

314:330.34(476)

Экономическое развитие регионов и миграция населения в Республике Беларусь

На протяжении последних десятилетий в нашей стране идет процесс депопуляции. С 2000 г. по 2016 г. общая численность населения Беларуси уменьшилась на 4,5%, находящегося в трудоспособном возрасте – на 4,8%. За то же время в Минске количество лиц данных категорий выросло соответственно на 16,9% и 9,1%, а занятых в экономике – на 19,4%.

В Могилевской области население сокращается в более высоком темпе, чем в целом по стране. На протяжении рассматриваемого периода численность лиц, принадлежащих к 3-м упомянутым группам, в регионе уменьшилась соответственно на 11,1%, 11,1% и 12,6% (см. табл. 1).

Таблица 1. Динамика численности населения Республики Беларусь

Показатели	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2000 г., %
Численность населения на конец года, тыс. чел.										
Республика Беларусь	9956,7	9630,4	9481,2	9465,2	9463,8	9468,2	9480,9	9498,4	9504,7	95,5
Минск	1689,9	1758,8	1864,1	1885,1	1901,0	1921,8	1938,2	1959,8	1974,8	116,9
Могилевская область	1197,0	1134,4	1088,1	1080,1	1076,4	1072,6	1070,8	1067,7	1064,3	88,9
Численность населения в трудоспособном возрасте на конец года, тыс. чел.										
Республика Беларусь	5703,7*	5838,2*	5803,9	5745,4	5687,7	5623,1	5560,1	5499,4	5432,4	95,2
Минск	1106,4*	1227,9*	1219,6	1221,5	1216,6	1214,8	1208,8	1211,5	1207,4	109,1
Могилевская область	678,4*	684,9*	663,5	652,3	642,8	632,5	623,4	613,0	603,2	88,9
Среднегодовая численность населения, занятого в экономике, тыс. чел.										
Республика Беларусь	4443,6	4414,1	4703,0	4691,2	4612,1	4578,4	4550,5	4496,0	4405,7	99,1
Минск	892,4	996,4	1095,2	1097,3	1088,2	1094,5	1089,3	1080,0	1065,9	119,4
Могилевская область	528,3	494,4	511,0	505,4	492,7	486,1	477,0	471,8	461,6	87,4

Примечания.

* Среднегодовая численность.

Составлена автором на основании источников [1, 2].

Помимо естественного прироста на динамику численности населения существенно влияет интенсивность его переселения. В среднем за 2005–2016 гг. в Беларуси международная миграция была значительно (в 11 раз) меньшей, чем внутренняя. Межобластная миграция имела четкую тенденцию к ежегодному увеличению: с 2005 г. по 2016 г. прирост числа переселившихся составил 17,4%. Внутриобластная миграция колебалась в пределах 106–130 тыс. чел. в год. Соотношение между меж- и внутриобластной миграцией практически не менялось и составляло в среднем 46% к 54%. Внутрирайонная миграция представляет собой в основном перемещение сельского населения в районные центры. Ее объем колебался в пределах 22–39 тыс. чел. в год, но имел тенденцию к росту. В целом по стране ежегодный миграционный прирост не превышал 18,5 тыс. чел. Соответствующие данные приведены в таблице 2.

Более четкую картину перемещения населения внутри страны можно проследить по данным таблицы 3. Согласно представленным данным, только в Минске численность жителей увеличивалась в среднем на 13 тыс. чел. за год. Миграционную убыль имели все области, кроме Минской.

Таблица 2. Динамика миграции населения Республики Беларусь, тыс. чел.

Показатели	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Прибывшие								
Всего	238,3	228,4	213,4	212,3	225,4	247,8	274,0	252,4
Международная миграция	13,0	17,2	17,5	18,0	19,4	24,9	28,3	21,0
из стран СНГ	11,4	14,3	14,7	13,5	14,7	19,9	22,5	15,6
из стран вне СНГ	1,6	2,9	2,8	4,6	4,7	5,1	5,8	5,4
Внутриреспубликанская миграция	225,3	211,3	195,9	194,3	206,0	222,9	245,7	231,4
межобластная	97,2	94,5	86,6	88,7	97,1	102,5	115,6	114,1
внутриобластная	128,1	116,8	109,3	105,6	109,0	120,4	130,0	117,3
межрайонная	106,2	90,5	81,3	80,5	81,2	86,5	90,8	86,2
внутрирайонная	21,9	26,3	28,0	25,1	27,7	33,9	39,2	31,1
Выбывшие								
Всего	236,4	218,1	203,5	203,0	213,8	232,1	255,5	244,5
Международная миграция	11,1	6,9	7,6	8,7	7,8	9,2	9,9	13,1
со странами СНГ	7,5	5,0	5,8	6,5	5,4	5,9	6,7	9,0
со странами вне СНГ	3,6	1,8	1,8	2,2	2,4	3,3	3,2	4,1
Внутриреспубликанская миграция	225,3	211,3	195,9	194,3	206,0	222,9	245,7	231,4
межобластная	97,2	94,5	86,6	88,7	97,1	102,5	115,6	114,1
внутриобластная	128,1	116,8	109,3	105,6	109,0	120,4	130,0	117,3
межрайонная	106,2	90,5	81,3	80,5	81,2	86,5	90,8	86,2
внутрирайонная	21,9	26,3	28,0	25,1	27,7	33,9	39,2	31,1
Миграционный прирост, убыль (-)								
Всего	1,95	10,3	9,9	9,33	11,64	15,72	18,49	7,94
со странами СНГ	3,91	9,26	8,89	6,95	9,31	13,94	15,82	6,62
со странами вне СНГ	-1,96	1,04	1,01	2,38	2,33	1,78	2,67	1,32

Примечание. Составлена автором на основании источника [1].

Таблица 3. Обусловленные внутриреспубликанской миграцией прирост и убыль населения, тыс. чел.

Минск и регионы	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Брестская область	-4,21	-3,44	-3,61	-2,93	-3,75	-3,78	-6,29	-3,66
Витебская область	-2,68	-0,95	-1,35	-1,38	-2,08	-1,65	-2,26	-2,54
Гомельская область	-2,37	-1,48	-2,37	-1,72	-2,76	-3,12	-4,37	-3,10
Гродненская область	-3,92	-2,40	-2,54	-2,13	-2,95	-2,78	-3,48	-2,51
Минская область	0,54	-3,34	-3,72	-0,04	1,21	4,26	7,48	5,98
Могилевская область	-3,27	-4,64	-3,90	-1,60	-2,39	-2,38	-3,13	-1,50
Минск	15,91	16,26	17,49	9,80	12,72	9,45	12,05	7,33

Примечание. Составлена автором на основании источника [1].

Прибывающее в последнюю население размещалось в городах-спутниках и иных населенных пунктах, расположенных близко к столице.

Изучение представленных выше данных позволяет выявить такую многолетнюю негативную тенденцию, как миграция населения из областей в Минск и прилегающие к нему районы.

Перемещение жителей регионов в Минск обусловлено наличием в столице:
развитой социальной инфраструктуры;

значительного количества промышленных и иных производств. Благодаря их развитию, удельная доля валового продукта Минска в республиканском ВВП с 2010 г. по 2016 г. возросла с 24% до 27%;

большого выбора новых рабочих мест. В конце 2016 г. уровень зарегистрированной безработицы в Минске был самым низким в стране и составлял 0,5%;

высокой номинальной начисленной заработной платы. В 2016 г. она превышала среднереспубликанскую на 36,4%, а среднюю по Могилевской области – на 61,8% (см. табл. 4).

Таблица 4. Объемы инвестиций, производительность труда и уровень его оплаты в Республике Беларусь, Минске и Могилевской области

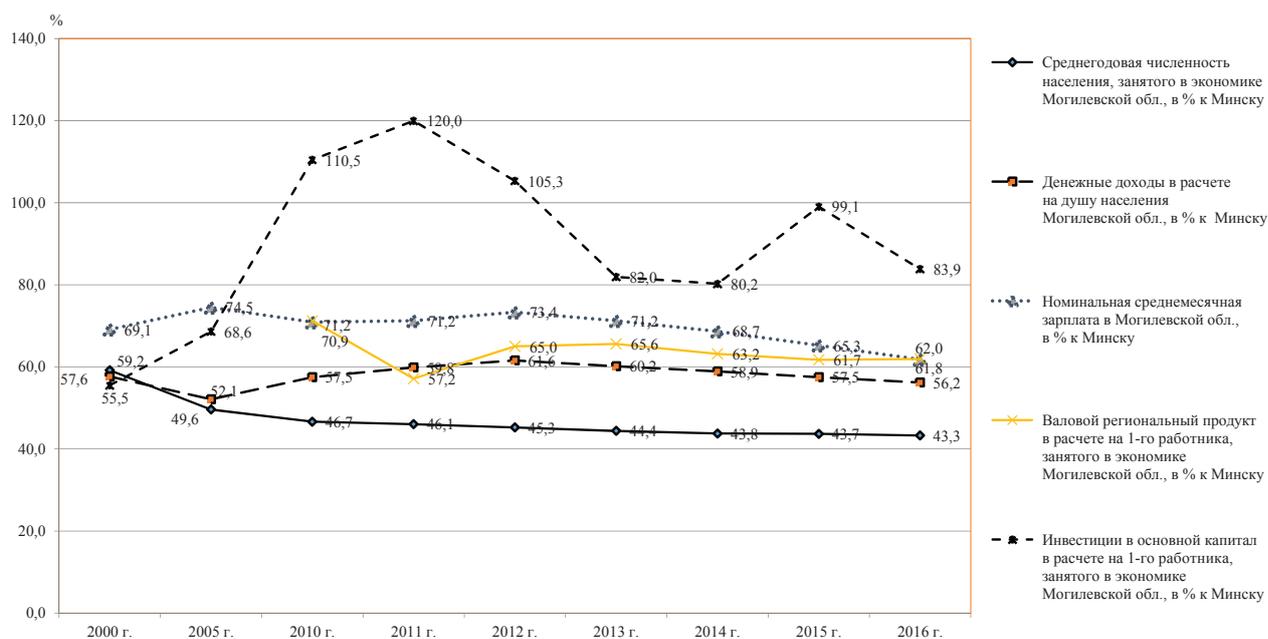
Минск и регионы	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2010 г., %
Денежные доходы в расчете на душу населения, тыс. BYR в месяц (2016 г. – BYN в месяц)										
Республика Беларусь	46,6	333,0	952,4	1457,7	2831,4	3893,6	4628,9	4943,1	514,9	540,6
Минск	70,6	526,7	1431,6	2144,9	4090,0	5652,6	6719,1	7269,2	770,5	538,2
Могилевская область	40,7	274,3	823,3	1283,7	2518,4	3400,6	3959,2	4180,5	433,0	525,9
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. BYR (2016 г. – BYN)										
Республика Беларусь	58,9	463,7	1217,3	1899,8	3676,1	5061,4	6052,4	6715,0	722,7	593,7
Минск	76,8	564,9	1537,2	2404,4	4575,0	6367,5	7731,0	8872,5	985,8	641,3
Могилевская область	53,1	420,9	1090,0	1712,8	3356,4	4535,6	5310,7	5790,9	609,3	559,0
Валовой региональный продукт в расчете на 1-го работника, занятого в экономике, млн BYR (2016 г. – тыс. BYN)										
Республика Беларусь	2,1	14,7	36,2	65,5	118,7	146,5	177,1	200,0	21,4	590,7
Минск	н.д.	н.д.	37,2	75,8	125,4	155,3	192,6	219,7	23,9	643,6
Могилевская область	н.д.	н.д.	26,5	43,3	81,5	101,8	121,7	135,6	14,8	559,9
Инвестиции в основной капитал в расчете на 1-го работника, занятого в экономике, млн BYR (2016 г. – тыс. BYN)										
Республика Беларусь	0,4	3,4	11,8	21,0	33,5	45,8	49,5	46,1	4,2	360,6
Минск	0,5	3,8	9,9	18,8	32,6	43,9	49,1	38,7	3,5	355,1
Могилевская область	0,3	2,6	11,0	22,6	34,3	36,0	39,4	38,3	3,0	269,6

Примечание. Составлена автором на основании источников [1, 2].

На рисунке представлены соотношения между значениями ряда показателей Могилевской области и Минска. Как видно, названный регион превосходил столицу исключительно по объемам инвестиций в 2010–2012 гг.

На протяжении 2010–2016 гг. официальный уровень безработицы в Республике Беларусь являлся низким и имел тенденцию к уменьшению (см. табл. 5).

Официальные данные об уровне безработицы не полностью отражают реальную ситуацию с трудоустройством населения. В 2017 г. в Беларуси численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями Международной организации труда, составляла 293,4 тыс. чел.,



Инвестиции в расчете на 1-го работника, денежные доходы, производительность труда и его оплата в Могилевской области и Минске (выполнен автором по результатам проведенных исследований, на основании источников [1, 2])

Таблица 5. Уровень зарегистрированной безработицы на конец года (в % к численности рабочей силы)

Минск и регионы	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2005 г.
Брестская область	1,8	0,8	0,7	0,8	0,6	0,6	1,1	0,9	-0,9
Витебская область	2,0	0,9	0,8	0,7	0,7	0,7	1,1	1,0	-1,0
Гомельская область	1,7	0,9	0,9	0,7	0,7	0,7	1,2	1,0	-0,7
Гродненская область	1,6	0,8	0,6	0,6	0,5	0,6	1,1	0,9	-0,7
Минская область	1,5	0,7	0,6	0,4	0,4	0,5	0,9	0,7	-0,8
Могилевская область	1,8	0,8	0,7	0,6	0,4	0,7	1,1	0,9	-0,9
Минск	0,8	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,6	0,5	-0,3
Республика Беларусь	1,5	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	1,0	0,8	-0,7

Примечание. Составлена автором на основании источника [2].

или 5,6% рабочей силы. Количество лиц данной категории уменьшилось по сравнению с 2016 г. на 2,8%. В начале 2018 г. в стране было зарегистрировано 22,86 тыс. безработных – почти в 13 раз меньше, чем фактически нетрудоустроенных [3].

По данным выборочного обследования домашних хозяйств, проводившегося для изучения вопросов занятости населения, в 2017 г. численность граждан Республики Беларусь, работавших за пределами страны до 1-го года, составляла 83 тыс. чел., из которых 83,9% трудились в России. В 2016 г. за пределами страны работали 59,5 тыс. чел. [3]. Таким образом, с 2016 г по 2017 г. прирост численности работавших за рубежом составил 39,5%.

В 2018 г. в Республике Беларусь в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 1 началось выявление территорий, характеризующихся напряженной ситуацией на рынке труда [4]. На реализацию в таких регионах программ по обеспечению занятости населения предполагается направлять дополнительные средства из госбюджета.

На 2018 г. список проблемных территорий сформирован. В него включены 6 городов – Витебск, Брест, Новополоцк, Барановичи, Бобруйск, Пинск, а также 42 района, 12 из которых относятся к Витебской области [3].

В настоящее время в Беларуси разработан ряд законодательных актов, способствующих развитию бизнеса в малых и средних городах [5, 6, 7, 8, 9]. Данными документами предусмотрены различные преференции (в частности, строительство за счет республиканского и областного бюджетов инженерной инфраструктуры, уменьшение для юридических лиц размеров отчислений на социальное страхование с 35% до 24%, сокращение подоходного налога, а также льготное кредитование для покупки, строительства или реконструкции жилья и др.) [8]. Однако, как показала практика, одних преференций для решения существующей в регионах проблемы занятости недостаточно.

Чтобы уменьшить миграцию населения в крупные города, необходимо на государственном уровне планировать равномерное размещение промышленных производств по территории страны (в средних и малых городах), а также осуществлять модернизацию и расширение действующих предприятий. Это позволит не только создать новые рабочие места в местах проживания граждан, но и улучшить экологические условия в крупных промышленных центрах, решить проблему их перенаселения, а также значительно сократить время, ежедневно затрачиваемое жителями прилегающих к Минску регионов на поездки до рабочих мест, расположенных в столице.

На государственном уровне необходимо:

- пересмотреть специализацию большинства регионов Беларуси, дополнив сельскохозяйственное направление деятельности ряда из них производственным и сервисным;

- разрабатывать государственные программы социально-экономического развития страны с учетом ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ каждого района;

- планировать размещение новых промышленных предприятий в регионах.

Анализ современного состояния районных центров страны и результатов их развития выявил невысокую инициативность многих местных органов власти при решении вопросов, связанных с поиском инвесторов, созданием новых градообразующих предприятий, модернизацией действующих [10, 11].

В настоящее время Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики Республики Беларусь подготовлен план новой индустриализации регионов Беларуси, включающий 100 приоритетных пилотных инвестиционных проектов (предложений) [12]. Общий объем связанных с их реализацией финансовых вложений составляет около 4 млрд USD. Ознакомление с данным планом поможет инвесторам определить, куда и на каких условиях вкладывать ресурсы, где наиболее целесообразно размещать производства. Из номенклатуры импортных товаров составителями плана было отобрано более 300 позиций, которые могли бы выпускаться на новых производствах. Ряд проектов связан с развитием электротранспорта и производством автозапчастей, медицинского оборудования, лекарственных препаратов, развитием информационных и энергосберегающих технологий.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Демографический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2017. – 440 с.
2. Регионы Республики Беларусь. Социально-экономические показатели, 2017: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2017. – Т. 1. – 786 с.
3. Белстат назвал уровень фактической безработицы и число уехавших на заработки белорусов [Электронный ресурс] / Д. Бобков // FINANCE.TUT.BY. – Режим доступа: <http://finance.tut.by/news582804.html>. – Дата доступа: 01.03.2018.
4. О содействии занятости населения [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 25 янв. 2018 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. О поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 148-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 8 июля 2015 г., № 235 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
9. О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2012 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
10. Концепция территориально ориентированного развития районов Могилевской области [Электронный ресурс] / Проект ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь». – Режим доступа: <http://id-inbelarus.by/about-us/%d1%82%d0%be%d1%80/>. – Дата доступа: 01.03.2018.
11. Рейтинг регионов Беларуси по уровню социального благополучия населения в 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ekonomika.by/rejting-populyarnosti/rejting-rajonov-belarusi>. – Дата доступа: 01.03.2018.
12. Топ-100 предложений для инвесторов подготовили в Беларуси. Экономика [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/top-100-predlozhenij-dlja-investorov-podgotovili-v-belarusi-290035-2018/>. – Дата доступа: 01.03.2018.

РЕЗЮМЕ

Изложены результаты исследования динамики численности населения, трудовых ресурсов, миграции и миграционного сальдо, основных экономических показателей регионального развития, а также причин миграции, определяющей ситуацию на региональных рынках труда Республики Беларусь. Предложены пути решения выявленных проблем.

SUMMARY

The results of a study of the dynamics of the population, labor resources, migration and migration balance, the main economic indicators of regional development, the causes of population migration and the tense situation in the labor market in some regions of the Republic of Belarus are presented.

Поступила 22.03. 2018