

Ирина КАЗАКЕВИЧ

*заведующая отделом экономического регулирования,
кандидат экономических наук, доцент*

Ирина ЛАЗАРЕВИЧ

*заведующая сектором ценообразования
(Институт системных исследований
в АПК НАН Беларуси)*

УДК 338.53:338.435:339.436

Применение закупочных и товарных интервенций в сельском хозяйстве Беларуси как мера поддержания доходности производителей в условиях международной экономической интеграции

Введение

В Республике Беларусь сохраняется административное установление цен на продукцию, закупаемую для государственных нужд. В то же время важным вопросом в рамках интеграционных процессов остается создание условий для свободной конкуренции с элементами рыночного ценообразования и одновременно выполнением условий ВТО, а также защиты интересов национальных производителей сельскохозяйственной продукции.

При проведении анализа ценовой ситуации на аграрном рынке установлено, что применяемые в настоящее время меры аграрной политики, направленные на поддержание отечественных товаропроизводителей, не всегда соответствуют таким принципам современных интеграционных объединений, как обеспечение свободной торговли, транспарентности, содействие честной конкуренции. Это требует выработки новых действенных подходов к поддержке и защите производителей сельскохозяйственной продукции.

Одним из таких подходов может стать расширение практики и совершенствование механизма проведения закупочных и товарных интервенций в регулировании товарных рынков. Данный механизм зарекомендовал себя в мировой практике как довольно эффективный инструмент выравнивания баланса между спросом и предложением и, как следствие, рыночного регулирования цены.

Основная часть

Механизм формирования и распределения интервенционного фонда в Беларуси необходимо активно совершенствовать и внедрять. Причиной тому служит ряд аргументов.

1. Законом Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» от 08.01.2014 № 128-З и постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций» от 27.03.2010 № 440 предусмотрено проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [1, 2]. Основной целью применения данного подхода в регулировании товарных рынков во всех странах является выравнивание баланса между спросом и предложением. Данный факт свидетельствует о наличии законодательной базы в сфере регулирования интервенционных процессов в Республике Беларусь.

2. «Концепция согласованной аграрной политики государств – участников СНГ (решение Совета глав правительств СНГ от 30.05.2002) и «Договор о Евразийском экономическом союзе» (редакция

от 08.05.2015 с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 12.08.2017) [3, 4] определяют необходимость координации национальных ценовых политик и согласование ценовой политики на общем аграрном рынке. А так как основным рынком сбыта белорусской сельскохозяйственной продукции является Российская Федерация, то ее опыт для Беларуси может стать основной базой для корректировки собственной аграрной ценовой политики, включая применение закупочных и товарных интервенций как способа нивелирования влияния колебания цен на сельскохозяйственную продукцию.

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 31.08.2015 № 733/17 (ред. от 30.12.2016) «Об утверждении Антиинфляционной программы» [5] определяет меры корректировки ценовой политики страны, включая меру стабилизации ценовой ситуации на рынке потребительских товаров путем проведения закупочных и товарных интервенций. Реализация данной меры должна осуществляться постоянно.

4. В Указе Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347 (ред. от 30.11.2016) «О государственной аграрной политике» [6] в состав общегосударственных мероприятий государственной поддержки АПК включено проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В Беларуси, в соответствии с законодательством, определены условия закупочных и товарных интервенций, однако законодательно не определен механизм организации формирования и реализации интервенционного фонда. Это привело к тому, что применение интервенций как способа воздействия на цены реализации сельскохозяйственной продукции в стране не получило должного распространения. В то же время развитие интеграционных процессов требует расширения практики применения рыночных механизмов стабилизации цен, что вызывает необходимость выработки мер по совершенствованию системы проведения интервенций в Беларуси.

Установлено, что механизм проведения закупочных и товарных интервенций, применяемый в Российской Федерации, в части формирования и использования интервенционных фондов продовольственных товаров имеет схожие черты с подходами по формированию и использованию стабилизационных фондов (запасов), реализуемых на территории Беларуси. Приобретение в стабилизационные фонды определенных сельскохозяйственных товаров в определенные сроки и их реализация в пределах одного сезона позволяют решить задачи минимизации последствий сезонного фактора и обеспечения продовольственной безопасности страны. Отличия в процессе формирования и реализации интервенционного фонда Российской Федерации и стабилизационного фонда Республики Беларусь представлены в таблице 1.

Основное отличие заключается в том, что в Республике Беларусь не используется конкурсная основа при выборе банков, страховщиков, заготовителей, агента (оператора), а выбор носит регламентированный характер. Это не соответствует основным принципам ВТО, таким, как содействие честной конкуренции, большей степени свободы.

Поэтому в целях формирования условий для развития систем товарных и закупочных интервенций в сельском хозяйстве на данном этапе нами предлагается применение механизма отбора на конкурсной основе отдельного субъекта хозяйствования (оператор, агент) и передачи ему функций местных органов власти по формированию и распределению сельскохозяйственной продукции интервенционным фондом.

Опираясь на опыт Российской Федерации, по нашему мнению, совершенствование механизма проведения интервенций как элемента ценовой поддержки следует разделить на следующие этапы; выделение субъектов интервенционного процесса и обоснование их функций, включая агента (оператора), механизм их взаимодействия, источники финансирования, критерии отбора агента (оператора) и др.;

выделение критериев отбора товаров, по которым целесообразно проведение закупочных интервенций как меры стабилизации цены;

обоснование минимальных цен на сельскохозяйственную продукцию для проведения закупочных интервенций и максимальных – для проведения товарных интервенций;

определение объемов закупок товаров и потребности в бюджетных средствах на эти цели.

Т а б л и ц а 1. Отличия процесса формирования и реализации интервенционного фонда Российской Федерации и стабилизационного фонда Республики Беларусь

Показатели	Российская Федерация	Республика Беларусь
Название фонда	Интервенционный фонд	Стабилизационный фонд
Инструменты, используемые при формировании	Проведение закупочных интервенций, залоговых операций	Централизованное формирование стабилизационного фонда
Инструменты, используемые при реализации	Проведение товарных интервенций	Реализация сельскохозяйственной продукции переработчикам в соответствии с графиками, установленными местными органами власти по заранее закрепленным переработчикам
Субъекты, отвечающие за формирование и реализацию фондов	Агенты (операторы), выбранные на конкурсной основе Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, осуществляющие свою деятельность на окупаемой основе	Облисполкомы и Минский горисполком, выполняющие данную работу в рамках возложенных на них функций
Целевое назначение проведения мероприятий	Стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции	Минимизация последствий сезонного фактора и обеспечение продовольственной безопасности страны
Условия применения при формировании фондов	При снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен	Приобретение определенных сельскохозяйственных товаров в определенные сроки и их реализация в пределах одного сезона
Условия применения при реализации фондов	При увеличении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию выше максимальных расчетных цен	Реализация в пределах одного сезона в соответствии с графиками ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов
Сроки проведения мероприятий	Определяются сезонным снижением рыночных цен	Установлены местными органами власти
Сроки хранения и реализации фондов	Зависят от уровня спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию	1 год, по утвержденным графикам ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов
Источники финансирования расходов лиц, отвечающих за хранение фондов	Определены. Ассигнования из федерального бюджета	Рекомендованы. Из местных бюджетов
Источники финансирования расходов на приобретение сельскохозяйственной продукции в процессе формирования фондов	Определены. Кредитные вложения банков-кредиторов, выбранных на конкурсной основе	Рекомендованы. Предложено банкам страны ежегодно открывать кредитные линии для создания стабилизационного фонда
Перечень хранителей (заготовителей), страховщиков	Определяется на конкурсной основе	Устанавливается местными органами власти
Перечень банков-кредиторов	Определяется на конкурсной основе	Рекомендован

Примечание. Сформирована на основании постановления правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 (ред. от 18.10.2017) «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.07.2016 № 571 (в ред. пост. Совмина от 12.01.2017 № 22) «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики» [7, 8].

Рассмотрим эти этапы более подробно.

Выделение субъектов интервенционного процесса и обоснование их функций, включая агента (оператора), механизм их взаимодействия, источники финансирования, критерии отбора оператора и др.

В целях формирования условий для развития систем товарных и закупочных интервенций в сельском хозяйстве считаем целесообразным наряду с уже действующими субъектами в рамках проведения закупок в счет государственных нужд (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, предприятия-заготовители, банки) выделение отдельного субъекта хозяйствования (агента, оператора) с частью функций по организации и ведению процесса проведения закупочных и товарных интервенций.

В рамках таких подходов Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в рамках своих функциональных обязанностей предлагается проводить отбор на конкурсной основе агента (оператора) сроком на 3 года из числа предприятий-заготовителей, банков, страховых компаний, бирж, а также консультационных центров, работающих на основе коммерческого расчета. Считаем необходимым оставить Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь право разработки критериев отбора оператора, основными из которых могут стать наличие необходимых трудовых ресурсов, опыт участника по оказанию финансовых и хозяйственных услуг (хранение, страхование и пр.), отсутствие задолженности по налогам и иным платежам в бюджет и пр.

Таким образом, агент (оператор) будет одновременно представлять интересы Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь, сельских товаропроизводителей, других субъектов процесса и являться связующим звеном между ними (см. рис. 1).

К субъектам интервенционного процесса в нашей стране отнесены правительство Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство финансов, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, агент (оператор), сельскохозяйственные организации, биржи, страховщики, хранители, банки-кредиторы.

Взаимосвязь субъектов интервенционного процесса представлена на рисунке 1.

В примерный перечень функций агента (оператора) могут включаться:

- организация проведения закупочных и товарных интервенций;
- учет запасов интервенционного фонда на своем балансе;
- бухгалтерский учет операций, связанных с движением объемов интервенционного фонда оператора;
- формирование отчетов о состоянии интервенционного фонда;
- конкурсный отбор страховщиков, хранителей, бирж, а также заключение договоров со страховщиками, хранителями, биржами, банками-кредиторами;
- иные.

Примерный перечень функций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь содержит:

- нормативное, правовое и методологическое обеспечение интервенционного процесса, включая приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и реализацию сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда;

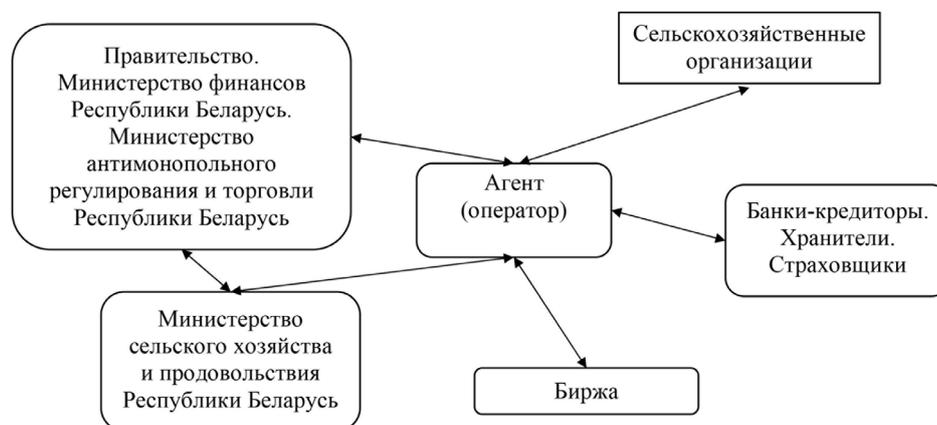


Рис. 1. Механизм взаимодействия субъектов интервенционного процесса

разработку и утверждение методики расчета предельных минимальных и максимальных уровней цен и предельного размера платы за услуги по хранению приобретенной сельскохозяйственной продукции (по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь);

определение перечня (ассортимента) сельскохозяйственной продукции, подпадающей под проведение закупочных и товарных интервенций;

определение правил проведения конкурсного отбора страховщиков, хранителей и других субъектов, проводимого агентом (оператором);

отбор банков-кредиторов, осуществляющих кредитование расходов на приобретение сельскохозяйственной продукции и бирж (по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь);

контроль учета запасов интервенционного фонда на балансе агента (оператора);

разработку формы отчета о состоянии интервенционного фонда для агента (оператора);

определение методики расчета оплаты услуг агента (оператора) по организации проведения интервенций и источников их финансирования (по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь).

Предлагаемые нами условия формирования и реализации интервенционного фонда в Республике Беларусь представлены на рисунке 2.

В сфере финансового обеспечения нами предлагается соблюдение следующих условий;

приобретение сельскохозяйственной продукции в интервенционный фонд осуществлять агентом (оператором) за счет собственных средств и кредитных ресурсов;

возврат собственных и кредитных средств осуществляется агентом (оператором) из выручки от реализации продукции из интервенционного фонда (после уплаты налогов в соответствии с законодательством страны);

расходы на оплату затрат оператора, связанных с организацией хранения и страхования запасов интервенционного фонда, а также обслуживание кредитов (проценты) осуществлять за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса;

в зависимости от конъюнктуры рынка, финансового состояния сельских товаропроизводителей, состояния бюджета и пр. могут быть предусмотрены иные условия.

Выделение критериев отбора товаров, по которым целесообразно проведение закупочных интервенций как меры стабилизации цены

Учитывая необходимость решения двуединой задачи – обеспечения продовольственной безопасности и поддержания доходности сельских товаропроизводителей, считаем целесообразным на данном этапе проводить товарные и закупочные интервенции по таким видам продукции, как зерно (пшеница, рожь, ячмень, овес, рапс), молоко. В перспективе, с учетом сложившейся ситуации, данный перечень может быть пересмотрен.

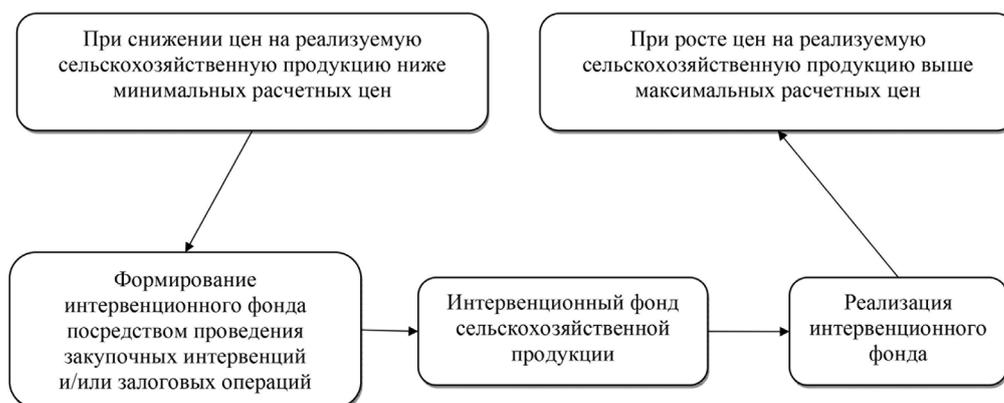


Рис. 2. Условия формирования и реализации интервенционного фонда

Основными критериями отбора продукции могут стать:

окупаемость затрат. В случае, если сформированная цена не покрывает объективные затраты на производство продукции и есть необходимость в поддержке доходности производителя этой продукции посредством поддержания цен;

минимально необходимый уровень резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для поддержания продовольственной безопасности. В 2017 г. в Республике Беларусь принята Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, где дается обоснование расчета этих показателей [9]. Так, минимальный уровень резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -вида $P.C.min_i$ определяется по следующей формуле:

$$P.C.min_i = \frac{O.K.max_i}{\Pi_{крит.i}}, \quad (1)$$

где $O.K.max_i$ – максимальное отрицательное отклонение объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -вида от критического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период; $\Pi_{крит.i}$ – объем потребности в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии i -вида по критическому уровню продовольственной безопасности.

Достаточный уровень резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -вида $P.C.d_i$ определяется по формуле:

$$P.C.d_i = \frac{O.P.ср.i}{\Pi_{опт.i}}, \quad (2)$$

где $O.P.ср.i$ – среднее отрицательное отклонение объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия i -вида от оптимистического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период; $\Pi_{опт.i}$ – объем потребности в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии i -вида по оптимистическому уровню продовольственной безопасности;

объемы производства. В случае, если наблюдается сезонное перепроизводство продукции, которое может вызвать чрезмерное падение цен на отдельные виды сельскохозяйственных товаров, проведение закупочных интервенций позволит изъять излишек продукции с рынка. И, наоборот, в случае недостатка предложения продукции на рынке, проведение товарных интервенций позволит сгладить рост розничных цен (для защиты потребительского рынка).

Обоснование минимальных цен на сельскохозяйственную продукцию для проведения закупочных интервенций и максимальных – для проведения товарных интервенций

Законодательно определено, что «условием применения закупочных интервенций является ситуация, когда свободные цены на товары опускаются ниже уровня цен, обеспечивающего минимально необходимый уровень доходов для простого воспроизводства, или когда субъекты торговли не могут реализовать товары вследствие сокращения спроса на них. А товарные интервенции проводятся в случаях дефицита отдельных видов товаров, а также роста свободных цен, способного повлечь ухудшение жизненного уровня населения» [1, 2]. Поэтому для достижения целей проведения интервенций важно использование научно обоснованных подходов при определении минимального и максимального уровней расчетных цен.

По нашему мнению, в настоящее время следует использовать опыт Российской Федерации как основного торгового партнера Беларуси. Для проведения закупочных интервенций предлагается рассчитывать минимальные цены, которые могут являться сигналом на рынке для проведения интервенции. Для соблюдения баланса интересов всех участников отечественного рынка и обеспечения конкурентоспособности продукции расчет предельных уровней минимальных цен может проводиться 2-мя способами:

1) на основе средних сложившихся цен на аналогичные виды продукции на внутреннем рынке за предыдущий период (год), сформированных в период наиболее массового предложения продукции,

скорректированных на уровень инфляции. Учитывая то, что средние цены на сельскохозяйственную продукцию в Республике Беларусь формируются не только на основе спроса и предложения, но и под влиянием проводимой государственной аграрной политики, при расчете минимальных цен могут быть использованы среднереализационные цены, сложившиеся на рынке Российской Федерации;

2) на основе средней себестоимости реализованной продукции по формуле:

$$Ц_{н.}^3 = (C_{min}^{P.} + П. + З_{тр.}) \cdot I_{инф.}, \quad (3)$$

где $C_{min}^{P.}$ – средняя себестоимость реализованной продукции на внутреннем рынке в предшествующем году, определяемая на основании данных Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; П. – минимальное значение прибыли сельскохозяйственного товаропроизводителя для ведения простого воспроизводства. З_{тр.} – затраты на транспортировку зерна до места хранения, погрузочно-разгрузочные работы, оформление документов, приемку, сушку, подработку; $I_{инф.}$ – прогнозный уровень инфляции.

Определение максимальных цен для проведения товарных интервенций следует осуществлять исходя их сложившейся конъюнктуры рынка и наличия платежеспособного спроса на внутреннем и внешнем рынках.

С целью выбора наиболее приемлемого для Беларуси способа нами были проведены практические расчеты минимального уровня цен по сельскохозяйственным организациям Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь за 2011–2016 гг. с использованием:

затратного метода ценообразования;

фактических цен реализации сельскохозяйственной продукции Российской Федерации как основного партнера страны на рынке сельскохозяйственных товаров (с корректировкой на налоговое законодательство Республики Беларусь).

Для расчета минимального уровня цен затратным методом была использована следующая формула:

$$Ц_{расч.}^3 = C_{ф.} + П. + Н., \quad (4)$$

где $C_{ф.}$ – фактическая себестоимость единицы продукции предыдущего периода; П. – целесообразная прибыль на единицу продукции; Н. – сумма единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции.

Справочно: средняя себестоимость единицы продукции получена расчетным путем на основе отчета по сельскохозяйственным организациям системы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, целесообразная прибыль рассчитана исходя из оптимальной нормы рентабельности, принятой на уровне 20%, ставка единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции принята 1% в выручке.

При определении цен Российской Федерации как минимального уровня цены для проведения интервенций использовались сложившиеся средние цены реализации сельскохозяйственной продукции, источником которых явились данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [10]. Для приведения в соответствие налоговому законодательству Республики Беларусь к сложившейся цене Российской Федерации была добавлена сумма единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции (1%).

В результате были получены следующие виды цен за 2011–2016 гг.:

фактическая цена реализации продукции в Республике Беларусь;

цена реализации продукции, полученная на базе цен Российской Федерации;

расчетная цена реализации сельскохозяйственной продукции, полученная затратным методом.

В результате проведенного анализа 3-х видов цен в динамике за 2011–2016 гг. были выявлены перечисленные далее тенденции.

Сложившиеся цены в Республике Беларусь на пшеницу, гречиху, молоко имеют уровень, окупающий затраты и позволяющий получать прибыль. Однако цены Российской Федерации на данные 3 вида продукции значительно превышают цены белорусских производителей, что говорит о том,

что белорусские товаропроизводители находятся в худших по сравнению с российскими товаропроизводителями условиях с точки зрения ценообразования (см. рис. 3, 4).

По такой продукции, как КРС, свиньи, рожь, ячмень, овес и др. ценообразование можно считать неудовлетворительным (см. рис. 5, 6). Установлено, что по приведенному выше перечню продукции растениеводства и животноводства с 2013 г. наблюдалась тенденция сокращения фактических цен в Республике Беларусь до уровня ниже себестоимости ее производства. Кроме того, уровень затрат на производство и реализацию продукции значительно выше уровня цен, сложившихся у производителей сельскохозяйственной продукции Российской Федерации. Таким образом, механизмы формирования цен на данные виды продукции в настоящее время не учитывают размера объективных затрат на их производство в нашей стране, что требует пересмотра как подходов к ценообразованию, так и, возможно, технологий производства с целью оптимизации затрат.

В результате проведенных исследований было установлено, что предложенные подходы к определению минимальных цен для проведения закупочных интервенций могут быть использованы также и для выявления наиболее чувствительных к изменению цен групп товаров. По данным за 2011–2016 гг., была выявлена продукция (КРС, свиньи, рожь, тритикале, овес), по которой стабильно сохраняются убытки, и сложившиеся затраты на единицу продукции значительно ниже уровня

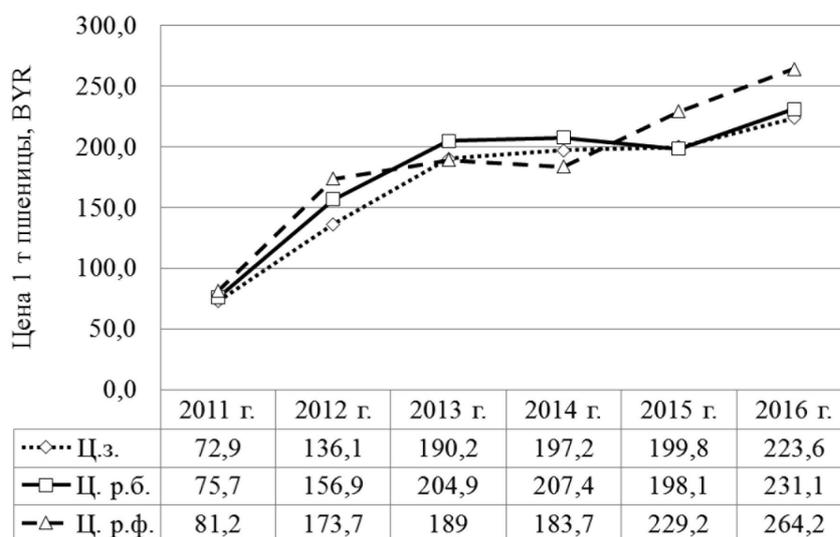


Рис. 3. Динамика цен на пшеницу в 2011–2016 гг., BYR/т

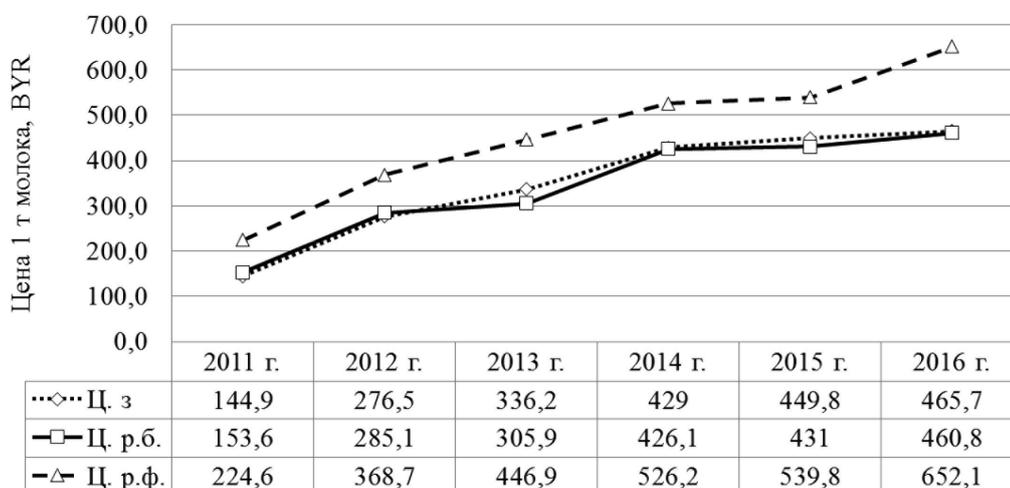


Рис. 4. Динамика цен на молоко в 2011–2016 гг., BYR/т

цены реализации внутреннего рынка. Таким образом, уровень внутренних цен реализации по данным группам товаров не позволяет учесть один из основных принципов ценообразования, а именно, окупаемости затрат и получения прибыли, достаточной для расширенного воспроизводства. Данный факт говорит о необходимости поиска резервов по снижению уровня затрат с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках в рамках интеграционных процессов.

Определение объемов закупок товаров и потребности в бюджетных средствах на эти цели

На данном этапе в основу расчетов при определении объемов продукции, планируемых (но не обязательных) к закупке, и, как следствие – необходимого размера интервенционного фонда считаем целесообразным положить фактические объемы производства продукции в сопоставлении с внутренним потреблением. По нашему мнению, используя критерии продовольственной безопасности, фонды, сформированные на уровне 15–20% всей годовой потребности, позволят проводить регулирование сбалансированности товарных рынков [9].

Предлагаемые к практической реализации подходы к проведению закупочных и товарных интервенций были апробированы в сельскохозяйственных организациях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в 2011–2016 гг. Проведенные расчеты показали, что наибольшего экономического эффекта в виде прироста прибыли можно достичь при применении затратного метода ценообразования по выделенным группам товаров при проведении закупочных интервенций. Прирост прибыли в животноводстве составит 758 млн BYR, в растениеводстве – 50 млн BYR, в целом по отрасли – 807 млн BYR. (см. табл. 2).

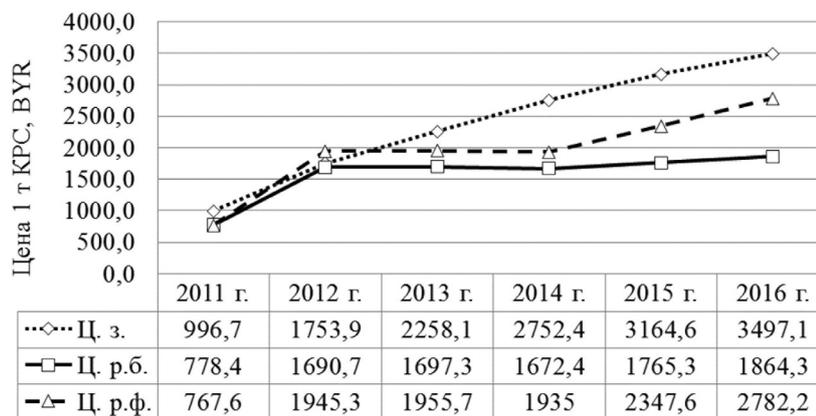


Рис. 5. Динамика цен на КРС в 2011–2016 гг., BYR/т

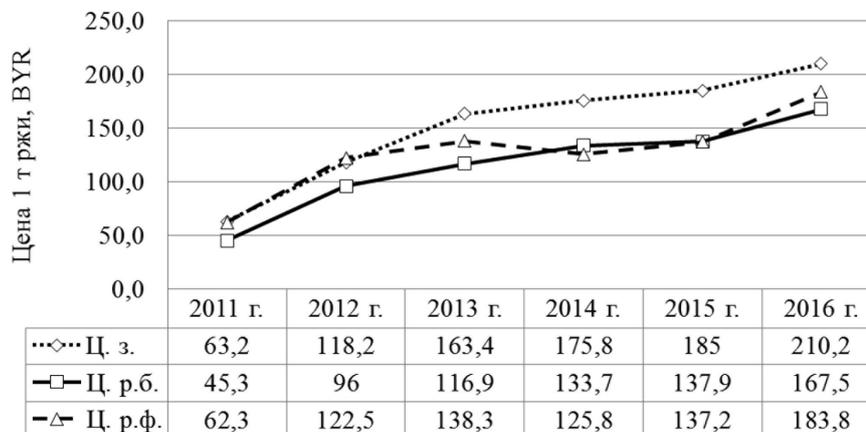


Рис. 6. Динамика цен на рожь в 2011–2016 гг., BYR/т

Т а б л и ц а 2. Расчет экономического эффекта от применения цен, основанных на затратах, по чувствительным группам товаров в 2016 г., млн BYR

Наименование продукции	Цена, расчетная, с применением затратного метода, BYR	Цена фактическая, сложившаяся в Республике Беларусь, BYR	Абсолютное отклонение цены затратной и фактической, сложившейся в Республике Беларусь, BYR	Объем реализации, т	Доп. сумма прироста прибыли от применения затратного метода, млн BYR
Животноводство, всего	–	–	–	–	758
в т.ч. КРС	3497	1864	1633	382685	625
в т.ч. свиньи	3162	2422	740	179342	133
Растениеводство, всего	–	–	–	–	49
в т.ч. рожь	210	167	43	384783	162
в т.ч. тритикале	205	168	37	576865	22
в т.ч. овес	209	147	62	161365	10
в т.ч. льноволокно	1222	581	641	3038	2
Итого по сельскому хозяйству	–	–	–	–	807

Проведение закупочных интервенций с использованием цен, сложившихся в Российской Федерации в 2016 г., с корректировкой на действующий в республике единый налог на производителей сельскохозяйственной продукции позволяет получить прирост прибыли по животноводству в размере 409 млн BYR, растениеводству – 14 млн BYR, в целом по отрасли – 422 млн BYR (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3. Расчет экономического эффекта от применения цен Российской Федерации по чувствительным группам товаров в 2016 г., млн BYR

Наименование продукции	Цена, сложившаяся в Российской Федерации, BYR	Цена фактическая, сложившаяся в Республике Беларусь, BYR	Абсолютное отклонение цены Российской Федерации и фактической, сложившейся в Республике Беларусь, BYR	Объем реализации, т	Доп. сумма прироста доходов от применения цен Российской Федерации, млн BYR
Животноводство, всего	–	–	–	–	409
в т.ч. КРС	2782	1864	918	382685	351
в т.ч. свиньи	2742	2422	320	179342	58
Растениеводство, всего	–	–	–	–	13
в т.ч. рожь	184	167	16	384783	6
в т.ч. овес	191	147	45	161365	7
в т.ч. льноволокно	677	581	97	3038	0,3
Итого по сельскому хозяйству	–	–	–	–	422

Проведенные расчеты показали, что применение затратного подхода при проведении закупочных интервенций по установленным видам продукции позволяет получить экономический эффект, который в 1,9 раза превышает аналогичный при использовании цен Российской Федерации.

Применение на практике предлагаемых подходов по формированию и реализации интервенционного фонда с выделением субъектов интервенционного процесса и их функций, обоснованию источников финансирования и целевого назначения использования этих средств позволит обеспечить доходность сельскохозяйственных производителей с применением рыночных подходов, а также снизить риски нерасчетов субъектов с банками и бюджетом.

В конечном итоге это будет способствовать согласованию ценовой поддержки с международными принципами и правилами ВТО.

Заключение

Проведенные исследования в этом направлении позволили сформулировать следующие предложения.

1. При определении минимального уровня цен для проведения закупочных интервенций, например на некоторые виды зерновых, необходимо применить затратный метод ценообразования, в основе которого будут использованы следующие показатели: минимальные затраты на производство

сельскохозяйственной продукции, сумма прибыли, налоги, уплачиваемые из выручки; затраты на транспортировку продукции до места хранения, погрузочно-разгрузочные работы, оформление документов, приемку, приведение продукции к стандартам для хранения (зерно), а также уровень инфляции.

2. При определении максимального уровня цен рекомендовано использовать фактические значения цены предыдущих периодов, скорректированные на уровень инфляции.

Использование международного опыта в части интервенционных процессов, особенно опыта Российской Федерации, дает возможность Беларуси унифицировать законодательство по проведению закупочных и товарных интервенций с законодательством стран – партнеров по ЕАЭС, проявить инициативу по объединению интервенционных рынков сельскохозяйственной продукции стран – участниц Евразийского экономического союза. Это позволит Республике Беларусь в дальнейшем применять соответствующие операции как на внутреннем рынке, так и на торговых площадках стратегически значимой сельскохозяйственной продукции стран – участниц ЕАЭС. Похожая практика применяется в государствах Евросоюза, где создан и функционирует единый общенациональный интервенционный рынок, который является одним из инструментов Общей организации рынков сельскохозяйственной продукции на молочном рынке ЕС [11].

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 08.01.2014, № 128-3 (ред. от 13.07.2016) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27.03.2010, № 440 (ред. от 12.01.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств «О Концепции согласованной аграрной политики государств – участников СНГ» (Принято в г. Москве 30.05.2002) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15.12.2017, № 962 // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 11.04.2017) (с изм. и доп., вступившими в силу с 12.08.2017) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Об утверждении Антиинфляционной программы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, Национального банка Респ. Беларусь, 31.08.2015, № 733/17 (ред. от 30.12.2016) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. О государственной аграрной политике: Указ Президента Респ. Беларусь, 17.07.2014, № 347 (ред. от 30.11.2016) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

8. Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации: постановление правительства Российской Федерации, 05.10.2016, № 1003 (ред. от 18.10.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=280982&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.868655754824343#0> – Дата доступа: 31.01.2018.

9. О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20.07.2016, № 571 (в ред. пост Совмина от 12.01.2017 № 22) // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

10. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15.12.2017, № 962 // Консультант Плюс: Беларусь. Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Средние цены производителей сельскохозяйственной продукции, реализуемой сельскохозяйственными организациями Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi>. – Дата доступа: 21.08.2017.

12. Молочные интервенции: панацея или плацебо [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://produkt.by/story/molochnye-intervencii-panaceya-ili-placebo>. – Дата доступа: 16.06.2017.

РЕЗЮМЕ

Выявлены проблемы, возникающие при формировании механизма ценообразования в сельском хозяйстве Беларуси в условиях углубления международной экономической интеграции. Обоснованы основные методические подходы к их преодолению. В качестве основного метода стабилизации цен и поддержания доходности сельских товаропроизводителей посредством рыночных регуляторов предложено использовать закупочные и товарные интервенции. В основу предлагаемых подходов положены имеющаяся законодательная база, позволяющая проводить закупочные и товарные интервенции в сельском хозяйстве Беларуси, а также опыт Российской Федерации как основного торгового и экономического партнера. Учитывая необходимость привлечения частного капитала в механизм проведения интервенций, наряду с действующими субъектами интервенционного процесса авторами предлагается активное участие в данной схеме дополнительного субъекта – агента (оператора), а также страховых компаний. Приведено обоснование основных функций всех субъектов интервенционного процесса, критериев отбора продукции. Выработаны методические подходы к определению минимальных и максимальных цен. Практическая апробация выработанных рекомендаций на фактических данных сельскохозяйственных организаций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь показала, что применение закупочных интервенций с использованием затратного метода определения минимальной цены позволит получить дополнительно около 800 млн BYR прибыли.

SUMMARY

The article is devoted to the identification of problems in the formation of the pricing mechanism in the agricultural sector of Belarus in conditions of deepening international economic integration and substantiation of the main methodological approaches for their overcoming. As the main method of stabilizing prices and maintaining the profitability of rural commodity producers through market regulators proposed to use procurement and commodity interventions. At the same time, the proposed approaches are based on the existing legislative framework, which allows for procurement and commodity interventions in the agricultural sector of Belarus, as well as the experience of the Russian Federation as the main trade and economic partner. Considering the need to attract private capital to the mechanism of interventions, authors, along with the actors involved in the intervention process, an active participation in this scheme of an additional entity – agent (operator), as well as insurance companies. The article substantiates the main functions of all subjects of the intervention process, criteria for selecting products, and also methodical approaches to the definition of minimum and maximum prices. Practical testing of the developed recommendations on the actual data of agricultural organizations of the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Belarus showed, that the application of procurement interventions using the cost method of determining the minimum price will receive an additional 800 million rubles in profit.

Поступила 12.02. 2018