

Наталья КАРПОВИЧ

научный сотрудник

Екатерина МАКУЦЕНЯ

*научный сотрудник**(Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси)*

УДК 339.562:63-021.66(476+100)

Методические подходы определения перечня чувствительных к импорту сельскохозяйственных товаров Беларуси¹

Введение

Участие Республики Беларусь в региональной и международной торговой экономической интеграции, предполагающее вступление страны во Всемирную торговую организацию, подразумевает либерализацию процесса доступа на отечественный рынок произведенных за рубежом сельскохозяйственных товаров (прежде всего путем снижения импортных тарифов). Страна, присоединяющаяся к упомянутому объединению, при подготовке тарифных обязательств должна представить предложения, обеспечивающие для иностранных товаров улучшение условий доступа на внутренний рынок. Поскольку уровень тарифных уступок не имеет количественных

определений, он может быть установлен только в ходе переговоров между заинтересованными сторонами.

В связи с этим в целях предотвращения негативных последствий участия нашей страны в интеграционных формированиях и разработки мер по защите внутреннего продовольственного рынка и отечественных производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия от неблагоприятного и недобросовестного воздействия импорта необходимо определить наиболее чувствительные к импорту товары, которые являются перспективными и стратегически значимыми для Республики Беларусь.

Основная часть

За период функционирования Всемирной торговой организации на мировом товарном рынке произошло некоторое снижение таможенных тарифов. Однако импортные пошлины на сельскохозяйственные и продовольственные товары остаются достаточно высокими, особенно в экономически развитых странах. Члены Европейского Союза, а также США, Канада и некоторые иные государства предпринимают жесткие меры для защиты национальных рынков; таможенные тарифы в этих странах значительно выше среднемировых и почти в 2 раза превосходят установленные в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [4].

Объясняется это тем, что во многих странах соблюдение принципа либерализации доступа на рынок (снижение таможенных тарифов) осуществлено посредством отменены или снижения тарифов по нечувствительной продукции, то есть по продукции, которая характеризуется незначительным объемом товарооборота. В то же время по чувствительной продукции, товаро-

оборот которой достаточно велик, тарифы были снижены на минимальную величину.

В настоящее время в нормативно-правовой базе международной торговой системы нет общего критерия для отнесения того или иного вида сельскохозяйственной продукции или продовольствия к чувствительным товарам. Каждая страна решает соответствующие вопросы исходя из содержания своей аграрной политики и состояния национальной экономики. Наиболее широко концепция чувствительных товаров используется в странах Европейского Союза, Японии, Норвегии, Южной Кореи. Так, в Евросоюзе к группе чувствительных товаров предлагается относить до 5% тарифных позиций, в Японии – 15% [2, 4].

Учитывая специфику Республики Беларусь как страны с достаточно высоким уровнем самообеспеченности и либеральным режимом в отношении импорта товаров, основной задачей является обеспечение уровня тарифной защиты, позволяющего национальным субъектам

хозяйствования конкурировать с зарубежными производителями на внутреннем рынке на равных условиях. Поэтому тарифные пошлины необходимо рассчитывать по каждому ввозимому продукту, учитывая его чувствительность к импорту.

В данной связи нами предлагается использовать методические подходы по определению уровня чувствительности к импорту аграрной продукции, основанные, во-первых, на особенностях развития отечественного рынка, во-вторых – на тенденциях и структуре внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Установлено, что на уровень чувствительности сельскохозяйственной продукции и продовольствия Беларуси в большей степени оказывают влияние такие факторы, как уровень самообеспеченности, темпы роста импорта, уровень защиты внутреннего рынка (см. рис. 1) [7].

Исходя из принятых в научной литературе и практике подходов, уровень самообеспеченности определяется на основе объемов собственного производства и внутреннего потребления (в том числе расходов на продовольственные и производственные цели) по формуле:

$$Y_{\text{сб.}} = \frac{V_{\text{произв.}}}{V_{\text{потр.}}}, \quad (1)$$

где $Y_{\text{сб.}}$ – уровень самообеспеченности; $V_{\text{произв.}}$ – объем производства; $V_{\text{потр.}}$ – объем потребления.

Темп роста импорта продукции отражает как степень либерализации внешней торговли страны, так и уровень развития собственного производства. Иными словами, данный показатель позволяет выявить наносимый собственным товаропроизводителям ущерб и степень зависимости внутреннего рынка от импорта. Для расчетов используется формула:

$$T_{\text{р.с.}} = n \cdot \sqrt[n]{\frac{I_{\text{.}n}}{I_{\text{.}0}}}, \quad (2)$$

где $T_{\text{р.с.}}$ – темп роста импорта; $I_{\text{.}n}$ – объем импорта в году n ; $I_{\text{.}0}$ – объем импорта в базовом году; n – количество лет в периоде.

В ходе исследований нами было установлено, что чувствительность отечественной сельскохозяйственной продукции к импорту в значительной степени зависит от уровня защиты внутреннего рынка, определяемого исходя из фактически сложившихся цен на определенный продукт и его импортный аналог (с учетом таможенных тарифов, сборов и платежей). Значение данного показателя определяется по формуле:

$$Y_{\text{зщ.}} = \frac{(C_{\text{.и.т.}} - C_{\text{.вн.}})}{C_{\text{.вн.}}}, \quad (3)$$

где $Y_{\text{зщ.}}$ – уровень защиты внутреннего рынка; $C_{\text{.и.т.}}$ – цена импортного продукта, включающая таможенный тариф; $C_{\text{.вн.}}$ – цена аналогичного продукта на внутреннем рынке.

Использование данной методики обеспечивает наиболее достоверную оценку уровня защиты внутреннего рынка, необходимую для определения размеров таможенных пошлин, позволяющих создавать паритетные условия для внутренних и зарубежных товаропроизводителей.

Уровень чувствительности продукции сельскохозяйственного происхождения к импорту нами предлагается рассчитывать исходя из полученных индексов уровня самообеспеченности, темпа роста импорта и уровня защиты внутреннего рынка, используя формулу:

$$Y_{\text{чв.}} = \frac{(Y_{\text{сб.}} + T_{\text{р.с.}} - Y_{\text{зщ.}})}{3}, \quad (4)$$

где $Y_{\text{чв.}}$ – уровень чувствительности продукции сельскохозяйственного происхождения к импорту; $Y_{\text{сб.}}$ – уровень самообеспеченности; $T_{\text{р.с.}}$ – темп роста объема импорта; $Y_{\text{зщ.}}$ – уровень защиты внутреннего рынка; 3 – количество используемых факторов оценки чувствительности продукции к импорту.

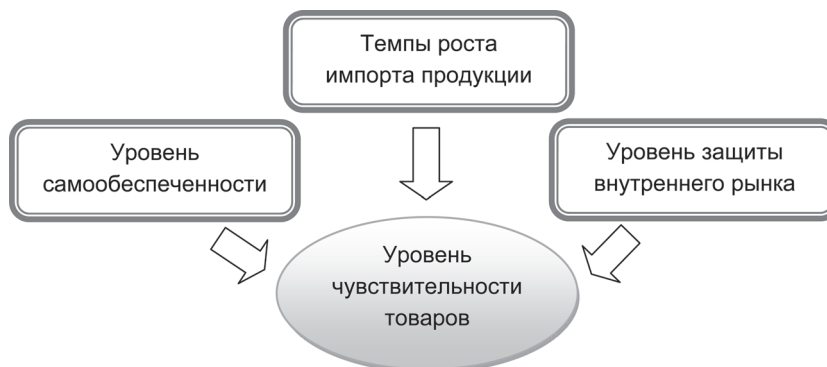


Рис. 1. Факторы, определяющие чувствительность сельскохозяйственных товаров к импорту (составлен на основании исследований авторов)

Исследования показывают, что для сельскохозяйственных товаров наиболее приемлемым является разделение на сверх-, средне- и малочувствительные к импорту. Применительно к АПК Республики Беларусь сверхчувствительной следует считать продукцию, у которой индекс уровня самообеспеченности равен или больше 1, среднечувствительной – от 0,5 до 1, малочувствительной – до 0,5 [7].

Для определения уровня чувствительности отечественных сельскохозяйственных продуктов и продовольствия к импорту нами проведена оценка влияющих на данный показатель факторов, перечисленных в предлагаемом методическом подходе. Ниже представлены относящиеся к основным товарным группам показатели 2012–2014 гг., отражающие объемы производства, экспорта и импорта, а также уровни самообеспеченности [1, 3, 6].

1. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 02. Мясо и пищевые мясные субпродукты.

Объем производства – 1112,6 тыс. т.

Уровень самообеспеченности – 129,1%.

Объем экспорта – 281,1 тыс. т, в том числе говядина – 127,8 тыс. т, свинина – 38,2 тыс. т, мясо птицы – 108,7 тыс. т.

Объем импорта – 114,9 тыс. т, в том числе говядина – 4,1 тыс. т, свинина – 74,2 тыс. т, мясо птицы – 22,7 тыс. т.

2. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 04. Молочная продукция.

Объем производства – 6703,7 тыс. т, в том числе сливочное масло – 106,3 тыс. т, сыры и творог – 150,1 тыс. т.

Уровень самообеспеченности – 202,3%, в том числе сливочное масло – 328,7%, сыры и творог – 339,2%.

Объем экспорта: молокопродукты в пересчете на молоко – 3760,8 тыс. т, в том числе животное масло – 74,7 тыс. т, сыры и творог – 150,1 тыс. т.

Объем импорта: молокопродукты в пересчете на молоко – 188,4 тыс. т, в том числе животное масло – 0,8 тыс. т, сыры и творог – 6,8 тыс. т.

3. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 07. Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды.

Объем производства – 8016,0 тыс. т, в том числе картофель – 6368,1 тыс. т.

Уровень самообеспеченности – 98,3%, в том числе картофель – 100,6%.

Объем экспорта – 337,3 тыс. т, в том числе картофель – 115,6 тыс. т, томаты – 68,4 тыс. т, капуста – 26,5 тыс. т, огурцы – 23,5 тыс. т.

Объем импорта – 231,8 тыс. т, в том числе картофель – 11,6 тыс. т, томаты – 82,7 тыс. т, капуста – 35,3 тыс. т, огурцы – 8,1 тыс. т.

4. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 08. Съедобные плоды (фрукты) и орехи.

Объем производства – 585,9 тыс. т.

Уровень самообеспеченности – 61,6%.

Объем экспорта – 303,3 тыс. т, в том числе яблоки и груши – 204,5 тыс. т.

Объем импорта – 654,3 тыс. т, в том числе яблоки и груши – 305,7 тыс. т.

5. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 11. Продукты мукомольно-крупяной промышленности.

Объем производства: мука – 713,3 тыс. т, крупа – 48,2 тыс. т.

Уровень самообеспеченности: мука – 110,9%, крупа – 38,8%.

Объем экспорта: продукция мукомольно-крупяной промышленности – 164,4 тыс. т, в том числе мука – 77,6 тыс. т, крупа – 2,3 тыс. т.

Объем импорта: продукция мукомольно-крупяной промышленности – 86,0 тыс. т, в том числе мука – 15,6 тыс. т, крупа – 16,2 тыс. т.

6. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 15. Жиры и масла животного или растительного происхождения.

Объем производства – 240,8 тыс. т.

Уровень самообеспеченности – 106,0%.

Объем экспорта – 159,4 тыс. т, в том числе рапсовое масло – 133,1 тыс. т.

Объем импорта – 151,4 тыс. т, в том числе рапсовое масло – 2,9 тыс. т.

7. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 17. Сахар и кондитерские изделия из сахара.

Объем производства: сахар – 819,9 тыс. т.

Уровень самообеспеченности: сахар – 214,5%.

Объем экспорта – 525,0 тыс. т, в том числе сахар – 455,2 тыс. т, произведенные из него кондитерские изделия – 7,5 тыс. т.

Объем импорта – 279,6 тыс. т, в том числе сахар – 250,9 тыс. т, произведенные из него кондитерские изделия – 15,1 тыс. т.

8. Группа товаров ТН ВЭД ЕАЭС 19. Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала.

Объем производства: макаронные изделия – 39,9 тыс. т.

Уровень самообеспеченности: макаронные изделия – 56,4%.

Объем экспорта: готовые продукты из зерна – 38,7 тыс. т, в том числе макаронные изделия – 2,1 тыс. т.

Объем импорта: готовые продукты из зерна – 80,7 тыс. т, в том числе макаронные изделия – 35,0 тыс. т.

Проведенные нами расчеты по определению уровней чувствительности отечественных сельскохозяйственных продуктов и продовольствия к импорту позволяют утверждать, что молочная продукция является сверхчувствительной, а жиры и масла, мясо и субпродукты, плоды и овощи, сахар и произведенные из него кондитерские изделия – среднечувствительными (см. рис. 2).

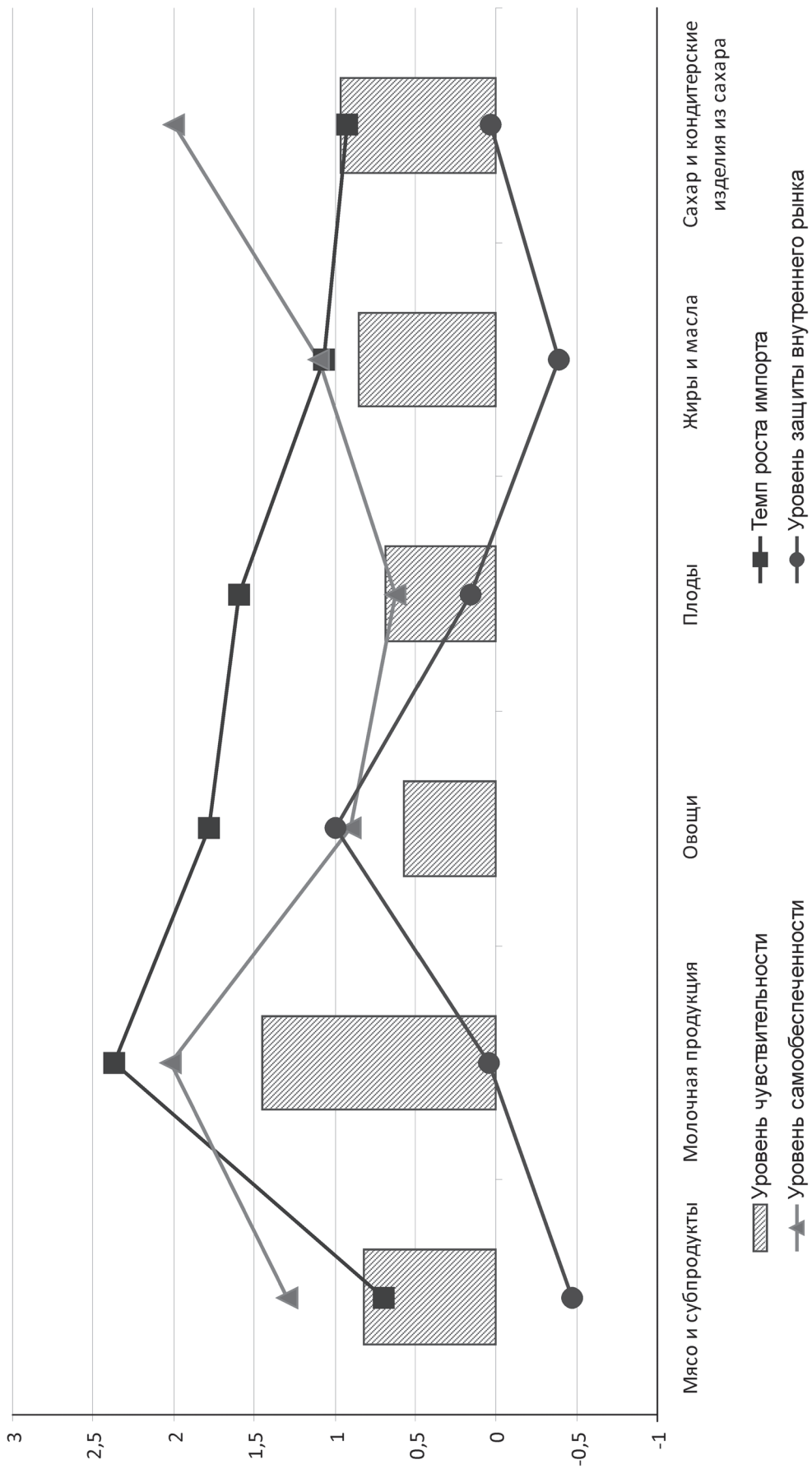


Рис. 2. Оценка уровня чувствительности внутреннего рынка Беларуси применительно к отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия в среднем за 2012–2014 гг. (составлен на основании собственных исследований)

Для выявления чувствительности к импорту конкретных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, производимых в Республике Беларусь, нами проведены расчеты на уровне 4-х знаков ТН ВЭД ЕАЭС. В процессе

исследований товары разделены на 3 группы – сверх-, средне- и малочувствительные. В таблице представлены выявленные нами наиболее чувствительные для Беларуси виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Оценка уровня чувствительности сельскохозяйственных товаров и продовольствия Республики Беларусь (в среднем за 2012–2014 гг.)

Коды ТН ВЭД	Продукты	Темпы роста импорта	Уровни самообеспеченности	Уровни защиты внутреннего рынка	Уровни чувствительности
Сверхчувствительные товары					
0401	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ	10,66	2,02	-0,18	4,29
0406	Сыры и творог	1,84	3,39	-0,46	1,90
0405	Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты	1,87	3,29	-0,52	1,89
1701	Сахар белый	3,37	2,14	0,22	1,76
1101	Мука пшеничная или пшенично-ржаная	2,08	1,11	-0,57	1,25
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ	2,77	2,02	1,15	1,22
1514	Масло рапсовое	1,75	1,06	-0,48	1,10
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное	2,06	1,29	0,13	1,07
Среднечувствительные товары					
0404	Молочная сыворотка	2,11	2,02	1,21	0,97
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное	1,47	1,29	-0,02	0,93
1601	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; пищевые продукты, изготовленные на их основе	1,78	1,25	0,28	0,91
0808	Яблоки, груши, свежие	1,81	0,60	-0,16	0,86
0207	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы	1,19	1,29	-0,02	0,83
0407	Яйца птиц, в скорлупе, свежие, консервированные или вареные	0,68	1,27	-0,52	0,82
0707	Огурцы и корнишоны, свежие или охлажденные	1,89	0,90	0,42	0,79
1602	Готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие	1,27	1,25	0,19	0,77
2402	Сигары, сигареты	1,23	1,33	0,28	0,76
0704	Капуста кочанная, свежая или охлажденная	1,91	0,90	0,57	0,75
0702	Томаты свежие	1,55	0,90	0,26	0,73
2001	Овощи, фрукты, приготовленные или консервированные с добавлением уксуса или уксусной кислоты	1,37	0,85	0,13	0,70
0701	Картофель свежий или охлажденный	1,53	1,01	0,49	0,68
1905	Хлеб, мучные кондитерские изделия, пирожные, печенье и прочие хлебобулочные и мучные кондитерские изделия	1,37	0,90	0,32	0,65
0703	Лук репчатый, чеснок, свежие или охлажденные	1,51	0,90	0,47	0,65
1604	Готовая или консервированная рыба	1,18	0,85	0,15	0,63
1704	Кондитерские изделия из сахара (включая белый шоколад), не содержащие какао	1,18	0,88	0,22	0,61

Окончание таблицы

Коды ТН ВЭД	Продукты	Темпы роста импорта	Уровни самообеспеченности	Уровни защиты внутреннего рынка	Уровни чувствительности
0403	Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки	1,23	2,02	1,45	0,60
1108	Крахмал	1,25	1,10	0,55	0,60
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная	0,54	1,29	0,10	0,58
2002	Томаты, приготовленные или консервированные без добавления уксуса или уксусной кислоты	0,96	0,85	0,15	0,55
1902	Макаронные изделия	1,03	0,61	0,15	0,50

Примечание. Составлена авторами на основании собственных исследований.

Согласно представленным в таблице данным, к сверхчувствительным товарам относятся молоко и сливки (сгущенные и несгущенные), сыры и творог, сливочное масло, белый сахар, мука, рапсовое масло, замороженное мясо крупного рогатого скота. Достаточно чувствитель-

ными являются молочная сыворотка, мясо крупного рогатого скота (свежее или охлажденное), колбасные изделия и мясные консервы, яблоки и груши, мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, яйца, овощи, хлебобулочные изделия и т.д.

Заключение

Предлагаемая нами методика определения чувствительности отечественных сельскохозяйственных продуктов и продовольствия к импорту предполагает использование не только данных об объемах внешней торговли и размерах таможенных пошлин, но и сведений о состоянии внутреннего продовольственного рынка.

В ходе исследований было установлено, что производимая в Беларуси сельскохозяйственная продукция в основном является сверх- или среднечувствительной к импорту. В особой защите нуждаются мясо и мясопродукты, молоко

и молокопродукты, овощи, мука, фрукты и продукция их переработки, рапсовое масло, сахар и производимые из последнего кондитерские изделия.

Проведенные расчеты по выявлению чувствительности отечественных сельскохозяйственных продуктов и продовольствия к импорту могут быть использованы в процессе подготовки Беларуси ко вступлению во Всемирную торговую организацию (в части принятия обязательств по уровням таможенных пошлин).

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Статья публикуется в авторской редакции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Балансы товарных ресурсов Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 62 с.
2. Бринк, Л. Страны СНГ и ВТО: вопросы сельскохозяйственной политики и государственной поддержки / Л. Бринк. – Рим: ФАО, 2014. – 78 с.
3. Внешняя торговля Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 322 с.
4. Вопросы сельского хозяйства в переговорах о присоединении к ВТО: методическое пособие. – Женева, 2001. – 53 с.
5. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 318 с.
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 524 с.
7. Таможенный союз: реализация экспортного потенциала АПК / З. М. Ильина [и др.]; под ред. З. М. Ильиной. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2014. – 171 с.

8. Таможенный союз: рынки сырья продовольствия / З. М. Ильина [и др.]; под ред. З. М. Ильиной. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2013. – 199 с.

9. Турбан, Г. В. Всемирная торговая организация: взаимодействие государства и бизнеса / Г. В. Турбан. – Минск: Белпринт, 2009. – 144 с.

РЕЗЮМЕ

Рассмотрены методические подходы к определению чувствительных к импорту сельскохозяйственных товаров и продовольствия. Проведены расчеты по оценке уровня самообеспеченности ими, темпов роста импорта данных товаров, уровня защиты внутреннего рынка. Выявлены наиболее чувствительные виды отечественной аграрной продукции и продовольствия.

SUMMARY

Methodical approaches to determination of the agricultural goods sensitive to import and the foodstuffs are considered. Calculations are carried out according to level of self-sufficiency by them, rates of increase of import of the given goods, level of protection of a domestic market. The most sensitive kinds of domestic agrarian goods and the foodstuffs are revealed.

Поступила 01.03. 2016