Наталия ПАВЛЕНКО

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь,
e-mail: proektsulamita@mail.ru

УДК 338.48:336.6:334.7(477)
https://doi.org/10.29235/1818-9806-2026-10-40-57

Совершенствование законодательно-регуляторной среды в целях привлечения инвестиций в многоотраслевые кооперативно-интегрированные структуры АПК Беларуси

Рассмотрены ключевые проблемы многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур в Республике Беларусь в контексте их влияния на развитие данных формирований в агропромышленном комплексе. Выявлены основные перспективные инструменты стимулирования инвестиционно-инновационной деятельности с учетом их значения для взаимодействия субъектов хозяйствования в АПК. Выполнен компаративный анализ нормативно-правового обеспечения стимулирования инвестиционных процессов в странах Евразийского экономического союза, включая законодательные нормы и механизмы регулирования, используемые государствами – партнерами по ЕАЭС, с целью определения перспектив адаптации эффективных методик к применению в отечественной практике. Предложены рекомендации по совершенствованию регуляторной среды для создания условий, способствующих привлечению инвестиций в многоотраслевые агропромышленные кооперативно-интегрированные структуры.

Ключевые слова: регуляторная среда, инвестиционная деятельность, многоотраслевые агропромышленные кооперативно-интегрированные структуры, инвестиции в сельское хозяйство.

Nataliya PAVLENKO

Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus,
e-mail: proektsulamita@mail.ru

Improving the legislative and regulatory environment in order to attract investments in the diversified cooperative-integrated structures of the agroindustrial complex of Belarus

The study examines key issues facing multi-sector cooperative-integrated structures within the Republic of Belarus's agroindustrial complex, focusing on their development during their ninth year of operation. It identifies promising tools for incentivizing investment and innovation, highlighting their importance for the interaction of economic entities within the sector. A comparative analysis was conducted regarding the regulatory frameworks used to stimulate process improvements in Eurasian Economic Union member states – specifically examining legislative norms and regulatory mechanisms – to facilitate the adaptation of best practices for use in the domestic context. Finally, recommendations

© Павленко Н., 2026

are proposed to improve the regulatory environment and create conditions that foster investment in multi-sector agroindustrial cooperative-integrated structures.

Keywords: regulatory environment, investment activity, multi-sectoral agroindustrial cooperative-integrated structures, investment in agriculture.

Введение

Задачи привлечения и защиты инвестиций в АПК Республики Беларусь остаются приоритетным направлением государственной политики, особенно с учетом углубления процессов интеграции и кооперации. Значимость совершенствования инвестиционной политики и формирования на ее основе эффективного механизма регулирования инвестиционной деятельности в многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структурах (МАКИС) серьезно повысилась в условиях современных экономических вызовов, сопряженных с необходимостью ускоренного инновационного развития и повышения технологической независимости, диверсификации производственной базы, усиления экспортной ориентации и формирования устойчивых технологических цепочек.

В этой связи требуется не только совершенствование традиционных инвестиционных инструментов, но и уточнение норм законодательства, в том числе на основании изучения инвестиционных механизмов регулирования, используемых в других странах (особенно в государствах – партнерах по интегрированным структурам с участием Республики Беларусь) с целью их адаптации для применения в отечественной практике.

Материалы и методы

Информационной основой исследования послужили научные труды по вопросам инвестиционной деятельности и проблемам кооперативно-интеграционного взаимодействия в АПК, а также нормативные правовые акты. В ходе исследования применялись методы: абстрактно-логический, монографический, экономического и сравнительного анализа и др.

Основная часть

В настоящее время кооперация в АПК Республики Беларусь – это не просто форма взаимодействия при ограниченности ресурсов, а стратегический механизм повышения эффективности, приобретающий особую важность в условиях инновационного развития. Крупные многоотраслевые субъекты хозяйствования являются наиболее успешными структурами в отечественной аграрной сфере. Их развитие имеет приоритетное значение с точки зрения обеспечения продовольственной, технологической и как следствие национальной безопасности государства в долгосрочной перспективе.

Таблица 1. **Основные перспективные инструменты стимулирования инвестиционно-инновационной деятельности агропромышленных кооперирующихся субъектов**

Инструмент	Аналитическая характеристика	Значение для кооперации	Нормативная основа
Государственное финансирование (в том числе в форме бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат, субсидирования процентов по кредитам, субвенций и удешевления средств производства)	Базовый механизм поддержки. Применяется при реализации инвестиционных проектов в рамках государственных программ развития АПК, в том числе проектов по формированию кластеров и иных интегрированных образований. Направлен на повышение эффективности и финансовой реализуемости инвестпроектов	Обеспечивает финансовую основу для реализации совместных инвестиционных проектов участниками кооперативно-интегрированных структур. Снижает финансовую нагрузку на участников кооперации, повышая экономическую доступность капиталоемких проектов. Позволяет привлекать к совместной деятельности субъекты с ограниченными собственными ресурсами, расширяя круг потенциальных участников агропромышленной кооперации	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2025 г. № 814 «О Государственной программе «АПК будущего» на 2026–2030 годы»; Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике»; постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 9 января 2026 г. № 2 «О порядке использования средств»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2025 г. № 167 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 97»
Резервирование для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся исполнителями инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского или местных бюджетов, доли финансирования в общем объеме финансирования этих проектов	Формирует горизонтальные связи и усиливает инновационную экосистему	Стимулирует участие малого и среднего бизнеса в совместных проектах с крупными предприятиями и научными учреждениями	Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2025 г. № 448 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы»; Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»

Концессии и государственно-частное партнерство	Снижают барьеры входа для новых участников, повышая инвестиционную привлекательность проектов	Упрощают доступ кооперирующихся субъектов к инфраструктуре, лабораториям, интеллектуальной собственности (в рамках концессионных договоров и соглашений о государственно-частном партнерстве). Обеспечивают совместное использование ресурсов участниками кооперации	Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях»; Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве»
Компенсация патентования результатов интеллектуальной собственности за рубежом	Обеспечивает поддержку международной защиты интеллектуальной собственности	Мотивирует кооперирующиеся субъекты к совместным разработкам с экспортным потенциалом	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 ноября 2021 г. № 672 «О Стратегии Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности на период до 2030 года»; Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2025 г. № 448 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы»
Государственные закупки	Создают гарантированный спрос на продукцию, что особенно важно для решений, которые требуют апробации и масштабирования	Повышают эффективность функционирования кооперативно-интегрированных объединений, в том числе в рамках кластерных инициатив	Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»; Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике»
Налоговые льготы, особый режим налогообложения	Понижают налоговую нагрузку на субъекты хозяйствования	Повышают инвестиционную привлекательность кооперации (в том числе за счет максимально концентрированного пакета преференций)	Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-З

Окончание табл. 1

Инструмент	Аналитическая характеристика	Значение для кооперации	Нормативная основа
Льготное кредитование	Повышает инвестиционную привлекательность проектов	Упрощает доступ к финансовым ресурсам для кооперирующихся субъектов	Государственная программа «АПК будущего» на 2026–2030 годы; Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике»
Инновационные ваучеры, гранты	Снижают финансовые риски реализации проектов за счет безвозвратного финансирования подготовительного и (или) конструкторско-технологического этапов, позволяя покрыть затраты на ранних стадиях разработки и внедрения инноваций	Упрощают запуск совместных НИОКР и инновационных проектов между учреждениями высшего образования, научными организациями, технопарками, предприятиями и субъектами малого и среднего предпринимательства, создавая институциональные и финансовые условия для их кооперации	Указ Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2025 г. № 448 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы»; Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»

Примечание. Составлена по [1–5].

Существенная часть преимуществ многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур связана с процессом инвестирования, что достигается в том числе и посредством централизации капитала. Важно отметить, что в контексте современных вызовов и одновременно новых возможностей для более эффективного использования финансовых вложений требуется совершенствование инвестиционной политики как на макро-, так и на микроуровне. В этой связи актуальной задачей является оптимизация механизма регулирования инвестиционной деятельности в крупных объединениях с целью повышения инвестиционной активности в агропродовольственной сфере.

В настоящее время регуляторная среда в Беларуси позволяет использовать достаточно широкий набор инструментов стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности, от эффективности их применения напрямую зависит скорость и характер дальнейшего развития многоотраслевых интегрированных структур в АПК. Анализ законодательных актов и опубликованных ранее результатов исследований выявил основные перспективные инструменты стимулирования инвестиционно-инновационной деятельности (табл. 1) в контексте их значения для агропромышленной кооперации.

В то же время, несмотря на наличие указанных инструментов, в функционировании МАКИС есть ряд требующих решения проблем, включая вопросы недостаточной интеграции и координации, межотраслевых отношений, финансового обеспечения, низкого уровня цифровизации (табл. 2).

Таблица 2. **Проблемы развития многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур в Республике Беларусь**

Проблема	Краткая характеристика (влияние на развитие многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур)
Недостаточная интеграция секторов АПК	Эффективное объединение производителей разного уровня является объективно сложным. Отсутствие тесных взаимосвязей и координации между сельскохозяйственными, перерабатывающими, логистическими и торговыми организациями приводит к фрагментации производственных, логистических и сбытовых процессов. Это понижает устойчивость развития интегрированных формирований и затрудняет достижение синергетического эффекта в рамках единой производственно-сбытовой цепочки
Недостаточная координация инновационно-инвестиционной активности	Механизмы согласования инновационных проектов и инвестиционных ресурсов эффективны на макро- и отраслевом уровне, но не обеспечивают в достаточной мере согласованное планирование, отбор и сопровождение проектов внутри самих кооперативно-интегрированных структур АПК. Это может приводить к разрозненности инвестиционных решений и недополучению эффекта от реализации инноваций в рамках интегрированного формирования
Финансовое обеспечение и инвестиционная привлекательность	Связаны с недостаточным финансированием, сложностями с доступом к долгосрочному кредитованию, трудностями с привлечением инвесторов. Непростое финансовое положение некоторых предприятий АПК снижает их привлекательность для организаций-интеграторов и ограничивает потенциальные возможности кооперативно-интеграционных процессов

Окончание табл. 2

Проблема	Краткая характеристика (влияние на развитие многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур)
Низкий уровень цифровизации производственных и управленческих процессов (касается АПК в целом)	Невысокая скорость внедрения инноваций, в том числе интеллектуальных систем и иных современных IT-решений, снижает эффективность производства и управления, прозрачность деятельности интегрированных формирований
Позиционирование многоотраслевых структур на внутреннем и внешних рынках сбыта	Выражаются в уязвимости экспортных и внутренних рыночных позиций продукции МАКИС в условиях усиления конкуренции, недостаточной товарной и географической диверсификации экспорта, ограниченности собственной сбытовой и логистической инфраструктуры, зависимости от посредников и внешних торговых структур, что в совокупности снижает экспортный потенциал (усугубляется в том числе и санкционным давлением)
Межотраслевые отношения	Отмечаются трудности, связанные с обеспечением экономического и организационно-управленческого единства участников, наличием взаимной ответственности и заинтересованности в конечном результате производственно-хозяйственной деятельности, соблюдением эквивалентности товарообменных отношений между сельскохозяйственными производителями и переработчиками
Региональная локализация и территориальная ограниченность	Происходит формирование в основном кооперативно-интегрированных структур местного (хозяйственного, межхозяйственного, районного, областного) уровня. При этом недостаточно активно реализуются меры по выходу на более высокие уровни (республиканский, международный), обеспечивающие развитие процессов сквозной кооперации и интеграции

Примечание. Составлена по [2–17].

Одним из путей решения ряда проблем является непрерывное совершенствование национальной законодательно-регуляторной среды с целью создания более приемлемых условий, способствующих привлечению и защите инвестиций. Для этого следует уточнить и при необходимости скорректировать нормы действующего инвестиционного законодательства. В этой связи исследованы инвестиционные механизмы регулирования, используемые в государствах – партнерах Республики Беларусь, с целью адаптации для применения в отечественной практике.

В результате анализа нормативно-правового стимулирования инвестиционной деятельности в странах Евразийского экономического союза установлено, что некоторые меры, законодательные нормы и механизмы, используемые государствами – партнерами по ЕАЭС, в Республике Беларусь либо отсутствуют, либо реализуются ограниченно, либо представлены фрагментарно, что не позволяет обеспечить системное применение и защиту интересов крупных кооперативно-интегрированных структур в АПК (табл. 3).

Таблица 3. **Компаративный анализ некоторых норм инвестиционного законодательства России, Казахстана, Кыргызстана в контексте совершенствования регуляторной среды развития многоотраслевых кооперативно-интегрированных структур Беларуси**

Норма инвестиционного законодательства	Страна	Закон (нормативный правовой акт)	Решаемая проблема	Наличие в законодательстве Беларуси (правоприменительный анализ)
Грантовая поддержка малых форм хозяйствования с софинансированием 10–40 % суммы гранта	Россия	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Недостаток целевых механизмов безвозмездной финансовой поддержки для малых форм хозяйствования, состоящих в интегрированных структурах; высокие барьеры входа для начинающих участников кооперации	Существуют меры государственной поддержки малых форм хозяйствования (Указ Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования»; целевое финансирование через госпрограммы «Аграрный бизнес», «Малое и среднее предпринимательство»; Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей). Однако инструменты такого масштаба (до 60 % проекта за счет гранта) пока развиты в меньшей степени, что объективно сужает возможности поддержки малых хозяйств как начинающих участников кооперации
Специальная программа льготного финансирования через социально-предпринимательские корпорации (СПК)* для реализации крупных инвестиционных проектов в АПК с льготными условиями залогового обеспечения	Казахстан	Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 г. № 960 «Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2030 годы»; постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2012 г. № 1382 «Об одобрении Концепции развития социально-предпринимательских корпораций»	Трудности с получением кредитов для малых хозяйств в составе крупных формирований из-за недостаточного залогового обеспечения, особенно по масштабным инвестиционным проектам	Льготное финансирование АПК реализуется преимущественно через банковскую систему и бюджетные субсидии (включая целевые программы по закупке техники и оборудования по Указу Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146), при этом специальные институты, похожие на СПК в Казахстане, системно снижающие залоговые барьеры для инвестиционных проектов, в законодательстве и практике не сформированы

Продолжение табл. 3

Норма инвестиционного законодательства	Страна	Закон (нормативный правовой акт)	Решаемая проблема	Наличие в законодательстве Республики Беларусь (правоприменительный анализ)
Субсидирование части расходов при инвестиционных вложениях для субъектов АПК (возмещение затрат на приобретение техники, строительство)	Казахстан	Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях (приказ и. о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 г. № 317)	Высокие капитальные затраты на техническое оснащение, строительство, модернизацию	Используются близкие по сути инструменты поддержки инвестиций в АПК. Однако они ориентированы преимущественно на программно-целевое финансирование, что при ограниченности бюджетных ресурсов усиливает зависимость от смены приоритетов госпрограмм. Единый специализированный акт отсутствует. В результате интегрированные структуры в большей степени опираются на внутригрупповое перераспределение ресурсов, что при высокой капиталоемкости проектов и существенной долговой нагрузке снижает инвестиционную активность и потенциал технологической модернизации по сравнению с субъектами АПК Казахстана, имеющими доступ к стабильному механизму прямого инвестиционного субсидирования
Освобождение от корпоративного подоходного налога (КПН) на срок до 10 лет для инвестиционных проектов, приоритетных в АПК. Налоговые каникулы (ставка 0 %) по земельному и имущественному налогам для новых производств в рам-	Казахстан	Налоговый кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI; Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V; Закон Республики Казахстан от 12 июня 2014 г. № 209-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата»	Высокая налоговая нагрузка на этапе создания новых производственных мощностей в рамках крупных интегрированных структур; снижение проектной рентабельности	Аналогичные преференции могут включать сопоставимые льготы по земельным налогам (полное освобождение от платы за право аренды земельного участка; освобождение на срок реализации проекта от налога на землю и арендной платы за землю). Что касается налога на прибыль, освобождение не превышает 5 лет по всем действующим преференциальным режимам. В результате МАКИС работают в условиях фрагментарных налоговых льгот (территориальных, отраслевых, по инвестдоговорам) без единого стандартизированного режима полного освобождения от налога на прибыль, что усложняет долгосрочное планирование реализации крупных инвестиционных проектов

ках инвестиционных контрактов (до 8–10 лет)				
Освобождение от НДС на импорт технологического оборудования для приоритетных инвестиционных проектов на срок 5–15 лет	Казахстан, Кыргызстан	Налоговый кодекс Республики Казахстан; Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 г. № 3; Предпринимательский кодекс Республики Казахстан; постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 г. № 131 «О мерах по реализации требований статей 268, 289, 297, 298 и 299 Налогового кодекса Кыргызской Республики»	Высокая стоимость технологического оборудования, в том числе за счет таможенных пошлин и НДС; высокая входная стоимость инвестиций в модернизацию и создание новых производств	Льготный НДС привязывается либо к типу оборудования и наличию (отсутствию) отечественных аналогов, либо к форме государственной поддержки (освобождение от НДС не встроено в стандартные инвестиционные преференции). Льготу нужно каждый раз формировать в рамках инвестдоговора, Указа Президента Республики Беларусь от 4 марта 2024 г. № 77 «Об освобождении от налога на добавленную стоимость», принадлежности к СЭЗ (ПВТ), что повышает административные издержки и продлевает сроки подготовки проектов (длительные процессы согласования, в том числе подтверждение целевого использования, обоснование отсутствия белорусских аналогов и т. п.)
Государственные закупки сельхозпродукции у кооперативных структур в рамках программы импортозамещения	Кыргызстан	Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23 августа 2023 г. № 418 «Об утверждении Программы развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023–2027 годы»	Отсутствие гарантированных рынков сбыта продукции кооперативов и интегрированных структур, высокая зависимость сельхозпроизводителей от посредников и крупных торговых сетей	Существует правовое регулирование поставок сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд и процедур госзакупок, однако специальные механизмы гарантированного сбыта продукции именно сельскохозяйственных кооперативных структур, аналогичные кыргызской программе, в явном виде не закреплены

Окончание табл. 3

Норма инвестиционного законодательства	Страна	Закон (нормативный правовой акт)	Решаемая проблема	Наличие в законодательстве Республики Беларусь (правоприменительный анализ)
Долгосрочное финансирование крупных импортозамещающих проектов АПК по ставке не более 7 % годовых на срок до 20 лет	Казахстан	Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 г. № 960 «Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2030 годы»	Недоступность долгосрочного финансирования по приемлемым ставкам для крупных проектов в АПК (создание собственной переработки, складской и логистической инфраструктуры)	В программах, реализуемых через Банк развития и крупные государственные банки, фонды, максимальный срок инвесткредитов для АПК ограничивается 10–15 годами, включая такие импортозамещающие проекты, как «Технологическая самодостаточность». Это сокращает горизонт планирования развития кооперативно-интегрированных структур в АПК, повышает нагрузку на денежные потоки и увеличивает риск нереализованности проектов с длительным сроком окупаемости
Освобождение от таможенных пошлин при импорте технологического оборудования (включая сельхозтехнику) в рамках инвестиционных соглашений	Казахстан, Кыргызстан	Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2012 г. № 567-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам инвестиций»; постановление Правительства Республики Казахстан от 14 января 2016 г. № 13 «О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инвестиций»; Закон Кыргызской Республики от 26 октября 2018 г. № 503 «Об установлении приоритетных видов деятельности (секторов экономики) инвестиционных проектов»	Удорожание инвестиционных проектов из-за таможенных платежей при импорте специализированной техники и оборудования	Аналогичный механизм освобождения от пошлин формально предусмотрен (Закон Республики Беларусь от 8 января 2024 г. № 350-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», Решение Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» и подзаконные акты, в частности постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2014 г. № 149 «Об утверждении Положения о порядке подтверждения условий для применения освобождения от ввозных таможенных пошлин и (или) налога на добавленную стоимость в отношении ввозимых (ввезенных) технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему и (или) сырья и материалов, а также внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2011 г. № 1058 и от 17 февраля 2012 г. № 156»). Однако его применение носит более фрагмен-

				тарный, индивидуально-проектный характер. При этом речь идет о таможенных льготах при реализации инвестпроектов по приоритетным видам деятельности (в том числе АПК). Также следует отметить, что специальные инструменты, адресно ориентированные на широкое внедрение льготного импортного оборудования именно в кооперативно-интегрированные структуры АПК, не сформированы во всех рассматриваемых странах

* Социально-предпринимательские корпорации в Республике Казахстан – это создаваемые государством региональные институты развития в форме акционерных обществ, которые, консолидируя государственные активы и частный капитал, координируют и поддерживают кооперацию широкого круга хозяйствующих субъектов региона (в том числе в АПК) через запуск и финансирование совместных инвестиционных проектов, при обязательном реинвестировании значительной части прибыли в социально-экономическое развитие соответствующей территории. Таким образом СПК и его активы используются как институт развития.

Примечание. Составлена по [3–5, 18–36].

На основании изложенного в табл. 3 нами сформированы рекомендации по совершенствованию регуляторной среды Республики Беларусь в целях создания условий, способствующих привлечению и защите инвестиций в многоотраслевые агропромышленные кооперативно-интегрированные структуры:

1. Расширение и систематизация грантовой поддержки малых форм хозяйствования в составе кооперативно-интегрированных структур с возможностью финансирования до 60 % стоимости проекта, что позволит снизить барьеры входа для новых участников агропромышленной кооперации и повысить устойчивость интегрированных формирований.

2. Формирование специализированных региональных институтов развития АПК по аналогии с социально-предпринимательскими корпорациями Республики Казахстан – акционерных структур, консолидирующих государственные активы и частный капитал для финансирования совместных инвестиционных проектов в многоотраслевых структурах со льготными условиями залогового обеспечения.

3. Принятие специализированного нормативного правового акта, закрепляющего прямое возмещение части капитальных затрат на приобретение техники, строительство и модернизацию производств непосредственно в рамках интегрированных структур в АПК.

Финансирование соответствующих субсидий целесообразно осуществлять не только за счет средств республиканского и местных бюджетов, но и через ресурсную базу институтов развития (прежде всего, Банка развития Республики Беларусь), а также кредитных и лизинговых ресурсов коммерческих банков, собственных средств интегрированных структур. При этом некоторые проекты могут реализовываться в формате государственно-частного партнерства, в том числе с привлечением зарубежных участников. Это в перспективе позволит сформировать диверсифицированную систему источников финансирования и стабилизировать механизм прямого инвестиционного субсидирования части капитальных затрат, уменьшив зависимость от приоритетов текущего цикла государственных программ.

4. Упрощение режима освобождения от НДС при импорте технологического оборудования путем его встраивания в стандартные инвестиционные преференции для АПК (без необходимости индивидуального согласования в рамках каждого инвестдоговора), что сократит административные издержки и ускорит реализацию проектов технологической модернизации в интегрированных структурах.

5. Закрепление механизмов гарантированного сбыта продукции кооперативно-интегрированных структур в АПК в системе государственного заказа с целью снижения (или полного исключения) зависимости участников интегрированных структур от посредников и формирования предсказуемых условий реализации сельскохозяйственной продукции.

6. Увеличение горизонта долгосрочного льготного кредитования крупных импортозамещающих проектов АПК до 20 лет при ставке не выше 7 % годовых (или, как вариант, не выше половины ставки рефинансирования) через механизмы Банка развития Республики Беларусь и других крупных государственных банков, что уменьшит нагрузку на денежные потоки и повысит реализуемость проектов с длительным сроком окупаемости в кооперативно-интегрированных структурах (наиболее актуально для реализации проектов, связанных с повышением уровня технологической независимости в агропромышленном комплексе).

7. Формирование специализированного механизма освобождения от таможенных пошлин при импорте технологического оборудования и сельскохозяйственной техники для участников многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структур в рамках инвестиционных соглашений. В отличие от действующего порядка, при котором таможенные льготы носят индивидуально-проектный характер и требуют нормативного обоснования по каждому конкретному случаю, предлагается закрепить в законодательстве об инвестиционной деятельности единый стандартизированный режим таможенного освобождения, распространив его на весь перечень оборудования, не имеющего отечественных аналогов и приобретаемого в целях технологической модернизации в рамках реализуемого инвестиционного соглашения. Это даст возможность снизить удельную стоимость инвестиционных проектов, сократить административные издержки и повысить привлекательность долгосрочных вложений в производственную базу интегрированных структур агропромышленного комплекса.

Реализация предложенного комплекса мер по совершенствованию регуляторной среды позволит сформировать системную институциональную основу для привлечения и защиты инвестиций в многоотраслевые агропромышленные кооперативно-интегрированные структуры, обеспечив переход от фрагментарного программно-зависимого регулирования к устойчивому нормативно закрепленному инвестиционному режиму, сопоставимому по своим параметрам с лучшими практиками государств – партнеров Республики Беларусь по Евразийскому экономическому союзу.

Заключение

На основании идентификации ключевых проблем развития многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структур в Республике Беларусь, изучения основных отечественных нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную и инновационную деятельность, а также компаративного анализа инвестиционного законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики сформулированы

предложения по совершенствованию регуляторной среды в целях создания условий для привлечения и защиты инвестиций в крупные интегрированные формирования (специальные инвестиционные программы, налоговые преференции и др.).

Реализация данных предложений направлена на снижение существующих структурных и институциональных барьеров, привлечение значительных объемов инвестиций в многоотраслевые агропромышленные кооперативно-интегрированные структуры, повышение их устойчивости, конкурентоспособности и инновационного потенциала. Это позволит обеспечить эффективное функционирование агропромышленного комплекса Беларуси в долгосрочной перспективе.

ПРИМЕЧАНИЕ

Исследование выполнено в рамках задания 3.08 «Обоснование научных подходов и эффективных механизмов функционирования многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структур» по теме «Разработка научных предложений по формированию механизма эффективного регулирования инвестиционной деятельности в многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структурах» (№ ГР 20240053) и задания 7.7 «Разработка моделей регулирования и механизмов стимулирования эффективного наращивания объемов крупнотоварного производства продукции АПК» по теме «Обоснование организационно-экономического механизма активизации инновационного развития предприятий АПК посредством углубления их кооперации» (№ ГР 20240416).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Тавхитова, Е. Р. Инструменты стимулирования инвестирования инновационной деятельности / Е. Р. Тавхитова // Экономика и управление. – 2023. – № 3. – С. 31–35.

2. Гусаков, Е. В. Особенности развития кооперативно-интеграционных отношений в АПК / Е. В. Гусаков // Аграрная экономика. – 2021. – № 6. – С. 35–51.

3. Ваучеры и гранты // Белорусский Инновационный Фонд. – URL: https://belinfund.by/deyatelnost/vauchery-i-granty (дата обращения: 25.06.2026).

4. Какие налоговые льготы предоставлены технопаркам, рассказали в ГКНТ // БЕЛТА. – URL: https://belta.by/economics/view/kakie-nalogovye-lgoty-predostavleny-tehnoparkam-rasskazali-v-gknt-722211-2025. – Дата публ.: 21.06.2025.

5. Горбач, Н. Ф. Кооперативно-интегрированные структуры в АПК: синергетический эффект и минимизация рисков / Н. Ф. Горбач, С. К. Маталыцкая // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн., 2025. – Вып. 53. – С. 96–101.

6. Скоропанова, Л. С. Особенности развития кооперативно-интеграционного взаимодействия субъектов хозяйствования в АПК Беларуси на современном этапе / Л. С. Скоропанова // Обеспечение качества продукции АПК в условиях региональной и международной интеграции: материалы XIII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15–16 окт. 2020 г. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн., 2021. – С. 204–209.

7. Повышение эффективности системы регулирования АПК в новых условиях: вопросы теории и методологии / В. Г. Гусаков, А. В. Пилипук, П. В. Расторгуев [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2024. – 139 с.

8. Проблемы обеспечения устойчивого развития аграрного производства: вопросы теории и методологии / В. Г. Гусаков, А. В. Пилипук, П. В. Расторгуев [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2025. – 165 с.

9. Совершенствование механизма кооперативно-интеграционного взаимодействия субъектов хозяйствования в агропромышленном комплексе Беларуси / Е. В. Гусаков, Л. С. Скоропанова, Ф. И. Субоч, С. А. Чаусов // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн., 2021. – Вып. 49. – С. 64–73.

10. Чаусов, С. А. Методические рекомендации по созданию системы управления в продуктовых компаниях (на примере масложирового подкомплекса) / С. А. Чаусов, Н. В. Голубович, Н. В. Ермалинская // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации / В. Г. Гусаков, А. П. Шпак, З. М. Ильина [и др.]; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2013. – Гл. 5, § 5.2. – С. 141–147.

11. Ермалинская, Н. В. Методологические аспекты формирования и развития многоотраслевых агропромышленных кооперативно-интегрированных структур / Н. В. Ермалинская // Экономика и банки. – 2024. – № 1. – С. 64–76.

12. О Стратегии Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности на период до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 24 нояб. 2021 г. № 672 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100672 (дата обращения: 25.06.2026).

13. Киреенко, Н. В. Механизмы устойчивого инновационного развития аграрного бизнеса Республики Беларусь: монография / Н. В. Киреенко. – Мн.: БГАТУ, 2024. – 204 с.

14. Субоч, Ф. И. Инновационная система национальной продовольственной конкурентоспособности: состояние и перспективы развития: монография / Ф. И. Субоч; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2013. – 291 с.

15. Чабатуль, В. В. Подходы к оценке инвестиционно-инновационной активности субъектов хозяйствования АПК / В. В. Чабатуль, И. А. Третьякова, О. А. Азаренко // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн., 2020. – Вып. 48. – С. 207–222.

16. Сайганов, А. С. Современное состояние и перспективы инновационной деятельности в АПК Республики Беларусь и Евразийского экономического союза / А. С. Сайганов, В. В. Чабатуль, А. Ю. Башко // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн., 2019. – Вып. 47. – С. 255–267.

17. Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации / В. Г. Гусаков, А. В. Пилипук, П. В. Расторгуев [и др.]; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2021. – 129 с.

18. Ходенков, А. Механизм финансового оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций за счет привлечения инвестиций разных форм собственности / А. Ходенков, Т. Шеронкина // Аграрная экономика. – 2023. – № 4. – С. 23–29. https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-4-23-29.

19. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2025 год: Указ Президента Респ. Беларусь от 5 февр. 2025 г. № 49 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32500049 (дата обращения: 25.06.2026).

20. О реализации инвестиционных проектов в рамках отдельных инвестиционных договоров: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563 // Национальный

правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600563 (дата обращения: 25.06.2026).

21. О государственной поддержке инвестиций в Кыргызской Республике: Закон Кыргыз. Респ. от 12 авг. 2025 г. № 198 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. – URL: https://cbd.minjust.gov.kg/4-5616/edition/35758/ru (дата обращения: 25.06.2026).

22. О развитии агропромышленного комплекса Кыргызской Республики: постановление Каб. Министров Кыргыз. Респ. от 17 дек. 2021 г. № 309 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. – URL: https://cbd.minjust.gov.kg/7-21276/edition/1197807/ru (дата обращения: 25.06.2026).

23. Ленская, Т. И. Особенности развития агропромышленной интеграции в Республике Беларусь / Т. И. Ленская, М. С. Назарова. – Мн.: Бел. гос. аграр. техн. ун-т, 2017. – С. 280–285.

24. Грант «Агростартап»: условия предоставления и требования к софинансированию // Союз поддержки фермеров и предпринимателей – СОФПП. – URL: https://sofp.ru/grant-agrostartap/ (дата обращения: 21.03.2026).

25. О развитии и поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – URL: https://mshp.gov.by/ru/farmer_kfh-ru/view/o-razvitii-i-podderzhki-krestjjanskix-fermerskix-xozjajstv-9193 (дата обращения: 25.06.2026).

26. О программе государственной финансовой поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств // Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей. – URL: https://www.belarp.by/ru/about-fond/press-center/~shownews/Programmapodderzhkikrestja (дата обращения: 25.06.2026).

27. О свободных экономических зонах: Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 1998 г. № 213-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h19800213 (дата обращения: 25.06.2026).

28. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 9 июня 2005 г. № 262 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30500262 (дата обращения: 25.06.2026).

29. Об утверждении Правил освобождения от налога на добавленную стоимость импорта товаров в рамках Евразийского экономического союза: приказ и. о. Министра финансов Респ. Казахстан от 3 нояб. 2025 г. № 662 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500037332 (дата обращения: 25.06.2026).

30. Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд: Указ Президента Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31400350 (дата обращения: 25.06.2026).

31. Новые инвестиционные кредиты: «Сильные регионы», «Туристический потенциал», «Технологическая самодостаточность» // АСБ Беларусбанк. – URL: https://belarusbank.by/business/credit/novye_kreditnye_produkty_dlya_finansirovaniya_investitsionnykh_proektov (дата обращения: 25.06.2026).

32. Гид по мерам государственной поддержки бизнеса в Республике Беларусь // Министерство экономики Республики Беларусь. – URL: https://economy.gov.by/uploads/files/invest-gid/gid-po-meram-gospodderzhki-avg26-itog-1.pdf (дата обращения: 25.06.2026).

33. Заяц, Д. Банк развития поддержит бизнес в регионах: льготные кредиты и компенсация затрат / Д. Заяц // Экономическая газета. – URL: https://neg.by/novosti/otkrytj/bank-razvitiya-podderzhit-biznes-v-regionakh-lgotnye-kredity-i-kompensatsiya-zatrat. – Дата публ.: 25.10.2025.

34. Какие налоговые льготы предоставляются инвесторам? // Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан. – URL: https://kgd.gov.kz/ru/news/kakie-nalogovye-lgoty-predostavlyayutsya-investoram-1-62712. – Дата публ.: 04.03.2020.

35. Инвестиционные преференции Казахстана // PricewaterhouseCoopers. – URL: https://www.pwc.com/kz/en/assets/tax-advisory-services-on-investment-preferences/leaflet-rus.pdf (дата обращения: 25.06.2026).

36. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата: Закон Респ. Казахстан от 12 июня 2014 г. № 209-V // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000209 (дата обращения: 25.06.2026).

Поступила в редакцию 02.07.2026

Сведения об авторе

Павленко Наталия Александровна – научный сотрудник сектора инвестиций и инноваций

Information about the author

Pavlenko Nataliya Aleksandrovna – Researcher of the Investment and Innovation Sector