной деятельностью было зарегистрировано 17971 юридическое лицо (4,0% от всех имеющих в стране структур данного типа). При этом количество юридических лиц, реально работавших в аграрной сфере, составило 13194. За последние 3 года численность действующих в стране сельскохозяйственных предприятий увеличилась на 3202 (на 34,7%).

Государственная поддержка закономерно повышает инвестиционную привлекательность аграрной отрасли, что позволяет ей получать плановые объемы капвложений. За 10 месяцев 2019 г. объем

инвестиций, направленных в сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана, составил 379,4 млрд KZT, увеличившись на 33,8% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Доля инвестиций в сельское хозяйство в общей сумме таковых, поступавших во все секторы экономики страны, увеличилась с 3,3% в 2018 г. до 3,9% в 2019 г. В структуре валового выпуска продукции (услуг) сельского хозяйства 54,5% (2,0 трлн KZT) пришлось на растениеводческую отрасль и 45,5% (1,7 трлн KZT) – на животноводческую. Согласно Государственной программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, в 2018 г. величина индекса физического объема отраслевых инвестиций должна была вырасти до 185% к уровню 2015 г. Однако фактическое значение данного показателя составило 198,1%.

Для удовлетворения к 2024 г. внутренних потребностей страны в аграрном сырье и продовольствии планируется создание новых молочно-товарных ферм, птицефабрик, яблоневых садов, строительство и модернизация сахарных заводов. В настоящее время в Казахстане на стадии проработки и реализации находятся 113 инвестиционных проектов сельскохозяйственного профиля, сумма затрат на осуществление которых равна 4,4 трлн KZT.

Существенное влияние на ход реализации стратегии развития АПК оказал Национальный управляющий холдинг «КазАгро» через инвестиционные программы, направленные на финансирование высокотехнологичных проектов. Научно обоснованная организация агропромышленного производства и его государственная поддержка позволят стране не только обеспечить продовольственную безопасность, но и вывести сельское хозяйство на передовые позиции в мире.

Развитие АПК Казахстана и обеспечение страны аграрной продукцией способствуют решению проблем не только экономического, но и социального характера. Внимание, уделяемое руководством страны вопросам, связанным с обеспечением продовольственной безопасности, объясняется стремлением в максимальной степени реализовать человеческий потенциал государства. Количество и качество потребляемого населением продовольствия характеризуют степень социально-экономического развития страны и на 70% определяют состояние здоровья и продолжительность жизни ее граждан.

Несмотря на то что в аграрной сфере экономики удалось изменить ситуацию к лучшему и обеспечить заметный рост объемов производства, до сих пор не полностью преодолены характерные для отрасли негативные тенденции, имеющие долговременный характер и не способствующие надежному обеспечению страны сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием. Такими являются:

- низкая доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях сохраняющегося диспаритета цен на аграрную и промышленную продукцию;

- отсутствие у ряда хозяйств возможностей для освоения новейших технологий и внедрения достижений научно-технического прогресса, обусловленное недостатком финансовых ресурсов;

- недостаточный уровень оплаты сельского труда;

- исторически сложившаяся слабость социальной инфраструктуры села;

- неравные с городскими условия развития человеческого потенциала;

- высокая доля импортных продовольственных товаров на внутреннем рынке, превышающая пороговую величину данного показателя почти вдвое.

Для Казахстана решение проблемы продовольственной безопасности сводится в основном к самообеспечению пищевыми продуктами за счет наращивания их внутреннего производства. Однако получению страной продовольственной независимости препятствует ряд внутренних и внешних угроз.

Условиями достижения состояния продовольственной безопасности являются стабильность источников поступления продовольствия (преимущественно внутренних) и наличие в необходимых объемах его резервных фондов, прежде всего социально значимых пищевых товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства. Основу национальной продовольственной безопасности составляет устойчивое самообеспечение продовольствием, которое на протяжении многих лет традиционно является актуальной и при этом наиболее сложной, труднорешаемой задачей [5].

Определяя уровень продовольственной безопасности страны, необходимо принимать во внимание следующие показатели:

- объемы и степень устойчивости производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания;

- потребность населения в продовольствии, определенную согласно научно обоснованным нормам потребления пищевых продуктов;

- уровень самообеспечения продовольствием, рассчитанный не исходя из содержания потребительской корзины, а на основе научно обоснованных норм потребления продовольствия отдельными группами населения, установленных с учетом природно-экономических условий территорий проживания и местных традиций, касающихся питания [4].

При всей важности Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, определяющей основные положения агропродовольственной политики страны и направления развития сельского хозяйства на длительную перспективу, а также концентрирующей усилия органов исполнительной власти на достижении устойчивого развития аграрной сферы экономики, увеличении конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции путем повышения финансовой устойчивости сельхозпредприятий и их модернизации, ускоренном развитии приоритетных подотраслей, данный документ не решает всех проблем в области обеспечения продовольственной безопасности страны. Реализация упомянутой программы требует научного сопровождения, способствующего переходу агропромышленного комплекса в целом и сельского хозяйства в частности на инновационно-инвестиционную модель развития. Выполнение данного условия важно еще и потому, что успешной реализации соответствующих планов могут препятствовать проявления системных рисков, обусловленные воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе экономики социально-экономических проблем.

Ситуация может осложниться и в связи с участием Казахстана в ВТО, поскольку отечественные производители сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке зачастую конкурируют с высокосубсидированными импортерами данных товаров. Это обусловлено тем, что в Казахстане уровень государственной поддержки аграрных производителей намного ниже, чем в экономически развитых странах.

Даже если эффективность ведения сельского хозяйства отечественными товаропроизводителями станет равной зарубежной, защитить их можно будет или таможенно-тарифными барьерами, или адекватным уровнем государственной поддержки, превышающим современный как минимум вдвое. В этой связи следует отметить, что финансирование почти всех мероприятий, предусмотренных Государственной программой развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, укладывается в рамки «зеленой» и «желтой» корзин Всемирной торговой организации, что свидетельствует о слабости и недостаточности государственной поддержки процесса развития отечественного сельского хозяйства.

Безусловно, возможность обеспечения продовольственной безопасности страны зависит от уровня эффективности ее экономики [6]. Последний определяет направления развития агропромышленного комплекса, перспективы создания для его базовой отрасли (сельского хозяйства) особых макроэкономических условий, возможности крупномасштабного импорта пищевых продуктов и сельскохозяйственного сырья для их производства. Однако продовольственная безопасность может быть обеспечена только за счет последовательного осуществления на государственном и региональном уровнях комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер, обеспечивающего использование имеющихся у отраслей, предприятий и хозяйств агропромышленного комплекса внутренних резервов, адаптацию структур АПК к постоянно изменяющимся условиям хозяйствования, а также существенное повышение качества жизни населения аграрных регионов и улучшение состояния среды его обитания.

Функционирование агропромышленного комплекса, способствующее повышению жизненного уровня населения и сохранению продовольственной безопасности страны, должно характеризоваться такими качественными, количественными и социально-экономическими параметрами, которые обеспечивают устойчивое и наиболее полное удовлетворение запросов внутренних потребителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счет мобилизации потенциала отечественного агропромышленного комплекса (прежде всего сельскохозяйственной отрасли) [7].

Для осуществления государством по отношению к собственному АПК протекционистской политики, не противоречащей требованиям ВТО, необходимо:

обеспечить как в обычных, так и в экстремальных ситуациях сбалансированное функционирование агропромышленного комплекса (и его важнейшей отрасли – сельского хозяйства) в режиме расширенного воспроизводства, по инновационно-инвестиционному пути развития, на условиях равноправного и взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества, с использованием преимуществ международного разделения труда и межгосударственной кооперации для достижения приемлемого уровня потребления основных видов пищевых продуктов и его повышения в отношении большинства жителей страны;

рационализировать структуру внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, обеспечив максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей страны за счет поставок из-за рубежа, осуществляемых с учетом принятых в международной практике защитных мер по отношению к отечественным товаропроизводителям, условий участия Казахстана в ВТО, регламентированности и прозрачности импорта и экспорта продукции агропромышленного комплекса;

сохранить единое экономическое пространство, развивая и совершенствуя межрегиональные продовольственные и сырьевые связи, обеспечивающие соблюдение общегосударственных интересов, исключая региональный экономический сепаратизм, разного рода административные ограничения и запреты на передвижение товарных потоков продукции АПК по территории страны, способствующие функционированию единого отечественного агропродовольственного рынка, а также его интеграции (прежде всего в аналогичные рынки стран ШОС и ЕврАзЭС, различных межгосударственных союзов и объединений);

углубить территориально-отраслевое разделение труда в АПК, активно развивать интеграционные процессы в агропромышленной сфере, формировать крупномасштабные специализированные зоны для производства востребованных видов сельскохозяйственной продукции, стимулировать аграрную кооперацию;

создать необходимые законодательные, организационно-экономические и административные условия, исключая криминализацию в сферах производства и сбыта продовольствия, сельскохозяйственной продукции, аграрного сырья;

обеспечить действенное государственное регулирование экономических процессов, связанных с производством, сбытом и использованием сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, гарантирующее нормальное функционирование отечественного агропромышленного комплекса и внутреннего агропродовольственного рынка как в обычных, так и в экстремальных условиях.

Оценивая современный уровень развития агропромышленного комплекса и агропродовольственного рынка Казахстана с этих позиций, следует признать, что достичь поставленных целей пока не удалось. Высокая и необоснованная зависимость страны от импорта отдельных видов продовольствия существенно снижает экономическую безопасность и значительно ущемляет национальные интересы, так как крупномасштабные зарубежные закупки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия связаны с дополнительными затратами валютных средств, увеличенным расходом невозобновляемых природных ресурсов, ослаблением роли страны в мировой экономике, торговле и политике. Импортируя продовольствие в больших объемах за счет разорительной продажи природных ресурсов, страна финансирует не отечественных, а зарубежных товаро-

производителей, способствуя тем самым захвату ими своего агропродовольственного рынка и его отдельных сегментов.

Постоянная ориентация на крупномасштабный импорт продовольственных товаров в качестве основного средства решения продовольственной проблемы наносит ущерб экономике страны, прежде всего базовым отраслям АПК, обрекая их на разрушение и деградацию [8].

В ходе реализации Государственной программы развития АПК Республики Казахстан на 2017–2021 годы отмечены:

увеличение объемов инвестиций в основной капитал пищевой и перерабатывающей отраслей в 3 раза, до 97 млрд KZT (в 2013 г. сумма таковых составила 33 млрд KZT);

рост объема производства пищевой продукции на 30%, до 1271 млрд KZT (в 2013 г. – 973 млрд KZT);

снижение масштабов импорта пищевой продукции в 3 раза, до 1322 млн USD (в 2013 г. – 2977 млн USD);

увеличение численности лиц, занятых в пищевой промышленности, до 68 тыс. чел. (в 2013 г. – 52 тыс. чел.).

Несмотря на это, в отношении отдельных товарных позиций сохраняются высокие уровни импорта. Основными причинами преобладания зарубежных поставок, недостаточно активного роста объемов производства отечественной сельхозпродукции и неполной загруженности выпускающих и перерабатывающих ее предприятий являются:

наличие проблем в области технического регулирования, в том числе контроля за соблюдением стандартов;

дефицит квалифицированных кадров;

недостаточный уровень развития торгово-логистической инфраструктуры;

низкая доступность оборотных средств;

высокая доля морально изношенного оборудования;

недостаток качественного сырья местного производства.

Разрешению перечисленных выше проблем способствует реализация программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес-2020». В ее рамках используются прогрессивные инструменты государственной поддержки АПК – предоставление инвестиционных субсидий, страхование и гарантирование займов, субсидирование процентных ставок по кредитам и лизингу, финансовое оздоровление субъектов АПК, фондирование банков второго уровня [10]. Более того, упомянутой программой предусмотрена реализация комплекса мер, ориентированных на обеспечение закупок аграрного сырья, техническое и технологическое переоснащение сельскохозяйственной отрасли, повышение доступности финансовых ресурсов для ее субъектов, создание условий для максимально эффективного ведения агробизнеса.

Как правило, основными причинами масштабного импорта продовольствия, аграрного сырья и сельскохозяйственной продукции являются:

несоответствие местных природных условий необходимым для производства тех или иных видов пищевых продуктов, сырья и сельскохозяйственной продукции;

острый дефицит ресурсов для их выпуска;

неспособность местных производителей отдельных видов продукции удовлетворить постоянно растущий спрос на данные товары;

отсутствие у местных производителей возможностей осваивать и расширять производство хронически дефицитных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

низкая рентабельность данных товаров, производимых внутри страны;

лучшее качество и меньшая стоимость импортируемых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в сравнении с отечественными;

необходимость выполнения страной долговых обязательств по межгосударственным соглашениям.

По нашему мнению, ни одна из приведенных выше причин не оправдывает массового ввоза в страну целого ряда продовольственных товаров.

Оценивая ход реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, следует отметить, что ее положения выполняются достаточно полно. Однако масштабы государственной поддержки крупного, малого и среднего бизнеса в сельскохозяйственной и альтернативных сферах деятельности недостаточны для достижения основных целей государственной аграрной политики. Таковыми являются:

- повышение конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- полное трудоустройство и повышение уровня жизни сельского населения;
- сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельского хозяйства природных ресурсов;
- формирование эффективно функционирующих рынков аграрной продукции, сырья и продовольствия;
- повышение доходности работы сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание для них благоприятного инвестиционного климата;
- увеличение сумм финансовых вложений в аграрный сектор экономики для наращивания объемов выпуска сельхозпродукции.

Несмотря на то что в последнее время масштабы поставок последней (в сопоставимых ценах) выросли, объемы ее ввоза из-за рубежа также увеличились.

Сложившаяся модель отечественной экономики, базирующаяся преимущественно на экспорте сырья и топлива, а также крупномасштабном импорте продовольствия и сельскохозяйственного сырья для его производства, неприемлема и требует кардинального пересмотра. Ее сохранение особенно опасно в условиях мирового продовольственного кризиса, когда импорт продуктов питания становится одним из основных факторов политического и экономического давления на Республику Казахстан со стороны экономически развитых стран, на которые приходится половина потребляемых в мире пищевых продуктов, при том, что в данных государствах проживает лишь пятая часть населения планеты.

Угроза продовольственной безопасности вполне реальна, поскольку 17% жителей Земли постоянно испытывают голод, а в ближайшее время численность недоедающих может увеличиться в полтора раза.

- Продовольствие на мировом рынке станет менее доступным в условиях:
- сохранения опережающего темпа развития крупных государств, в которых растет платежеспособный спрос населения на пищевые продукты (прежде всего животного происхождения);
 - интенсивного потребления биотоплива, производимого из аграрного сырья;
 - сокращения мировых запасов продовольствия;
 - наличия кризисных тенденций на международных рынках;
 - приостановки процесса освоения новых земель в мировом масштабе.

В современных экономических условиях обеспечение национальной продовольственной безопасности – задача не только и не столько аграрной отрасли. Она имеет комплексный характер, поскольку непосредственно связана с макроэкономическим развитием государства, возможностями проведения социально ориентированной политики, перспективами роста жизненного уровня населения, использованием преимуществ международного разделения труда в агропромышленной сфере.

Для Казахстана, как одного из крупных мировых производителей и одновременно импортеров аграрного сырья и продуктов его переработки, условием укрепления собственной продовольственной безопасности является прежде всего повышение эффективности функционирования отечественного АПК и его базовых отраслей за счет:

- мобилизации потенциала агропромышленного комплекса, позволяющей независимо от конъюнктуры мирового рынка гарантировать надежное обеспечение населения страны отечественным продовольствием, в первую очередь его базовыми видами;

формирования конкурентных продуктовых рынков;
 создания законодательной базы и инфраструктуры для их эффективного развития;
 защиты отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей от нездоровой конкуренции и неблагоприятной конъюнктуры на зарубежных рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

обеспечения оптимизации межотраслевых экономических отношений для достижения такого соотношения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, которое стимулировало бы рост расширенного воспроизводства, прежде всего в аграрной отрасли;

совершенствования системы кратко-, средне- и долгосрочного кредитования;

обеспечения доступности кредитов для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей;

создания относительно благоприятных экономических условий для привлечения финансовых средств и роста инвестиционной активности как в агропромышленном производстве в целом, так и в сельском хозяйстве в частности;

создания (прежде всего в отношении импортной продукции) системы контроля качества поступающего на внутренний рынок продовольствия, обеспечивающей безопасность технологий, применяемых во всех продовольственных цепочках;

наращивания объемов выпуска продовольственных ресурсов и рационализации их использования за счет повышения технологического уровня аграрного производства и стимулирования процесса внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий выпуска продукции АПК;

формирования и развития крупномасштабных специализированных зон для производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

ликвидации различного рода барьеров и административных ограничений на перемещение сельскохозяйственных товаров, сырья и продовольствия внутри страны [11].

Кроме того, необходимо осуществление системных социально-экономических мер, направленных прежде всего на предоставление приоритетной поддержки наиболее нуждающимся слоям населения, не имеющим достаточных средств для приобретения пищевых товаров в соответствующих физиологическим стандартам объемах, а также на обеспечение полноценным питанием беременных и кормящих женщин, детей дошкольного и школьного возраста.

Следует наиболее эффективно использовать механизмы оказания продовольственной помощи оказывающимся в экстремальных ситуациях регионам страны, исключая при этом разного рода злоупотребления. Необходимо также повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их жителей.

Обеспечение продовольственной безопасности страны подразумевает согласованность, определенность и предсказуемость мер бюджетной поддержки сельского хозяйства, объемов поступления импортной и отечественной товарной продукции на рынок, социальных стандартов. Для этого предстоит сформировать новую систему индикативного планирования и прогнозирования, обеспечить оперативность разработки продуктовых балансов на региональном уровне и их доступность.

Проблемы, накопившиеся в сфере продовольственного обеспечения населения страны, требуют принятия хорошо продуманных долгосрочных и системных решений, разработки и реализации эффективной стратегии развития аграрного сектора экономики, ориентированной на динамичную, эффективную и устойчивую работу предприятий АПК, укрепление их производственного потенциала и повышение жизненного уровня населения. В этой связи задача надежного обеспечения жителей страны продовольствием приобретает межотраслевой характер.

Решение соответствующих проблем силами отдельных отраслей агропромышленного комплекса представляется затруднительным. Поэтому актуальным становятся научные разработки, посвященные выявлению резервов самообеспечения страны и ее отдельных регионов основными видами продовольствия и обоснованию методов рационализации соответствующих товаропотоков [12].

Основные параметры развития агропромышленного производства страны на ближайшую перспективу определены Государственной программой развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы. Согласно данному документу, наиболее важными для его структур задачами являются:

- обеспечение продовольственной безопасности;
- повышение доступности финансовых средств для субъектов АПК и обеспечение оптимальных режимов их налогообложения;
- повышение эффективности использования земельных и водных ресурсов;
- обеспечение доступности рынков сбыта и развитие экспорта;
- развитие аграрной науки, способствующее трансферу технологий и росту уровня компетенций субъектов АПК;
- увеличение уровня технической оснащенности сельхозпроизводителей и интенсификация их деятельности;
- повышение качества государственных услуг и обеспечение внедрения цифровых технологий в АПК;
- повышение уровня удовлетворенности условиями жизни лиц, проживающих в сельской местности [13].

Выводы

Продовольственная безопасность – условие экономического благополучия и независимости любого государства без учета того, являются ли оно экспортером или импортером сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Достижение данного состояния возможно при наличии эффективной законодательной поддержки. Ее предоставление свидетельствует о том, что руководством страны придается большое значение существующим в продовольственной сфере проблемам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Тиреуов, К. М. АПК в условиях глобализации экономики / К. М. Тиреуов. – Алматы, 2016. – 229 с.
2. Импортозамещение в АПК России: проблемы и перспективы / И. Г. Ушачев [и др.]. – Москва, 2015. – 767 с.
3. Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы и внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ» [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Казахстан от 14 февр. 2017 г. № 420. Утратил силу Указом Президента Респ. Казахстан от 19 апр. 2019 г. № 29 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000420>. – Дата доступа: 25.12.2019.
4. Колмыков, А. В. Экономика и организация сельскохозяйственного производства // А. В. Колмыков. – Горки: БГСХА, 2018. – 221 с.
5. Колмыков, А. В. Методология кластерной оценки устойчивого социально-экономического развития административных районов Беларуси / А. В. Колмыков // Вестник Белорусской гос. сельскохозяйственной академии. – 2018. – № 3. – С. 25–31.
6. Алтухов, А. И. Экономические проблемы инновационного развития зернопродуктового подкомплекса России / А. И. Алтухов, В. И. Нечаев. – М.: Издательство Насирдинова В. В., 2015. – 477 с.
7. Мизанбекова, С. К., Направления эффективного развития рынка зерна в аспекте решения проблем продовольственного обеспечения / С. К. Мизанбекова, И. П. Богомоллова // Вестник Воронежского гос. ун-та инженерных технологий. – 2017. – Т. 79, – № 3 (73) – С. 294–303.
8. Расторгуев, П. В. Системный подход к оценке эффективности управления качеством в сельском хозяйстве / П. В. Расторгуев // Вес. Нац. акадэміі навук Беларусі. Сер. агр. навук. – 2019. – № 3. – С. 263–276.
9. Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Респ. Казахстан от 9 июня 2014 г. № 627 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000627>. – Дата доступа: 25.12.2019.

10. О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151 «Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес-2020» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Респ. Казахстан от 13 марта 2017 года № 113 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000860/info>. – Дата доступа: 25.12.2019.

11. Лазаревич, И. Научные концепции государственного регулирования аграрной отрасли / И. Лазаревич // Аграрная экономика. – 2019. – № 9. – С. 23–30.

12. Гусакова, И. Диагностика функционирования агропродовольственной сферы Республики Беларусь с позиции обеспечения продовольственной безопасности / И. Гусакова // Аграрная экономика. – 2019. – № 6. – С. 18–30.

13. Шарипов, А. К. Индустриально-инновационный механизм развития АПК Казахстана / А. К. Шарипов, М. Т. Кантуреев // Проблемы агрорынка. – 2018. – № 3. – С. 17–22.

Поступила в редакцию 10.02. 2020