



Ольга ГОЛОВАЧ

*(кафедра экономики и управления высшей школы
 Республиканского института высшей школы)*

УДК 338.42

Опыт государственного регулирования и поддержки аграрного сектора экономики за рубежом

Система государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства представляет собой достаточно сложный механизм, воздействующий на доходы фермеров, сельскохозяйственное производство, аграрный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения.

Аграрная политика большинства экономически развитых стран включает в себя государственную поддержку сельскохозяйственной отрасли (предоставление различного рода субсидий, дотаций и льгот). В некоторых странах государственные финансовые вложения в аграрный сектор в 1,5–2 раза превышают рыночную стоимость производимой отраслевыми структурами продукции. Государственная поддержка сельского хозяйства и пищевой промышленности способствовала резкому увеличению объемов аграрного производства в странах ЕС, США, Канаде и иных государствах, в настоящее время являющихся крупнейшими экспортёрами продовольствия. В Европейском Союзе государственные субсидии в сельское хозяйство составляют в среднем 49%. В Финляндии их доля достигает 71%, Норвегии – 77%, Швеции – 59%, Японии – 66% [1].

Обобщая опыт зарубежных стран, можно выделить меры прямого и косвенного государственного субсидирования. Наиболее широко распространенной из первых является поддержка доходов сельхозпроизводителей, осуществление прямых государственных компенсационных платежей, а также возмещение ущерба, вызванного стихийными бедствиями и реорганизацией производства (сокращением посевных площадей и т.д.).

К мерам косвенного государственного регулирования АПК относятся:

- ценовое вмешательство на рынке продовольствия, осуществляемое посредством поддержки внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию, установления квот, тарифов, налогов на экспорт и импорт продовольствия;

- компенсация издержек сельхозпроизводителей на приобретение средств производства (предоставление субсидий на закупку удобрений, ядохимикатов и кормов, выплата процентов по полученным кредитам, страхование имущества);

- содействие развитию аграрного рынка, предусматривающее выделение государственных средств на разработку и реали-

зацию рыночных программ, а также выдачу субсидий структурам, осуществляющим хранение и транспортировку сельхозпродукции;

участие в развитии производственной инфраструктуры, предполагающее содействие процессу создания фермерских объединений, а также субсидирование проектов рекультивации земель, строительства производственных помещений и ирригационных сооружений [2].

Особенностью реализуемой в Германии политики государственной поддержки аграрного сектора является ее направленность, способствующая устранению неравенства между сильными и слабыми в экономическом плане регионами. Предоставление последним инвестиций способствует их развитию и повышению уровня жизни местного населения.

В качестве примера укажем, что на юге страны фермеры получают 260 EUR на 1 га, а на севере – 650 EUR. Такая разница объясняется различной урожайностью земель. В 2015 г. Германия увеличила уровень субсидирования до 320–340 EUR на 1 га, а к 2020 г. масштабы субсидирования АПК в восточной части страны будут такими же, как и в западной. Отметим, что у процесса распределения субсидий есть свои особенности. В западной части Германии 90% денежной поддержки отдается напрямую фермам, а 10% идет на развитие инфраструктуры сельской местности. И наоборот, на востоке страны 90% субсидий приходится на инфраструктуру и 10% – на фермы [3].

К инструментам региональной поддержки относится и льготный порядок амортизации. В первую очередь данная практика касается субъектов среднего и малого предпринимательства, использующих инвестиционные кредиты в рамках государственной программы восстановления экономики восточных земель. В Германии принята программа, направленная на стимулирование создания частных семейных ферм. Для последних выделяются субсидии, выдаются льготные государственные и коммерческие кредиты, предоставляются поручительства. Льготный государственный кредит можно получить под 1% годовых на срок 28 лет. Кроме того, для молодых фермеров устанавливаются особые условия кредитования. Им выдаются субсидии и льготные кредиты, проценты за которые на 3–5 процентных пунктов ниже рыночных [4].

Во Франции управление продовольственным комплексом осуществляют Министерство сельского и лесного хозяйства, его региональные и департаментские управления, Сельскохозяйственные палаты, а также ряд полугосударственных и профессиональных организаций. С их участием в стране создана единая система, осуществляющая ориентацию аграрного производства и управление рынками сельскохозяйственной продукции. Ее компетенция выходит за рамки сельскохозяйственного сектора, распространяясь и на вопросы продовольственной экономики. Перечисленные ранее специализированные структуры выполняют консультативные, информационные, координационные функции.

Органом, формирующим межотраслевые связи в продовольственном комплексе Франции, является Высший совет по ориентации и координации развития сельского хозяйства и пищевой промышленности. В состав данной структуры входят представители как ряда министерств (финансов, промышленности, сельского и лесного хозяйства), так и организаций, специализирующихся на переработке и реализации агропродовольственной продукции. Ими разрабатываются меры по совершенствованию методов организации и управления продуктовыми подкомплексами, а также согласовываются интересы производителей и продавцов сельхозпродукции, с одной стороны, и представителей органов государственной власти – с другой, в вопросах, касающихся определения аграрной и продовольственной политики, вложения финансовых средств, внедрения научно-технических достижений, развития внешнеэкономической деятельности.

В состав французского Высшего совета по ориентации и координации развития сельского хозяйства и пищевой промышленности входят межотраслевые организации, с участием которых регулируется внутренний рынок аграрной продукции, выплачиваются субсидии на ее хранение, переработку и экспорт, производится закупка сельскохозяйственных продуктов по гарантированным ценам.

К упомянутым межотраслевым организациям относятся государственные и полугосударственные структуры, осуществляющие меры административного регулирования производства и сбыта

соответствующих продуктов, а также ассоциации частных предпринимателей, призванные оказывать активное содействие государственным межотраслевым учреждениям и давать правительственным органам рекомендации относительно соответствующих отраслей АПК [5].

Характерной чертой французской системы управления сельскохозяйственным сектором является то, что значительное место в ней принадлежит различным профессиональным сельскохозяйственным организациям. Наиболее заметное влияние на формирование аграрной политики страны оказывают два объединения – система сельскохозяйственных палат и сеть профессиональных союзов. Они кодифицируют местные сельскохозяйственные традиции и распространяют нормы сбыта аграрной продукции. Бюджет сельскохозяйственных палат формируется за счет субсидий, займов, налога на земельных собственников.

В системе государственного регулирования аграрного рынка Польши особое место отводится процессам организации экспортно-импортных операций и установления гарантированных цен на зерно, молочные продукты, свинину, говядину. Польское Аграрное рыночное агентство (АРА), подчиненное Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, осуществляет все необходимые интервенционные меры: покупает и продает агропродукты, расходует и пополняет государственные резервы продовольствия, предоставляет гарантии по сельскохозяйственным кредитам, выдает субсидии на строительство оптовых продовольственных рынков.

На продовольственную пшеницу и рожь правительство Польши устанавливает минимальные цены, которые являются интервенционными. Если рыночные цены снижаются ниже минимальных, то АРА проводит интервенционные закупки. Кроме того, данное агентство приобретает зерно в государственные резервы. Продажа из интервенционных запасов может осуществляться как на внутреннем, так и на внешнем рынке в соответствии с действующими правилами мировой торговли [6].

В США объем бюджетных расходов на сельское хозяйство зависит от экономической ситуации. В кризисные годы уровень государственного субсидирования отрасли резко усиливается, в более стабильные периоды он заметно снижается. Основным источником средств для отрасли является федеральный бюджет, содержащий статью «Сельское хозяйство». Однако значительные ассигнования фермерским хозяйствам направляются и по иным бюджетным статьям – «Окружающая среда», «Коммерческий и семейный кредит» и др.

В США размеры всех продуктовых субсидий определяются уровнем рыночных цен. Поэтому в периоды повышения стоимости сельхозпродукции выплаты минимальны. Так называемые «прямые платежи» получают производители продуктов, относящихся к категории защищенных – пшеницы, кукурузы, ячменя, хлопка, риса, сои, масличных, арахиса. Если рыночные цены оказываются ниже целевых, доходы фермеров стабилизируют антициклические платежи. Они осуществляются с учетом размеров посевных площадей и не связаны с текущим уровнем производства. Ставка данных платежей зависит от состояния рынка.

Большое значение в США придается поддержке аграрного экспорта. Министерство сельского хозяйства помогает американским фермерам реализовывать произведенные ими товары, поддерживает сбытовые кооперативы, гарантирует конкурентоспособность рынка сельскохозяйственной продукции, предоставляет исчерпывающую информацию о стандартах и ценах на мировых рынках. Кроме того, в США существует практика выплаты фирмам-экспортерам разницы между ценами на внутреннем и мировом рынках. Важной составляющей используемого в данной стране механизма государственного регулирования аграрной сферы является налоговая политика.

Система государственного регулирования сельского хозяйства Китая сформирована в условиях централизованной экономики. Эффективное функционирование отрасли обеспечивается государственным контролем и использованием широкого спектра экономических инструментов. Сельское хозяйство Китая до сих пор развивается в соответствии с разрабатываемыми Госсоветом КНР целевыми установками, имеющими вид пятилетних и годовых планов социально-экономического развития. Управление сельским хозяйством и аграрной экономикой находится в ведении Министерства сельского хозяйства Китая. С 2007 г. сельскохозяйственная отрасль развивается

в соответствии с разрабатываемыми упомянутым министерством программами, направленными на поддержание высоких показателей производства зерна, стимулирование выпуска органической продукции животноводства и рыбоводства, развитие садоводства, рост объемов производства технических культур [7].

Наиболее распространенным в Китае методом государственного регулирования сельского хозяйства является коррекция финансово-бюджетной, финансово-кредитной, ценовой, налоговой и внешнеторговой политики. Со времени вступления страны в ВТО (2001 г.) правительство ежегодно увеличивает объем финансовых средств, выделяемых на развитие сельскохозяйственного производства и увеличение доходов жителей села. Так, в 2011 г. на проекты, связанные с сельским хозяйством и индивидуальными крестьянскими хозяйствами, предполагалось выделить 1,04 трлн юаней (164 млрд USD), что на 21,3% больше, чем в предыдущем году. Для сравнения укажем, что в 2008 г. из государственного бюджета Китая для нужд сельского хозяйства было выделено 596 млрд юаней (около 85 млрд USD) [8]. Значительная часть средств, направляемых на развитие аграрной отрасли, использовалась для строительства объектов ирригации и объединения небольших водохранилищ.

В КНР субсидии, применяемые как инструменты прямой государственной поддержки, направляются в основном на укрепление имеющей приоритетное значение зерновой отрасли, а также на развитие производственной инфраструктуры и социальной сферы села, поддержку образования, реализацию экологических программ, борьбу со стихийными бедствиями. Финансово-кредитное регулирование сельского хозяйства Китая осуществляют Банк сельскохозяйственного развития, Государственный банк развития и Сельскохозяйственный банк. Они выделяют кредиты на закупки, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, а также на помощь бедным сельским районам в освоении ресурсов. В 2005 г. в Китае была создана первая сельская страховая компания, специализирующаяся на компенсации потерь урожаев от неблагоприятных погодных условий. Отметим, что 65% страховых взносов оплачивают крестьяне, остальные 35% – государство и сельская администрация.

Ценовое регулирование на рынке сельскохозяйственной продукции Китая осуществляется путем введения гарантированных цен и реформирования системы госзаказов. Данная практика способствует поддержанию равновесия между ценами на аграрную продукцию и средства производства. В связи с этим для Китая нехарактерно такое явление, как диспаритет между ценами на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

В настоящее время изучение накопленного за рубежом опыта государственного регулирования сельскохозяйственного производства представляется особенно важным. Экономический механизм, обеспечивающий рациональное использование бюджетных ассигнований и предоставление кредитов, а также коррекцию налогов и цен, является регулятором развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей. Проведение гибкой аграрной политики способствует повышению эффективности сельскохозяйственного производства, обеспечению продовольственной безопасности страны, защите интересов отечественных сельхозтоваропроизводителей, а также занятию последними устойчивых позиций на международных продовольственных рынках.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Коробейников, М. Зарубежный опыт финансирования аграрного сектора и возможности его использования в России / М. Коробейников // *Международный сельский журнал* – 2002. – № 3. – С. 19–23.
2. Нецадин, А. Опыт государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства за рубежом [Электронный ресурс] / А. Нецадин. – Режим доступа: <http://agroobzor.ru/econ/a-125.html>. – Дата доступа: 05.12.2011.
3. Латышев, Н. Берлинский агродневник: германские фермеры – субсидии от убытков не спасают [Электронный ресурс] / Н. Латышев. – 2010. – Режим доступа: http://www.kazakh-zerno.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=15728:2010-03-03-03-33-21&catid=17:2010-02-24-11-07-38. – Дата доступа: 03.03.2010.
4. Брюммер, К. Система поддержки предприятий малого и среднего бизнеса в Германии / К. Брюммер // *Проблемы теории и практики управления*. – 2002. – № 2. – С. 58–63.
5. Попков, А.А. Аграрная экономика Беларуси: опыт, проблемы, перспективы / А.А. Попков. – Минск: Беларусь, 2006. – С. 319.

6. Савицкий, М. Министр сельского хозяйства поделился опытом [Электронный ресурс] / М. Савицкий. – 2011. – Режим доступа: <http://www.aaa-agro.com/comments/8560.html>. – Дата доступа: 02.06.2012.

7. Каменецкая, О.В. Сельское хозяйство Китая и меры его государственной поддержки / О.В. Каменецкая // Аграрная Россия. – 2006. – № 3. – С. 36–41.

8. Китай вложил в сельское хозяйство // Белорусское сельское хозяйство [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://agriculture.by/?p=2351/>. – Дата доступа: 26.12.2011.

РЕЗЮМЕ

В статье проанализирован современный зарубежный опыт инвестиционной деятельности в сфере аграрной экономики. Рассмотрены основные формы и направления государственной поддержки сельского хозяйства, выявлены присущие различным странам особенности практики государственного субсидирования и кредитования аграрного сектора. С учетом тенденций мировой экономики дана оценка современного состояния и перспектив развития господдержки сельскохозяйственного производства.

SUMMARY

In the article the contemporary experience of investment activity in agrarian economy is analyzed. The main forms and directions of the state support of agriculture are examined, characteristics of methods and types of state subsidizing and crediting of agrarian sector of separate countries are revealed. The estimation of contemporary condition and perspectives of the state support development of agricultural enterprise taking into consideration the tendencies of the world economy are given.