

Людмила ДОВНАР

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,  
Минск, Республика Беларусь  
e-mail: agreconst@mail.belpak.by*

УДК 339.13.017:664.1(476)

## **Организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара Республики Беларусь**

В статье обоснованы направления развития рынка сахара Республики Беларусь в условиях обострения внутренних диспропорций и усиления влияния внешних рисков. Предложен организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара, который направлен на обеспечение согласованного и пропорционального взаимодействия экономических субъектов в рамках воспроизводственной цепочки и максимального использования конкурентных преимуществ национальной свеклосахарной отрасли в условиях региональной интеграции.

*Ключевые слова:* рынок сахара, эффективное функционирование, механизм, инструменты регулирования рынка.

Liudmila DOVNAR

*The Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex  
of the National Academy of Sciences of Belarus,  
Minsk, Republic of Belarus  
e-mail: agreconst@mail.belpak.by*

## **The organizational and economic mechanism for the effective functioning of the sugar market of the Republic of Belarus**

The article substantiates the directions of development of the sugar market of the Republic of Belarus in the conditions of aggravation of internal imbalances and the influence of external risks. The organizational and economic mechanism for the effective functioning of the sugar market, which is aimed to ensure coordinated and balanced interaction of economic actors within the reproduction chain and to maximize the competitive advantages in the context of regional integration.

*Keywords:* sugar market, effective functioning, mechanism, tools of market regulation.

### **Введение**

В настоящее время рынок сахара Республики Беларусь функционирует в условиях полного насыщения продукцией собственного производства и имеет явно выраженную экспортную направленность. Укрепление сырьевой базы, интенсификация свекловодства и сахарной промышленности, развитие логистической инфраструктуры способствуют росту результативности субъектов хозяйствования, свеклосахарной отрасли и рынка в целом. Вместе с тем в рамках воспроизводственной цепочки отмечается ряд функционально-структурных диспропорций, снижающих эффективность производственных и экономических процессов. Кроме того, в условиях участия республики в процессах международной и региональной интеграции происходит усиление зависимости внутреннего рынка от факторов внешней экономической среды, что обостряет вопрос обеспечения конкурентоспособности продукции на основе повышения результативности реализации производственного и экспортного потенциала свеклосахарной отрасли и оптимального сочетания адаптивности и гибкости по отношению к изменяющимся экономическим условиям.

В данной связи возникает объективная необходимость разработки организационно-экономического механизма эффективного функционирования рынка сахара Республики Беларусь, направленного на повышение результативности производственно-экономических процессов, устойчивое и сбалансированное развитие свеклосахарной отрасли, обеспечение национальной и коллективной (в рамках Евразийского экономического союза) продовольственной безопасности.

### Основная часть

Комплексная оценка уровня развития и эффективности функционирования рынка сахара Республики Беларусь показала, что наряду с обеспечивающими условиями (рост технологических показателей свекловичного сырья, совершенствование технологий свеклосахарного производства, достижение оптимистического уровня продовольственной безопасности и т.д.) усиливается деструктивное влияние отдельных значимых факторов, включая низкий уровень мировых цен на сахар при высокой волатильности, усиление зависимости от конъюнктуры рынка сахара России в условиях моноориентированности экспорта белорусского сахара, функционально-структурные диспропорции на внутреннем рынке, сильную дифференциацию товаропроизводителей по уровню производственно-экономической эффективности отрасли, ухудшение финансово-экономического состояния обрабатывающих предприятий и др.

Результаты проведенного стратегического анализа внутреннего рынка сахара свидетельствуют, что в перспективе сохранятся следующие виды рисков:

макроэкономические, связанные с инфляционными процессами, изменением цен на ресурсы, потребляемые в свеклосахарном подкомплексе, динамикой валютных курсов, объемов государственной поддержки товаропроизводителей и реализацией мер государственного регулирования рынка, что ведет к снижению инновационно-инвестиционной активности, росту затрат на производство;

конъюнктурные (рыночные), зависящие от волатильности цен на внутреннем рынке, сезонности производства и потребления сахара, возникновения ситуаций несбалансированности спроса и предложения на рынке, что оказывает влияние на темпы развития рынка и финансовую устойчивость товаропроизводителей;

агроэкологические, связанные с влиянием природно-климатических условий на результативность свеклосахарной отрасли, что может обусловить сокращение производства свекловичного сахара, снижение эффективности хозяйственной деятельности производителей сахарной свеклы и обрабатывающих предприятий, усиление зависимости от внешних поставщиков сырья и готовой продукции;

внешнеторговые, обусловленные значительной волатильностью конъюнктуры мирового рынка сахара и рынка государств – членов ЕАЭС, изменениями таможенно-тарифной политики, что является причиной снижения эффективности экспорта, низкой степени диверсификации географии поставок;

социальные, предполагающие снижение обеспеченности трудовыми ресурсами товаропроизводителей, низкий темп роста реальных располагаемых доходов населения.

В целом, с учетом низкой результативности национального рынка и усиления влияния выше-названных деструктивных факторов нами разработан организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара республики, основные элементы которого соответствуют направлениям и целевым индикаторам, определенным в ключевых программных документах в сфере АПК (Государственная программа развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы, Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, Директива Президента Республики Беларусь № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли») и ориентированы на эффективное использование производственного потенциала свеклосахарной отрасли, повышение конкурентоспособности отечественной продукции за счет сглаживания и/или устранения внутренних функционально-структурных диспропорций [1, 2, 3].

В данном контексте организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара нами рассматривается как совокупность правовых форм, методов управления,

организационных структур, экономических инструментов, обеспечивающих согласованное и пропорциональное взаимодействие экономических субъектов на стадиях воспроизводственной цепочки на основе принципов целенаправленности, системности и комплексной реализации потенциала свеклосахарной отрасли. Новизна разработки заключается в том, что формирование механизма осуществляется с использованием экономических инструментов, что позволяет, с одной стороны, повысить темпы развития рынка, а с другой – обеспечить эффективность деятельности хозяйствующих субъектов (см. рис. 1).

Указанная авторская позиция согласуется с научно-методическими положениями В. Г. Гусакова, З. М. Ильиной, Л. Н. Байгот, Н. В. Киреенко, В. И. Бельского, в соответствии с которыми эффективное функционирование внутреннего продовольственного рынка предполагает обеспечение комплексной реализации функций государства в области прогнозирования, мониторинга и экономического управления в разрезе сельскохозяйственного, агропромышленного, продовольственного, внешнеторгового и межгосударственного аспектов [4, с. 95–96; 5, с. 279–282]. В данной связи эффективное функционирование рынка сахара Республики Беларусь предусматривает, с одной стороны, обеспечение согласованности и пропорциональности стадий воспроизводственной цепочки на основе эффективного использования производственного потенциала свеклосахарной отрасли, а с другой – реализацию имеющихся конкурентных преимуществ национальной отрасли с учетом внешних рисков.

Согласно проведенным исследованиям, в основе организационно-экономического механизма в качестве методологического базиса находятся системно-воспроизводственный и синергетический подходы, предусматривающие как необходимость взаимной увязки параметров функционирования рынка на каждой стадии воспроизводственного процесса и достижения целевых индикаторов развития, так и обеспечение динамической сбалансированности ресурсов и потребностей в условиях влияния факторов внешней среды на основе синтеза принципов адаптивности и гибкости реакции каждой подсистемы.

Исходя из вышесказанного, стратегической целью развития и эффективного функционирования рынка сахара Республики Беларусь является повышение конкурентоспособности отечественного свекловичного сахара на внутреннем и внешнем рынках, эффективности производства и реализации сахарной свеклы и сахара на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и реализации комплекса мер по обеспечению структурно-функциональной пропорциональности на рынке. При этом в качестве основных приоритетных направлений его развития нами определены следующие:

совершенствование инструментов экономического регулирования, воздействие которых на состояние, уровень развития и эффективность функционирования рынка позволит нивелировать влияние внешних факторов и обеспечить рациональное использование ресурсов сахара;

оптимизация параметров сбалансированности рынка сахара с учетом мировых тенденций и рынка государств – членов ЕАЭС за счет реализации экспортного потенциала и диверсификации внешних рынков сбыта;

оптимизация импортоспособности производимых сахарной свеклы и сахара на основе развития импортозамещающих производств семян сахарной свеклы высокого качества, включая их доработку, средств защиты растений и удобрений, в том числе на основе сотрудничества с государствами – членами ЕАЭС;

сокращение потерь сахарной свеклы и сахарозы на этапах от сбора сырья до выхода готовой продукции за счет повышения технического и технологического обеспечения производителей и внедрения ресурсосберегающих технологий;

система мер по повышению результативности отрасли свекловодства на основе эффективного использования агроклиматических условий и ресурсного потенциала свеклосеющих регионов.

Реализация указанных направлений в рамках организационно-экономического механизма должна базироваться на следующих принципах:

целевой направленности функционирования и развития;

равных конкурентных условий для товаропроизводителей и развитой конкуренции;



Рис. 1. Организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара Республики Беларусь (выполнен автором на основании собственных исследований)

эффективного использования ресурсного потенциала;  
 сбалансированности и согласованности стадий воспроизводственной цепочки;  
 экономической эффективности хозяйствующих субъектов;  
 оптимального сочетания адаптивности и гибкости по отношению к внешним факторам;  
 инновационности;  
 комплексности и системности осуществляемых мероприятий по регулированию отношений на рынке.

Субъектами механизма выступают сельскохозяйственные производители сахарной свеклы, обрабатывающие предприятия сахарной промышленности (ассоциация сахаропроизводителей «Белсахар»), организации рыночной инфраструктуры, государственные и отраслевые органы управления Республики Беларусь, Евразийская сахарная ассоциация, Евразийская экономическая комиссия. Решение конкретных вопросов по регулированию рынка сахара республики и государств – членов ЕАЭС должно осуществляться рабочими группами экспертов, что позволит комплексно рассматривать поставленные задачи и повысить эффективность управленческих решений. В настоящее время сформирована рабочая группа при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу Евразийской экономической комиссии по направлению «Сахар».

Объектом механизма являются производственно-экономические отношения между субъектами рынка, государственными и отраслевыми органами управления в рамках воспроизводственной цепочки на основе рационального и эффективного использования ресурсного, производственного и экспортного потенциала свеклосахарного подкомплекса с учетом факторов конъюнктуры мирового рынка и международного регионального государств – членов ЕАЭС.

Практическая значимость предлагаемого механизма заключается в том, что он позволяет:

выявлять обеспечивающие и деструктивные факторы функционирования и развития рынка, количественно и качественно оценивать степень их влияния на состояние, уровень развития и эффективность функционирования рынка;

разрабатывать стратегические направления развития рынка, ориентированные на устранение внутренних функционально-структурных диспропорций и использование конкурентных преимуществ на межгосударственном, национальном и региональном уровнях, и обеспечивать их реализацию субъектами рынка с учетом поставленных целей микроуровня;

обосновывать необходимость использования и разрабатывать экономические инструменты и конкретные организационно-экономические меры по повышению эффективности производственных и экономических процессов в рамках воспроизводственной цепочки с учетом внутренних и внешних факторов.

Проведенные нами исследования показывают, что наиболее значимыми инструментами обеспечения функционирования рынка сахара являются:

мониторинг обеспечивающих и деструктивных факторов внутренней и внешней среды развития и эффективного функционирования рынка сахара;

прогнозирование сбалансированности национального рынка сахара с учетом прогнозных оценок факторов конъюнктуры мирового рынка и государств – членов ЕАЭС;

применение биржевых инструментов регулирования конъюнктуры рынка;

проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сахара;

система организационно-экономических мер, направленных на устранение внутренних функционально-структурных диспропорций на рынке.

Установлено, что одним из инструментов обеспечения эффективного функционирования рынка сахара является разработка стратегии развития свеклосахарного подкомплекса и внутреннего рынка, учитывающей производственные, организационно-управленческие и экономико-финансовые факторы в разрезе стадий воспроизводственной цепочки. В данной связи нами предложена структурно-функциональная модель системы мониторинга рынка сахара, которая позволяет на основе стратегического анализа внутренней и внешней среды функционирования рынка обосновать приоритетные направления его развития с учетом приоритетов семеноводства, свекловодства, свеклосахарного производства и рыночной инфраструктуры, базирующиеся на использовании преимуществ и возможностей внутреннего рынка и сглаживании отрицательного влияния слабых сторон и внешних угроз (см. рис. 2). Практическая значимость разработки заключается в своевременном выявлении и упреждении рисков, прогнозировании их возможного влияния на показатели результативности субъектов механизма на основе многовариантных расчетов, а также разработке с учетом полученной информации непосредственно стратегии развития рынка и прогнозных параметров его функционирования на перспективу.

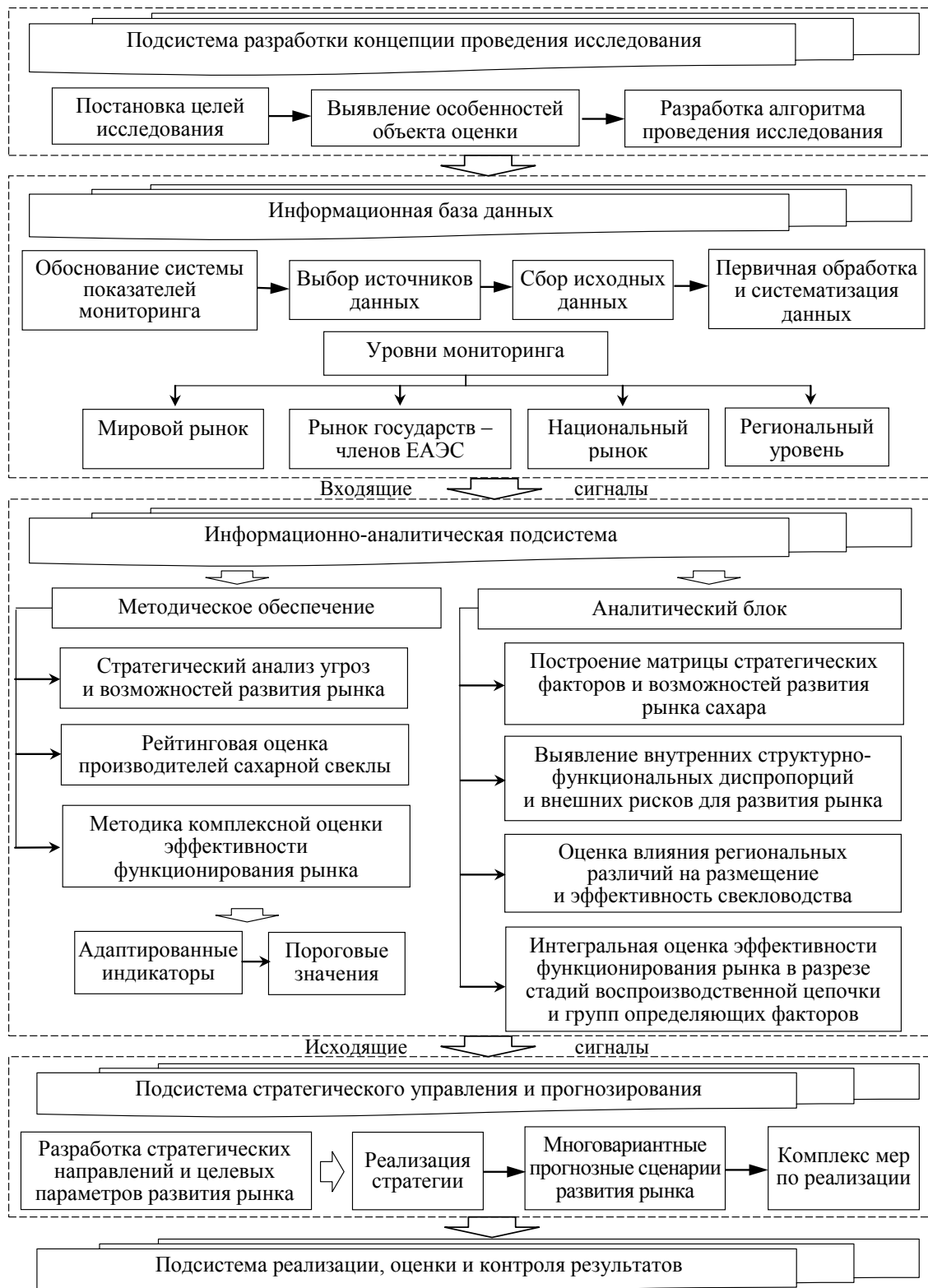


Рис. 2. Структурно-функциональная модель системы мониторинга национального рынка сахара (выполнен автором по результатам собственных исследований)

Предлагаемая структурно-функциональная модель системы мониторинга включает следующие составляющие элементы.

1. Подсистему разработки концепции проведения исследования, включающую постановку целей и задач, описание особенностей объекта исследования и детализацию этапов проведения мониторинга.

2. Информационную базу данных, которая предполагает сбор информации, накопление и хранение ретроспективных данных по показателям состояния свекловодства, свеклосахарного производства, внутреннего потребительского рынка и внешнеэкономической деятельности на национальном рынке сахара, тенденций и конъюнктуры мирового рынка сахара, биоэтанола и сахарозаменителей, рынка сахара государств – членов ЕАЭС.

3. Информационно-аналитическую подсистему, позволяющую решать ряд задач мониторинга и анализа внутреннего рынка с учетом факторов внешней среды и состоящую из аналитического и методического блоков.

Методическое обеспечение содержит: стратегический анализ внешних угроз и возможностей развития рынка; методику комплексной оценки эффективности функционирования рынка, позволяющую выявлять обеспечивающие и деструктивные факторы развития рынка, оценивать направление, характер, специфику, частоту и силу оказываемого влияния; методический подход к многомерной рейтинговой оценке свеклосеющих районов по условиям ведения отрасли и эффективности использования производственных ресурсов.

Аналитический блок включает: мониторинг внутренней среды, позволяющий выявить сильные и слабые стороны в функционировании рынка и их возможные изменения, структурно-функциональные диспропорции на рынке и обусловленные ими риски для функционирования и развития рынка; мониторинг внешней среды, включающий анализ конъюнктуры и определяющих факторов мирового рынка и международного регионального объединения государств – членов ЕАЭС, с целью выявления возможностей и угроз внешней среды, стратегических позиций производителей и продукции на внешнем рынке и их возможных изменений.

Результатом реализации аналитического блока должны стать:

построение матрицы стратегических факторов и возможностей функционирования и развития рынка сахара;

выявление внутренних структурно-функциональных диспропорций и внешних рисков для развития рынка;

оценка влияния региональных различий на эффективность отрасли свекловодства;

интегральная оценка эффективности функционирования рынка в разрезе стадий воспроизводственной цепочки и групп определяющих факторов.

4. Подсистему прогнозирования, которая позволяет разрабатывать стратегические направления и целевые параметры развития рынка и обосновывать многовариантные сценарии функционирования рынка по ключевым индикаторам в зависимости от сложившихся и прогнозируемых условий. Кроме того, проводится расчет целевых и прогнозных показателей развития отрасли свекловодства в регионах и необходимых пределов обеспеченности производственными ресурсами.

5. Подсистему реализации, оценки и контроля результатов реализации приоритетных направлений развития рынка и достижения стратегических целей.

Выполненные нами исследования показывают, что прогнозирование параметров выступает в качестве экономического инструмента, позволяющего на основе разработки нескольких возможных сценариев изменения экономических условий снизить риск зависимости от волатильности факторов рыночной конъюнктуры и эффективно дифференцировать с учетом сложившейся ситуации направления государственного регулирования. Основное назначение указанного подхода заключается в предвидении возможных изменений в параметрах сбалансированности и конъюнктуры внутреннего, мирового и международного регионального государств – членов ЕАЭС рынков, возникновения и усиления разного рода рисков. При этом нормативно-правовая база применения данного инструмента включает комплекс документов, принятых и действующих на национальном и наднациональном уровнях (см. табл.).

**Нормативно-правовые документы  
в области формирования и прогнозирования балансов продовольственных ресурсов**

| Наименование документа  | Основные положения   |
|---|--|
| Национальный уровень  |  |
| Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утв. Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466)  | Определяют среднесрочные прогнозные показатели социально-экономического развития страны, в том числе основные макроэкономические индикаторы, целевые индикаторы развития национального агропромышленного комплекса, в том числе производства сахарной свеклы и сахара белого, и мероприятий по их достижению   |
| Комплекс мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18)   |  |
| Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 год (утв. постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 1)  | Определяет краткосрочные прогнозные показатели макроэкономического развития республики, уровня жизни населения, развития сельского хозяйства, в том числе свекловодства, параметры сбалансированности рынка сахара в разрезе направлений формирования и использования ресурсов сахара белого и др.   |
| Методика по формированию и расчету балансов продовольственных ресурсов основных видов продукции (утв. постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 23 февраля 2018 г. № 19)   | Определяет порядок расчета статистических показателей балансов продовольственных ресурсов с приведением источников информации  |
| Наднациональный уровень   |  |
| Методология расчета сводных прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти (распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 сентября 2016 г. № 134) | Определяют порядок расчета и структуру статей прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов ЕАЭС по перечню сельскохозяйственных товаров. Приводятся рекомендации по используемым методам прогнозирования показателей и определяющим факторам   |
| Методология расчета прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти (рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 сентября 2016 г. № 15)          |  |
| Методология прогнозирования индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза (одобрена протоколом заседания Консультативного комитета по агропромышленному комплексу от 26 октября 2015 г. № 9)  | Определяет порядок, методическую базу и перечень показателей (численность занятых в сельском хозяйстве, посевные площади, производство основных видов продукции сельского хозяйства, добавленная стоимость переработки, обеспеченность сельского хозяйства ресурсами, внешняя торговля) прогнозирования развития национальных агропромышленных комплексов государств – членов ЕАЭС |
| Методика расчетов и совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ (утв. решением Экономического совета СНГ от 14 сентября 2012 г.)   | Определяет порядок расчета статистических показателей продовольственных балансов с целью обеспечения сопоставимости информации государств – участников СНГ   |

Примечание. Составлена автором по данным источников [6–13].

На основании представленных документов и собственных исследований выявлено, что основным подходом, применяемым в прогнозировании параметров функционирования рынка, является сценарный, который базируется на синтезе целевого и динамического подходов и предполагает разработку вариантных сценариев на основе системного и комплексного анализа значимых условий и факторов с использованием методов экономико-математического моделирования. Указанный подход позволяет учесть как прогнозные индикативные показатели макроэкономических условий и развития национального АПК, так и фактические сложившиеся тенденции и динамические конъюнктурные рыночные колебания. При этом прогнозирование факторов мирового и международного регионального государств – членов ЕАЭС рынков становится одним из основных элементов сбалансированности внутреннего рынка сахара.



Исследование опыта зарубежных стран, в частности, Европейского Союза, по регулированию внутреннего рынка сахара свидетельствует, что действенным инструментом является проведение интервенционных закупок, особенно в условиях значительных ценовых колебаний. Его применение направлено на обеспечение рыночной устойчивости и повышение результативности продаж при падении цен до уровня ниже установленной интервенционной цены [14, 15].

В Беларуси основным условием проведения закупочных интервенций является снижение цен на внутреннем рынке до уровня, который не позволяет обеспечить производителям простое воспроизводство, а также при невозможности реализации продукции по причине снижения спроса. Товарные интервенции осуществляются в случаях роста цен на рынке, который может обусловить снижение уровня доступности продукции для населения, и дефицита товара, связанного с нестабильностью собственного производства [16]. В настоящее время основными законодательными документами в области применения закупочных и товарных интервенций являются:

Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З (ред. от 13 июля 2016 г. № 397-З) «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», в соответствии с которым предусмотрено проведение закупочных и товарных интервенций (ст. 25) [16];

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 (ред. от 12 января 2017 г. № 22) «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций», определяющее общие положения, условия, формы и порядок проведения закупочных и товарных интервенций в республике [17].

Таким образом, законодательно в республике определены лишь основные условия проведения интервенций, но не разработан механизм их осуществления, что является основным сдерживающим фактором применения указанного инструмента для снижения влияния колебания цен на эффективность функционирования продовольственного рынка.

При этом, как показали наши исследования, в государствах – членах ЕАЭС законодательная база в сфере проведения закупочных и товарных интервенций более развита. В Российской Федерации, согласно утвержденным и действующим Правилам приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории страны, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003) закупочные интервенции осуществляются в случае снижения цен реализации сельскохозяйственной продукции ниже минимального расчетного уровня путем осуществления закупок продукции, в том числе на биржевых торгах, и проведения залоговых операций. Реализация интервенционного фонда производится путем продажи закупленной сельскохозяйственной продукции при уровне цен выше максимальной расчетной путем осуществления государственных товарных интервенций и поставок на экспорт посредством биржевых торгов [18]. При этом, в отличие от Беларуси, определены источники финансирования расходов (в Республике Беларусь – рекомендованы), перечень заготовительных и страховых организаций формируется на конкурсной основе (в Республике Беларусь – устанавливается), период реализации интервенционного фонда зависит от сбалансированности спроса и предложения на рынке и фактора сезонности ценовой волатильности.

Таким образом, формирование и реализация интервенционного фонда как инструмента рыночного регулирования направлено на обеспечение необходимого уровня доходности производителей, стимулирование производства приоритетных для государства видов продукции, создание конкурентной среды и устранение внутренних функционально-структурных диспропорций в рамках воспроизводственной цепочки. В Беларуси применение механизма закупочных и товарных интервенций на рынке сахара, который имеет экспортную ориентацию и функционирует в условиях усиления влияния факторов конъюнктуры внешнего рынка, позволит, главным образом, снизить риски, связанные с реализацией экспортного потенциала, и обеспечить эффективность экспортных поставок по цене.

Исследования свидетельствуют, что одним из инструментов регулирования рыночной конъюнктуры, позволяющим нивелировать риски при реализации продукции, является биржевая торговля, рассматриваемая в качестве перспективного канала продвижения белорусского сахара на зарубежные рынки в условиях развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

В настоящее время нормативно-правовая база применения указанного инструмента в Республике Беларусь включает следующие документы:

Закон Республики Беларусь от 5 января 2009 г. № 10-З «О товарных биржах» (ред. от 8 июля 2015 г. № 284-З), определяющий основные положения по организации биржевой торговли, созданию, осуществлению и государственному регулированию деятельности товарной биржи [19];

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 1039 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О товарных биржах» (ред. от 31 октября 2018 г. № 782), которым утверждены типовые правила биржевой торговли на товарных биржах, положение о порядке формирования гарантийного фонда товарной биржи и использования его средств, положение о координационном совете по биржевой торговле. Установлено, что в соответствии с данным документом сахар белый не входит в перечень товаров, реализация сделок по которым должна осуществляться посредством биржевых торгов [20].

Механизм проведения биржевых торгов, в том числе сельскохозяйственной продукцией, на ООО «Белорусская универсальная товарная биржа» регламентируется Правилами биржевой торговли (утверждены постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 22 ноября 2005 г. № 3), а также Регламентом биржевых торгов по секции сельхозпродукции (утвержден постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 30 декабря 2005 г. № 8). В указанных документах определены порядок выставления продукции на биржевые торги, особенности проведения биржевых торгов, формирования, подписания и регистрации биржевых договоров, оформления и регистрации некоторых видов биржевых сделок [21, 22].

Установлено, что применение биржевых инструментов регулирования продуктового рынка (в частности, фьючерсного контракта) позволяет снизить ценовые риски, повысить надежность внутрифирменного планирования и обеспечить гибкость при проведении биржевых операций. Основные преимущества фьючерсной торговли заключаются, с одной стороны, в формировании спроса на продукт, предшествующего его производству, и обеспечении гарантий по реализации (поставки) продукции по установленной цене, а с другой – повышается мобильность за счет расширения вариантов сделок и каналов реализации продукции. Таким образом, указанный инструмент позволяет прогнозировать параметры производства и реализации продукции в части объемов, цены, возможной выручки и обеспечивает страхование рисков при осуществлении деятельности на товарной бирже.

Выполненные нами комплексные исследования показывают, что применение фьючерсного контракта позволяет управлять ценовыми рисками и гарантирует в полном объеме расчеты за поставленную продукцию. Указанные гарантии предоставляются ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», которой реализуется ряд мер, направленных на снижение риска неисполнения обязательств, в том числе предварительное внесение участниками биржевой торговли средств гарантийного обеспечения, лимиты открытых позиций и изменения цены фьючерсных контрактов, принудительное закрытие необеспеченных позиций участника биржевой торговли, проверка в режиме реального времени обеспеченности заявок и др. [21]. В целом, механизм страхования рисков позволяет экспортерам товаров вести эффективную торговлю, обеспеченную соответствующими гарантиями своевременной оплаты заключенных контрактов.

Анализ показывает, что в Беларуси принятые нормативно-правовые акты регулируют и регламентируют основные аспекты биржевой деятельности, инфраструктура биржевой торговли и логистика поставок развиты, функционируют представительства за рубежом. Вместе с тем не регламентированы особенности проведения биржевых торгов сахаром белым. Кроме того, в разрезе государств – членов ЕАЭС присутствует явная неравномерность в развитии законодательной базы

в сфере организации и функционирования товарных бирж, что обуславливает ряд препятствий для формирования межбиржевого взаимодействия [23].

В данных условиях авторская позиция согласуется с научно-методическими положениями Н. В. Киреенко, в соответствии с которыми формирование интегрированного биржевого товарного рынка сельскохозяйственной продукции ЕАЭС является важнейшей составляющей долгосрочной стратегии развития конкурентоспособного национального продовольственного рынка [5, с. 230–233]. При этом основными направлениями его функционирования должны быть:

гармонизация законодательной и нормативной базы в области организации биржевой торговли и клиринга, что позволит обеспечить прозрачность механизма ценообразования, эффективность осуществления контроля качества продукции и ее происхождения. Данное направление предполагает выработку единых подходов к регулированию системы гарантий исполнения контрагентами обязательств по биржевым сделкам, развитию инфраструктуры и логистике доставки продукции;

обеспечение равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государств – членов ЕАЭС к торговле на товарных биржах, включая разработку единых требований к использованию участниками торгов инфраструктуры государств-членов по различным видам торгов и регистрации внебиржевых сделок в зависимости от товарной номенклатуры;

совершенствование законодательных и нормативных актов, направленных на создание условий для осуществления экспортно-импортных биржевых торгов сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. В рамках данного направления актуальна выработка единого порядка проведения расчетов по импортно-экспортным контрактам, расчетно-клиринговой деятельности по биржевым сделкам, валютному регулированию.

Таким образом, реализация организационно-экономического механизма эффективного функционирования рынка сахара Республики Беларусь предполагает сглаживание внутренних структурно-функциональных диспропорций и нивелирование деструктивного влияния внешних факторов и рисков, что позволит обеспечить эффективность использования ресурсного, производственного и экспортного потенциала свеклосахарного подкомплекса, повышение конкурентоспособности отечественного сахара на внутреннем и внешнем рынках.

## Выводы

С учетом обоснования стратегических направлений и приоритетов развития рынка сахара Республики Беларусь, системы экономических инструментов его регулирования, включающих мониторинг внутренних и внешних факторов, прогнозирование параметров сбалансированности, закупочные и товарные интервенции, биржевые инструменты регулирования рыночной конъюнктуры, а также организационно-экономические меры, которые в совокупности обеспечивают повышение эффективности производственно-экономических процессов в рамках воспроизводственной цепочки, способствуют устойчивому развитию свеклосахарной отрасли и обеспечению национальной (коллективной) продовольственной безопасности. Разработан организационно-экономический механизм эффективного функционирования рынка сахара республики. Предлагаемый механизм направлен на обеспечение согласованного и пропорционального взаимодействия экономических субъектов в рамках воспроизводственной цепочки и максимального использования конкурентных преимуществ национальной свеклосахарной отрасли на основе системы управления рисками в условиях региональной интеграции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 (ред. от 03.05.2019 № 278) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 дек. 2017 г., № 962 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли [Электронный ресурс]: Директива Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/upload/docs/op/P01900006\\_1551733200.pdf](http://www.pravo.by/upload/docs/op/P01900006_1551733200.pdf). – Дата доступа: 25.03.2019.
4. Совершенствование системы сбыта в агропродовольственной сфере. Теория, методология, практика / В. Г. Гусак [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2010. – 252 с.
5. Киреенко, Н. В. Теория и методология формирования сбытовой системы в новых условиях хозяйствования (на примере АПК Республики Беларусь): дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Н. В. Киреенко. – Минск, 2017. – 397 с.
6. Методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ [Электронный ресурс]: утв. решением Экономического совета СНГ, 14 сент. 2012 г. // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=22945>. – Дата доступа: 15.04.2018.
7. Методология прогнозирования индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: одобрена протоколом заседания Консультативного комитета по агропромышленному комплексу, 26 окт. 2015 г., № 9 // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_agroprom/monitoring/Documents/metodology-28-10-2015.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/metodology-28-10-2015.pdf). – Дата доступа: 06.06.2019.
8. Методология расчета прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопководству и шерсти [Электронный ресурс]: рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии, 6 сент. 2016 г., № 15 // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_agroprom/monitoring/projects/Documents/METODOLOGIYA\\_06.09.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/projects/Documents/METODOLOGIYA_06.09.pdf). – Дата доступа: 03.06.2019.
9. Методика по формированию и расчету балансов продовольственных ресурсов основных видов продукции [Электронный ресурс]: утв. постановлением Нац. стат. комитета Респ. Беларусь, 23 февр. 2018 г., № 19 // Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – 2018. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/metodologiya/metodiki-po-formirovaniyu-i-gaschetu-statistichesk/>. – Дата доступа: 06.06.2019.
10. Методология расчета сводных прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопководству и шерсти [Электронный ресурс]: распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 6 сент. 2016 г., № 134 // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_agroprom/monitoring/projects/Documents/METODOLOGIYA%20сводная.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/projects/Documents/METODOLOGIYA%20сводная.pdf). – Дата доступа: 03.06.2019.
11. О расчетных балансовых показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 год [Электронный ресурс]: постановление Мин-ва экономики Респ. Беларусь, 30 янв. 2019 г., № 1 // Мин-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/macro-prognoz/1891687-7411052-7414169.pdf>. – Дата доступа: 12.03.2019.
12. Об утверждении комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 янв. 2017 г., № 18 (ред. от 25.09.2017 № 716) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
13. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 (ред. от 30.11.2017 № 428) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
14. Kleracki, B. Mechanizmy regulacji rynku cukru w Unii Europejskiej i w Polsce / B. Kleracki, B. Klimczuk // Acta Scientifica Academiae Ostroviensis. – 2004. – nr. 16. – S. 51–62.
15. Purgał, P. Ewolucja systemu regulacji rynku cukru w Unii Europejskiej / P. Purgał // Roczniki Ekonomiczne Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej w Bydgoszczy. – 2010. – nr. 3. – S. 211–229.
16. О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 128-З (ред. от 13.07.2016 № 397-З) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
17. Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 2010 г., № 440 (ред. от 12.01.2017 № 22) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
18. Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации, 5 окт. 2016 г., № 1003 (ред. от 25.09.2018 № 1136) // Кодекс: электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420378275/>. – Дата доступа: 25.06.2019.

19. О товарных биржах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2009 г., № 10-3 (ред. от 08.07.2015 № 284-3) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

20. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О товарных биржах» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 авг. 2009 г., № 1039 (ред. от 31.10.2018 № 782) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

21. Правила биржевой торговли в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», 22 ноября 2005 г., № 3 // ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». – Режим доступа: <http://www.butb.by/>. – Дата доступа: 12.03.2018.

22. Регламент биржевых торгов по секции сельхозпродукции в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», 30 дек. 2005 г., № 8 (ред. от 02.04.2019 № 59) // ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». – Режим доступа: <http://www.butb.by/>. – Дата доступа: 23.05.2019.

23. Киреенко, Н. В. Интегрированный биржевой товарный рынок сельскохозяйственной продукции Евразийского экономического союза: принципы, механизмы и направления формирования / Н. В. Киреенко // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2016. – № 3. – С. 26–33.

*Поступила в редакцию 21.08. 2019*