



Наталья ГРЕЦКАЯ

*Институт экономики и прогнозирования НАН Украины, Киев, Украина  
e-mail: natagretska@gmail.com*

УДК 340.134:061.1(73) ТКК

## **Законодательно-нормативное обеспечение деятельности Товарно-кредитной корпорации в Соединенных Штатах Америки**

Выявлены исторические предпосылки возникновения государственных корпораций в США. Опыт функционирования государственных корпораций изучен на примере Товарно-кредитной корпорации (ТКК). Проанализированы организационные и нормативно-правовые особенности функционирования ТКК. Идентифицированы полномочия и круг обязанностей, которыми наделяется Товарно-кредитная корпорация в соответствии с законодательным полем США. Расширены представления о характерных чертах правовой среды, в которой функционирует ТКК. Установлены основные направления деятельности Товарно-кредитной корпорации. Представлена система управления и руководства корпорацией. Идентифицированы ключевые направления государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в США, которые осуществляются посредством ТКК, а именно: поддержка доходов и помощь в случае стихийных бедствий, программы кредитования и сохранения почв, продовольственная помощь, развитие внешнего рынка, экспортный кредит. Сделаны выводы о том, что в Украине, как и на всем постсоветском пространстве, не существует структур, по широте функций и полномочий аналогичных Товарно-кредитной корпорации. Предложено имплементировать опыт США по созданию государственных (федеральных корпораций) на постсоветском пространстве, в частности, в Украине.

*Ключевые слова:* Соединенные Штаты Америки (США), Товарно-кредитная корпорация (ТКК), государственная (федеральная) корпорация, государственная поддержка сельского хозяйства, протекционизм.

Natalia GRETSKAYA

*The Institute for economics and forecasting National Academy of Sciences of Ukraine, Kiev, Ukraine  
e-mail: natagretska@gmail.com*

## **The legislative and regulatory support of activities of the Commodity Credit Corporation in the United States of America**

The historical preconditions for the emergence of state corporations in the United States have revealed. The experience of the functioning of state corporations on the example of the Commodity Credit Corporation (TCC) has studied. The organizational and regulatory features of TAC functioning have analyzed. The powers and terms of reference that are vested in the TTC in accordance with the US legislative field have identified. The notion of the characteristic features of the legal environment in which the CCC functions has expanded. The main activities of the CCC have established. The management system of the corporation has represented. The key areas of state support for agricultural producers in the US, which are implemented through

© Грецкая Н., 2019

the CCC have identified, namely: income support and assistance in the event of natural disasters, lending and soil conservation programs, food aid, foreign market development, export credit. The conclusions that there are no structures similar in scope to CCC's functions and powers in Ukraine, as well as throughout the post-Soviet space, have made. The USA experience in creating state corporations in the post-Soviet space, in particular in Ukraine, has proposed to be implemented.

*Keywords:* United States of America (USA), Commodity Credit Corporation (CCC), State (Federal) Corporation, State support of agricultural producers, protectionism.

## **Введение**

Последние 27 лет сельское хозяйство постсоветских стран переживает эпоху глубоких трансформаций. Распад планово-административной системы хозяйствования ознаменовал собой переход к абсолютно иным формам организации сельскохозяйственного производства. Коллективные формы организации производства в аграрном секторе потеряли свою актуальность. В большинстве постсоветских стран колхозы и совхозы практически прекратили свое существование. На смену им пришли преимущественно индивидуальные и семейные формы хозяйствования. Кроме внутренних трансформаций, изменяется и внешняя среда, в которой функционируют сельскохозяйственные товаропроизводители. Агрессивные условия свободного рынка, проникновение в отрасль крупного и хорошо организованного транснационального капитала привели к обострению социально-экономических противоречий. Наблюдается диспаритет между уровнем цен на сельскохозяйственную продукцию и на продукцию иных отраслей экономики. Институциональная среда не успевает за темпами развития отрасли и потребностями в законодательно-нормативном обеспечении. Единоличные и семейные формы хозяйствования оказались частично или полностью ограничены в доступе к дешевым кредитным ресурсам, качественной сельскохозяйственной технике, удобрениям, горюче-смазочным материалам, новым технологиям обработки земли и т.д. Ирригационные системы, введенные в эксплуатацию еще в советские времена, пришли в упадок. Сельскохозяйственные угодья активно деградируют. Органы законодательной и исполнительной власти часто мало или недостаточно компетентны в вопросах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Нередко значительная часть последних осуществляют хозяйственную деятельность вообще без какой-либо поддержки или помощи со стороны государства. Мелкие и средние товаропроизводители функционируют в условиях отсутствия прозрачных, цивилизованных маркетинговых каналов продвижения произведенной продукции. Охарактеризованные выше тенденции в большей или меньшей степени присущи аграрному сектору практически всех постсоветских стран.

В начале XX века, особенно в период Великой депрессии 30-х годов, американские фермеры также ощутили значительные сложности, многие из них обанкротились. В отличие от правящих элит постсоветских стран правительством и Конгрессом США своевременно была трансформирована институциональная среда, разработан комплекс программ поддержки. Эффективным инструментом по проведению в жизнь комплекса мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей стала такая структура, как Commodity Credit Corporation (Товарно-кредитная корпорация, далее – ТКК, Корпорация). К исследованию практики государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в странах с развитой рыночной экономикой обращались такие авторы постсоветского пространства, как Е. Н. Бородина, О. М. Варченко, Н. А. Карасева, С. В. Кирилюк, Е. Н. Кирилюк, В. В. Киндзерский, М. Х. Корецкий, О. Н. Могильный, О. В. Шолудько [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12].

Несмотря на наработки научного сообщества, в большинстве постсоветских стран эффективные механизмы государственной поддержки сельскохозяйственных производителей не разработаны и/или результативно не внедрены в практику. Вопросы формирования, организации работы, нормативно-правового регулирования деятельности таких структур, как Товарно-кредитная корпорация остаются изученными не в полной мере и требуют углубленного анализа.

Цель нашего исследования состояла в том, чтобы вскрыть предпосылки, причины и потребности экономического организма, которые послужили толчком к созданию государственных корпораций, в том числе Товарно-кредитной корпорации в США, а также проанализировать организаци-

онные и нормативно-правовые особенности функционирования таких структур. Кроме того, перед нами стояла задача идентифицировать полномочия и круг обязанностей, которыми наделяется и которые выполняет ТКК в соответствии с законодательным полем США, охарактеризовать инструменты государственной поддержки сельскохозяйственных производителей, которые претворяются в жизнь посредством реализации различных программ Товарно-кредитной корпорации. Исследование позволит расширить наши представления о характерных чертах правовой среды, в которой функционирует ТКК, и даст возможность воспользоваться опытом одной из передовых стран с рыночной экономикой в вопросах организации господдержки сельскохозяйственных производителей на постсоветском пространстве.

### Основная часть

В 1920-х годах экономика Европы понемногу восстанавливается после разрушительных последствий Первой мировой войны. Европейские страны проводят политику жесткой экономии с целью уменьшения импорта товаров. Как следствие – спрос на продукцию американских сельскохозяйственных производителей на европейском континенте падает. Резко снижаются цены. В это время американские фермеры испытывают значительные трудности и несут убытки; им необходимо платить за технику, посевной материал и удобрения, а также покупать потребительские товары. Цены на продукцию иных отраслей, в которой нуждались фермеры, остались неизменными. На продукцию же фермерских хозяйств они резко упали. Ситуация еще более ухудшилась во времена Великой депрессии, которая началась в 1929 г. и продолжалась в 1930-х годах. В 1929 г. президент Г. Гувер основал Федеральный совет по фермерству. Созданный институт устанавливает непосредственный контроль над спросом и предложением и становится первым государственным органом, который обеспечивает некоторую стабильность на аграрном рынке. После избрания президентом Франклина Д. Рузвельта в 1933 г. был принят закон «Об упорядочении сельского хозяйства», который позже утвердил Конгресс США. Этот нормативный акт предоставлял полномочия министру сельского хозяйства ограничивать производство фермерской продукции путем заключения соглашений с фермерами. Последним платили за то, что они не будут использовать свою землю. Источником средств для осуществления таких мероприятий стал налог, который платили те, кто занимался переработкой сельскохозяйственной продукции. Основная цель закона состояла в повышении уровня цен путем ограничения объемов производства фермерской продукции. В 1936 г. Верховный суд США признал этот закон антиконституционным. Судебная власть обосновывала свою позицию тем, что налог по переработке нельзя использовать для введения контроля над производством. Но процесс уже был запущен. Сразу же были приняты новые законы, направленные на достижение той же цели – изъятие земли из употребления и осуществление контрольных мероприятий, которые основывались на принципе консервации почв. Дело восстановления качества земли, по мнению президента Ф. Рузвельта, служит интересам всей нации, а не просто планам помощи фермерам за счет иных общин. Впоследствии была внедрена система правительственных гарантий возврата займов фермерами. Последние смогли приобрести технику, гибридные зерновые культуры и удобрения. Другие меры предусматривали помощь семьям американских фермеров. В 1935 г. Конгресс основал Администрацию сельской электрификации, в обязанности которой входило проведение линий электропередач в сельские районы. Были организованы кооперативы. Федеральное правительство предоставило последним кредиты на строительство сельских электросетей. Принятый 12 мая 1933 г. закон, который реструктуризировал двенадцатимиллиардный фермерский долг, сократил проценты по ипотечной задолженности и удлинил срок погашения всех долгов. Правительство получило возможность предоставить фермерам заем, и в течение следующих 4-х лет аграрные банки выдали полумиллиону земельных владельцев ссуды на общую сумму 2,2 млрд USD на чрезвычайно льготных условиях. Для поднятия цен на сельхозпродукцию упомянутым законом фермерам рекомендовалось уменьшить производство, сократить посевные площади, снизить поголовье скота, а для компенсации возможных убытков создавался специальный фонд.

В ответ на указанные выше исторические и экономические вызовы правительство и Конгресс США активно предпринимают шаги по созданию государственных (федеральных, правительственных) корпораций. Правительственная корпорация является государственным органом, который создается, как правило, Конгрессом для предоставления услуг государственной службы. Согласно законодательству США, государственные корпорации могут получать доходы.

Федеральное правительство использовало государственные корпорации для достижения целей своей политики на протяжении более чем столетия. В общепринятом понимании федеральная правительственная корпорация – это агентство федерального правительства, созданное Конгрессом США для достижения общественной цели, которая обеспечивает товар или услугу, ориентированные на рынок. Как уже отмечалось, такое агентство может получать доходы. Кодекс законов США идентифицирует его как «корпорацию, которая принадлежит или контролируется правительством». Закон о контроле государственных (правительственных) корпораций рассматривает 2 вида компаний – правительственную корпорацию смешанной формы собственности и правительственную корпорацию, которая полностью принадлежит государству.

Важным инструментом правительства в регулировании аграрного рынка и проведении политики помощи фермерам стала Товарно-кредитная корпорация. Она была создана в 1933 г. с целью стабилизации, поддержки и защиты доходов и цен на продукцию фермерских хозяйств; оказания помощи в поддержании сбалансированного и адекватного обеспечения сельскохозяйственными товарами, продуктами питания, кормами; содействия упорядоченному распределению сельскохозяйственных товаров. Корпорация функционирует в составе Министерства сельского хозяйства США. Она подлежит общему надзору и руководству министра сельского хозяйства. ТКК является полностью государственной корпорацией США и предоставляет государственные услуги. Но в отличие от федеральных учреждений (Агентство по охране природы, Бюро по делам индейцев) или федеральных независимых комиссий (например Федеральная комиссия по коммуникациям, Комиссия по регулированию ядерного оружия и т.д.) Товарно-кредитная корпорация зарегистрирована как отдельное юридическое лицо. Таким образом, она юридически отделена от федерального правительства, что обеспечивает высокий уровень политической независимости. В то же время корпорация получает федеральные бюджетные ассигнования. ТКК также может иметь независимые источники доходов. В соответствии с законодательством США она имеет право покупать, продавать, кредитовать, осуществлять платежи и заниматься иными видами деятельности с целью регулирования объемов производства, стабилизации цен, обеспечения соответствующих запасов и содействия эффективному маркетингу сельскохозяйственных товаров.

Товарно-кредитная корпорация была основана 17 октября 1933 г. согласно приказу, который был издан днем ранее президентом Франклином Д. Рузвельтом. Устав корпорации зарегистрирован в соответствии с законодательством штата Делавэр. На момент регистрации она имела капитализацию в размере 3 млн USD. С 1 июля 1948 г. данная структура была зарегистрирована как федеральная корпорация в составе Министерства сельского хозяйства в соответствии с уставом общества кредитной корпорации. ТКК является финансовым учреждением для программ регулирования сельскохозяйственных цен, доходов сельскохозяйственных производителей, товарооборота, предоставления гарантий по экспортным кредитам и выделения сельскохозяйственных экспортных субсидий. Программы, которые финансируются через корпорацию, управляются и координируются сотрудниками Агентства фермерских услуг Внешней сельскохозяйственной службы.

Корпорация уполномочена занимать до 30 млрд USD у казначейства США для выполнения своих обязательств. Чистый убыток от ее операций восстанавливается путем выделения ассигнований Конгрессом. В соответствии с законодательством Соединенных Штатов корпорация имеет право поддерживать цены на сельскохозяйственные товары за счет займов, покупок, платежей и иных операций; предоставлять материалы и средства, необходимые для производства и сбыта сельскохозяйственной продукции; закупать сельскохозяйственные товары для продажи иным правительственным учреждениям, иностранным правительствам, национальным, иностранным или международным агентствам по оказанию помощи или реабилитации; удалять, утилизировать или помогать в удалении или утилизации излишков сельскохозяйственных товаров; увеличивать внут-

ренное потребление последних путем расширения или содействия расширению внутренних рынков или путем разработки или содействия развитию новых и дополнительных рынков и маркетинговых услуг; экспортировать, стимулировать экспорт или способствовать развитию иностранных рынков для сельскохозяйственных товаров; осуществлять природоохранные программы, санкционированные законом; выполнять иные операции, которые Конгресс может одобрить или предусмотреть.

ТКК может создавать офисы в таком месте или местах, которые она считает необходимыми или желательными при ведении своего бизнеса. Перечислим общие полномочия данной структуры. Она наделена всеми правами, привилегиями и иммунитетами США в отношении права на приоритет выплат по отношению к долгам, которые принадлежат к выплате с неплатежеспособных, умерших или обанкротившихся должников; может заключать и выполнять такие контракты или соглашения, которые необходимы для ведения ее бизнеса; может подписывать контракты, в соответствии с обычными правилами торговли, относительно растительной продукции и оборудования с целью обработки, хранения, переработки, обслуживания и транспортировки сельскохозяйственных товаров, подлежащих ее контролю. Вместе с тем корпорация не имеет полномочий покупать недвижимое имущество.

Одна из основных функций ТКК – кредитование сельскохозяйственных производителей. В соответствии с законодательством США Товарно-кредитная корпорация может предоставить кредит одному производителю в течение финансового года в размере, не превышающем 25 тыс. USD (кредит на сумму до 10 тыс. USD может быть необеспеченным. Обеспеченным должен быть кредит на сумму более 10 тыс. USD. Общая сумма таких необеспеченных и обеспеченных кредитов, выданных корпорацией, в каждом финансовом году не должна превышать 200 млн USD); занимать деньги при условии, что общая сумма всех заемных средств корпорации не может в любое время превышать в совокупности 30 млрд USD; принимать и предоставлять кредиты и осуществлять авансовые платежи, которые необходимы для ведения бизнеса. Товарно-кредитная корпорация финансирует исследования и разработку двигателей внешнего сгорания, использующих топливо, отличное от нефти и нефтепродуктов.

С целью поощрения сохранения зерна на фермах, где его можно содержать по наиболее низким ценам, ТКК может выдавать кредиты производителям, которые нуждаются в хранилищах.

Для облегчения проблем сохранения природных ресурсов корпорация может начиная с 22 декабря 1981 г. предоставлять займы любому сельскохозяйственному производителю и проводить мероприятия по охране окружающей среды, рекомендованные соответствующими местными и государственными комитетами, которые включены в план природоохранного процесса. Такие займы должны быть предоставлены на срок, не превышающий 10 лет, по ставке процента, утвержденной казначейством США.

Капитал Товарно-кредитной корпорации – 100 млн USD. Руководство ею осуществляет совет директоров при условии общего надзора и руководства министра сельского хозяйства. Последний является директором *ex officio* (лат. – из офиса, из компании) и выполняет функции председателя правления. Совет состоит из 7-ми членов (кроме министра), которые назначаются президентом. Каждый назначенный член совета получает компенсацию за свою работу. Большинство директоров составляют кворум совета. Решения принимаются только большинством голосов присутствующих.

Кроме совета директоров, руководство корпорацией осуществляет также совещательный совет, отражающий широкий аграрный и деловой опыт. Он состоит из 5-ти членов, которых назначает президент США. Не более 3-х таких членов принадлежат к одной и той же политической партии. Совещательный совет собирается по инициативе министра, который требует, чтобы он созывался не реже одного раза каждые 90 дней. Консультативный совет должен изучать общую политику ТКК, включая ее политику в связи с приобретением, хранением и реализацией товаров, а также функционирование программ кредитования и поддержки цен. О своих собраниях и принятых на них решениях совет сообщает министру. Члены консультативного совета получают за свои услуги вознаграждение, которое не должно превышать 50 USD в день, когда они фактически занимаются

выполнением своих обязанностей, вместе с необходимыми затратами на переезд для участия во встречах.

Министр сельского хозяйства США назначает таких должностных и служебных лиц, которые могут потребоваться для ведения бизнеса Товарно-кредитной корпорации, определять их полномочия и обязанности, делегировать им такие полномочия.

Корпорация должна постоянно вести исчерпывающий и достоверный учет и ежегодно подавать министру сельского хозяйства полный отчет о своей деятельности. Его копия передается министром сельского хозяйства президенту. В дополнение к годовому отчету ТКК ежеквартально должна представлять Конгрессу детализированный отчет обо всех расходах свыше 10 тыс. USD.

Товарно-кредитная корпорация в результате своей деятельности расширяет доступ фермеров к кредитным ресурсам и гарантирует продажу товаров за границу. Она работает над предоставлением материалов, оборудования, необходимых для производства и реализации сельскохозяйственной продукции. Кроме того, ТКК возмещает потери землевладельцев в результате консервации земельных угодий, чем поощряет фермеров к практике сохранения почв на их землях. Корпорация поставляет сельскохозяйственные товары иным федеральным учреждениям и иностранным правительствам. Она также передает товары в отечественные и международные агентства по оказанию помощи, а также за границу, помогает развивать новые внутренние и внешние рынки и средства для продажи американских сельскохозяйственных товаров.

В ТКК действуют многочисленные внутренние программы – такие, как поддержка доходов фермеров, возмещение убытков вследствие стихийных явлений и программы сохранения сельскохозяйственных угодий. Товарно-кредитная корпорация является распорядителем бюджетных средств и использует систему Федерального резервного банка и Казначейства Соединенных Штатов для осуществления платежей. Это позволяет корпорации быстро осуществлять платежи и немедленно оказывать финансовую поддержку американским производителям и фермерам.

Товарно-кредитная корпорация имеет несколько источников финансирования. Большинство внутренних программ финансируются из оборотного фонда. Кроме того, ТКК получает прямые ассигнования на конкретные проекты – такие, как программы кредитной реформы, программы иностранных грантов и пожертвований, а также помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Деятельность корпорации сосредоточена на следующих ключевых направлениях.

#### *Поддержка доходов и помощь в случае стихийных бедствий*

Программы поддержки доходов и содействия в случае стихийных бедствий оказывают финансовую помощь для защиты фермеров от колебаний рыночных условий и непредвиденных природных и техногенных катастроф. Она осуществляется посредством программ поддержки дохода и программ помощи пострадавшим фермерам в результате стихийных бедствий и катастроф. Товарная поддержка осуществляется преимущественно по кредитным, платежным программам и программам закупок. Эти программы применяются к такой продукции, как пшеница, кукуруза, семена подсолнечника, хлопок, рис, молоко и молочные продукты, ячмень, овес, орехи и сахар. Фермеры могут получить товарные кредиты по определенным ставкам в соответствии с каждым видом продукции. С 1966 г. Товарно-кредитная корпорация финансирует различные программы по хранению сельскохозяйственной продукции.

Каждый год ТКК предоставляет миллиарды долларов для сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку доходов и выплат в случае стихийных бедствий. Эти платежи стабилизируют, поддерживают и защищают доходы фермеров.

О старте проекта Market Facilitation Program (Программа содействия рынку) было объявлено 30 августа 2018 г., а регистрация началась с 4 сентября того же года. Эта программа разрешает осуществлять платежи производителям товаров, на которые существенное влияние оказали тарифные действия иностранных правительств, что привело к потере традиционного экспорта. Правомочные производители или владельцы таких товаров, как кукуруза, хлопок, сорго, соя, пшеница, молочные

продукты, свинина, свежая черешня и очищенный миндаль имеют право на выплаты по программе MFP на урожай 2018 г. или маркетинговый год.

Корпорация предлагает также следующие программы и услуги, чтобы помочь сообществам, фермерам, владельцам ранчо и предприятиям смягчить последствия и восстановиться после стихийных бедствий:

Non-insured Crop Disaster Assistance Program (Программа страхования от последствий стихийных бедствий) введена в действие в соответствии с законопроектом о фермерских хозяйствах 2014 г. Предоставляет финансовую помощь производителям для защиты от стихийных бедствий, которые приводят к снижению урожайности или потере урожая, невозможности посева/высаживания сельскохозяйственных культур;

Livestock Forage Disaster Program (Программа страхования домашнего скота от последствий стихийных бедствий) предоставляет компенсацию производителям скота, которые понесли потери при выпасе скота из-за засухи или пожара;

Livestock Indemnity Program (Программа возмещения) предоставляет производителям домашнего скота возмещение убытков федеральным правительством при гибели сельскохозяйственного скота в результате сверхнормативной смертности, вызванной неблагоприятной погодой или нападениями животных, вновь введенных в дикую природу. Кроме того, в соответствии с данной программой предоставляются льготы собственникам того скота, который получил травму в соответствии с допустимым условием потери, но не погиб, а продается по сниженной цене;

Assistance for Livestock, Honeybees and Farm-Raised Fish (Помощь животноводам, пчеловодам и производителям рыбы, которая выращивается на фермах) предлагает экстренную помощь соответствующим производителям домашнего скота, пчел и рыбы в связи с потерями, вызванными болезнями (включая клещевую лихорадку крупного рогатого скота), неблагоприятными погодными условиями или иными условиями – такими, как метели и лесные пожары;

Tree Assistance Program (Программа сохранности плодово-ягодных культур) оказывает финансовую помощь квалифицированным садоводам для пересадки или реабилитации плодовых деревьев, кустарников и виноградных лоз, которые пострадали в результате стихийных бедствий;

Margin Protection Program (Программа защиты маржи для производителей молочной продукции) предоставляет производителям молочных продуктов финансовое покрытие, которое обеспечивает выплаты в случае, когда национальная рентабельность производства молочной продукции составляет менее 4 USD;

Marketing Assistance Loan Program (Программа кредитования с целью развития маркетинга) предоставляет производителям временное финансирование на период сбора урожая для удовлетворения потребностей в денежных средствах без необходимости продавать свои товары, когда рыночные цены слишком низкие. Рыночные условия погашения кредита уточняют при определенных обстоятельствах, и создаются условия, при которых производители могут погасить ссуды, а именно – основную сумму плюс начисленные проценты и иные сборы.

### *Программы сохранения*

Программы охраны окружающей среды предлагают фермерам различные финансовые и экономические стимулы для сохранения природных ресурсов на сельскохозяйственных землях, принадлежащих частным лицам страны. Эти программы направлены на уменьшение эрозии почвы, защиту водоемов и рек, воспроизводство и восстановление мест обитания рыбы и дикой природы, улучшение качества воздуха с помощью нескольких планов поощрения, технической помощи и программ сбережений.

Программа призывает производителей использовать долгосрочные, многолетние насаждения для улучшения качества воды и воздуха, контроля эрозии почвы, секвестрации углерода и улучшения среды обитания диких животных на землях, которые ранее использовались для сельскохозяйственного производства. В свою очередь, программа предоставляет участникам ежегодные арендные платежи, компенсирует потери от выведения земель из оборота. В рамках программы оказывается

техническая помощь. Срок контракта составляет от 10-ти до 15-ти лет. Программа предназначена для восстановления и улучшения водно-болотных угодий и прибрежных районов, улучшения качества воды и обеспечения качественной среды обитания для водоплавающих птиц и иных представителей флоры и фауны.

Основная цель программы – сохранение почвы, воздуха и водных ресурсов, а также защита и улучшение среды обитания диких животных, увеличение популяции фазанов и иных пастбищных птиц по всей стране.

Программа включает в себя несколько инициатив по восстановлению и улучшению водно-болотных угодий, в частности, проект по восстановлению водно-болотных угодий площадью 582 тыс. акров, инициативу «Пойменные листовенные породы» площадью 250 тыс. акров, инициативу по восстановлению заболоченных территорий и водно-болотных угодий площадью 768 тыс. акров, инициативу сохранения гнездовий и мест обитания «Места обитания водоплавающих птиц в прериях» площадью 600 тыс. акров.

В настоящее время в США под охраной этих программ находятся 22,6 млн акров земель. Принимаемые действия в рамках программы помогают уменьшить загрязнение азотом, фосфором и иными веществами более чем на 85% ежегодно.

#### *Товарные операции и продовольственная помощь*

Товарно-кредитная корпорация осуществляет закупку, приобретение, хранение, распоряжение и распределение товаров, а также администрирование в соответствии с Законом США по хранению запасов. Эти функции помогают достичь целей поддержки отечественного сельского хозяйства, создавать единую регуляторную систему хранения сельскохозяйственной продукции и обеспечить своевременное предоставление пищевых продуктов для внутренней и международной продовольственной помощи и программ развития рынка.

#### *Развитие внешнего рынка*

Средства ТКК, используемые в программах развития рынка, играют решающую роль в содействии открытию новых торговых площадок и в укреплении конкурентоспособности США.

#### *Экспортный кредит*

ТКК обеспечивает увеличение экспорта сельхозтоваров, производимых в США, путем использования кредитных гарантий и поощрительных выплат для стимулирования экспорта. Корпорация поддерживает реализацию 2-х экспортных программ, связанных с кредитными гарантиями – Гарантийной экспортной программы (GSM-102) и Промежуточной экспортной гарантийной кредитной программы (GSM-103). Они были созданы для обеспечения финансирования продаж сельскохозяйственных товаров производства США за рубежом. GSM-102 покрывает финансирование кредитов со сроками возврата от 90-ти дней до 3-х лет.

Основной целью программы гарантии экспортных кредитов (GSM-102) является увеличение продаж сельскохозяйственных товаров США на международных рынках путем содействия распространению экспортных кредитов для стран, которые имеют достаточные финансовые возможности оплачивать закупки продовольствия иностранной валютой. Эта программа поощряет кредиторов и экспортеров США расширить условия кредитования с целью поддержки продаж сельскохозяйственных товаров и продуктов для иностранных заказчиков. Программа GSM-102 поддерживает участие иностранных банков, частных компаний и импортеров частного сектора в торговых операциях с Соединенными Штатами. Устав программы предусматривает сроки погашения до 2-х лет, но фактические сроки погашения пока ограничены 18-ю месяцами.

GSM-103 покрывает финансирование кредитов со сроками возврата от 3-х до 10-ти лет. В настоящее время максимальный срок по GSM-103 не превышает 7-ми лет. Эти 2 программы позволяют зарубежным покупателям приобретать американские сельскохозяйственные товары у американских

экспортеров посредством финансирования американскими же банками. Последние кредитуют покупателя через его банк (банк его страны) на коммерческой основе. В соответствии с указанными выше программами ТКК гарантирует, но не финансирует экспорт товаров. Корпорация, как правило, страхует 98% суммы процентов по кредиту. В 2018-м финансовом году объем экспортных продаж, зарегистрированных в рамках этой программы, составил 2 млрд USD.

Программа GSM-102 поддержала экспорт кукурузы из США в 2018-м финансовом году на 700 млн USD. Продажа данной культуры из США в рамках указанной программы в Марокко, Никарагуа и Израиль составили, соответственно, 28%, 24% и 18% от экспорта всей американской кукурузы в эти страны. Программа GSM-102 помогает производителям США, которые занимаются экспортом, конкурировать на рынках вышеупомянутых стран с иными крупными поставщиками кукурузы, например таким, как Аргентина.

Соевые бобы являются вторым по значимости товаром, экспорт которого поддерживает программа GSM-102, с объемом продаж 610 млн USD в 2018-м финансовом году. Их экспорт из США в рамках данной программы в Венесуэлу, Коста-Рику и Египет составили, соответственно, 40%, 25% и 20% от всего американского экспорта сои в эти страны. С помощью программы GSM-102 США удалось получить ключевую рыночную долю в экспорте этого продукта в Египет в 2018-м финансовом году и существенно потеснить основных конкурентов – Украину и Аргентину.

Программа GSM-102 поддержала экспорт пшеницы из США на сумму 215 млн USD в 2018-м финансовом году. Продажи данной культуры в рамках программы в Южную Корею, Марокко и Нигерию составили, соответственно, 27%, 25% и 10% от всего экспорта пшеницы США в эти страны. С помощью программы GSM-102 Соединенные Штаты смогли конкурировать на рынке пшеницы Южной Кореи в 2018-м финансовом году с основными поставщиками этой культуры – Австралией, Канадой и Украиной.

Программа GSM-102 оказала содействие в продаже соевого шрота из США на 303 млн USD в 2018-м финансовом году. Продажи американского соевого шрота в Коста-Рику, Эквадор и Доминиканскую Республику составили, соответственно, 32%, 30% и 24% от всего экспорта данного товара в эти страны. С помощью программы GSM-102 Соединенные Штаты в 2018-м финансовом году получили рыночную долю в Эквадоре против основного конкурента – Аргентины.

Программа GSM-102 поддержала экспорт соевого масла из США на 201 млн USD в 2018-м финансовом году. Продажи данного товара из США в рамках программы в Гватемалу, Перу и Доминиканскую Республику составили, соответственно, почти 35%, 30% и 20% от общего объема экспорта этого продукта из США в упомянутые страны. С помощью программы GSM-102 в 2018-м финансовом году Соединенные Штаты получили рыночную долю в Перу против основного конкурента – Аргентины.

Особого внимания заслуживают программы кредитной поддержки. ТКК осуществляет кредитование сельскохозяйственных производителей путем реализации целого спектра кредитных программ. Кредитные ресурсы сельскохозяйственным производителям предоставляются Товарно-кредитной корпорацией по следующим основным направлениям.

*Прямые операционные кредиты* используются для покупки таких активов, как скот, корма, сельскохозяйственное оборудование, топливо, сельскохозяйственные химикаты, страховка и расходы на проживание семьи, ремонт зданий и ограждений, общие операционные расходы фермы. Для начинающих сельхозпроизводителей прямые ссуды на ведение фермерских хозяйств обеспечивают существенные возможности для сельскохозяйственного производства путем финансирования затрат на эксплуатацию фермы. Все прямые ссуды финансируются и обслуживаются через управляющих ссудами на местах (в каждом штате и округе). Финансирование этой кредитной программы осуществляется из ассигнований Конгресса США.

Операционные кредиты выдаются на цели, связанные с реорганизацией фермы для повышения прибыльности, например закупку оборудования для перехода от обычного производства к производству с последующей обработкой, переход от пропашного земледелия к овощеводству, приобретение оборудования для сушки и хранения зерна, покупку акций в перерабатывающих и маркетинговых кооперативах, закупку скота, в том числе птицы; приобретение сельхозтехники.

В операционные расходы также включаются затраты на покупку кормов, семян, удобрений, пестицидов, фермерского инвентаря; денежная рента, расходы на проживание семьи, первичную переработку сельскохозяйственной продукции, незначительные улучшения или ремонт зданий, рефинансирование определенных долгов, связанных с фермой, за исключением недвижимости, развитие, использование или сохранение земли и воды; затраты на закрытие кредита и обучение заемщика.

Максимальная сумма такого кредита – 300 тыс USD. Условия возврата операционного кредита варьируются в зависимости от цели займа, платежеспособности соискателя и предполагаемого дохода. Общие эксплуатационные и семейные расходы, как правило, должны быть оплачены в течение 12-ти месяцев или после продажи сельскохозяйственной продукции. Для более крупных покупок, таких, как оборудование, мелкий ремонт или приобретение скота срок погашения не должен превышать 7-ми лет.

*Микрозаймы* – операционные кредиты, предназначенные для удовлетворения потребностей мелких и начинающих фермеров. Такие займы предназначены для нетрадиционных, специализированных операций с сельскохозяйственными культурами нишевого типа путем смягчения некоторых требований для заемщиков и предоставления меньшего количества документов.

Микрозаймы сосредоточены на финансировании потребностей начинающих фермеров, нишевых и нетрадиционных фермерских хозяйств – таких, как грузовые фермы; фермы, участвующие в прямом маркетинге и продажах, а также рынки фермеров, рестораны и продуктовые магазины. Микрозаймы ориентированы на тех фермеров, которые используют гидропонные, аквапонические, органические и вертикальные методы выращивания. Подобные займы также рассчитаны на молодых людей с успешной историей погашения или тех, кто участвовал в работе организаций, связанных с сельским хозяйством.

Для этого вида займов не существует минимальной суммы кредита. Максимальная сумма кредита для микрозайма составляет 50 тыс. USD. Заявитель на получение ссуды может иметь гарантированный операционный заем, ссуду на владение фермой или срочную ссуду и при этом иметь право на микрозайм.

Для микрозайма максимальный срок составляет 25 лет. В то же время для микрокредитов прямого действия период погашения будет варьироваться в зависимости от цели кредита. Общие эксплуатационные и семейные расходы должны быть оплачены в течение 12-ти месяцев или после продажи сельскохозяйственной продукции. Для крупных покупок, таких, как оборудование или скот срок займа не должен превышать 7-ми лет.

Как и в случае с обычной операционной программой кредитования, доступ к микрокредитному финансированию могут иметь традиционные и нетрадиционные семейные фермы и ранчо.

*Прямые ссуды на владение фермой* используются для покупки или расширения фермы или ранчо, для строительства новых или совершенствования существующих ферм или ранчо, а также для целей сохранения и защиты почвы и воды.

*Гарантированные кредиты* дают возможность воспользоваться заемными средствами операторам семейных ферм и владельцам, которые не имеют права на получение стандартных коммерческих кредитов. Фермеры получают кредиты на разумных условиях для финансирования текущей деятельности или расширения своего бизнеса.

*Молодежные кредиты* используются молодыми людьми для финансирования образовательных сельскохозяйственных проектов.

*Ссуды для начинающих фермеров* предоставляют кредитные возможности подходящим семейным фермерам, операторам ранчо и владельцам, которые занимаются бизнесом менее 10-ти лет.

*Срочные займы помогают фермерам и владельцам ранчо* восстанавливаться после производственных и физических потерь в результате засухи, наводнения, иных стихийных бедствий или карантина. Эти ссуды еще называют экстренными кредитами.

*Ссуды для коренных американцев* являются ценным ресурсом, который помогает племенам в резервациях приобретать земельные угодья в пределах резервации или общин на Аляске, продвигать и увеличивать текущие сельскохозяйственные операции, обеспечивать финансовые перспек-

тивы для индейских общин, повышать производительность сельского хозяйства, сохранять земли для будущих поколений.

С целью защиты отечественного товаропроизводителя президент США активно использует инструмент торговых пошлин. Д. Трамп ввел их на импорт китайской продукции, а также стали и алюминия из Европейского Союза, Канады и Мексики в США. В результате последовали ответные шаги вишеперечисленных стран, и сельскохозяйственная продукция из США была также обложена торговыми пошлинами [13, 14]. В то же время экспорт сельскохозяйственной продукции из США достиг 127 млрд USD. При этом экспорт соевых бобов – самой ценной статьи экспорта составил 21,5 млрд USD [13]. По данным Министерства сельского хозяйства США, один лишь Китай в 2017 г. импортировал этой продукции на сумму 12,3 млрд USD. Торговые войны нанесли сильный удар по фермерам США. Поэтому администрация президента США Д. Трампа воспользовалась программой поддержки фермерства времен Великой депрессии и выделила сельхозпроизводителям 12 млрд USD. Пакет финансовой помощи окажет временную поддержку фермерам, пока между США и Китаем и иными странами не будут улажены все торговые вопросы. Данная программа будет финансироваться и претворяться в жизнь Товарно-кредитной корпорацией.

## Выводы

Министерство сельского хозяйства США не выступает субъектом хозяйственного корпоративного права. Следовательно, оно не может осуществлять хозяйственную деятельность с целью получения прибыли. В то же время для эффективной реализации государственных программ правительственным институтам необходима такая организационно-правовая форма, которая может вступать в коммерческие взаимоотношения и в то же время представлять и отстаивать исключительно государственные интересы. В случае реализации политики поддержки сельского хозяйства в США таким инструментом выступает Товарно-кредитная корпорация.

Организация помощи сельскохозяйственным производителям посредством функционирования государственной корпорации оказалась весьма результативной. ТКК полностью подконтрольна правительству, министру сельского хозяйства, Конгрессу, президенту и Федеральной резервной системе США. В Украине, как и в большинстве постсоветских стран, отсутствует практика создания аналогичных структур по специфике функций и задач, а также широте полномочий. Поэтому государство лишено целого спектра рычагов государственной поддержки и механизмов их реализации. Например кредитование сельскохозяйственных предприятий в Украине осуществляется исключительно коммерческими банковскими учреждениями. Структуры, которая была бы наделена полномочиями по предоставлению кредитных ресурсов аграриям на льготных условиях и в то же время была бы полностью подконтрольна Верховной Раде, Министерству аграрной политики и продовольствия, президенту и Национальному банку Украины, в стране не существует. В результате доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам ограничен по причине их крайне высокой стоимости. Производители, особенно мелкие и средние, зачастую испытывают острый недостаток в оборотных средствах, необходимых для закупки посевного материала, техники, горюче-смазочных материалов, удобрений, племенных животных, обустройства фермерских хозяйств и т.д. Действенная помощь сельскохозяйственным производителям при продвижении продукции на экспорт государством не осуществляется. С целью повышения эффективности и результативности государственной поддержки сельского хозяйства в постсоветских странах, в том числе в Украине, необходимо пойти по пути создания структур, аналогичных Товарно-кредитной корпорации в США.

Изучение деятельности ТКК в очередной раз актуализирует один глобальный вопрос: может ли сельское хозяйство, как отрасль, самостоятельно существовать без государственной поддержки в том числе активной протекционистской политики? Какова должна быть широта такой поддержки? В США она поистине необъятна. Широкая кредитная поддержка малых форм хозяйствования помогает сохранить рабочие места, укрепить социальную стабильность и предотвратить экспансию крупных форм капитала в сельскохозяйственную отрасль. Кредитная помощь классифицируется

не только по размерам фермерского хозяйства, масштабам производства, но и по гендерному и национальному признакам. Как было отмечено выше, существуют отдельные программы для женщин-фермеров и представителей коренных народов североамериканского континента. Следовательно, всеобъемлющий протекционизм – неперемное условие высокоэффективного функционирования сельского хозяйства страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бородіна, О. М. Державна підтримка сільського господарства: концепція, механізми, ефективність / О. М. Бородіна // Економіка і прогнозування. – 2006. – № 1. – С. 109–125.
2. Бородіна, О. М. Коригування політики державної підтримки сільського господарства України / О. М. Бородіна, О. М. Могильний // Економіка АПК. – 2007. – № 6. – С. 55–61.
3. Бородіна, О. М. Інституційні засади змін державної підтримки аграрного сектора / О. М. Бородіна, О. М. Могильний // Економіка і прогнозування. – 2008. – № 3. – С. 87–105.
4. Бородіна, О. М. Державна підтримка агросфери: еволюція, проблеми / О. М. Бородіна, С. В. Кирилюк. – Київ: Ін-т екон. та прогнозування НАНУ, 2008. – 264 с.
5. Варченко, О. М. Зарубіжний досвід державної підтримки сільськогосподарського виробництва та напрями його використання у вітчизняній практиці / О. М. Варченко // Економіка та управління АПК: зб. наук. праць Білоцерків. нац. аграр. ун-ту. – 2011. – Вип. 5 (85). – С. 11–60.
6. Карасьова, Н. А. Світовий досвід реалізації експортоорієнтованих моделей аграрного сектору / Н. А. Карасьова // Економіка та управління національним господарством. – 2016. – Вип. 5. – С. 69–75.
7. Кирилюк, С. В. Включеність малих форм агровиробників у систему державної підтримки / С. В. Кирилюк // Економіка і прогнозування. – 2017. – № 3. – С. 98–110.
8. Кирилюк, С. М. Сучасні тенденції державного регулювання сільськогосподарського виробництва та аграрного ринку в США / С. М. Кирилюк // Вісник Тернопільського нац. економ. ун-ту. – 2012. – № 2. – С. 169–180.
9. Кіндзерський, В. В. Державне регулювання аграрного сектора економіки: імплементація зарубіжного досвіду / В. В. Кіндзерський // Науковий вісник Ужгородського нац. ун-ту. – 2015. – Вип. 5. – С. 24–30.
10. Корецький, М. Х. Державне регулювання аграрної сфери у ринковій економіці / М. Х. Корецький. – Київ: Вид-во УАДУ, 2002. – 260 с.
11. Могильний, О. М. Регулювання аграрної сфери / О. М. Могильний. – Ужгород: ІВА, 2005. – 400 с.
12. Шолудько, О. Оцінка світового досвіду фінансової підтримки аграрної сфери / О. Шолудько, С. Онисько // Вісник Львівського нац. аграрного ун-ту. Сер: Економіка АПК. – 2013. – Вип. 20 (1). – С. 137–147.
13. Трамп выделит фермерам 12 млрд USD в попытке защитить от торговой войны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.reuters.com/article/businessNews/idRUKBN1KF0YV-ORUBS>. – Дата доступа: 19.04.2019.
14. ЕС готовит новые пошлины на товары из США на 20 млрд USD. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.epravda.com.ua/rus/news/2018/07/25/639025/>. – Дата доступа: 19.04.2019.

*Поступила в редакцию 02.05. 2019*