

Петр РАСТОРГУЕВ

*заведующий сектором качества
Института системных исследований
в АПК НАН Беларуси,
кандидат экономических наук, доцент*

УДК 63-021.66:658.562:338.439.053

Концептуальные подходы к совершенствованию управления качеством продукции АПК Беларуси в контексте обеспечения продовольственной безопасности¹

Функционирование Союзного государства, Евразийского экономического союза (ЕАЭС) предполагает свободное движение агропромышленной продукции, что обуславливает особую значимость регулирования ее качества и безопасности как одного из решающих условий обеспечения продовольственной безопасности.

Важным фактором эффективности аграрной и внешнеторговой политики является применение государствами-участниками современных подходов к управлению качеством, основанных на международной практике, согласованных методов его регулирования с учетом равенства интересов каждого из партнеров интеграционного формирования.

С целью обеспечения качества и безопасности продукции АПК, производимой и реализуемой на едином рынке Евразийского экономического союза, Республика Беларусь последовательно внедряет современные методы и механизмы системного управления процессом формирования высокого уровня потребительских свойств.

В последние годы в нашей стране активизировался процесс совершенствования многих элементов системы управления качеством продукции АПК, что во многом связано с углублением региональной интеграции и функционированием ЕАЭС. В то же время ряд проблем остается нерешенным, что приводит к нестабильности качества и безопасности как сельскохозяйственного сырья, так и готового продовольствия, а также негативно отражается на уровне продовольственной безопасности республики, снижает экспортный потенциал аграрной отрасли, отрицательно влияет не только на конкурентоспособность отечественной продукции на внешнем рынке, но и на имидж Республики Беларусь как надежного торгового партнера.

Так, внедрение и сертификация систем управления, основанных на международных стандартах ИСО серий 9000 и 22000, а также принципах ХАССП, являются эффективным способом обеспечения безопасности, качества и высокой конкурентоспособности пищевых продуктов, предназначенных для реализации на международном продовольственном рынке. В Беларуси данным процессам присуща устойчивая положительная динамика. Создана национальная нормативная база, устанавливающая требования к системам менеджмента качества и безопасности, а также процедурам их сертификации, разработаны методические документы по их применению перерабатывающими предприятиями. Отметим, что несмотря на внешне благополучную картину, отечественные системы управления качеством фактически не признаются на международном уровне и имеют значение только внутри республики. Широкое, но зачастую формальное внедрение международных систем управления качеством на перерабатывающих предприятиях АПК не обеспечивает устойчивого производства продукции с высокими потребительскими свойствами, отвечающей предъявляемым на внешнем рынке требованиям. Нестабильность уровней качества и безопасности выпускаемых отечественным АПК товаров – одна из основных причин претензий внешнеторговых партнеров Беларуси, периодических возвратов ими произведенной в стране продукции, инициирования дополнительных проверок белорусских систем менеджмента качества. Прежде всего это касается России – основного торгового партнера Беларуси в рамках ЕАЭС. В связи с этим одной из наиболее актуальных для АПК Республики Беларусь задач является формирование эффективного механизма системного управления качеством

и безопасностью сельскохозяйственной продукции.

В условиях глобализации мировой экономики особенно остро стоит проблема недостаточного уровня гармонизации отечественных технических нормативных правовых актов (ТНПА), определяющих требования к потребительским и технологическим свойствам продовольственных ресурсов, с современными международными требованиями. Дальнейшая активная работа в соответствующем направлении необходима для наращивания экспортного потенциала белорусского АПК и обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции как на общем рынке ЕАЭС, так и в странах дальнего зарубежья.

Актуальным является формирование комплексного механизма информационной поддержки инновационной деятельности в сельскохозяйственных предприятиях с целью обеспечения качества и безопасности продукции. Данный процесс связан с созданием логистической модели информационных потоков в области качества и безопасности продовольственных ресурсов, формированием сквозного мониторинга проблемы обеспечения качества на всех уровнях регулирования АПК.

Важным направлением обеспечения продовольственной безопасности является фор-

мирование эффективной системы контроля и надзора за качеством продукции АПК на основе реализации принципов единых подходов стран-участниц интеграционного формирования. Основной задачей данной системы является гарантия соответствия продукции, поступающей в обращение на рынок ЕАЭС, установленным требованиям, что, в свою очередь, направлено на защиту интересов потребителей. Решение этой задачи приобретает особую актуальность с учетом того, что согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям устанавливается в соответствии с законодательствами государств – членов ЕАЭС [1].

Необходимость решения отмеченных выше и ряда других проблем, создание соответствующих для этого условий определяют в среднесрочной перспективе целевые установки комплекса мер в области качества и безопасности продовольственных ресурсов, реализация которых должна осуществляться в рамках обеспечения и развития системы продовольственной безопасности республики.

Цели и задачи в области обеспечения качества и безопасности агропромышленной продукции

Одной из приоритетных целей в рамках достижения необходимого уровня продовольственной безопасности Беларуси является обеспечение страны продовольственными ресурсами, безопасными для жизни и здоровья населения и конкурентоспособными по качественным параметрам на внутреннем и внешнем рынках, создание организационно-экономических условий для повышения устойчивости их производства в республике.

Основопологающими задачами достижения указанной цели и приоритетными направлениями их реализации являются следующие.

1. Актуализация национальной системы правового обеспечения качества и безопасности продовольственных ресурсов с учетом региональной интеграции:

гармонизация и унификация национального законодательства в агропромышленной сфере, областях ветеринарии, племенного животноводства и семеноводства в соответствии с правилами и требованиями ЕАЭС;

совершенствование национального законодательства в области технического регулиро-

вания качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия с учетом углубления региональной интеграции;

создание единой правовой основы для обеспечения эффективного государственного надзора и контроля качества и безопасности продовольственных ресурсов;

формирование правового обеспечения производства и реализации органической продукции.

2. Формирование эффективного механизма государственного контроля и надзора качества и безопасности продовольственных ресурсов с учетом реализации принципов единых подходов государств – членов ЕАЭС:

дальнейшее развитие и расширение перечня национальных органов по сертификации и испытательных лабораторий, аккредитованных на проведение испытаний соответствующей продукции для реализации на территории ЕАЭС;

своевременное обновление и актуализация метрологического оборудования отечественных органов по сертификации и испытательных лабораторий, осуществляющих оценку со-

ответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, а также оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза;

гармонизация методов контроля и оценки качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия как одно из приоритетных условий, обеспечивающих их беспрепятственную реализацию на территории ЕАЭС и повышение эффективности экспортной политики нашей страны;

создание механизма разрешения спорных ситуаций в области оценки результатов контроля качества и безопасности продукции АПК при проведении экспортно-импортных операций между государствами – участниками ЕАЭС;

формирование независимой от интересов отдельных субъектов АПК системы контроля качества и безопасности продукции (создание сети лабораторий по оценке сырья, совместно финансируемых сельскохозяйственными организациями, перерабатывающими предприятиями и государственными органами управления АПК);

обеспечение прослеживаемости происхождения сельскохозяйственной продукции посредством применения соответствующих знаков оценки соответствия.

3. Создание системы нормативно-правового обеспечения производства качественной и конкурентоспособной продукции с учетом региональной интеграции и современных требований мирового рынка:

активизация работы по гармонизации системы нормативного обеспечения качества продукции АПК в рамках ЕАЭС, формирование и своевременная актуализация ТНПА в области технического регулирования качества и безопасности продовольственных ресурсов;

разработка технических нормативных, правовых актов на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие, осуществляемая в соответствии с современными международными требованиями, с учетом руководящих принципов Всемирной торговой организации и Европейского Союза, рекомендаций Комиссии Кодекс Алиментариус, требований стандартов ИСО в области методов оценки соответствия продукции, Европейской экономической комиссии ООН и др.;

совершенствование нормативно-технологического обеспечения качества и безопасности продовольственных ресурсов в части своевременной актуализации и расширения перечня отраслевых регламентов на типовые технологические процессы возделывания зерновых, технических, овощных, плодовых и иных сель-

скохозяйственных культур, а также производства продукции животноводства.

4. Развитие системного управления качеством и безопасностью продукции агропромышленного комплекса:

разработка и внедрение эффективных систем менеджмента качества и безопасности продукции на основе требований ХАССП, ИСО 9001 и ИСО 22000 посредством создания учитывающей отраслевые особенности методической базы, обеспечения нормативно-правовой документацией, частичной компенсации затрат на их разработку и внедрение и т.д.;

формирование сквозных интегрированных систем управления качеством и безопасностью продукции АПК начиная от производства сельскохозяйственного сырья до реализации конечной продукции;

унификация требований к системам менеджмента качества и безопасности, процедурам оценки их соответствия в рамках ЕАЭС, а также органам сертификации с целью обеспечения их признания как на едином рынке, так и на внешнем.

5. Развитие мониторинга качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции, эффективной системы информационного обеспечения потребителей и поставщиков (производителей) продовольственных ресурсов:

организация эффективного комплексного механизма научно-информационного обеспечения инновационной деятельности с целью производства качественной и безопасной продукции (предоставление сельскохозяйственным и перерабатывающим предприятиям максимально полной информации, касающейся новейших разработок в области производства качественной продукции – технологий, нормативов, новых технических средств и т.д.);

оптимизация и разработка логистической модели информационных потоков в области качества и безопасности продовольственных ресурсов, формирование эффективного сквозного мониторинга на всех уровнях регулирования АПК;

формирование (в том числе в рамках ЕАЭС) системы оценочных показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия.

6. Создание действенного механизма мотивации устойчивого производства продукции высокого качества и обеспечения надлежащего уровня ее безопасности:

формирование эффективного экономического механизма стимулирования устойчивого

производства сельскохозяйственной продукции, отвечающей заданным требованиям в отношении организаций – производителей продовольственных ресурсов;

совершенствование действующей системы ценообразования в зависимости от уровня потребительских и технологических свойств продукции, закупаемой на государственные нужды;

разработка и формирование эффективных внутрихозяйственных механизмов экономического стимулирования качества труда и продукции в сельскохозяйственных и на перерабатывающих предприятиях АПК;

формирование действенного механизма ответственности субъектов хозяйствования за результаты производственной деятельности, основанного на использовании штрафных

санкций за неудовлетворительные результаты производства (как в отношении субъектов хозяйствования, так и руководителей соответствующих организаций);

разработка (в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5) механизма привлечения к ответственности руководителей предприятий АПК, не обеспечивающих соблюдение производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины [2];

разработка механизма точечного инвестирования в совершенствование конкретных технологических процессов, помощь в виде приобретения необходимого оборудования и других материально-технических средств, предоставления соответствующих кредитов.

Риски и угрозы продовольственной безопасности в контексте обеспечения качества и безопасности продовольственных ресурсов

Выполнение поставленных задач и развитие приоритетных направлений обеспечения качества и безопасности продовольственных ресурсов сопряжено с рисками и угрозами их эффективной реализации.

К наиболее существенным из них следует отнести:

производство продукции с низким уровнем потребительских и технологических свойств, обусловленное неблагоприятными климатическими условиями, природными катаклизмами и т.д.;

возникновение эпизоотических ситуаций в условиях глобализации мировой торговли, углубления региональной интеграции и относительно свободного доступа на внутренний рынок продукции, прежде всего из стран-участниц ЕАЭС;

производство продукции, не соответствующей требованиям по качественным параметрам и безопасности, предъявляемым на внешнем рынке, вследствие несовершенства национальных технических нормативных и правовых актов в области технического регулирования качества и безопасности продовольственных ресурсов;

производство небезопасной продукции вследствие низкой эффективности и формального внедрения действующих систем управления качеством и безопасностью на предприятиях отрасли;

низкая эффективность государственной политики и необоснованность мер в области обеспечения

качества и безопасности продукции в условиях отсутствия действенного мониторинга проблемы на государственном уровне, соответствующей информационной базы для принятия решений;

нерепрезентативность информации в области качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и ее асимметричность вследствие отсутствия четкого механизма информационных потоков соответствующих данных по всем видам продовольственных ресурсов.

Возникновение создаваемых вышеперечисленными рисками угроз и необходимость их минимизации обуславливают особое внимание к разработке, реализации и надзору за исполнением комплекса первоочередных мер, касающихся:

формирования эффективного механизма контроля качества и безопасности пищевой продукции, включая импортируемую на территорию Республики Беларусь;

повышения эффективности функционирования систем управления качеством и безопасностью продукции на предприятиях отечественного АПК;

формирования действенной логистической модели информационных потоков в области качества и безопасности продовольственных ресурсов, а также создания соответствующей системы мониторинга, осуществляемого с учетом аспектов региональной интеграции и членства Республики Беларусь в ЕАЭС.

Целевые критерии оценки уровня обеспечения качества и безопасности продовольственных ресурсов

Оценка степени реализации задач в области качества и безопасности продовольственных ресурсов предусматривает анализ тенденций соответствующих критериев.

Уровень заболеваемости населения инфекционными болезнями, связанными с потреблением недоброкачественных продуктов питания

Данный критерий отражает эффективность механизма контроля и надзора качества и безопасности продовольственных ресурсов на национальном уровне. Его основными составляющими показателями являются уровни заболеваемости сальмонеллезными и кишечными инфекциями (см. табл. 1) [3, 4].

Таблица 1. Динамика заболеваемости инфекционными болезнями, связанными с потреблением недоброкачественных продуктов питания в Республике Беларусь

Инфекции	Годы						
	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Число случаев заболеваний, всего							
Сальмонеллезные инфекции	3506	4511	5530	4761	3997	3756	3049
Острые кишечные инфекции	12551	11949	12987	12793	11277	11894	11990
На 100000 человек населения							
Сальмонеллезные инфекции	36,3	47,5	58,3	50,3	42,2	39,7	32,2
Острые кишечные инфекции	129,9	125,7	136,8	135,0	119,2	125,6	126,6

Количество систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов, сертифицированных органами, аккредитованными в национальной системе аккредитации Республики Беларусь

Данный критерий отражает формализованный уровень внедрения систем управления качеством и безопасностью продукции на предприятиях. Оценке подлежит количество и динамика сертификации следующих систем менеджмента качества (СМК):

системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО 9001;

системы управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов анализа рисков и критических контрольных точек (ХАССП);

системы управления безопасностью пищевых продуктов по международному стандарту ИСО 22000.

На начало 2016 г. в Республике Беларусь была сертифицирована 3231 система менеджмента качества по международному стандарту ИСО 9001, 353 системы управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов анализа рисков и критических контрольных точек, 50 систем управления безопасностью пищевых продуктов по международному стандарту ИСО 22000 [5].

Динамика СМК должна оцениваться применительно к сферам деятельности и отраслям сельского хозяйства (производство сельскохозяйственного сырья – виды сельскохозяйственной продукции, перерабатывающие предприятия – отдельные отрасли производства пищевой продукции).

Количество систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов, сертифицированных международными органами по сертификации

Этот критерий отражает степень соответствия отечественных систем контроля качества и безопасности продукции международным требованиям и включает индикативные показатели уровня экспортного потенциала отечественного АПК:

удельный вес сертификатов международных органов на системы менеджмента качества (ИСО 9001, ХАССП, ИСО 22000), на оценку соответствия которых аккредитованы и национальные органы по сертификации;

количество сертификатов на другие прогрессивные системы менеджмента качества и обеспечения безопасности продовольственных ресурсов, востребованные на международном рынке.

В последние годы все большее признание в мировой экономике получает FSSC 22000 (Food Safety System Certification, система сертифика-

ции безопасности пищевых продуктов). В настоящий момент международными органами по сертификации в Беларуси сертифицированы и зарегистрированы 42 соответствующие требованиям FSSC 22000 системы менеджмента безопасности, в том числе используемые ОАО «Березовский сыродельный комбинат», ОАО «Молочный Мир», ОАО «Савушкин продукт» и др. [6].

Качество основных видов сельскохозяйственной продукции в соответствии с требованиями действующих ТНПА в области технического нормирования и стандартизации

Данный критерий отражает уровень потребительских и технологических свойств продукции с учетом ее категоричности. Он может иметь абсолютный (фактический) и относительный характер.

Относительными показателями критерия являются индекс роста (снижения) удельного веса

продукции наиболее востребованных ее категорий (молока высшего и «экстра» сортов, говядины и свинины первой категории), а также индекс изменения наиболее важных качественных параметров (для зерна – удельный вес продовольственного, для картофеля – крахмалистость, для сахарной свеклы – сахаристость, см. табл. 2).

Таблица 2. Индексы качества основных видов продовольственных ресурсов Республики Беларусь

Продукция	Годы				
	2010/2009	2011/2010	2012/2011	2013/2012	2014/2013
Продукция животноводства					
Молоко (высший сорт + сорт «экстра»)	1,32	1,16	0,94	1,01	1,07
Говядина (1-я категория)	0,99	0,99	1,01	1,00	0,99
Свинина (1-я категория)	1,13	1,11	1,21	0,17	0,86
Зерновые (по удельному весу продовольственного зерна)					
Пшеница	1,06	1,03	1,00	0,97	0,94
Рожь	0,94	1,17	1,00	1,04	0,95
Ячмень	1,00	2,15	0,92	1,24	0,78
Овес	4,00	1,79	1,91	0,93	1,20
Технические культуры					
Картофель (крахмалистость)	1,00	1,05	0,97	1,05	0,98
Сахарная свекла (сахаристость)	0,89	1,14	0,99	1,01	0,99

Анализ временных трендов позволяет оценить устойчивость производства сельскохозяйственной продукции определенных качественных параметров, уровень которых является

определяющим для качественных показателей пищевых продуктов, влияет на затраты на их производство, отражаясь на показателях экономической доступности продовольствия.

Уровень качества сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия в рамках ЕАЭС

Данный критерий основан на применении стоимостных показателей определения потерь продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов в части безопасности, потребительских и технологических свойств, а также уровня конкурентоспособно-

сти продукции стран ЕАЭС на мировом рынке на основе оценки соответствия международным требованиям к качеству. Основными из них являются:

результаты контроля качества продукции на соответствие требованиям ТНПА;

результаты контроля относительно выявленных нарушений требований к безопасности продукции;

соответствие уровня качества и безопасности продукции международным требованиям;

показатели нарушений требований СМК в части обеспечения безопасности продукции;

показатели соответствия требований технических регламентов Таможенного союза международным требованиям к безопасности продукции;

показатели соответствия требований ТНПА стран ЕАЭС международным требованиям.

В частности, нарушения, выявленные в результате контроля качества продукции на соответствие требованиям ТНПА, целесообразно оценивать с учетом стоимости такой продукции. В формализованном виде такой показатель по Республике Беларусь примет вид:

$$П.С.^{РБ} = \sum_{i=1}^n П.С.^{РБ}_i, \quad (1)$$

где $П.С.^{РБ}$ – стоимость отечественной продукции, в отношении которой установлены нарушения требований ТНПА, руб.; $П.С.^{РБ}_i$ – стоимость продукции, в отношении которой установлено нарушение i требований ТНПА, руб.; $i = 1 \dots n$ – количество нарушений, выявленных в результате контроля на соответствие требованиям ТНПА.

Объективным в качестве сравнительной базы в рамках ЕАЭС будет использование показателя, рассчитываемого по формуле:

$$\Delta П.С.^{РБ} = \frac{\sum_{i=1}^n П.С.^{РБ}_i}{Т.П.^{РБ}_{общ.}} \cdot 100, \quad (2)$$

где $\Delta П.С.^{РБ}$ – удельный вес белорусской продукции, в отношении которой установлены нарушения требований ТНПА, %; $Т.П.^{РБ}_{общ.}$ – стоимость продукции, реализованной предприятиями АПК Республики Беларусь, руб.

Значения относительного показателя $\Delta П.С.$, рассчитанные для каждого государства – члена ЕАЭС (для АПК в целом, применительно к каждому виду продукции и т.д.), служат исходной базой для проведения сравнительного анализа, а также оценки качества сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия в рамках ЕАЭС.

Данная методика полностью применима для определения значений всех остальных групп показателей, которые могут быть рассчитаны как для отдельных видов продукции, так и применительно к различным агрегированным группам, включая весь совокупный объем сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия [7].

Реализация и развитие предложенных концептуальных подходов к совершенствованию управления качеством в программных документах, направленных на обеспечение продовольственной безопасности республики, позволяет сформировать действенный механизм регулирования и оценки достижений в области устойчивого производства конкурентоспособной по качественным параметрам продукции АПК.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Статья публикуется в авторской редакции.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе // Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635375701449140007.pdf>. – Дата доступа: 19.05.2016.
2. О некоторых вопросах нормирования и ответственности руководителей при производстве сельскохозяйственной продукции: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 апр. 2014 г., № 399 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Данные о сети, кадрах организации здравоохранения и заболеваемости населения в Республике Беларусь за 2014 год / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 51 с.
4. Статистический ежегодник-2014 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – 534 с.
5. Безопасность продукции // Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.gosstandart.gov.by/ru-RU/Actual-info_4.php. – Дата доступа: 30.08.2016.
6. FSSC 22000 Certificates Directory // Food Safety System Certification 22000 [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: https://viasyst.net/fssc?organisation=&field_cl_address_value=&city=&field_cl_state_value_many_to_one=All&country=Belarus&scope=&field_cer_audit_scope_value=&title_2=&cer_number=&field_cer_status_value_many_to_one=All. – Date of access: 30.08.2016.

7. Расторгуев, П.В. Методические рекомендации по формированию системы единых экономических показателей качества сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия в рамках Единого экономического пространства / П.В. Расторгуев, И.Г. Почтовая, Е.А. Расторгуева. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2016. – 43 с.

РЕЗЮМЕ

Одним из приоритетных направлений решения задач, связанных с обеспечением продовольственной безопасности Беларуси, является реализация комплекса мер по повышению качества и безопасности продукции АПК. В статье раскрыты основные проблемы, цели, задачи и риски в области регулирования качества продукции АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности страны (в том числе с учетом ее членства в ЕАЭС); предложены целевые критерии, позволяющие оценить качество и безопасность продовольственных товаров.

SUMMARY

Implementation of measures to assurance the quality and safety of agricultural products is one of the priority directions of solving the food security problem in Belarus. The main problems, goals, objectives and risks in the field of product quality regulation in AIC in the context of food security as well as the target criteria for evaluating quality and safety level of food stocks in view of the functioning of the Eurasian Economic Union are developed and shown in article.

Поступила 07.09. 2016