



Петр РАСТОРГУЕВ, Ирина ПОЧТОВАЯ

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,
Минск, Республика Беларусь,
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

УДК 63-021.66-021.465:005.6(4)ЕС
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2026-5-31-40>

Закономерности развития системы регулирования качества и безопасности агропродовольственной продукции в ЕС

Представлены результаты исследования формирования европейской системы регулирования качества и безопасности агропродовольственной продукции: направления развития и особенности; закономерности, систематизированные по различным критериям; основополагающие элементы наднационального уровня.

Ключевые слова: качество и безопасность продукции, сельскохозяйственная продукция и продовольствие, система регулирования качества.

Petr RASTORGOUEV, Irina POCHTOVAYA

*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex
of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus,
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

Regularities of development the quality and safety regulation system of agro-food products in the EU

The results of a study of the development the quality and safety regulation system of agricultural and food products: development directions and features; systematized by various criteria regularities; fundamental elements at the supranational level are presents.

Keywords: product quality and safety, agricultural products and food, quality control system.

Введение

Европейский союз характеризуется высоким уровнем развития системы регулирования качества и безопасности агропродовольственной продукции. Это является основным фактором, который обуславливает данное интеграцион-

© Расторгуев П., Почтовая И., 2026

ное формирование в качестве объекта исследования тенденций в обозначенной области. К дополнительным факторам следует отнести направленность стран и таких объединений на гармонизацию требований в области нетарифного регулирования с европейскими для обеспечения эффективной торговли [1–4].

Актуальность изучения практики формирования и развития европейской системы регулирования качества и безопасности продукции обусловлена национальными интересами Республики Беларусь, в том числе и как члена ЕАЭС. Задача создания устойчивых национальных продовольственных систем, равно как и в целом развития потенциала ЕАЭС в области производства продовольствия, входит в число его приоритетов. При этом особая роль отводится вопросам регулирования безопасности продукции, поступающей в обращение на внутренний рынок.

Основная часть

На основе проведенных исследований [1–22] установлены следующие направления развития и особенности, обуславливающие как концептуальные, так и методологические решения в реализации политики и инструментария европейской системы регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия:

- усиление роли межотраслевого взаимодействия и ответственности (научные учреждения, субъекты хозяйствования различных отраслей, включая поставщиков средств производства);

- доминирование научного обоснования при установлении нормативов, принципов, правил и порядка реализации инструментария (в частности, систем нормирования безопасности, контроля продукции);

- повышение прозрачности в отношении как в целом политики, так и отдельных элементов системы управления качеством и безопасностью продукции, оценки эффективности и принятых мер в области регулирования безопасности продукции;

- возрастающее влияние корпоративных требований к продукции и процессам контроля ее соответствия;

- повышение роли информирования о рисках;

- понимание устойчивости продовольственных систем не только с точки зрения достаточного и полноценного питания, но и его безопасности;

- совершенствование научно-технологического и институционального потенциала в исследуемой области с учетом новых направлений развития производства продукции (новые продукты, методы обработки, упаковки и т. д. требуют, например, соответствующих методов испытания, контроля);

- гармонизация официальных процедур контроля в государствах – членах ЕС (общие требования к официальным системам контроля);

- развитие информационного обеспечения посредством расширения предоставления доступа к научным данным;

проработка направлений развития системы регулирования качества и безопасности продукции на основе прогнозирования изменений с учетом социальных, политических, научных и других составляющих.

К выявленным характерным чертам европейской системы в области качества и безопасности продукции отнесены:

плановый (программный) характер развития, базирующийся на согласованных в рамках ЕС и периодически актуализируемых концептуальных подходах к решению обозначенной проблемы;

функционирование наднациональных органов в области разработки и мониторинга реализации политики регулирования и обеспечения качества и безопасности продовольствия;

дифференцированный подход в отношении регулирующих элементов с точки зрения формирования союзных требований и принципов их функционирования;

сегментирование требований к качеству и безопасности продукции;

интегрированный подход к нормированию как показателей безопасности сельскохозяйственной продукции, готового продовольствия, кормов, так и соответствующих процессов, благополучия животных, окружающей среды и т. д.;

формирование требований к качеству продукции в контексте принципов регулирования и обеспечения эффективного функционирования общеевропейского внутреннего рынка;

доминирующая роль Европейской комиссии в вопросах формирования нормативов качества продукции;

развитие нормативно-правового регулирования на принципах причинно-следственной связи;

установление требований для импортируемой продукции по всем ключевым направлениям (нормирование, оценка соответствия, контроль и др.);

многоуровневый подход к ответственности в отношении соответствия продукции с учетом функций субъектов хозяйствования, национальных органов и Европейской комиссии;

интегрированный подход в части установления ответственности за безопасность пищевых продуктов (включая корма для животных) всех субъектов хозяйствования (производство, переработка, торговля);

дифференциация требований в отношении европейской продукции и продукции третьих стран.

Установлено, что закономерности развития европейской системы регулирования качества и безопасности продовольствия обусловлены как внутренними тенденциями в рамках самой системы и ее элементов, так и внешними – в части общеевропейской политики развития аграрной отрасли, уровнем цифровизации (технологические особенности), социально-экономическими задачами и др., а также внешнеторговыми – тенденциями в области торговых отношений.

В основу их определения в процессе исследования были заложены такие принципы, как «явление-следствие», обусловленность развития, повторяемость

взаимосвязи явлений, устойчивость тенденций в проявлении событий. В совокупности установленные закономерности характеризуют как систему обеспечения качества и безопасности пищевой продукции на уровне ЕС в целом, так и ее отдельные составляющие.

Выявленные закономерности систематизированы по двум блокам:

статического характера – не зависят от изменения целей и приоритетов в области регулирования качества и безопасности агропродовольственной продукции; динамического характера – свойственны текущему периоду, могут изменяться в долгосрочной перспективе в зависимости от поставленных целей и задач.

В частности, закономерностями статического характера (рис. 1) являются следующие:

импортрегулирующий характер – при росте степени глобализации торговли регулирование качества и безопасности продукции является эффективным способом сдерживания поступления импортных товаров на внутренний рынок ЕС;

приоритетность норм ЕС – расширение европейской практики нормативно-правового регулирования качества и безопасности продукции в рамках торгово-экономического сотрудничества с третьими странами и интеграционными формированиями;

обусловленность инновационностью продукции – при насыщении рынка традиционными продуктами питания акцент делается на развитии новых производств (методов обработки, упаковки и т. д.) и формировании соответствующей нормативно-правовой базы регулирования в данных областях;

постоянное совершенствование на принципах концептуального видения – развитие системы управления качеством и безопасностью продукции в рамках определенных концепций (сменяющих друг друга), предусматривающих новые цели и принципы реализации;

динамизм и поступательное развитие политики регулирования качества и безопасности продукции;

цикличность функционирования элементов – планирование, разработка, реализация, анализ и оценка эффективности, корректировка;

согласованность развития – совершенствование системы управления качеством и безопасностью продукции в контексте реализации целей в области общеевропейской аграрной политики;

социальная направленность – усиление роли социальной значимости проблемы обеспечения качества и безопасности продукции с каждым новым этапом развития;

взаимообусловленность изменений – влияние системы на общественное мнение, поведение и восприятие проблемы в обществе, которые в дальнейшем определяют соответствующие преобразования и приоритеты ее развития;

сбалансированное участие стейкхолдеров – вовлеченность государства, бизнеса и потребителей в процессы регулирования качества и безопасности продукции;

ситуационность (ситуационное реагирование) – развитию инструментария в области обеспечения производства продукции, отвечающей заданным критериям, предшествуют негативные тенденции в области несоответствия продукции (вспышки заболеваний и др.) – т. е. развитие системы во взаимосвязи с угрозами и факторами;

обусловленность степенью централизации – зависимость методологии и тенденций развития инструментария управления качеством от степени централизации его регулирования;

постоянное расширение интеграции различных областей и инструментов управления соответствием продукции заданным требованиям (интегрированные информационные системы, системы контроля, RASFF и т. д.).

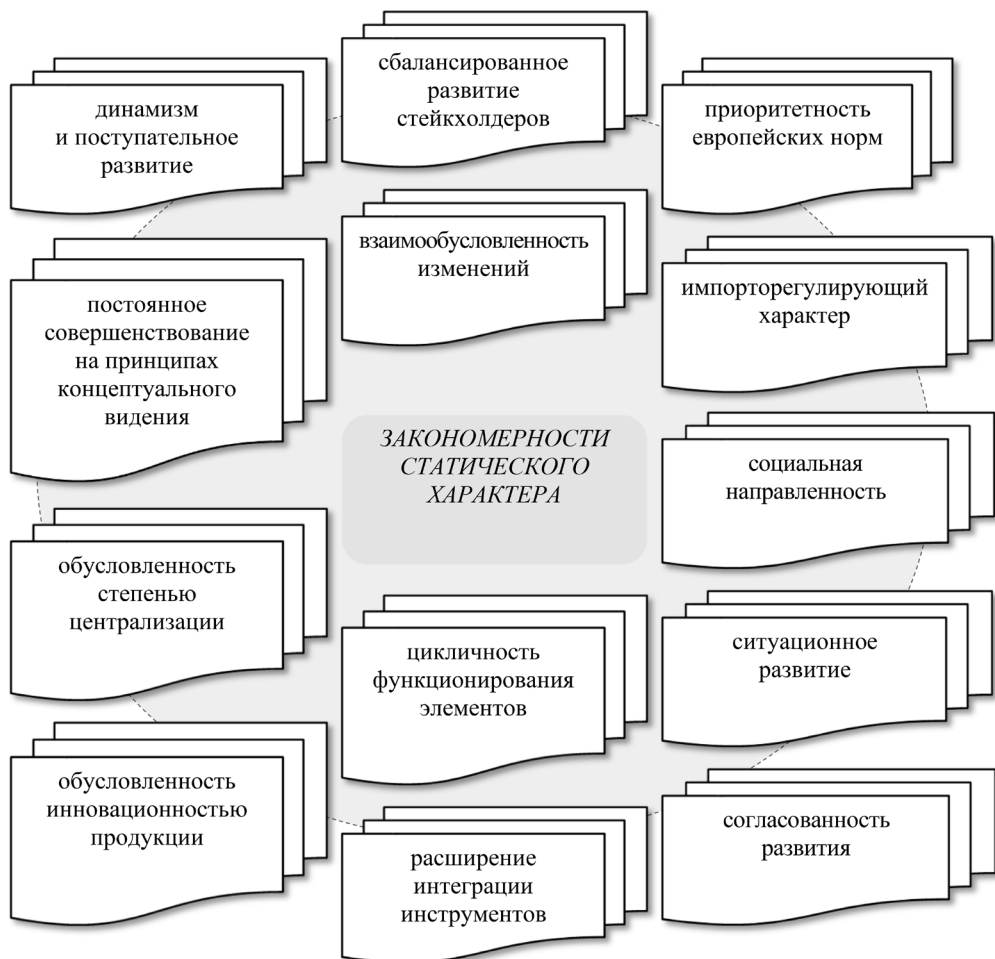


Рис. 1. Закономерности статического характера развития европейской системы регулирования качества и безопасности продовольствия

Закономерностями динамического характера являются:

углубление междисциплинарного взаимодействия в вопросах регулирования качества и безопасности продукции с развитием технологического уклада и глобализации торговых отношений;

делеги́рование ряда функций (формирование собственных систем стимулирования качества, контроля соответствия и др.) крупным частным структурам по мере роста их роли и развития;

усиление значимости методов продвижения продукции, основанных на повышении внимания к качеству и безопасности европейской продукции при расширении торгового сотрудничества ЕС;

повышение требований к продукции и системе обеспечения ее качества и безопасности с ростом уровня развития технологий;

усложнение процесса и системы обеспечения качества и безопасности продукции с удлинением цепи ее поставок;

потребность развития информационных технологий в области доступа к соответствующей информации, обусловленная ростом социальной значимости проблемы;

интеграция цифровых технологий в систему регулирования качества и безопасности продукции по мере внедрения соответствующих инструментов в механизмы управления и организации производства и обращения продукции.

Так, закономерностью развития рынка, равно как и отраслевой политики регулирования, а именно качества и безопасности продовольственного сырья и готовой продукции, выступает зависимость от существующих и вновь возникающих угроз, которая проявляется в принятии либо опережающих (предупредительных) действий, либо направленных на минимизацию негативного воздействия или устранение угроз и их последствий. Анализ тенденций европейской практики регулирования качества и безопасности продукции указывает на наличие такой зависимости.

В данном контексте нами выявлены следующие угрозы торгово-экономических отношений, которые влияют на развитие европейской системы управления качеством и безопасностью продукции:

сокращение доли внутреннего и внешнего рынка в результате как поступления импортной продукции, так и уменьшения доверия потребителей к продукции европейского производства;

сдерживание экономического роста стран ЕС вследствие упущения потенциальных внешних рынков сбыта продукции в результате недостаточного ее продвижения как высококачественной;

поступление на внутренний рынок продукции с низким уровнем качества и небезопасной;

снижение степени управляемости безопасностью продукции ввиду усложнения продовольственных цепочек;

рост числа заболеваний в результате неправильного питания, болезней пищевого происхождения вследствие употребления небезопасной продукции;

устойчивость (резистентность) к противомикробным препаратам;

доминирование частных интересов над государственными (развитие корпоративных систем менеджмента качества);

фальсификация продукции и мошенничество в сфере продовольственных товаров (food fraud);

появление непредвиденных рисков, обусловленных развитием производства новых видов продукции, обработки, упаковки.

Европейская система регулирования качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции включает ряд ведомств как наднационального уровня, так и национальных, равно как и инструментария – начиная от общеевропейской направленности до определенных функций на уровне государств-членов. При этом политику ЕС в области безопасности пищевой продукции следует считать централизованной, что не исключает принятия странами национальных мер, не противоречащих общеевропейской системе. Кроме того, такой подход не всегда означает единообразие принимаемых мер и механизмов для решения обозначенных задач, а главным критерием их выбора выступает эффективность.

Например, правовое регулирование вопросов прослеживаемости предусматривает как общие принципы ее обеспечения – обязанность участников хозяйственной деятельности иметь возможность посредством специальных систем и процедур идентифицировать любое лицо, от которого они получают пищевые продукты, корма, животных для производства пищевых продуктов, а также предприятия, которым была поставлена их продукция («шаг назад – шаг вперед»), так и конкретные в отношении определенной продукции (пищевых продуктов животного происхождения; свежего, охлажденного или замороженного мяса свиней, овец, коз и птицы; крупного рогатого скота и говядины; продукции и кормов, содержащих генетически модифицированные организмы). В то же время следует отметить, что в ЕС законодательно не установлены детальные требования к прослеживаемости продукции, а преимущественно принципы ее обеспечения, общие правила организации, а также перечень обязательно отражаемой информации (как правило, конкретизируемой в отношении некоторых видов, категорий продукции) [5, 13, 14].

Следует отметить такую особенность наднационального уровня, как полное и частичное регулирование того или иного процесса (элемента). Так, в отношении качества и безопасности продукции ряд аспектов полностью регулируется на наднациональном уровне, ряд – частично (основные принципы, предписания общего характера и т. д.), а ряд – остается в компетенции стран (национальный уровень). Такая особенность обуславливает закономерность европейской системы регулирования качества и безопасности продукции, заключающуюся в зависимости тенденций развития конкретного инструментария от степени его централизации.

На основе исследования установлено, что базовыми мерами наднационального уровня в контексте рассматриваемого вопроса являются (рис. 2):

- политика в области регулирования безопасности продукции;
- основополагающие требования к официальному контролю;
- единый подход к анализу и оценке рисков и др.

Как правило, на национальном уровне в область регулирования входят методы и способы реализации того инструментария, для которого либо предусмотрены общие требования ЕС и в странах конкретизируются механизмы их реализации, либо регулирование которого на общеевропейском уровне отсутствует, что предполагает свободу выбора как национальных государственных органов, так и субъектов хозяйствования в реализации такого инструментария.

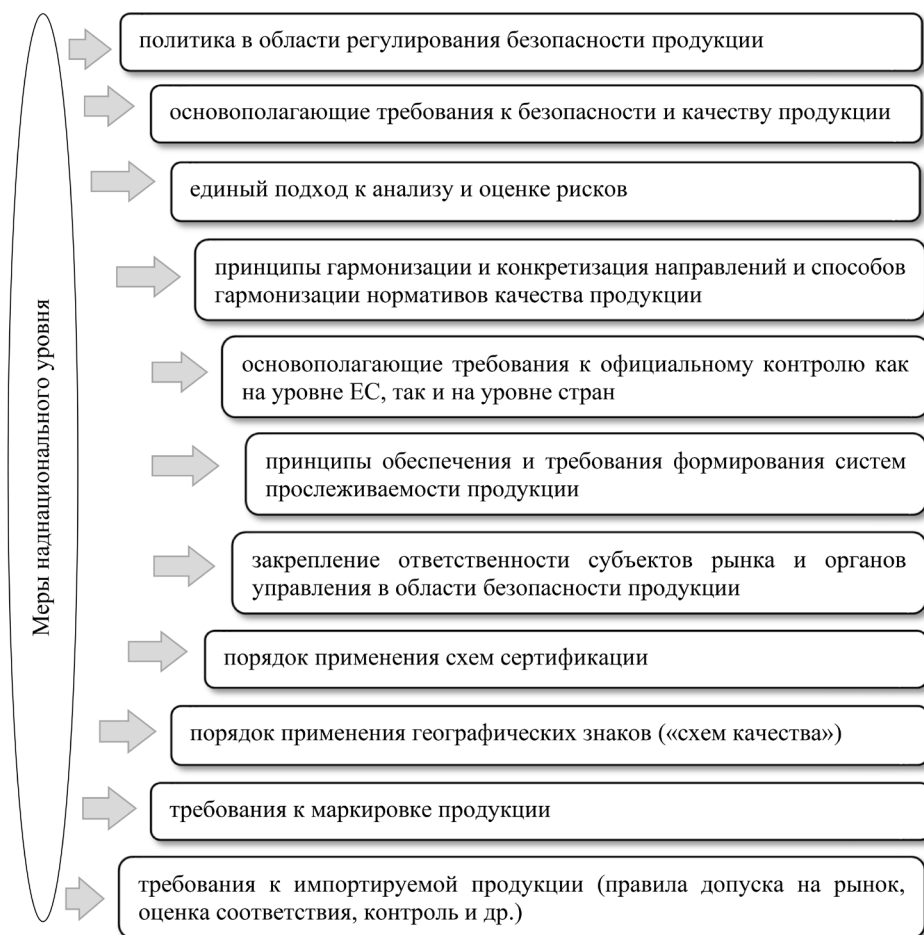


Рис. 2. Основополагающие меры наднационального уровня европейской системы регулирования качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции

Так, на национальном уровне регулированию подлежат:
 способы построения коммуникационных каналов с потребителями;
 ценообразование на продукцию с учетом качества;
 способы информирования потребителей о рисках;
 методы стимулирования качества конкретных видов продукции;
 обеспечение и мониторинг соблюдения производителями (торговыми сетями и др.) законодательства и безопасности продукции и др.

Заключение

Выявленные закономерности развития европейской практики регулирования качества и безопасности продовольствия, характеризующиеся разнонаправленным сущностным содержанием, указывают на ее зависимость от широкого круга факторов, условий, задач, приоритетов и на подверженность их постоянным изменениям. При этом следует отметить разный характер закономерностей рассматриваемой системы исходя из особенностей как их формирования, так и проявления. В целом полученные результаты позволяют охарактеризовать систему регулирования качества и безопасности продовольственной продукции в ЕС как динамичную, адаптивную, гибкую организационно-экономическую среду, определяющую особенности построения, развития и реализации соответствующего блока инструментария не только на наднациональном, но и на уровне стран, а выявленные тренды в данной области – методологическую базу для международных интеграционных объединений в части эффективного бенчмаркинга, учитывая достижения в области обеспечения качества и безопасности агропродовольственной продукции.

ПРИМЕЧАНИЕ

Исследование выполнено в рамках НИР 7.3.2 «Разработка методологических подходов регулирования устойчивости национальной продовольственной системы, включая вопросы качества продукции, оптимизации импорта агропродовольственных товаров, обеспечения продовольственной безопасности с учетом социально-экономического положения различных групп населения», ГПНИ «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность», подпрограмма 9.7 «Экономика АПК», на 2021–2025 гг. (№ ГР 20211004).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Расторгуев, П. Регулирование качества сельскохозяйственной и пищевой продукции в ЕС / П. Расторгуев, И. Почтовая // *Аграрная экономика*. – 2023. – № 8. – С. 87–96. <https://doi.org/10.29235/1818-9806-2023-8-87-96>.
2. Расторгуев, П. В. Тенденции развития системы регулирования качества и безопасности агропродовольственной продукции в Европейском союзе / П. В. Расторгуев, И. Г. Почтовая // *Совершенствование организационно-экономических механизмов управления в АПК: вопросы теории и методологии* / В. Г. Гусаков, А. В. Пилипук, П. В. Расторгуев [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн.: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2023. – С. 15–23.
3. Trade relations with countries // European Commission. – URL: <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/negotiations-and-agreements> (date of access: 26.03.2026).
4. Negotiations and agreements // European Commission. – URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements_en (date of access: 26.03.2026).
5. Почтовая, И. Прослеживаемость агропродовольственной продукции: зарубежный опыт регулирования / И. Почтовая // *Аграрная экономика*. – 2021. – № 9. – С. 74–82. <https://doi.org/10.29235/1818-9806-2021-9-74-82>.

6. Нуртазина, Г. С. Зарубежная система контроля безопасности пищевой продукции: опыт ЕС / Г. С. Нуртазина // Проблемы агропродовольствия. – 2020. – № 2. – URL: <https://www.jpra-kazniiapk.kz/jour/article/view/407> (дата обращения: 02.04.2026).

7. An enhanced EU policy to help better communicate the quality of food products // European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_10_1692 (date of access: 02.03.2026).

8. Animal Health Law // European Commission. – URL: https://food.ec.europa.eu/animals/animal-health/animal-health-law_en (date of access: 18.03.2026).

9. Commission Regulation (EC) № 1882/2006 of 19 December 2006 laying down methods of sampling and analysis for the official control of the levels of nitrates in certain foodstuffs // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32006R1882&qid=1666792741871> (date of access: 13.03.2026).

10. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A Farm to Fork Strategy for a fair, healthy and environmentally-friendly food system // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0381> (date of access: 16.04.2024).

11. EU Code of Conduct on Responsible Food Business and Marketing Practices. A common aspirational path towards sustainable food systems // European Commission. – URL: https://food.ec.europa.eu/system/files/2021-06/f2f_sfpd_coc_final_en.pdf (date of access: 02.09.2025).

12. Farm to Fork targets – Progress // European Commission. – URL: https://food.ec.europa.eu/plants/pesticides/sustainable-use-pesticides/farm-fork-targets-progress_en (date of access: 18.03.2022).

13. Food safety // European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/food-safety-and-quality_en (date of access: 20.01.2022).

14. Food safety in the EU // European Union. – URL: https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/food-safety_en (date of access: 18.08.2022).

15. General Food Law // European Commission. – URL: https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/general-food-law_en (date of access: 12.02.2026).

16. Green Paper on agricultural product quality // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/green-paper-on-agricultural-product-quality.html> (date of access: 15.03.2026).

17. Health and Food Safety // European Commission. – URL: https://ec.europa.eu/info/departments/health-and-food-safety_en#department_plans (date of access: 02.03.2026).

18. Regulation (EC) № 854/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 laying down specific rules for the organization of official controls on products of animal origin intended for human consumption // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32004R0854R%2803%29&qid=1666798534439> (date of access: 15.03.2026).

19. Safe food for all European consumers: The farm to table principle. 50 years Common Agricultural Policy / D. Huygens, R. Vidican, I. Rotar, L. Carlier // ResearchGate. – URL: https://www.researchgate.net/publication/236669406_Safe_food_for_all_European_consumers_The_farm_to_table_principle_50_years_Common_Agricultural_Policy (date of access: 08.02.2026).

20. The general principles of food law in the European Union / Commission Green Paper // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:1997:0176:FIN:EN:PDF> (date of access: 28.03.2026).

21. The One Health European Joint Programme // OHEJP. – URL: <https://onehealthjp.eu/about> (date of access: 13.03.2026).

22. White Paper on food safety // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A51999DC0719> (date of access: 08.02.2026).

Поступила в редакцию 07.04.2026

Сведения об авторах

Расторгуев Петр Владиславович – заместитель директора по научной и инновационной работе, кандидат экономических наук, доцент;

Почтовая Ирина Григорьевна – заведующая сектором качества, кандидат экономических наук, доцент

Information about the authors

Rastorgouev Petr Vladislavovich – Deputy Director for Research and Innovative Work, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;

Pochtovaya Irina Grigorievna – Head of Quality Department, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor