

Татьяна ЗАПРУДСКАЯ

*заведующая сектором,
кандидат экономических наук, доцент*

Виталий ГЕРДИЙ

*старший научный сотрудник
(сектор земельных отношений
Института системных исследований
в АПК НАН Беларуси)*

УДК 332.3:631.115.1(476)

Важнейшие периоды становления и формирования землепользований крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь

Земельная политика каждого государства в конкретный период его развития во многом складывается под влиянием общей социально-экономической ситуации и выражается в правилах распределения и использования земельного фонда, ограничениях и стимулах в этой области. Как считают некоторые экономисты, эффективность функционирования того или иного предприятия зависит не только и не столько от структуры собственности, сколько от организационно-экономической среды, в которой эти предприятия существуют.

Изменения социально-экономической ситуации, происшедшие во второй половине 1980-х годов как в целом в государстве, так и в аграрной науке, послужили толчком к возрождению такой формы хозяйствования на земле, как крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – К(Ф)Х), которым отводилась важная роль в развитии рыночных отношений в аграрном секторе национальной экономики. Становлению К(Ф)Х способствовало законодательство, определяющее условия, порядок, правила их создания, развития и функционирования.

В настоящее время правовую основу организации и деятельности К(Ф)Х составляют следующие нормативные правовые акты: Гражданский кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о земле (далее – Кодекс о земле), Закон Республики Беларусь от 18.02.1991 № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон о К(Ф)Х); Указ Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (далее – Указ № 667); Указ Президента Республики Беларусь от 01.04.1998

№ 193 «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Указ № 193); постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.05.2011 № 645 «О некоторых вопросах деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – постановление № 645); постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.02.1998 № 293 «Об отнесении ряда крестьянских (фермерских) хозяйств к опытным и их государственной поддержке»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.04.1998 г. № 689 «Об утверждении Типового договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства и порядка заключения соответствующего договора» и др. [1, 7, 15, 17, 19, 22, 23, 25].

Основы функционирования К(Ф)Х как организационно-правовой формы ведения сельскохозяйственного производства, обладающей специфическими чертами, впервые были закреплены в Законе Республики Беларусь от 18.02.1991 № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Однако как форма хозяйствования на земле они были упомянуты ранее в Кодексе Республики Беларусь о земле (принят 11 декабря 1990 г.), где указывалось, что граждане Республики Беларусь имеют право на получение в пожизненное наследуемое владение земельных участков для ведения крестьянского хозяйства размером до 50 га сельскохозяйственных угодий [3, 14].

Согласно Законам № 611-XII и № 455-XII, при выделении земель местные органы власти руководствовались следующими основными положениями:

участки для ведения фермерского хозяйства выделялись лишь гражданам Республики Беларусь, изъявившим желание вести крестьянское хозяйство, основанное преимущественно на личном труде и труде членов их семей;

размер земельного участка для ведения крестьянского хозяйства определялся районным советом народных депутатов в каждом конкретном случае с учетом местных условий (плодородия земель, средней землеобеспеченности одного трудоспособного в колхозе или совхозе, потребности в сельскохозяйственных угодьях для ведения личных подсобных хозяйств граждан, расширения населенных пунктов и прочих), его специализации, а также численного состава крестьянского хозяйства при ориентации, как правило, на собственные силы членов хозяйства в его ведении;

земельные участки для ведения крестьянского хозяйства гражданам по их желанию предоставлялись в пожизненное наследуемое владение или временное пользование (аренду), включая приусадебный надел;

временное пользование землей могло быть краткосрочным – до 3-х лет и долгосрочным – от 3-х до 10-ти лет.

земельные участки в пожизненное наследуемое владение предоставлялись в размере до 50 га сельскохозяйственных угодий;

граждане, ведущие крестьянское хозяйство, для производственных целей могли дополнительно арендовать земельные участки;

при отсутствии или недостатке земель запаса районными советами народных депутатов создавался специальный фонд земельного запаса в порядке, предусмотренном Кодексом Республики Беларусь о земле, что наряду с отсутствием права собственности сводилось к отсутствию возможности земельного оборота;

земельные участки, предоставленные крестьянскому хозяйству, не могли быть объектом купли-продажи, залога, дарения, самовольного обмена;

членам колхозов и других сельскохозяйственных кооперативов, работникам сельскохозяйственных предприятий (кроме опытных хозяйств и экспериментальных баз, на землях которых проводятся долготлетние опыты), желавшим выйти из их состава и вести крестьянское хозяйство, для создания равных условий хозяйствования решением районного совета народных депутатов по желанию этих лиц предоставлялись земельные участки, изымаемые из земель указанных сельскохозяйственных предприятий;

кадастровая оценка предоставляемого земельного участка, как правило, была на уров-

не средней кадастровой оценки по хозяйству. При предоставлении земельных участков с качественной оценкой ниже средней кадастровой по хозяйству районными советами народных депутатов устанавливались налоговые и другие льготы;

в случаях, когда выделенный земельный участок имел меньший размер, чем установленный законодательно, крестьянскому хозяйству по решению районного совета народных депутатов выделялся дополнительный земельный участок из земель запаса [4, 14].

Как землевладелец, фермер имел следующие, закрепленные в Кодексе о земле от 11.12.1990, права:

самостоятельно хозяйствовать на земле;

собственности на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

возводить в установленном порядке жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения;

в установленном порядке проводить оросительные, осушительные и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы;

собственности на посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений;

в случае изъятия земли или добровольного отказа от земельного участка получать полную компенсацию затрат на повышение плодородия земли;

передавать во временное пользование земельный участок или его часть в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом о земле и иным законодательством Республики Беларусь [3].

Основными обязанностями фермерского хозяйства как землепользователя являлись:

эффективное использование земли в соответствии с целевым назначением, повышение ее плодородия, применение природоохранных технологий производства, недопущение ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

осуществление комплекса мероприятий по охране земель, который предусматривал: рациональную организацию территории; восстановление и повышение плодородия почвы, а также других свойств земли; защиту земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплот-

нения, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения; защиту от за-растания сельскохозяйственных угодий кустарником и мелколесьем, других процессов ухудшения культуртехнического состояния земель; мероприятия по сохранению торфяных почв в ходе их использования, предотвращению процессов минерализации торфяников; консервацию деградированных сельскохозяйственных угодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв; рекультивацию нарушенных земель, повышение их плодородия и других полезных свойств земли; снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;

своевременное внесение земельного налога; ненарушение права других землевладельцев, землепользователей, в том числе арендаторов [3, 14].

Основными стимулами для начала ведения К(Ф)Х являлись закрепленные на законодательном уровне право самостоятельного хозяйствования на земле и право собственности на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации.

Проведенный анализ статистических данных о количестве фермерских хозяйств, наличии и структуре предоставленных им земель, вещных правах на землю, представленных в виде графиков, позволил выделить несколько этапов развития земельных отношений (см. рис. 1, 2, 3).

Первый (с 1990 г. по 1996 г.) следует назвать этапом становления фермерства. Он харак-

теризовался ростом как количества хозяйств, так и выделяемых земель, при этом первые 2 года данный процесс происходил с нарастающим темпом. О большой заинтересованности в скорейшем становлении фермерских хозяйств свидетельствуют статистические данные, согласно которым за 20 дней 1990 г. были зарегистрированы и получили наделы 71 хозяйство, а общая площадь выделенных земель за этот период составила 1,8 тыс. га, из них 1,3 тыс. га – сельскохозяйственных [29]. В 1991 г. были зарегистрированы еще 686 хозяйств, а общая площадь выделенных земель увеличилась до 15,6 тыс. га, из них 13,5 тыс. га – сельскохозяйственных, 9,1 тыс. га – пахотных. К концу 1995 г. количество хозяйств достигло своего максимума и составило 3029 единиц, которым было выделено 62,4 тыс. га земель [28].

Процесс становления К(Ф)Х и формирования землепользований шел не без проблем, о чем говорилось на самом высоком уровне. Так, в постановлении Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 21.01.1992 № 1435-XII «О ходе осуществления земельной реформы в Республике Беларусь» было отмечено, что: в ряде мест граждане, желающие вести крестьянское хозяйство, месяцами добиваются получения земельного участка; зачастую выделяются земельные участки небольших размеров (более 10% организованных хозяйств имеют земельные участки площадью менее 2 га); из-за отсутствия гарантов на получение крестьянскими хозяйствами кредитов в банке выделенный специальный фонд использован в прошедшем году лишь на 27% [21, 26]. Несмотря на предпринятые меры (в том числе

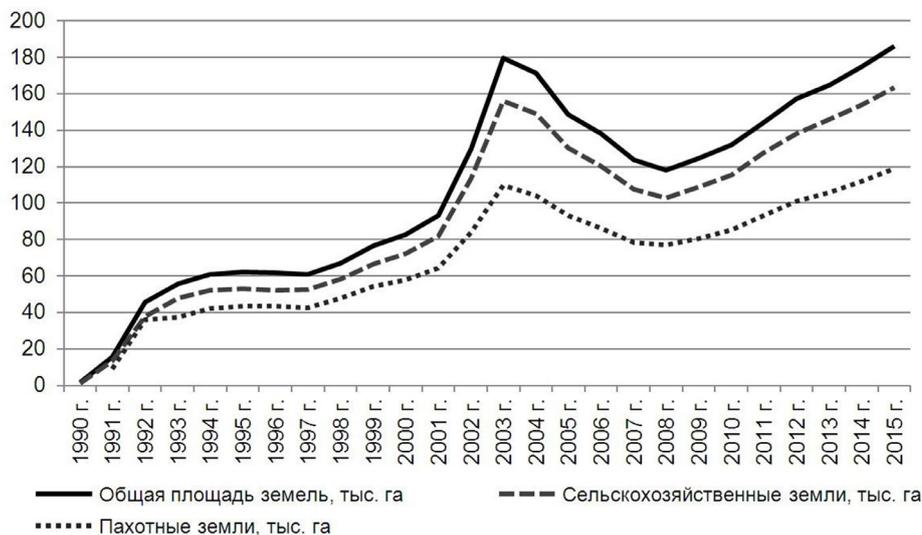


Рис. 1. Наличие земель в К(Ф)Х

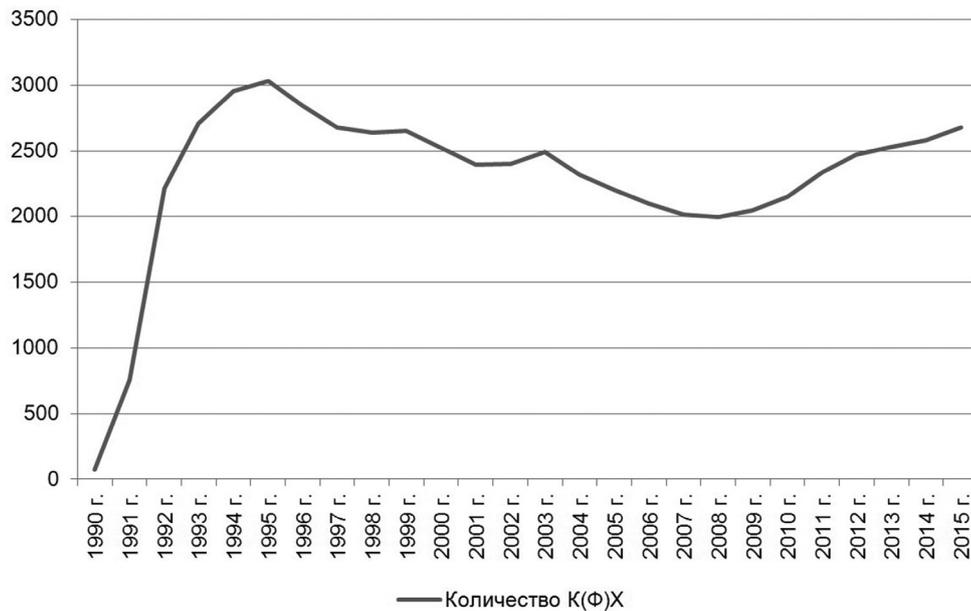


Рис. 2. Динамика зарегистрированных К(Ф)Х

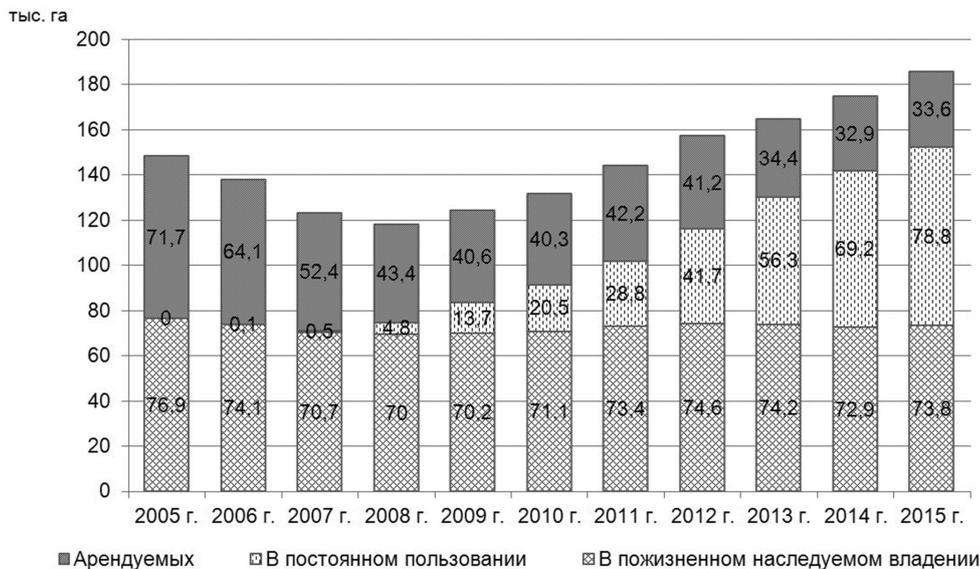


Рис. 3. Динамика изменения прав на землю в К(Ф)Х Республики Беларусь (2005–2015 гг.)

законодательством предусматривалась ответственность за нарушение порядка решения вопросов, связанных с предоставлением земельных участков для ведения крестьянского хозяйства) в период с 1991 г. по 1995 г. в среднем на одно К(Ф)Х приходилось 20,6 га, что почти в 2 с половиной раза меньше максимально установленного земельным кодексом и Законом о К(Ф)Х предела в 50 га.

Второй этап, продолжавшийся с 1996 г. по 2003 г., характеризовался разноплановыми процессами – сокращением количества хозяйств

на фоне их укрупнения. Начало данного процесса было обусловлено несколькими причинами:

к концу 1995 г. прекратили действие и не были продлены договоры краткосрочной аренды, что позволило несостоявшимся фермерам официально прекратить свою деятельность;

отсутствием ранее обещанной существенной поддержки от государства в виде субсидий и дотаций;

в 1998 г. Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государ-

ственной поддержки» был увеличен предельный порог предоставления земель для ведения К(Ф)Х гражданам Республики Беларусь в пожизненное наследуемое владение до 100 га сельскохозяйственных земель без учета размера земельного участка, который предоставлен для строительства, обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства [15];

увеличение количества фермеров, занимающихся животноводством, привело к росту луговых земель на 36 тыс. га, или в 5 раз, а в структуре землепользования – с 17% до 29%.

Таким образом к 2003 г. средний размер К(Ф)Х увеличился с 20,6 га до 45,2 га, или на 219,4%, а их количество сократилось с 3029-ти до 2493-х, или на 17,7%. Кроме того, в данный период изменились сроки предоставления земель во временное пользование (краткосрочным признавалось землепользование до 3-х лет, а долгосрочным – от 3-х до 10-ти лет), что отразилось на новых договорах аренды земель для ведения К(Ф)Х.

Сокращение площадей землепользований и количества К(Ф)Х в 2004–2008 гг. обусловили третий этап развития землепользований крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Беларусь. К концу 2008 г. их количество достигло уровня 1992 г., сократившись с исторического максимума (3029 хозяйств в 1995 г.) на 1034 хозяйства, или в 1,5 раза, а общая площадь составила 118,2 тыс. га (179,7 тыс. га – 2003 г.). К существенным нововведениям данного периода можно отнести появление земельных участков для ведения К(Ф)Х, предоставляемых на праве постоянного пользования, что было закреплено Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2006 № 58 «О некоторых вопросах изъятия и предоставления земельных участков» [18]. Динамика развития данного права представлена на рисунке 3.

Принятие Указа № 667 и вступление в силу нового Кодекса о земле с 01.01.2009 внесли ряд новелл в земельное законодательство и обусловили следующий, четвертый этап, характеризующийся ростом как количества фермерских хозяйств (+685, или 34,3% с января 2009 г. по декабрь 2015 г.), так и предоставленных им земель (+68,0 тыс. га, или 57,5% с января 2009 г. по декабрь 2015 г.) [5, 22].

Согласно данному Указу, кроме граждан, возможность получения земельных участков для ведения К(Ф)Х была предоставлена фермерским хозяйствам как юридическим лицам; юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям земля для ведения К(Ф)Х выделялась без предварительного согласования

при наличии в перечне, сформированном местными исполнительными комитетами, свободных (незанятых) земельных участков; оплату землеустроительных работ по установлению границ на местности взяло на себя государство за счет средств республиканского бюджета [22].

Новым Кодексом о земле были внесены следующие изменения, затрагивающие землепользования К(Ф)Х:

разграничены вещные права граждан и юридических лиц на земли, предоставленные для ведения фермерских хозяйств. Так, согласно статье 14 данного кодекса, земельные участки для ведения К(Ф)Х могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение лишь гражданам Республики Беларусь, а в постоянное пользование – сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям – для ведения сельского хозяйства, в том числе К(Ф)Х;

сохранилось ограничение (до 100 га сельскохозяйственных земель) на размер земельного участка, предоставляемого гражданину Республики Беларусь для ведения К(Ф)Х на праве пожизненного наследуемого владения;

Вместе с тем размер земельного участка, предоставляемого крестьянскому (фермерскому) хозяйству на праве постоянного пользования или аренды, определяется проектом отвода земельного участка, что сняло пределы на размеры К(Ф)Х для юридических лиц;

отменен минимальный срок предоставления земель во временное пользование для ведения К(Ф)Х для сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств; установлено, что срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства не может быть менее 10-ти лет.

Еще одной важной новеллой Кодекса о земле 2008 г., затрагивающей фермерские хозяйства, является регулирование вопросов предоставления земельных участков в субаренду. Арендатор земельного участка, за право заключения договора аренды которого взималась плата, вправе с согласия арендодателя предоставить арендованный земельный участок в субаренду в пределах срока договора аренды при условии сохранения его целевого назначения, а также при наличии документов, удостоверяющих права на этот участок. Предусмотрено также право субарендаторов земельных участков, надлежащим образом исполнявших условия договора субаренды, в случае досрочного прекращения договора аренды земельного участка заключить договор аренды этого земельного участка на оставшийся срок суб-

аренды на условиях, соответствующих условиям прекращенного договора аренды [5].

Данные, представленные на рисунке 3, указывают на то, что в период с 2005 г. по 2015 г. количество земель для К(Ф)Х увеличивалось в основном за счет участков, предоставленных юридическим лицам.

Что касается качества земель, выделяемых фермерским хозяйствам, то изначально оно было регламентировано Законом о К(Ф)Х, согласно статье 5 которого кадастровая оценка предоставляемого земельного участка должна была быть на уровне средней кадастровой оценки по хозяйству, а сам участок относится к сельскохозяйственным угодьям. Указом Президента Республики Беларусь от 03.03.1998 № 95 «О мерах по развитию крестьянских (фермер-

ских) хозяйств и усилению их государственной поддержки» устанавливалось, что для ведения К(Ф)Х предоставляются земельные участки, пригодные для ведения сельского хозяйства и не требующие значительных затрат на первичное обустройство. Законом Республики Беларусь от 19.07.2005 № 44-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства» норма о качественном состоянии земель К(Ф)Х была исключена [12, 14, 16].

Показатели поучастковой кадастровой оценки сельскохозяйственных земель колхозов, совхозов, иных сельскохозяйственных предприятий и К(Ф)Х за 2000 г. и 2010 г. представлены в таблице 1.

Таблица 1. Показатели кадастровой оценки земель, предоставленных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства

| Области | Общий балл кадастровой оценки | | | | | | | |
|-------------|---|---------|-------------------------------------|---------|---|---------|-------------------------------------|---------|
| | Пахотные земли | | | | Сельскохозяйственные земли | | | |
| | организации Минсельхозпрода и иные крупные сельхозпредприятия | | крестьянские (фермерские) хозяйства | | организации Минсельхозпрода и иные крупные сельхозпредприятия | | крестьянские (фермерские) хозяйства | |
| | 2000 г. | 2010 г. | 2000 г. | 2010 г. | 2000 г. | 2010 г. | 2000 г. | 2010 г. |
| Брестская | 32,2 | 32,2 | 23,9 | 30,9 | 29,7 | 29,7 | 22,6 | 29,9 |
| Витебская | 25,5 | 25,4 | 20,6 | 23,5 | 24,9 | 24,9 | 19,9 | 22,9 |
| Гомельская | 30,7 | 30,8 | 26,2 | 28,1 | 27,8 | 27,9 | 25,6 | 27,3 |
| Гродненская | 35,0 | 34,9 | 24,0 | 32,3 | 32,0 | 31,7 | 23,6 | 30,6 |
| Минская | 33,3 | 33,2 | 26,2 | 32,9 | 30,8 | 30,7 | 25,2 | 31,3 |
| Могилевская | 32,3 | 32,3 | 29,6 | 31,7 | 29,3 | 29,5 | 28,7 | 30,8 |
| Всего | 31,4 | 31,3 | 25,2 | 29,8 | 29,1 | 29,0 | 24,3 | 28,5 |

Примечание. Составлена на основании статистических данных Государственного комитета по имуществу.

Проведенное нами сравнение представленных данных позволило сделать следующие выводы:

до 2000 г. для К(Ф)Х выделялись земельные участки с более низкой кадастровой оценкой (по Витебской области пахотные земли имели показатели 20,6 балла, что вплотную приближалось к порогу экономической целесообразности возделывания культур – 20 баллов);

в период с 2000 г. по 2010 г. для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства выделялись более качественные земли, и(или) фермеры, имевшие менее плодородные земли, прекратили свою деятельность;

снизилось качество земель, закрепленных за организациями Минсельхозпрода и другими крупными сельскохозяйственными предприятиями.

Необходимо отметить, что с начала становления фермерства до 01.01.2015 в Республике

Беларусь были образованы 7183 К(Ф)Х, из них 4601 прекратили свою деятельность. Динамика данного процесса с 1998 г. по 2014 г. представлена на рисунках 4, 5, 6.

Из приведенной диаграммы видно, что за, казалось бы, совсем незначительным изменением в общем количестве крестьянских (фермерских) хозяйств стоят более глубокие процессы. Кардинальные изменения, коими являются создание и ликвидация хозяйства, затрагивали ежегодно не менее 12% К(Ф)Х; наибольшая интенсивность данного процесса достигала в 2003 г. – 26% и в 2004 г. – 24% К(Ф)Х.

За последние 17 лет (см. рис. 5) площадь земель созданных и прекративших деятельность К(Ф)Х составила 501 тыс. га. Из них 25% находились в Витебской области, 21% – в Могилевской, поровну (по 13–14%) в остальных областях. При этом по количеству созданных К(Ф)Х лидируют Минская и Брестская области

(769 и 862 соответственно), по ликвидированным хозяйствам данные области также впереди (-655 и -676 соответственно) вместе с Витебской областью (-681 К(Ф)Х, см. рис. 6).

Необходимо подчеркнуть, что дальнейшее развитие землепользований К(Ф)Х зависит от заинтересованности государства в развитии данной формы хозяйствования. Рассматривая перспективы развития сельскохозяйственного производства, обозначенные в Стратегии развития сельского хозяйства и сельских регионов Беларуси на 2015–2020 годы, считаем важным отметить точку зрения авторов, которая звучит следующим образом: «Организационно-экономические преобразования в прогнозируемом периоде должны быть направлены, прежде все-

го, на оптимизацию институциональной структуры республиканского агропродовольственного рынка, создание благоприятной среды для развития предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности агробизнеса, развитие государственно-частного партнерства». Для решения указанных задач помимо прочего рекомендуется осуществить «поддержку малых форм хозяйствования, включая субсидирование процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам; государственную поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных; предоставление земельных участков в собственность фермерским хозяйствам» [32]. Однако в Дорожной кар-



Рис. 4. Динамика процесса создания и ликвидации К(Ф)Х по годам

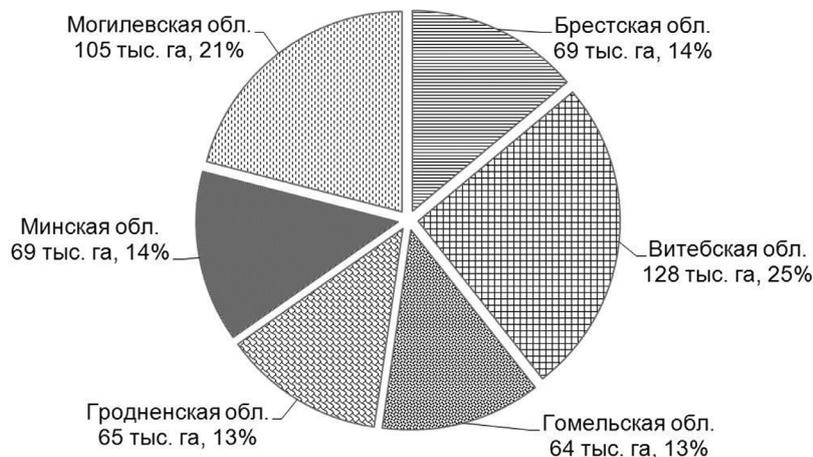


Рис. 5. Площадь земель, предоставленных для ведения К(Ф)Х, попавших под перераспределение с 1998 г. по 2014 г.

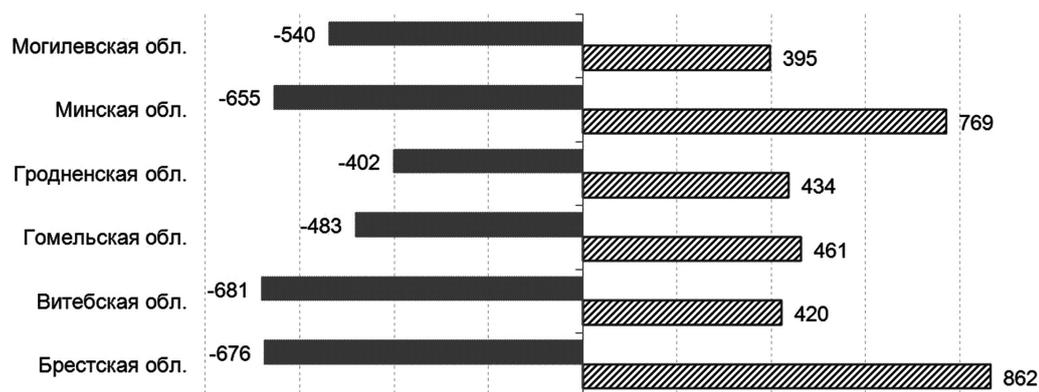


Рис. 6. Динамика процесса создания и ликвидации К(Ф)Х по областям с 1998 г. по 2014 г.

те государственной аграрной политики Республики Беларусь до 2020 г. и в Докладе межведомственной рабочей группы по решению проблемных вопросов в агропромышленном комплексе сказано: «С учетом действующего законодательства на современном этапе целесообразно сохранить существующий порядок предоставления земельных участков в частную собственность на территории Республики Беларусь» [2, 20].

В части комплекса мер, направленных на развитие экономического оборота земель в фермерском секторе, в долгосрочной перспективе необходимо:

обеспечить создание современной и эффективной законодательной базы, открытое и гласное проведение сделок, их государственной регистрации, землеустроительного обеспечения и мониторинга;

предусмотреть в законодательном порядке институт частной собственности юридического лица на земельные участки для ведения товарного сельскохозяйственного производства в размере до 100 га. Внести соответствующие изменения и дополнения в существующие акты законодательства;

предусмотреть в нормативно-правовых документах преимущественное право К(Ф)Х на выкуп обрабатываемой ими земли, существенное упрощение процедуры межевания и кадастровой оценки;

разработать механизм предоставления фермерам льготных условий выкупа обрабатываемой ими земли в собственность юридического лица;

предусмотреть в актах законодательства возможности выбора формы землевладения при создании крестьянского (фермерского) хозяйства (на праве частной собственности, пожизненного наследуемого владения, постоянного пользования или аренды);

предусмотреть право фермеров, при изъявлении желания, продать свой земельный участок либо его часть, при этом преимущественное право приобретателя сохраняется за государством;

создать предпосылки для получения ипотечных кредитов (под залог земли), что стало бы, как во многих зарубежных странах, финансовой основой развития фермерских хозяйств;

организовать научное обеспечение земельного рынка (методы расчета цен и ставок, консультационно-информационное обеспечение);

сформировать прозрачный механизм изъятия земли из оборота, если она не используется по назначению либо используется неэффективно;

разработать комплекс специальных мер, применяемых при земельных спекуляциях (конфискация, реквизиция, национализация);

обеспечить государственное законодательное регулирование и контроль рыночного оборота земли с учетом задач аграрной и национальной экономики [11].

Таким образом, проведенный анализ взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и граждан по поводу владения, распоряжения и пользования земельными участками в крестьянских (фермерских) хозяйствах Беларуси позволил выделить несколько этапов развития данной формы хозяйствования: первый (с 1990 г. по 1996 г.), можно назвать этапом становления фермерства. Он характеризовался ростом как количества хозяйств, так и выделяемых земель, при этом первые 2 года данный процесс происходил с нарастающим темпом; второй (с 1996 г. по 2003 г.), был обусловлен разноплановыми процессами – сокращением количества хозяйств на фоне их укрупнения; третий (2004–2008 гг.) был отмечен сокращением площадей землепользований и количества К(Ф)Х;

четвертый (с 2009 г. по настоящее время) характеризуется ростом как количества фермерских хозяйств, так и предоставленных им земель.

Вместе с тем сравнение показателей по участковой кадастровой оценке сельскохозяйственных земель колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств за 2000 г. и 2010 г. позволило сделать следующие выводы: до 2000 г. для К(Ф)Х выделялись земельные участки с более низкой кадастровой оценкой (по Витебской обла-

сти пахотные земли имели показатели 20,6 балла, что вплотную приближалось к порогу экономической целесообразности возделывания культур – 20 баллов); в период с 2000 г. по 2010 г. для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства выделялись более качественные земли, и(или) фермеры, имевшие менее плодородные земли, прекратили свою деятельность; снизилось качество земель, закрепленных за организациями Минсельхозпрода и иными крупными сельскохозяйственными предприятиями.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28.10.1998; одобрен Советом Республики 19.11.1998; в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2015, № 343-3 // ИБ Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Дорожная карта государственной аграрной политики Республики Беларусь до 2020 года. – Минск, 2014. – С. 38–39.
3. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 11.12.1990 № 455-XII // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 11.12.1990 № 455-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.1997 № 117-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 425-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
6. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.01.2013 № 17-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 № 230-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
8. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.05.2010 № 120-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
9. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 23.07.2008 № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.10.2012 № 432-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
10. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь от 04.01.1999 № 226-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.10.2006 № 170-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
11. Методические рекомендации по развитию экономического оборота земель в сфере крупного и малого агробизнеса / А. С. Сайганов [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2015. – 51 с.
12. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства: Закон Респ. Беларусь, 19.07.2005, № 44-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
13. О Государственной программе охраны и рационального использования земель: постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 30.05.1997, № 631 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
14. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Респ. Беларусь, 18.02.1991, № 611-XII // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
15. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь, 18.02.1991, № 611-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.07.2010 № 154-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
16. О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государственной поддержки: Указ Президента Респ. Беларусь, 03.03.1998, № 95 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

17. О некоторых вопросах деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20.05.2011, № 645 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
18. О некоторых вопросах изъятия и предоставления земельных участков: Указ Президента Респ. Беларусь, 28.01.2006, № 58 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
19. О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: Указ Президента Респ. Беларусь, 01.04.1998, № 193 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
20. О проблемах развития и направлениях реформирования АПК Беларуси на современном этапе / Доклад межведомственной рабочей группы по решению проблемных вопросов в агропромышленном комплексе, созданной распоряжением Президента Респ. Беларусь от 04.02.2014 № 34рп. – Минск: Беларусь, 2014. – С. 42–43.
21. О ходе осуществления земельной реформы в Республике Беларусь: постановление Президиума Верховного Совета Респ. Беларусь, 21.01.1992, № 1435-XII // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
22. Об изъятии и предоставлении земельных участков: Указ Президента Респ. Беларусь, 27.12.2007, № 667: в изд. Закона Респ. Беларусь от 24.09.2015, № 400 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
23. Об отнесении ряда крестьянских (фермерских) хозяйств к опытным и их государственной поддержке: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20.02.1998, № 293 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
24. Об утверждении отчетов о наличии и распределении по видам земель в Республике Беларусь на 1 января 1995 г.: постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 29.05.1995, № 269 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
25. Об утверждении Типового договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства и порядка заключения соответствующего договора: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30.04.1998, № 689 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
26. Пантелеева, Н.В. Анализ правового регулирования основных аспектов создания и деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства / Н.В. Пантелеева // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
27. Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mshp.minsk.by/>. – Дата доступа: 12.06.2014.
28. Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/about/podrazd/eko/fermer/kfh/ad389662246a2236.html> – Дата доступа: 02.02.2016.
29. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь; редкол.: В. С. Метеж [и др.]. – Минск, 2005. – 272 с.
30. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Зиновский [и др.]. – Минск, 2014. – 370 с.
31. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Зиновский [и др.]. – Минск, 2006. – 615 с.
32. Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов Беларуси на 2015–2020 годы / В.Г. Гусак [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2014. – С. 31–36.
33. О деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь 2015: стат. бюллетень / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь; редкол.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2016. – 35 с.
34. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2016. – 230 с.

РЕЗЮМЕ

В статье проведен анализ становления и развития землепользований крестьянских (фермерских) хозяйств, выделены 4 основных этапа их формирования, представлены дальнейшие пути совершенствования данной формы хозяйствования.

SUMMARY

The article analyzes the formation and development of land use of peasant (farmer) economy, highlighted 4 main stages of their formation, are presented further ways to improve the form of management.

Поступила 12.09. 2016