



Николай ЯКОВЧИК

*директор Института повышения квалификации
и переподготовки кадров АПК Белорусского государственного
аграрного технического университета, доктор экономических наук,
доктор сельскохозяйственных наук, профессор*

УДК 338.439.5

Основные направления развития национального рынка продовольствия в контексте проблемы сбалансированного питания человека

Гарантия достаточного продовольственного обеспечения – одна из проблем международной и национальной экономической безопасности, занимающая ведущее место в политике государств. Исследование глобальных проблем обеспечения мировой продовольственной безопасности свидетельствует об устойчивости сохранения дефицита продовольствия в долгосрочной перспективе. Это связано с тем, что темпы прироста спроса на продукты питания в полтора раза опережают соответствующий показатель предложения, который обусловлен ограничением производственных ресурсов как по количественным, так и по качественным параметрам.

По международным оценкам, ежегодные темпы прироста населения в мире составляют – 1,1%, а продовольствия – 0,9%. В настоящее время на планете только 2 страны (Бразилия и Россия) могут наращивать объемы производства продуктов питания за счет ввода в оборот имеющихся земельных ресурсов. Однако несмотря на усилия мирового сообщества, ускоренное решение данной проблемы не только не просматривается, но и усугубляется неблагоприятной конъюнктурой мирового продовольственного рынка, определяемой развитием процессов глобализации, политическими, социальными, экономическими и военными потрясениями [1].

Чтобы накормить растущее население планеты, численность которого к 2050 г. составит более 9 млрд человек, производство продуктов питания должно вырасти на 60%. Такой прирост сложно будет обеспечить без ущерба экологической безопасности по следующим причинам: во-первых, из-за постоянного сокращения природных ресурсов; во-вторых – нарушения экологического равновесия в результате интенсификации систем земледелия; в-третьих – изменения климата на планете [2].

В этой связи увеличение производства продовольствия в мире в ближайшей перспективе будет происходить только за счет сельского хозяйства развивающихся стран, поскольку развитые страны почти исчерпали экологически безопасный резерв. В развитие

этого в декабре 2015 г. 195 стран одобрили Парижское соглашение по климату в Европе и Центральной Азии. Применяемые в Беларуси системы и технологии ведения сельскохозяйственного производства соответствуют положениям данного документа. На территории нашей страны наблюдается продолжительный период потепления, который оказывает как положительное, так и отрицательное влияние на устойчивость сельскохозяйственного производства. Поэтому на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи Республика Беларусь одной из первых вручила Генеральному секретарю ООН документы о присоединении к Парижскому соглашению по климату. Страна вошла в группу из 60-ти государств, официально взявших на себя международные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов.

Современная стратегия развития агропромышленного комплекса Беларуси направлена на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта, а также конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, обеспечение внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

В контексте развития национальной продовольственной системы актуален закономерный переход от продовольственной безопасности к безопасному качественному питанию всех групп населения, ориентированный на высокий уровень жизни, при котором питание не только улучшает здоровье и развивает человеческий потенциал, но и является основополагающим фактором активного долголетия. В настоящее время в республике разработан проект Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. Документ закрепляет научно обоснованные положения, цели и задачи долгосрочной государственной политики в области обеспечения и укрепления продовольственной безопасности Республики Беларусь, а также механизмы и меры по обеспечению высокого качества питания населения, востребованности белорусской продукции на внешних рынках, интеграции в мировой продовольственный рынок [3].

Проблема продовольственной безопасности в разных странах решается по-разному. Единых критериев безопасности, так же как и желаемого уровня самообеспеченности, не существует. Все зависит от развития экономического потенциала страны. Однако при различных подходах к решению продовольственной проблемы главным для всех государств является увеличение объемов продовольствия, необходимых для обеспечения качественного уровня жизни, базирующегося на основе научно обоснованных медицинских норм питания.

Увеличение потребности в продовольствии в первую очередь обусловлено ростом численности населения, среднедушевых доходов и калорийности рациона питания.

Несмотря на существующие проблемы несбалансированного питания, включая хроническое недоедание в развивающихся странах с населением более 2 млрд человек, которые в сутки потребляют от 1000–1800 ккал при норме питания в 2400–2500 ккал/чел., рекомендованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), существенные изменения в рационе питания все-таки происходят: более калорийная и более дорогая белковая пища животного происхождения замещает традиционные растительные продукты. Подтверждением этому является тот факт, что потребление молока на душу населения в развивающихся странах за последние 15 лет увеличилось в 2 раза, мяса – в 3 раза, а яиц – в 5 раз [4].

Результаты международной оценки уровня продовольственной безопасности в Республике Беларусь и других государствах ЕАЭС позволяют сравнить базовые условия, которые учитывают уровень расходов государства на сельское хозяйство (9,8% в совокупных расходах), уровень безработицы в сельской местности (10,5% населения), валовую добавленную стоимость на работника сельского хозяйства (9835 USD).

По критерию наличия недоедающего населения наравне со странами Европейского Союза и Северной Америки Беларусь относится к государствам с очень низким (менее 5%) удельным весом недоедающего населения. В республике отмечается достаточный уровень диверсификации рациона питания населения – 75 баллов из 100 возможных, а критерий наличия гарантирован-

ного обеспечения населения безопасными продуктами питания выдерживается полностью. Уровень стабильности сельскохозяйственного производства в Беларуси оценивается на 69%, России – на 46%, Казахстане – на 2%.

Среди основных внутренних факторов сбалансированности национального агропродовольственного рынка нельзя не отметить два наиболее важных – это фактор обеспеченности и фактор, представляющий угрозу и усугубляющий решение продовольственной проблемы [1, 2, 3].

Фактор обеспеченности обусловлен:

высоким уровнем производства сельскохозяйственной продукции на душу населения, соответствующим уровню развитых стран и по многим позициям превышающим показатели, достигнутые в государствах – участниках ЕАЭС. Так, объем производства зерна на душу населения в 2016 г. в Беларуси составил 785 кг, овощей – 199 кг, картофеля – 630 кг, мяса – 123 кг, молока – 752 кг, яиц – 386 шт. (см. табл. 1) [5];

Таблица 1. Производство основных видов продукции сельского хозяйства на душу населения в Республике Беларусь, кг

Виды продукции	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2016 г.
Зерно	664	736	912	785
Картофель	847	825	632	630
Овощи	208	246	178	199
Сахарная свекла	314	397	248	348
Молоко	587	698	743	752
Мясо (убойный вес)	72	102	121	123
Яйца, шт.	321	373	402	386

обеспечением рациональных норм потребления. В 2016 г. уровень потребления мяса и мясопродуктов в домашних хозяйствах на человека в год составил 76 кг, молока и молокопродуктов – 274 кг, овощей – 88 кг, плодов – 65 кг, яиц – 213 шт. К сожалению, рацион остается необеспеченным ввиду избытка высококалорийных продуктов (сахара, растительного масла) при недопотреблении молока, хлеба, фруктов, (см. табл. 2);

Таблица 2. Потребление основных продуктов питания в домашних хозяйствах Беларуси на одного члена домашнего хозяйства, кг/год

Виды продукции	Норма	2006 г.	2010 г.	2016 г.
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80	68	84	76
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	257	247	274
Яйца, шт.	294	279	292	213
Картофель	170	190	183	64
Овощи	124	136	149	88
Сахар	33	26	26	27
Плоды и ягоды	78	60	59	65
Хлеб и хлебные продукты	105	94	87	85

Примечание. Источник: [5].

четко выраженной экспортной ориентацией АПК и, как следствие, на экспорт поставляется продукция более широкого ассортимента и высокого качества. Сальдо внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в последние годы остается пока положительным и в денежном выражении составляет: экспорт – 23416 млн USD, импорт – 27570 млн USD. Товарная структура представлена в таблице 3 [6].

Таблица 3. Товарная структура экспорта и импорта Республики Беларусь в 2016 г. (в процентах к итогу)

Наименования	Экспорт	Импорт
Машины, оборудование и транспортные средства	18,4	22,8
Продукция химической промышленности, каучук (включая химические волокна и нити)	20,2	15,0
Минеральные продукты	21,6	27,5
Черные и цветные металлы	6,9	9,1
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	17,5	14,6
Прочие	15,4	11,0

Факторы, представляющие потенциальные угрозы:

низкая экономическая эффективность и конкурентоспособность отечественного аграрного сектора. Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства в 2016 г. составил 1,9%, и сельское хозяйство не может полностью обеспечить безопасность в сфере продовольствия ввиду его неконкурентоспособности даже на внутреннем продовольственном рынке;

дефицит собственных оборотных средств в организациях АПК, в том числе и при производстве сельскохозяйственной продукции;

розничные цены на отдельные продукты питания являются недоступными для массового потребителя;

несмотря на то, что доступ импортной продукции на белорусский рынок регулируется Единым тарифом Таможенного союза, в республике имеет место необоснованный импорт агропродовольственных товаров, острой потребности в которых не существует (на 4025 млн USD). В частности, импортируется 89% фруктов, 76% растительного масла, 33% детского питания, 28% фруктовых и овощных соков, 31% кондитерских изделий из сахара;

за последние 5 лет увеличение заработной платы в сельскохозяйственной отрасли происходило более высокими темпами по сравнению с ростом производительности труда. Такая тенденция не отвечает условиям продовольственной безопасности и не может быть длительной;

учитывая, что в Беларуси на 1-го работающего приходится 4 неработающих гражданина, в том числе 2,5 пенсионера, а минимальная заработная плата в 2016 г. составила 235 BYN, принимая во внимание высокий удельный вес затрат на питание в общей структуре расходов домашних хозяйств (показатель 2016 г. – 41,5%), питание по медицинским нормам могли позволить себе 20% населения с уровнем дохода от 450 BYN и выше (см. табл. 4) [3, 7].

Таблица 4. Сбалансированность рациона питания в Республике Беларусь в 2016 г.

Показатели	Зерно	Мясо	Молоко	Яйца, шт.	Картофель	Овощи	Фрукты и ягоды
Годовое производство на душу населения, кг/чел.	785	123	752	386	630	199	74
Годовое потребление на одного члена домашнего хозяйства, кг	85	76	274	213	64	88	65
Рекомендованные годовые нормы потребления, кг/чел.	105	80	393	294	170	124	78
Дефицит потребления, (+/-)	-20	-4	-119	-81	-106	-36	-13

Сдерживающими факторами полноценного питания населения являются также недостаточные объемы производства и потребления таких ценнейших продуктов, как мед и грибы.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, во всех категориях хозяйств на 01.01.2016 насчитывалось 218 тыс. пчелиных семей, что в 2,3 раза меньше по сравнению с 1996 г. Меда производится чуть больше 300 г на человека в год. Во многих развитых странах уровень потребления меда населением значительно выше (см. табл. 5).

Таблица 5. Среднедушевое потребление меда в ведущих странах мира (2007 г.)

Страны	Среднедушевое потребление, кг
Турция, Германия, Новая Зеландия, Австрия, Украина, Швейцария, Греция	1,01–1,53
Швеция, Португалия, Испания, Австралия	0,66–0,67
США, Франция, Дания, Канада, Великобритания	0,55–0,59
Голландия, Ирландия, Финляндия	0,43–0,44
Япония, Италия, Норвегия, Россия	0,32–0,38
Кувейт, Китай, Мексика, Саудовская Аравия	0,22–0,27
Пакистан, Индия, Египет, Малайзия, Бразилия	0,01–0,12

По данным расчетов научно-исследовательских учреждений, в республике имеется возможность в течение 5-ти лет увеличить количество пчелосемей до 600 тыс., а объем производства меда – почти в 4 раза, до 11,5 тыс. т в год, и выйти на более высокие позиции по уровню потребления.

На основании исследований, проведенных НАН Беларуси, в стране ежегодно производится до 6,5 тыс. т грибов, что составляет 0,63–0,68 кг на человека, в то время как мировое промышленное производство их увеличивается ежегодно на 12–20%. Например потребление выращенных грибов составляет в Великобритании 2,9 кг, Польше – 1,9 кг, США – 2,5 кг на человека в год. В Беларуси имеются реальные условия для выращивания до 60 тыс. т грибов ежегодно, то есть в 10 раз больше нынешнего уровня.

Фактором, представляющим угрозу и усугубляющим решение продовольственной проблемы в республике, является и высокий уровень потребления алкоголя – 10,2 л абсолютного алкоголя на душу населения в 2016 г. (без учета неофициальных каналов сбыта). По данным экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), критический порог потребления алкоголя на душу населения составляет 8 л в год (см. табл. 6).

Таблица 6. Уровень потребления алкоголя на душу населения старше 15-ти лет, л (рейтинг ВОЗ, 2014 г.)

Страны	Уровни потребления
Молдова	18,22
Чехия	16,45
Венгрия	16,27
Россия	15,76
Украина	15,60
Эстония	15,57
Андорра	15,48
Румыния	15,30
Словения	15,19
Беларусь	15,13

По статистике каждый дополнительный литр сверх определенного ВОЗ норматива уносит 11 месяцев жизни мужчин и 4 месяца – женщин, а с учетом потребления табачных изделий, экологических и иных факторов указанные показатели могут быть значительно выше [1, 3].

Принимая во внимание вышеизложенное, можно констатировать, что в настоящее время в Беларуси производство важнейших видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия превышает запросы внутреннего потребительского рынка за исключением растительного масла, плодов, ягод, отдельных видов овощей и рыбы. За счет собственного производства продукции в стране полностью удовлетворяется покупательский спрос на хлебобулочные изделия, яйца, сахар, сливочное масло, мясо, сыры, картофель.

Учитывая то обстоятельство, что продовольственная система Республики Беларусь в значительной степени интегрирована в мировой рынок, избежать влияния негативных факторов практически невозможно. В этой связи требуется решение многих научно-практических вопросов по упреждению угроз в продовольственной сфере, совершенствованию методологии их выявления с учетом достижения устойчивости собственного производства на инновационной основе и использования преимуществ международной межрегиональной интеграции. В перспективе система национальной продовольственной безопасности должна адаптироваться к решению новых задач и появлению дополнительных функций, включающих:

обоснование критериев и индикаторов оценки качества и экологической безопасности рациона питания;

разработку инструментов упреждения влияния угроз физической и экономической доступности продуктов питания для наиболее уязвимых социальных групп населения;

системную оценку и прогнозирование влияния внешних факторов и угроз на состояние продовольственной обеспеченности посредством построения модели и управляющих индикаторов [1, 2].

Республика Беларусь, являясь участницей ряда региональных и международных интеграционных формирований, подвержена влиянию факторов внешнего воздействия как со стороны государств – участников ЕАЭС, так и третьих стран.

По оценкам экспертов ФАО, модель развития сельского хозяйства, построенная на основе интенсификации, используемая на протяжении последних десятилетий, больше не будет устойчивой, и поэтому в перспективе необходима «смена парадигмы» при управлении производством продуктов питания.

Актуальным является проведение исследований в области органического сельского хозяйства, которое следует рассматривать как один из элементов инновационного развития. Экологически чистая продукция в первую очередь может быть использована для детского, диетического, санаторного питания и в развивающейся системе агроэкотуризма. Вот почему возникает необходимость научного сопровождения развития органического сельского хозяйства в нашей республике. Оно должно включать проведение исследований в этой области и доступность полученных результатов, популяризацию этого инновационного направления в средствах массовой информации, организацию обучения в системе дополнительного образования взрослых; участие в семинарах, «круглых столах», конференциях, форумах, посвященных решению этой проблемы.

Аграрной науке, в том числе и экономической, предстоит разработать технологические регламенты по возделыванию сельскохозяйственных культур в системе органического земледелия, а также предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей развитие производства экологически чистых продуктов, что в конечном счете будет положительно сказываться на сохранении природы и улучшении условий для жизни населения и здоровья граждан.

В первую очередь ставку на развитие органического сельского хозяйства должны делать малые формы агробизнеса – крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства населения.

Для повышения уровня конкурентоспособности отечественной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо увеличить темпы внедрения ресурсосберегающих технологий и других инновационных направлений развития экономики аграрной отрасли.

Внедрение экологически безопасных технологий позволяет улучшить качество производимых продуктов питания и вовлечь в хозяйственную деятельность природные ресурсы, являющиеся основными компонентами биогеоценозов и биосферы в целом.

Высокая конкурентоспособность отдельных видов производимой в стране продукции и продовольствия позволяет, с одной стороны, поставлять ее на мировые рынки в таком объеме, который обеспечивает поступление иностранной валюты для оплаты растущего импорта. С другой – большую опасность для страны представляет ситуация, когда на 2–3 вида товара приходится более половины экспортной выручки. С 2010 г. по 2016 г. стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия увеличилась почти в 1,3 раза. Основными экспортными товарами Беларуси являются продукты животного происхождения, их доля в общих объемах экспорта составляет более 60%.

Вместе с тем в данной сфере деятельности существуют и некоторые проблемы, связанные в первую очередь с конкурентоспособностью отечественной продукции, недостаточным уров-

нем региональной диверсификации экспорта, более 80% которого приходится на Российскую Федерацию.

Из мирового опыта известно, что такая структура при серьезном ухудшении конъюнктуры мирового агропродовольственного рынка может поставить под угрозу продовольственную безопасность страны.

По нашему мнению, для увеличения экспорта продовольствия необходимо использовать местные сырьевые ресурсы, а импортозамещение ввозимого должно обеспечиваться за счет производства конкурентоспособной, пользующейся спросом на внутреннем потребительском рынке продукции.

В этой связи примером может служить развитие фермерских хозяйств Польши. Последние годы, благодаря правильно выстроенной аграрной политике, страна занимает лидирующие позиции в экспорте сельхозпродукции: 1-е место в мире по экспорту яблок и черной смородины, 1-е место в Евросоюзе по экспорту шампиньонов. С 2000 г. экспорт польского агропромышленного комплекса на европейских рынках возрос десятикратно. Сегодня Польша является 6-м производителем сельхозпродукции в Евросоюзе.

Таким образом, решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности и ее нормативное регулирование должны быть направлены на обеспечение эффективного решения следующих задач:

- защиту отечественных потребителей от опасной для здоровья продукции;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции по показателям качества и безопасности на внешнем и внутреннем рынках;
- обеспечение соответствия отечественной продукции международным стандартам;
- рациональное использование ресурсов на производство сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Из-за постоянного роста цен на продовольственные товары увеличивается доля затрат на питание в структуре общих расходов населения. Поэтому повышение качества питания населения и увеличение потребления экологической и органической продукции в первую очередь связаны с обеспечением ее экономической доступности для всех категорий населения.

В заключение отметим, что проблема обеспечения населения нашей страны экологически чистыми продуктами питания сложна и многогранна.

Изучение тенденций развития мировых агропродовольственных рынков свидетельствует о том, что в долгосрочной перспективе дефицит продовольственных ресурсов, особенно экологически чистого продовольствия, сохранится, а конъюнктура рынка будет оставаться нестабильной. Следует учитывать и то обстоятельство, что крупнейшие мировые экспортеры продовольствия усиливают государственную поддержку аграрного сектора, видоизменяют ее структуру, защищая тем самым своего товаропроизводителя от внешних угроз и повышая конкурентоспособность своей продукции на внутреннем и внешнем агропродовольственных рынках.

В этой связи для Беларуси, несмотря на достаточное количество сырьевых ресурсов, важно достичь высокого уровня самообеспечения населения экологически чистыми продуктами питания. Увеличение объемов производства вышеназванной продукции позволит расширить товарный ассортимент и географию экспорта, максимально использовать имеющееся сырье, смягчить проблему занятости сельского населения, сэкономить валюту для импорта продовольствия, повысить качество питания и жизненный уровень населения, поднять рейтинг республики как субъекта мировой экономики с эффективной системой продовольственной безопасности.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Методические рекомендации по стратегии сбалансированного развития рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия на инновационной основе / Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси; сост. Н. В. Киреенко [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2016. – 71 с.
2. Киреенко, Н. В. Перспективы укрепления продовольственной безопасности Республики Беларусь / Н. В. Киреенко, С.А. Кондратенко // Весці Нац. акад. навук Беларусі. Сер. агр. навук. – 2016. – № 4. – С. 21–31.
3. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг-2015. / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2016. – Ч. 1. – 206 с.

4. Сельское и лесное хозяйство / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/selskoe-hozyaistvo>. – Дата доступа: 17.07.2017.
5. Беларусь в цифрах: статистический справочник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 72 с.
6. Внешняя торговля / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/. – Дата доступа: 17.07.2017.
7. О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены некоторые проблемы обеспечения национального продовольственного рынка экологически безопасными продуктами питания отечественного производства, представлен анализ и предложены пути их решения.

SUMMARY

The article describes some problems of providing the national food market with environmentally safe food products of domestic production, presents the analysis and suggests the ways of their solutions.

Поступила 09.08. 2017