

Алла ТЕТЁРКИНА

*заведующая сектором ценообразования Института
системных исследований в АПК НАН Беларуси,
кандидат экономических наук, доцент*

Виталий СТРОГИЙ

директор ОАО «Щучинский маслосырзавод»

УДК 339.186:63-021.66 (476)

Развитие механизма закупочных и товарных интервенций в сельском хозяйстве Республики Беларусь

Введение

В целях улучшения результативности функционирования отечественного аграрного сектора в течение последних 3-х лет разработан и принят ряд нормативно-правовых актов, которые создают благоприятную базу для дальнейшего развития села. Они определили направления новой аграрной политики, расставили приоритеты. Данные документы также законодательно разграничили государственные и хозяйственные функции, закрепили новые подходы по государственной поддержке товаропроизводителей, пересмотрели подходы в области ценообразования, поставок продукции в счет государственных нужд и т.д. Вместе с тем некоторые положения на практике по-прежнему остаются нереализованными.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», предусмотрен переход к свободным ценам [3]. Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 11 ноября 2015 г. № 38 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь» отменена регламентация стоимостных параметров продукции животноводства [6]. Этот шаг юридически закрепляет норму рыночного ценообразования, но в некоторой степени является преждевременным, так как до сих пор отсутствует адекватный реалиям инструментарий ценового регулирования. Изучение зарубежного опыта свидетельствует, что одним из вариантов решения указанного вопроса может быть проработка механизма закупочных и товарных интервенций сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Основная часть

В современных условиях экономического развития Республики Беларусь основной целью государственной аграрной политики является формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что нашло отражение в Указе Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (в ред. от 30 ноября 2016 г. № 333) [3]. В числе основных инструментов ее достижения назван поэтапный переход к свободному ценообразованию. С учетом сложившейся ситуации это требует дополнительной проработки вопросов относительно либерализации цен и совершенствования ценового регулирования производства сельскохозяйственной продукции.

В контексте данной проблематики роль государства следует ограничить рамками поддержания благоприятной конъюнктуры рынка, обеспечивающей реализацию национальных приоритетов, в числе которых – приемлемая для эффективного функционирования товаропроизводителей доходность. Достижение поставленной цели возможно за счет разработки и внедрения механизма закупочных и товарных интервенций в аграрной сфере. Правомерность данных предложений под-

тверждается Указом № 347 и перечнем мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы.

По своей сути эта мера уже имеет применение в отечественной практике, что закреплено Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128–З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (в ред. от 13 июля 2016 г. № 397-З) [4]. В соответствии со статьей 25 данного нормативно-правового акта закупочные интервенции должны проводиться в случаях, когда свободные цены на товары опускаются ниже уровня цен, обеспечивающего минимально необходимый уровень доходов для простого воспроизводства, или когда субъекты торговли не могут реализовать товары вследствие сокращения спроса на них, а товарные интервенции – в случаях дефицита отдельных видов товаров, а также роста свободных цен, способного повлечь ухудшение жизненного уровня населения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций» (в ред. от 22 июля 2014 г. № 707) [9] определен порядок проведения интервенций в целях формирования и использования стабилизационных фондов. Последней редакцией этого постановления определено, что закупочные интервенции должны осуществляться в форме организованных закупок (прямых закупок, биржевых торгов), а товарные интервенции – в виде организованных продаж (прямых продаж, биржевых торгов).

В сфере агропродовольственного рынка реализация этих норм до июля 2016 г. осуществлялась в рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2008 г. № 449 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики» (в ред. от 20 декабря 2012 г. № 1182) [8]. В настоящее время действует аналогичное постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571, уточняющее некоторые позиции [7]. В соответствии с ним предусмотрено, что областные исполнительные комитеты и Минский городской исполнительный комитет ежегодно создают в областях и г. Минске стабилизационные фонды (запасы) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики, и обеспечивают контроль за соблюдением требований технических нормативных правовых актов, регулирующих условия хранения продовольственных товаров в таких фондах, а также до 1-го сентября утверждают объемы и номенклатуру стабилизационных фондов, перечни организаций, осуществляющих хранение стабилизационных фондов, а до 15-го ноября – графики ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов продовольственных товаров, обеспечивая контроль за их соблюдением в период с 15-го ноября по 31-го мая.

Данным нормативно-правовым актом допускается возможность реализации продуктов растениеводства из стабилизационных фондов за пределы Республики Беларусь, но только в случае снижения объема их поставок и значительного превышения запасов на территории страны.

В рамках рассматриваемого документа для создания стабилизационных фондов продовольственных товаров в областях и Минске открытым акционерным обществам «Сбергательный банк «Беларусбанк», «Белагропромбанк», «БПС-Сбербанк» и иным банкам предложено ежегодно открывать кредитные линии.

Обязанность по проведению контроля за выполнением настоящего постановления и обеспечением потребительского рынка продовольствием в межсезонный период возложена на облисполкомы и Минский горисполком, а в части координации работы по созданию самих фондов – на Министерство торговли Республики Беларусь в пределах его компетенции.

Одновременно ежегодно Советом Министров Республики Беларусь определяются объемы и номенклатура создаваемых стабилизационных фондов на межсезонный период. В частности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2015 г. № 562 «Об утверждении объемов и номенклатуры стабилизационных фондов продовольственных товаров на межсезонный период 2015/2016 года» утверждены:

объемы и номенклатура продуктов растениеводства (картофель, капуста, морковь, свекла, лук, фрукты);

объемы и номенклатура продуктов животноводства (животное молоко, сыры, свинина, говядина);

объемы поставки облисполкомами продуктов животноводства для г. Минска (животное молоко, свинина, говядина) [10].

Этим же постановлением облисполкомам, Минскому горисполкому рекомендовано выделять бюджетные ссуды для организаций, осуществляющих хранение стабилизационных запасов. На Министерство торговли Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также облисполкомы и Минский горисполком возложена обязанность ежемесячно до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, информировать Совет Министров Республики Беларусь о ходе создания и использования стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров.

Вместе с тем следует отметить, что Указ № 347 закрепляет норму использования закупочных и товарных интервенций в общепринятом их понимании. Однако до настоящего времени не разработан и не утвержден порядок, а также способы его реализации [11].

Возможное решение этого вопроса видится путем создания республиканского интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В этом случае правомерно вести речь о государственных закупочных и товарных интервенциях, основная цель проведения которых – обеспечение благоприятной ценовой конъюнктуры на агропродовольственном рынке, позволяющей максимально гармонизировать интересы производителей, потребителей и государства.

Первоочередными задачами в этом случае выступают определение порядка проведения интервенций, формирование перечня продукции, в отношении которой могут осуществляться интервенции; расчет ценовых параметров и объемов интервенций.

1. Определение порядка проведения интервенций. В контексте исследования мирового опыта и возможности его применения на практике в Беларуси правомерно в основу данного порядка заложить следующие аспекты:

республиканский интервенционный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия может быть создан как за счет поставок внутреннего рынка, так и общего рынка ЕАЭС. Использование фонда правомерно ориентировать в первую очередь на стабилизацию внутреннего рынка и учитывать в случае целесообразности возможность реализации продукции в пределах ЕАЭС;

запасы республиканского интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, независимо от места их размещения, должны являться собственностью Республики Беларусь;

организацию и проведение государственных закупочных и товарных интервенций, а также размещение запасов фонда следует поручить Межведомственной комиссии, в состав которой необходимо включить представителей Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства финансов и Министерства торговли Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, а организационно-техническое обеспечение ее работы возложить на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

перечень организаций, уполномоченных на хранение запасов фонда, должен определяться Межведомственной комиссией на основе конкурсного отбора;

конкурсный отбор организаций целесообразно проводить из числа юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке на территории Республики Беларусь, осуществляющих предпринимательскую деятельность, связанную с агропромышленным комплексом, и наделять их статусом уполномоченных лиц, при этом предусмотреть имущественную ответственность за количественную и качественную сохранность запасов фонда;

в целях обеспечения заинтересованности уполномоченных лиц в работе республиканского интервенционного фонда необходимо гарантировать им компенсацию расходов, связанных с хранением и страхованием запасов, а также выплату комиссионного вознаграждения из средств бюджета в размере некоторого процента стоимости интервенционной продукции (рассчитанной по цене закупки при проведении закупочных интервенций или по цене продажи – при проведении товарных интервенций), определяемого Межведомственной комиссией;

минимальные и максимальные уровни цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, при достижении которых начинается проведение закупочных и товарных интервенций, а также уровни цен, при достижении которых прекращается проведение интервенций, должны утверждаться Межведомственной комиссией;

правомерно вменить в обязанности Межведомственной комиссии мониторинг цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, принятие решений по проведению интервенций, а также по их объемам с учетом предложений заинтересованных ведомств, представители которых входят в состав данной комиссии;

бухгалтерский учет хозяйственных операций, связанных с закупочными и товарными интервенциями, должен осуществляться уполномоченными лицами отдельно от основного вида их деятельности;

расходы на формирование, размещение, хранение и использование фонда, а также по организации интервенций на соответствующий год целесообразно возмещать за счет бюджетных средств, кредитов банков, задействованных в финансировании аграрного сектора – ОАО «Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Белпромстройбанк» и т.д., и самих уполномоченных лиц;

средства, полученные от продажи запасов республиканского интервенционного фонда, кроме сумм, необходимых для погашения уполномоченными лицами затрат, кредитов и уплаты установленных законодательством Республики Беларусь налогов, следует направлять в доход республиканского бюджета;

уполномоченные лица ежемесячно, не позднее 10-го числа, должны представлять в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь отчет о наличии в фонде сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, ее стоимости и объемах продаж;

закупочные и товарные интервенции правомерно осуществлять путем организованных закупок и/или проведения торгов на товарной бирже.

Акцентируя внимание на последнем пункте, необходимо отметить, что в настоящее время биржевые торги в отношении продовольственной продукции в республике предусмотрены преимущественно для экспортных поставок за исключением некоторых видов молочной продукции. Данный подход закреплен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных рынках» (в ред. от 20 февраля 2015 г. № 117) [5]. Тем не менее прописанные в нем нормы в некоторой степени могут быть применимы для формирования и использования вышеупомянутого фонда.

При проведении закупочных интервенций целесообразно проводить аукцион покупателя – метод проведения биржевых торгов, при котором одним покупателем объявляется стартовая цена единицы объема базисного актива как максимальная цена покупки. Множество продавцов в определенный период времени выставляют заявки на продажу по цене не выше объявленной стартовой цены. Итоговые цены определяются как минимальные цены, предложенные продавцами в пределах выставленного покупателем на покупку объема базисного актива.

При проведении товарных интервенций рекомендуется аукцион продавца, то есть одним продавцом объявляется стартовая цена единицы объема базисного актива как минимальная цена продажи. Множество покупателей в определенный период времени выставляют заявки на покупку по цене не меньшей, чем объявленная стартовая цена. Итоговые цены продажи определяются как максимальные цены, предложенные покупателями в пределах выставленного продавцом на продажу объема базисного актива в течение определенного периода.

2. Формирование перечня продукции, в отношении которой могут проводиться государственные интервенции. Наполнение данного перечня следует осуществлять теми видами продукции, которые: имеют наибольший удельный вес в формировании валового объема производства, валового дохода, добавленной стоимости и т.д.; наиболее значимы с позиций обеспечения продовольственной безопасности; характеризуются постоянным или частым дефицитом, а также постоянным или частым избытком; обладают высоким удельным весом в экспортно-импортных операциях.

Согласно экспертной оценке Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, в его состав в первоочередном порядке целесообразно включить: мясо (говядина, свинина);

мясо кур, цыплят-бройлеров; масло животное; сыры твердые и полутвердые созревающие; сухое обезжиренное молоко; сухую сыворотку; зерно, что указывает на правомерность осуществления закупок у сельскохозяйственных организаций по интервенционной схеме продукции выращивания и откорма КРС и свиней, молока и непосредственно зерна.

3. Определение уровня цен, при достижении которого осуществляются государственные закупочные и товарные интервенции, а также объемов интервенций. Это означает установление со стороны государства, исходя из ряда целевых ориентиров, границ необходимого вмешательства в процесс ценообразования на агропродовольственном рынке.

Закупочные интервенции должны осуществляться в диапазоне между минимальным уровнем цен, при достижении которого начинается проведение закупочной интервенции, и уровнем цен, при установлении которого они прекращаются; товарные интервенции – в диапазоне цен между их максимальным уровнем, при достижении которого начинается проведение товарной интервенции, и уровнем цен, при достижении которого она прекращается.

Всю совокупность действий по определению цен закупочных и товарных интервенций можно представить в виде приведенного далее алгоритма.

1. Установление ориентировочной цены продукции на внутреннем рынке (желаемый уровень цен, принимающий во внимание проводимую ценовую политику).

2. Расчет необходимого объема закупок и/или реализации продукции для достижения ориентировочной цены (с учетом эластичности спроса), а также суммы средств, необходимой для проведения интервенций.

3. Формирование минимальной границы цен закупочных интервенций (точка безубыточного производства, гарантированный уровень доходности и т.д.).

4. Формирование максимальной границы цен товарных интервенций (справочная цена, принятая для расчета ценовой поддержки по методологии ВТО; максимальный уровень доходности и т.д.).

5. Определение диапазона колебания свободных цен на внутреннем рынке продукции сельскохозяйственного происхождения (ограничение вариации, установление границ доходности, по сложившейся структуре стоимости и объема производимого продукта).

Логика проводимых исследований указывает на то, что в качестве основных ориентиров формирования цен интервенций следует использовать параметры обеспечения эффективного функционирования отечественных товаропроизводителей, конъюнктуры рынков стран ЕАЭС и выгоды для бюджета. Базой для формирования цен закупочных и товарных интервенций должен служить инструментарий индикативирования, ориентированный на обеспечение паритетности доходов (прибыли) в аграрной сфере [1, 2].

Заключение

Результаты проведенного исследования позволяют утверждать, что для Беларуси на современном этапе развития особую актуальность представляет разработка механизма государственных закупочных и товарных интервенций, неотъемлемым элементом которого выступает ценовая составляющая. В отличие от сложившейся практики формирования и использования стабилизационных фондов, ориентированных в первую очередь на бесперебойное снабжение населения продовольствием в межсезонный период по регламентированным ценам, рекомендуется создание республиканского интервенционного фонда, предполагающего поддержание благоприятных ценовых условий как для производителя, так и для потребителя, в том числе вне зависимости от сезонности производства. Роль государства здесь сводится к определению диапазона цен, при котором начинается и заканчивается проведение закупочных и товарных интервенций, а также объемов закупок и реализации. Окончательные цены формируются на биржевых торгах. Такой механизм регулирования представляется достаточно гибким по сравнению с установлением административных цен, что в большей степени соответствует принципам международной интеграции, ориентированным на либерализацию ценовых отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концептуальные основы паритетности экономических отношений сельского хозяйства с другими отраслями экономики. – М.: Россельхозакадемия, ВНИИЭСХ, 2006. – 102 с.
2. Лыч, Г. М. Обеспечение ценового паритета как первооснова устойчивого развития агропромышленного комплекса / Г. М. Лыч // Развитие АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности: материалы VIII междунар. науч.-практ. конф., 9–10 сентября 2010 г.; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2011. – 266 с.
3. О государственной аграрной политике: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 (в ред. от 30 нояб. 2016 г. № 433) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 1/15160.
4. О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 128–3 (в ред. от 13 июля 2016 г. № 397-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 2/2126.
5. О мерах по развитию биржевой торговли на товарных рынках: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 июня 2004 г., № 174 (в ред. от 20 февр. 2015 г. № 117) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 5/14395.
6. О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 11 нояб. 2015 г., № 38 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – № 8/30388.
7. О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июля 2016 г., № 571 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – № 5/42377.
8. О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 марта 2008 г., № 449 (в ред. от 29 марта 2012 г. № 288) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 5/27399.
9. Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 2010 г., № 440 (в ред. от 22 июля 2014 г. № 707) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 5/31533.
10. Об утверждении объемов и номенклатуры стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров на межсезонный период 2015/2016 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июля 2015 г., № 562 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – № 5/40751.
11. Рекомендации по совершенствованию ценового регулирования производства сельскохозяйственной продукции с учетом конъюнктуры рынка / А. М. Тетёркина [и др.]. // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации; ред. кол. В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2016. – С. 9–12.

РЕЗЮМЕ

В статье представлен критический анализ сложившейся практики ценового регулирования аграрного рынка Республики Беларусь на основе формирования и использования стабилизационных фондов межсезонного периода. В дополнение к действующему порядку предложен механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций, базирующийся на создании республиканского интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Для его реализации разработаны рекомендации применительно к процедурам проведения интервенций, формирования перечня продукции, подлежащей государственным интервенциям, определения уровня цен, при достижении которого целесообразно осуществлять государственные закупочные и товарные интервенции, а также объемов самих интервенций.

SUMMARY

The critical analysis of established practice of agrarian market price regulation of the Republic of Belarus on the basis of stabilization funds forming of the interseasonal period is provided in the article. The state purchasing and commodity interventions mechanism which is based on creation of republican intervention fund of agricultural products, raw materials and food is offered in addition to the operating order. Recommendations in relation to interventions, list products forming which are subject to state interventions, price level determination (its achievement is reasonable to perform the state purchasing and commodity interventions) are developed for its implementation.

Поступила 31.01.2017