



Алексей МЕЛЕЩЕНЯ

*директор Института мясо-молочной промышленности»,
кандидат экономических наук, доцент*

УДК 339.13:637.1(045)

Японский рынок молочных продуктов: регулирование импорта

Введение

Для предприятий агропромышленного комплекса Республики Беларусь наращивание экспортного потенциала и выход на новые рынки сбыта относятся к приоритетным внешнеэкономическим задачам. Процесс их решения может упростить изучение применяемых за рубежом методов тарифного и нетарифного регулирования импорта.

В настоящее время быстрый рост объемов потребления молока демонстрируют страны Азии, становящиеся все более привлекательными для экспортеров. Тем не менее освоение некоторых зарубежных рынков является сложной задачей, поскольку многие государства препятствуют данному процессу. К таким странам относится Япония, создавшая один из самых действенных в регионе механизмов защиты собственных сельхозпроизводителей.

Основная часть

Молоко и производимые из него продукты были включены в продуктовую корзину японских потребителей относительно недавно. Несмотря на это, в 2015 г. в число крупнейших молочных компаний мира вошли 3 японские – Meiji Holdings Co., Ltd.; Morinaga Milk Industry Co., Ltd. и Megmilk Snow Brand Co., Ltd. Размеры их годовых оборотов составили 5,6 млрд USD, 5,0 млрд USD и 4,85 млрд USD соответственно [1, 2].

В последние годы в Японии наблюдается тенденция сокращения спроса на молоко. Несмотря на это, страна не может полностью покрыть потребность в данном продукте, удовлетворяя ее на 80%. Местная молочная промышленность находится не в лучшем состоянии. Важнейшими из стоящих перед ней проблем являются ежегодное уменьшение числа работников на 3–4% и отсутствие возможности их заменить. Кроме того, Япония – страна с дорогой рабочей силой, в связи с чем затраты рассматриваемой отрасли очень высоки. Это касается всех аспектов деятельности профильных предприятий, начиная от покупки кормов и заканчивая осуществлением логистических операций [3].

Правительство страны пытается увеличить объемы потребления молока посредством реализации различных программ. К сожалению, их эффективность оставляет желать лучшего. К примеру, в городе Ниигата местные власти решили убрать молоко из программы школьных обедов. Это было обосновано тем, что данный продукт не сочетается по вкусу с блюдами японской кухни – рисом, рыбой и традиционным супом мисосиру. По данным Японской диетической ассоциации, местные дети не получают

с продовольствием достаточного количества кальция, а отмена данной программы будет только ухудшать ситуацию [4].

Несмотря на снижение объемов потребления молока, Япония является довольно крупным импортером производимой из него продукции. В наибольших объемах в страну поставляются сыры, СОМ (сухое обезжиренное молоко), сыво-

ротка, масло (см. табл. 1). Япония занимает второе в мире место после России по импорту сыров. В общем объеме их внутреннего потребления доля продукции, ввезенной из-за рубежа, составляет почти 83%. Странами, поставляющими в Японию сыры в наибольших количествах, являются Австралия, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки [3, 5].

Таблица 1. Объемы японского импорта молочных продуктов, т

Коды ТН ВЭД	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
0401 Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ	45	11	7	18	36
0402 Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ	28882	34052	34119	44372	54916
0403 Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, со вкусом-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао	272	288	122	69	84
0404 Молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные	56640	57510	55364	54751	58867
0405 Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты	16850	10633	4606	11532	16490
0406 Сыры и творог	215262	234616	236191	231950	249285

Примечание. Составлена автором по данным [5].

Несмотря на зависимость Японии от импорта молочных продуктов, масштабы их ввоза в страну ограничены. Правительство усиленно защищает национальный рынок продовольствия, в том числе и сектор молочных продуктов.

Хотя одним из главных условий членства страны в ВТО является либерализация внутреннего рынка, Японии удается сдерживать данный процесс в отношении сельхозпродукции и сохранять высокие тарифные пошлины, лишь постепенно снижая уровень защиты товаров, способных противостоять конкуренции зарубежных аналогов. В связи с тем, что местная молочная отрасль имеет низкий уровень конкурентоспособности, государство защищает ее, устанавливая высокие ставки таможенных пошлин, вводя квоты на импорт, а также применяя ряд мер нетарифного регулирования [6, 7].

Таможенные пошлины и тарифные квоты – два основных инструмента в японской системе таможенно-тарифного регулирования объемов ввоза молочной продукции. Кроме того, с целью замедления роста импорта или для стабилизации установившихся на внутреннем рынке цен может применяться такая защитная мера, как временное повышение ставки таможенной пошлины [7].

Большинство импортируемых в Японию молочных продуктов подлежат тарифному квотированию. Не устанавливаются количественные ограничения на импорт замороженного йогурта, мороженого, казеина, молочного альбумина и сыров (кроме предназначенных для производства плавленого сыра) [7].

Импорт всех иных молочных продуктов квотируется. На несколько видов продуктов распространяются две относительно большие квоты

ты, в то время как импорт определенных товаров регулируется отдельными квотами. Соответствующая информация представлена ниже.

Одну из крупных объединенных квот (137202 т продукции в пересчете на молоко) использует имеющее эксклюзивное право на импорт государственное торговое предприятие ALIC (Agriculture and Livestock Industries Corporation). Данная квота распространяется на импортируемые для общего пользования СОМ, СЦМ (сухое цельное молоко), концентрированное молоко, сухую пахту, масло, сыворотку [7]. Наличие упомянутой торговой структуры позволяет государству

более тонко регулировать внутренний рынок молочных продуктов, решая, какие из них, когда и в каких объемах импортировать, а также по каким ценам реализовывать. В случае, если предложение внутренних производителей молочных товаров не соответствует спросу, японское Министерство сельского, лесного и рыбного хозяйства объявляет о необходимости увеличения объемов ввоза и дает соответствующие разрешения. Так, в 2014 г. квоты для импортеров масла (3 тыс. т) и СОМ (9,178 тыс. т) были увеличены дважды, суммарно на 10 тыс. т для каждого продукта [3].

Таблица 2. Ставки таможенных пошлин, применяемые при ввозе в Японию из Республики Беларусь сыров (кроме используемых для производства плавленого сыра)

Коды ТН ВЭД	Таможенные пошлины, %
040610 Молодые сыры (недозрелые или невыдержанные), включая сывороточно-альбуминовые сыры, и творог	35
040620100 Плавленые сыры, тертые или порошкообразные	40
040620200 Прочие тертые или порошкообразные сыры	35
040630 Плавленые сыры, нетертые или непорошкообразные	40
040640 Голубые и прочие сыры, содержащие прожилки, полученные с использованием <i>Penicillium roqueforti</i>	40
040690 Прочие сыры	35

Примечание. Составлена автором по данным [8].

Размер квоты для частных компаний составляет 133940 т в пересчете на молоко. В список ввозимых ими товаров включены молоко и сливки, йогурт (кроме замороженного), сухая пахта, продукты из натуральных молочных компонентов (код ТН ВЭД 040490), сухая смесь для мороженого, готовые продукты для детского питания (код ТН ВЭД 1901), готовые продукты на основе кофе или чая (код ТН ВЭД 2101), а также иные пищевые изделия с содержанием молока (код ТН ВЭД 2106) [7].

Отдельные квоты установлены на:

- сухое молоко для школьного питания (7264 т);
- сухое молоко, используемое в иных целях, в том числе включаемое в состав кормов (74973 т);
- концентрированное молоко (1500 т);
- молочную сыворотку, в том числе видоизмененную, используемую в качестве корма (45000 т);
- молочную сыворотку и продукты из натуральных компонентов молока, используемые для производства детских сухих смесей (25000 т);

- сливочное масло, а также прочие жиры и масла, изготовленные из молока (581 т);
- концентрированную сыворотку (14000 т);
- готовые пищевые жиры с содержанием молочного жира 30–70% (18977 т) [7].

На импортируемые в рамках квот молочные товары распространяется адвалорная таможенная пошлина (25–35%), на ввозимые сверх квот – комбинированная, сочетающая адвалорный и специфический виды таможенного обложения. Импорт сверх квоты облагается более высокой пошлиной. Применительно к некоторым продуктам таможенная ставка в пересчете на адвалорную может превышать 100% (см. табл. 3).

Для снижения затрат потребителей и производителей на ряд ввозимых в рамках квот товаров рассматриваемой категории установлены нулевые ставки. Они применяются к сухому молоку для школьного питания, сухому молоку и сыворотке для кормов, сырью для производства плавленого сыра. По ставке 10% в рамках

квот импортируются молочная сыворотка и производимые из натуральных компонентов молока продукты, используемые для выпуска детских сухих смесей [7].

К ввозимым на территорию Японии пищевым продуктам животного происхождения, а также их упаковке и маркировке установлены жесткие технические и санитарные требования. Основное внимание уделяется качеству и безопасности данных товаров [6, 9].

Важнейшим законодательным актом Японии в сфере обеспечения безопасности пищевых

продуктов, в том числе импортируемых, является Закон о пищевой санитарии (Food Sanitation Act от 24 февраля 1947 г. № 233). Для всех молочных продуктов этим документом установлены стандарты состава, качества, безопасности и способов хранения, определяющие множество параметров, в том числе температуру в местах складирования и состав упаковочных материалов. Несоблюдение данных стандартов экспортером лишает его права на ввоз [10].

Таблица 3. Ставки таможенных пошлин, применяемые при ввозе молочной продукции в Японию из Республики Беларусь

Коды ТН ВЭД	Действующие таможенные ставки	Таможенные ставки в пересчете на адвалорную (по итогам 2015 г.)	Размеры налога на продажу
0401 Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащающих веществ	25% + от 63 JPY/кг до 1411 JPY/кг	129,8%	8%
0402 Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащающих веществ	25–35% + от 466 JPY/кг до 1204 JPY/кг	102,7%	8%
0403 Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ, со вкусо-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао	25–35% + от 466 JPY/кг до 1204 JPY/кг	113,8%	8%
0404 Молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные	25–35% + от 470 JPY/кг до 1204 JPY/кг	179,2%	8%
0405 Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты	35% + от 1159 JPY/кг до 1363 JPY/кг	89,8%	8%

Примечания. 100 JPY = 1,9523 BYN (по состоянию на 01.07. 2016). Составлена автором по данным [5, 8].

Перечислим основные положения упомянутого закона:

не допускается присутствия в пищевых продуктах остаточных антибиотиков;

установлены требования к остаточному содержанию сельскохозяйственных химикатов (пестицидов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов). Пищевые продукты не должны содержать следующие вещества, используемые в качестве ингредиентов сельскохозяйственных химикатов: уксусную кислоту, азоксиклотин, цихе-

кстатин, амитрол, каптафол, карбадокс, кумафос, хлорамфеникол, хлорпромазин, диэтилстильбэстрол, диметридазол, даминозид, нитрофураны, профам, метронидазол, ронидазол, нитрофурантоин, фуразолидон, фуралтадон. Применительно к 66-ти из 799-ти химикатов признаю, что в концентрации менее 0,01 части на 1000000 они не создают угрозы для здоровья человека;

установлен перечень добавок, разрешенных к применению в пищевой продукции;

Таблица 4. Характеристики молочных продуктов в соответствии с японским Законом о пищевой санитарии (выборочно)

Продукты	Характеристики	Значения
Сливочное масло	Массовая доля жира	Не менее 80,0%
	Массовая доля влаги	Не более 17,0%
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Молочный жир	Массовая доля жира	Не менее 99,3%
	Массовая доля влаги	Не более 0,5%
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Плавленый сыр	Массовая доля сухого вещества	Не менее 40,0%
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Концентрированная сыворотка	Массовая доля сухого вещества	Не менее 25,0%
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Сухая сыворотка	Массовая доля сухого вещества	Не менее 95,0%
	Массовая доля влаги	Не более 5,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Сухие сливки	Массовая доля сухого вещества	Не менее 95,0%
	Массовая доля жира	Не менее 50,0%
	Массовая доля влаги	Не более 5,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Сухая пахта	Массовая доля сухого вещества	Не менее 95,0%
	Массовая доля влаги	Не более 5,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Цельное сухое молоко	Массовая доля сухого вещества	Не менее 95,0%
	Массовая доля жира	Не менее 25,0%
	Массовая доля влаги	Не более 5,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Обезжиренное сухое молоко	Массовая доля сухого вещества	Не менее 95,0%
	Массовая доля влаги	Не более 5,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Концентрированное молоко	Массовая доля сухого вещества	Не менее 25,0%
	Массовая доля жира	Не менее 7,5%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	0/г
	Требования к технологическому процессу	Нагрев при температуре не менее 115 °С в течение 15-ти минут в емкости
Концентрированное обезжиренное молоко	Массовая доля сухого вещества	Не менее 18,5%
	Массовая доля жира	0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	0/г

Продукты	Характеристики	Значения
	Требования к технологическому процессу	Нагрев при температуре не менее 115 °С в течение 15-ти минут в емкости
Сгущенное молоко с сахаром	Массовая доля сухого вещества	Не менее 28,0%
	Массовая доля жира	Не менее 8,0 %
	Массовая доля сахара	Не более 58,0% (включая лактозу)
	Массовая доля влаги	Не более 27,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается
Сгущенное обезжиренное молоко с сахаром	Массовая доля сухого вещества	Не менее 25,0%
	Массовая доля сахара	Не более 58,0% (включая лактозу)
	Массовая доля влаги	Не более 29,0%
	Бактериальная обсемененность (определенная чашечным методом)	Не более 50000/г
	Наличие бактерий группы кишечной палочки	Не допускается

Примечание. Составлена автором по данным [11].

молоко, используемое в производстве любых пищевых продуктов, должно подвергаться пастеризации при 63 °С в течение 30-ти минут. Непосредственно после пастеризации оно должно храниться при температуре не выше 10 °С. Использование консервантов не допускается;

предельно допустимый уровень содержания радионуклидов для молочных продуктов составляет 50 Бк/кг. Не допускается облучение пищевых продуктов с целью повышения их сохранности [11].

Заключение

Для недопущения негативного влияния импорта на молочную промышленность в Японии реализуются меры, позволяющие государству в той или иной степени контролировать внутренний рынок молочных продуктов и регулировать объемы их ввоза. Существуют количественные ограничения (квоты) для импортеров данных товаров, применяются высокие ставки таможенных пошлин. Для обеспечения безопасности

Японским Законом о стандартизации и обеспечении надлежащей маркировки продукции сельского хозяйства и лесоводства (Act on Standardization and Proper Quality Labeling of Agricultural and Forestry Products от 11 мая 1950 г. № 175) установлены правила маркировки продуктов питания, в том числе ввозимых молочных изделий. В частности, обязательным является наличие информации о присутствии аллергенов, если таковые имеются [12].

и качества ввозимых продуктов к ним предъявляются жесткие технические и санитарные требования.

Несмотря на это, японский рынок молочных изделий перспективен и привлекателен для экспортеров. Даже при наличии таможенной защиты поставки в данную страну могут быть прибыльными благодаря высокой стоимости рассматриваемых товаров на местном рынке.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Евдокимов, И. А. Особенности производства молочных продуктов в стране восходящего солнца / И. А. Евдокимов // Переработка молока. – 2013. – № 11 (170). – С. 52–58.
2. Megmilk Snow Brand Company Limited [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.corporateinformation.com/Company-Snapshot.aspx?cusip=C392001J0>. – Date of access: 03.03.2016.
3. Japan: Dairy and Products Annual – 2015 Market Outlook and 2014 Situation Update Summary // United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service [Electronic resource]. – Mode of access: http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Dairy%20and%20Products%20Annual_Tokyo_Japan_10-24-2014.pdf. – Date of access: 09.02.2016.

4. City in Niigata drops milk from school lunches // Japan today [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.japantoday.com/category/national/view/city-in-niigata-drops-milk-from-school-lunches>. – Date of access: 10.03.2016.
5. Trade Map – Trade statistics for international business development // International Trade Centre [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.trademap.org/Index.aspx>. – Date of access: 18.04.2016.
6. Japan: Food and Agricultural Import Regulations and Standards – Narrative. FAIRS Country Reports // United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service [Electronic resource]. – Mode of access: http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Food%20and%20Agricultural%20Import%20Regulations%20and%20Standards%20-%20Narrative_Tokyo_Japan_12-18-2015.pdf. – Date of access: 11.03.2016.
7. Dairy Policies in Japan – Outlook No. LDPM-13401 // United States Department of Agriculture, Economic Research Service [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.ers.usda.gov/media/864976/ldpm13401_002.pdf. – Date of access: 04.04.2016.
8. Japan's Tariff Schedule (Statistical Code for Import) // Japan Customs [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.customs.go.jp/english/tariff/>. – Date of access: 03.03.2016.
9. Japan: Food and Agricultural Import Regulations and Standards – Certification. FAIRS Export Certificate Report // United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service [Electronic resource]. – Mode of access: http://agriexchange.apeda.gov.in/IR_Standards/Import_Regulation/Food%20and%20Agricultural%20Import%20Regulations%20and%20Standards%20%20CertificationTokyoJapan12222014.pdf. – Date of access: 16.03.2016.
10. Food Sanitation Act (Act No. 233 of February 24, 1947) // Cabinet Secretariat [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hourei/data/fsa.pdf>. – Date of access: 22.03.2016.
11. Specifications and Standards for Foods, Food Additives, etc. Under the Food Sanitation Act // Japan External Trade Organization [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.jetro.go.jp/ext_images/en/reports/regulations/pdf/foodext2010e.pdf. – Date of access: 22.03.2016.
12. Act on Standardization and Proper Quality Labeling of Agricultural and Forestry Products (Act No. 175 of May 11, 1950) // Japanese Law Translation Database System [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.japanese-lawtranslation.go.jp/law/detail/?id=1953&vm=04&re=02>. – Date of access: 22.03.2016.

РЕЗЮМЕ

В статье рассмотрены механизмы защиты молочной промышленности Японии. Описана специфика местного рынка молочной продукции. Проанализированы тарифные и нетарифные методы регулирования объемов ее импорта. Перечислены основные требования к рассматриваемым товарам и законы, регулирующие их импорт.

SUMMARY

The article deals with the measures applied in Japan to protect the domestic milk production. It describes the local dairy market specific features. Tariff and non-tariff measures regulating its volume of imports are analyzed. Basic requirements for the considered goods and laws regulating their import are listed.

Поступила 06.09. 2016