

УДК 368

Развитие аграрного страхования как элемента государственной поддержки в Беларуси

Введение

Сельское хозяйство является одной из важнейших составляющих нашей экономики, оно подвержено серьезным рискам и влиянию таких факторов, как зависимость от природно-климатических условий, сезонный характер производства и другие. Негативное влияние этих факторов может привести к сокращению объемов производства сельскохозяйственной продукции, снижению эффективности функционирования производителей данной продукции и увеличению объемов ее импорта.

Основная часть

Государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой сложный механизм, закрепленный законодательно и включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, агропродовольственный рынок, структуру, размеры сельскохозяйственного производства, а также социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели финансовых средств из бюджетов различных уровней.

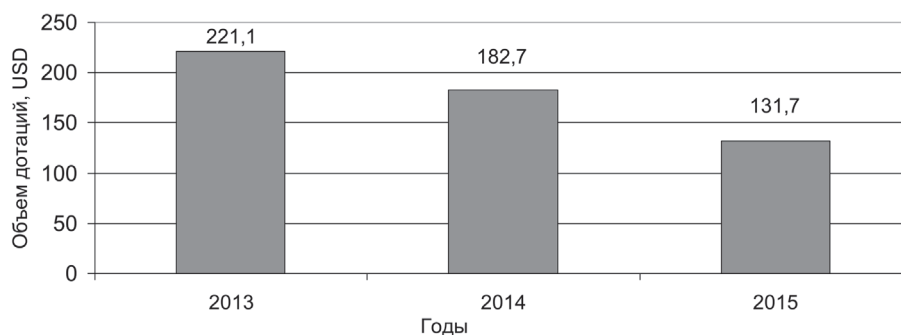
Направления государственной поддержки сельского хозяйства за счет бюджета обозначены в государственных программах. В 2011–2015 годах развитие сельских территорий осуществлялось в соответствии с Государственной программой устойчивого развития села на 2011–2015 годы, которая включала в себя 19 целевых программ, направленных на реализацию конкретных мероприятий в различных отраслях агропромышленного комплекса (мелиорация земель, техническое обеспечение, молочная отрасль, птицеводство, свиноводство, картофелеводство, овощеводство и плодоводство, производство и переработка льна, племенное дело, селекция и семеноводство и другие) [3].

В настоящее время принята Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы. Она включает в себя 11 целевых подпрограмм, в том

числе направленных на структурные преобразования в агропромышленном комплексе и поддержку малых форм хозяйствования. На реализацию данной программы (по состоянию на дату утверждения) запланировано направить 2209,9 трлн руб., в том числе из средств республиканского бюджета – 52 трлн руб., местных бюджетов – 40,3 трлн руб., 120,6 трлн руб. составят кредитные ресурсы (в том числе льготные кредиты – 30,4 трлн руб.), 1997 трлн руб. – собственные средства предприятий АПК.

Реализация госпрограммы будет способствовать созданию условий для развития бизнеса в агропромышленном комплексе, структурным преобразованиям в сельском хозяйстве, реформированию убыточных и неплатежеспособных сельхозорганизаций, повышению конкурентоспособности сельхозпродукции и продуктов питания на мировом рынке, насыщению внутреннего рынка, увеличению к 2020 г. объемов сельхозэкспорта в стоимостном выражении до 6,2 млрд USD (4,4 млрд USD в 2015 г.), росту производительности труда в сельском хозяйстве в 1,4 раза к уровню 2015 г. [3].

Вместе с тем стоит отметить, что в последнее время объем выделяемых из бюджета средств на поддержку аграрного сектора сократился (см. рис.).



Дотации на 1 га сельскохозяйственных угодий, направленные Минсельхозпродом организациям АПК в 2013–2015 гг., USD (выполнен по данным [3])

Сокращение государственных расходов на сельское хозяйство можно объяснить членством республики в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и желанием адаптировать аграрный сектор страны к условиям Всемирной торговой организации (ВТО), так как в последнее время идет активный процесс по выработке переговорной позиции по присоединению Республики Беларусь к ВТО, начатый еще в 1992 г., когда Беларусь получила статус наблюдателя в этой организации.

Предполагаемое членство в ВТО в значительной степени будет определять направления и меры государственной поддержки сельского хозяйства. Это связано с тем, что одним из главных условий присоединения новых стран к Всемирной торговой организации является приведение их национальных законодательств в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда. Поэтому от Республики Беларусь могут потребовать снизить объем мер государственной поддержки, принимаемых в рамках так называемой «янтарной корзины» (то есть мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю), но оставить без изменений «зеленую корзину» – меры, которые не оказывают искажающего влияния на торговлю и могут применяться без ограничений. К последним относятся наука и образование, экологические программы, поддержка развития инфраструктуры села и т.д. Именно в рамках данной «корзины» и существует реальная возможность оказания эффективной государственной поддержки аграрного сектора [5].

Одной из категорий выплат в рамках «зеленой корзины» являются программы страхования. Системы страхования аграрных рисков в сельском хозяйстве представляют собой одно из основных разрешенных направлений государственной поддержки в сфере развития аграрного сектора во многих странах – членах ВТО. При этом в рамках последней выработаны кри-

терии, которым должны соответствовать такие программы:

- страхование «всего хозяйства»: выплаты зависят только от дохода, а не от типа/объемов производства, цены или производственных факторов;

- выплаты начинаются в случае, если потери дохода превышают 30%;

- возмещение составляет не более 70% потерянного дохода [6].

Сельскохозяйственное страхование – это комплексное страхование сельскохозяйственных культур, при котором компенсационные выплаты (страховое возмещение) производятся из средств государственного бюджета. Забота государства – минимизировать риск банкротства сельхозпроизводителей, чтобы большая их часть имела экономические возможности по непрерывному ведению воспроизводства несмотря на потери урожая прошлого года.

Основными целями страхования сельскохозяйственных рисков являются:

- частичная или полная компенсация сельхозпроизводителям потери урожая, которая возможна из-за неблагоприятных естественных явлений;

- улучшение финансового положения сельхозпроизводителей с точки зрения их кредитоспособности;

- предотвращение резких колебаний дохода сельхозпроизводителей, облегчение им доступа к кредитным ресурсам;

- стимулирование использования производителем в своей деятельности современных технических и технологических достижений [1].

Основными сельскохозяйственными рисками, подлежащими страхованию с господдержкой, являются опасные природные явления, такие, как заморозки, гололедица; град или удар молнии; пожар (кроме лесных пожаров); буря, ураган; ливень, паводок; засуха или обезвоживание на землях, которые подлежат принудительному орошению.

В Республике Беларусь система обязательного страхования скота, птицы, урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой, регулируемая Главой 18 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530, была введена с 1 января 2008 г. В данном документе определены объекты обязательного страхования, страховые случаи, страховые взносы и т.д. Условия договора страхования устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

В целях определения условий обязательного страхования Указами Президента Республики Беларусь ежегодно устанавливаются Перечень подлежащих страхованию сельскохозяйственных культур, скота и птицы, размеры страховых тарифов, а также процент возмещения ущерба. Такими нормативными актами, в частности, являются:

Указ от 28.03.2013 № 134 «Об обязательном страховании с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2013 году»;

Указ от 10.03.2014 № 115 «Об обязательном страховании с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2014 году»;

Указ от 11.12.2014 № 574 «Об обязательном страховании с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2015 году»;

Указ от 30.03.2016 № 115 «Об обязательном страховании с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2016 году» [3].

Так, в 2015 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11.12. 2014 № 574 обязательному страхованию подлежали озимая пшеница, озимое тритикале, озимый рапс, яровая пшеница и лен-долгунец. С господдержкой также страховались племенное маточное поголовье крупного рогатого скота, свиней, родительское и прародительское стада кур в сельскохозяйственных организациях, основной специализацией которых является разведение скота и птицы соответствующей категории. Процент возмещения ущерба и затрат на пересев при гибели сельскохозяйственных культур утвержден в размере 50%, при гибели или вынужденном убое скота и птицы – в размере 100%.

В 2016 г. перечень также не отличается разнообразием: обязательному страхованию подлежат те же категории сельскохозяйственных культур, скота и птицы. Процент возмещения ущерба и затрат на пересев при гибели сель-

хозкультур в 2016 г. остается на уровне прошлого года – 50%. Процент возмещения ущерба при гибели (падеже), вынужденном убое (уничтожении) скота и птицы, как и ранее, составляет 100%. Страховые тарифы также не претерпели изменений за исключением таковых на озимый рапс для Витебской, Гомельской, Минской и Могилевской областей [2].

Ежегодно в республиканском бюджете предусматриваются средства на уплату 95% сумм страховых взносов по данному виду страхования, 5% в соответствии с законодательством вносят сельскохозяйственные организации-страхователи.

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется на основании договоров сельскохозяйственного страхования. Договор вступает в силу со дня, следующего за днем уплаты страхователем 5% страхового взноса. Последний уплачивается страхователями в безналичной форме единовременно при заключении договора обязательного страхования. Кроме того, предусмотрен механизм вступления договора в силу и при отсутствии у субъекта сельского хозяйства средств на внесение указанной суммы.

Расходы республиканского бюджета по договорам обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы за 2013–2015 гг. составили 574,2 млрд руб. (см. табл. 1).

Таблица 1. Расходы республиканского бюджета по договорам обязательного страхования с государственной поддержкой за 2013–2015 гг., млрд руб.

Годы	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к 2013 г., %
Расходы	144,9	192,2	237,1	163,6

Примечание. Составлена по данным [3].

Как видно, расходы республиканского бюджета по договорам обязательного страхования выросли на 64%.

В настоящее время из функционирующих на территории Республики Беларусь и предлагающих комплекс специальных страховых услуг страховых организаций страховщиком по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции является только Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (БРУСП «Белгосстрах»), которое за счет прочих продуктов страхования и государственной поддержки нивелирует риски в указанном сегменте.

За счет поступающих страховых взносов БРУСП «Белгосстрах» формирует специальный страховой резерв для осуществления страховых выплат (см. табл. 2). Доходы, полученные от инвестирования средств специального страхового резерва, также направляются на его пополнение.

Согласно данным, предоставленным БРУСП «Белгосстрах», в 2015 г. больше всего выплат было произведено в Гомельской, Могилевской и Минской областях (150,3 млрд руб., 109,9 млрд руб. и 86,4 млрд руб. соответственно). Меньше всего выплат было осуществлено в Гродненской области – 6,2 млрд руб.

Таблица 2. Динамика поступлений страховых взносов (премий) и выплаты страхового возмещения по обязательному страхованию с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в Республике Беларусь за 2014–2015 г., млрд руб.

Показатели	Годы		2015 г. к 2014 г., %
	2014	2015	
Страховые взносы (премии)	214,8	244,5	113,8
Выплаты страхового возмещения	97,5	418,1	428,8

Примечание. Составлена по данным [4].

Заключение

Обобщая вышеизложенное, стоит отметить, что на сегодняшний день система агрострахования как элемент государственной поддержки в Республике Беларусь не получила должного развития. Основные причины заключаются в следующем:

страховщиком выступает только одна организация – БРУСП «Белгосстрах», которая предлагает неширокий спектр страховых услуг в данной области. В этот спектр возможно, например, добавить страхование земельных ресурсов, которое может стать системой финансирования мероприятий по защите упомянутых ресурсов;

уровень подготовки специалистов в области агрострахования является невысоким. Страхование требует специальных знаний не только в сфере страхового дела, но и в области земледелия, животноводства и экономики сельского хозяйства. В целях решения проблемы повышения подготовки специалистов в области агрострахования можно привлечь к этой работе и сотрудничеству на агентских условиях агрономов и ветеринаров, профессионально знающих аграрный сектор, а также юристов и бухгалтеров, прошедших курс обучения основам страхового дела;

перечень сельхозкультур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию с госу-

дарственной поддержкой, незначителен. По нашему мнению, расширение перечня объектов обязательного страхования урожая сельхозкультур, скота и птицы позволит нивелировать негативные последствия гибели посевов и падежа животных и, что немаловажно, поддержать финансовую устойчивость предприятий.

Кроме того, в Беларуси расходы на возмещение затрат на уплату страховых взносов по обязательному страхованию с господдержкой пока еще не соответствуют критериям ВТО и включаются в «янтартную корзину», меры из которой подлежат сокращению.

В связи с этим больше внимания необходимо уделять международному опыту, используя его лучшие достижения, и в то же время стараться избегать ошибок, допущенных в свое время странами с развитыми системами агрострахования. Правильная и комплексная организация системы страхования предприятий аграрного сектора может положительно сказаться на повышении эффективности и стабильности сельскохозяйственного производства. Страхование будет способствовать накоплению средств для дальнейшего развития предприятий и применения инновационных технологий, а также выполнению социально значимых проектов.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Информационно-аналитический ресурс по вопросам страхования и управления рисками в сельскохозяйственном секторе [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://agroinsurance.com/ru>. – Дата доступа: 14.07.2016.

2. Официальный сайт Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://bgs.by>. – Дата доступа: 01.07.2016.

3. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by>. – Дата доступа: 21.07.2016.
4. Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by>. – Дата доступа: 27.06.2016.
5. Agriculture negotiations: Background Fact Sheet/ Domestic Support in Agriculture [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.wto.org/english/tratop_e/agric_e/agboxes_e.html. – Date of access: 17.07.2016.
6. LT/UR/A-1A/2. AGREEMENT ON AGRICULTURE (Соглашение ВТО по сельскому хозяйству) [Electronic resource]. – Mode of access: https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx. – Date of access: 15.07.2016.

РЕЗЮМЕ

В статье изучены основные признаки сельскохозяйственного страхования, а также критерии отнесения программ страхования к категории разрешенных мер государственной поддержки в рамках ВТО. Проведен анализ системы агрострахования в Республике Беларусь и определены основные факторы, сдерживающие развитие данной системы в нашей стране.

SUMMARY

The paper studied the main features of agricultural insurance, as well as the criteria for reference of insurance programs to the category of permitted state support measures within the framework of the WTO. The analysis of the system of agricultural insurance in the Republic of Belarus and identifies the main factors constraining the development of this system in our country.

Поступила 19.08. 2016