



Алла Тетёркина<sup>1</sup>, Людмила ДАНИЛОВА<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси,  
Минск, Республика Беларусь,  
e-mail: teterkina@tut.by*

<sup>2</sup>*Институт экономики НАН Беларуси,  
Минск, Республика Беларусь*

УДК 338.5:338.439(476)  
<https://doi.org/10.29235/1818-9806-2025-5-3-10>

## Регулирование цен в агропродовольственном секторе Республики Беларусь

Представлены материалы о динамике показателей инфляции в Республике Беларусь с начала 2020-х гг. Особое внимание уделено анализу индекса потребительских цен продовольственной группы товаров и индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции. Раскрыта суть ключевых нормативных правовых актов, регулирующих стоимость ресурсов для ведения сельского хозяйства, цены на сырьевые товары отрасли и готовое продовольствие. Отражены основные инструменты ценовой политики, проводимой в агропродовольственном секторе страны.

*Ключевые слова:* ценовое регулирование, закупочные цены, индекс потребительских цен, индекс цен производителей сельхозпродукции.

Alla TETERKINA<sup>1</sup>, Ludmila DANILOVA<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*Institute of System Researches in the Agroindustrial Complex  
of the National Academy of Sciences of Belarus,  
Minsk, Republic of Belarus,  
e-mail: teterkina@tut.by*

<sup>2</sup>*Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus,  
Minsk, Republic of Belarus*

## Price regulation in the agri-food sector of the Republic of Belarus

The materials on the dynamics of inflation indicators in the Republic of Belarus since the early 2020s are presented. Special emphasis is placed on the analysis of the consumer price index of the food group of goods and the price index of agricultural producers. The essence of key regulatory legal acts governing the cost of resources needed for agriculture, prices for raw materials of the industry and finished food is revealed. The main instruments of pricing policy implemented in the country's agrifood sector are reflected.

*Keywords:* price regulation, purchase prices, consumer price index, agricultural producer price index.

© Тетёркина А., Данилова Л., 2025

## **Введение**

Одним из важнейших приоритетов Беларуси является поддержание и укрепление продовольственной безопасности. Обеспечение населения качественными продуктами питания в достаточном для нормальной жизнедеятельности объеме – это одна из главных задач государства. Для ее эффективного выполнения проводится соответствующая политика, значимой составляющей которой выступает ценовое регулирование. В начале 2020-х гг., когда проявилось негативное влияние на национальную экономику санкций, введенных со стороны некоторой части мирового сообщества, коронавирусных ограничений, роста мировых цен на сырьевые товары, повышения затрат на логистику и ряда других факторов, республика остановила процедуру вступления в ВТО и отказалась от намеченного курса максимальной либерализации торговых отношений. Акцент был смещен на выработку прямых ограничительных мер, ориентированных на поддержание ценовой стабильности в стране.

## **Материалы и методы**

Исследование проведено на основе анализа и оценки нормативно-правовой базы регулирования цен в Беларуси. Использовались данные Национального статистического комитета Республики Беларусь, опубликованные в открытом доступе материалы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, а также Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Применялись следующие методы: монографический, абстрактно-логический, сравнительный, графический и др.

## **Основная часть**

В 2020 г. инфляция в Беларуси превысила целевой порог в 5,0 % и составила 7,4 %. В 2021 г. она достигла почти 10,0 %, а в 2022 г. – 12,8 %. Продовольствие же на прилавках магазинов изначально подорожало на 6,2 %, а затем – на 11,4 и 13,8 % соответственно. Эти данные стали свидетельством не только наметившейся тенденции разбалансирования денежной системы, но и более интенсивного темпа роста цен товаров, имеющих первостепенное значение для человека, по сравнению с темпом роста общего уровня цен по стране. Регулятором было принято решение об усилении контроля за ситуацией, в том числе – за ценообразованием в агропродовольственном секторе.

Чрезмерное ускорение инфляционных процессов в течение девяти месяцев 2022 г., по итогам которых индекс потребительских цен приблизился к 115 %, стало веским доводом в пользу принятия Президентом Республики Беларусь уже в начале октября 2022 г. Директивы № 10 «О недопустимости роста цен», введившей запрет на необоснованное повышение стоимости потребительских товаров в рознице и обязательства по безусловному насыщению ими внутреннего рынка [1]. Тогда же вступило в силу и постановление Совета Министров

№ 669 «О временных мерах по стабилизации цен» [2], которым было запрещено любое их повышение до разработки действенной системы регулирования, а немногим менее чем через две недели принято постановление № 713 «О системе регулирования цен» [3].

На Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь была возложена обязанность по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь регламентировать цены на молоко, свиней, крупный рогатый скот, продовольственные рожь и пшеницу, сахарную свеклу, сахар, муку, сливочное масло и яйцо куриное, поставляемые в переработку, за исключением общественного питания. В развитие данной нормы Минсельхозпродом было разработано постановление № 113 «Об установлении предельных максимальных цен на продукцию, поставляемую для переработки» [4], которым утвержден верхний уровень стоимости единицы указанных видов товаров. Он определен с учетом надбавок за качество и в отношении продукции, соответствующей высшим техническим требованиям ГОСТ и СТБ. Преодоление установленного порога может быть осуществлено только в рамках п. 38 постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь № 55 «Об утверждении Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен» [5]. От инициатора данной процедуры требуется предоставление:

- проекта документа, содержащего новые цены;
- пояснительной записки по обоснованию вносимых предложений;
- плановой и отчетной калькуляции с расшифровками статей затрат;
- показателей финансово-экономической деятельности, в том числе данных о фактической рентабельности производства товаров.

Необходимо констатировать, что практика введения максимальных предельных цен в отношении сырьевых товаров в контексте постановления № 113, по сути, подобна практике регулирования цен на товары сельскохозяйственного производства, реализуемые для государственных нужд. До 2015 г. последняя охватывала такие позиции, как КРС, свиньи, молоко, зерно и т. д., но она касалась ограниченных объемов. Контроль же за ценами на продукцию, идущую в переработку, распространяется на все поставки, за исключением тех, которые направляются в общепит.

Вместе с тем по-прежнему регламентируются цены на реализацию сельскохозяйственных товаров для государственных нужд. Однако ее масштаб в последние годы сужен и охватывает только продукцию растениеводства. В частности, 26 марта 2024 г. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь приняло постановление № 26 «Об установлении фиксированных цен на сельскохозяйственную продукцию (растениеводства) урожая 2024 года, закупаемую для республиканских государственных нужд». Данным нормативным правовым актом определены фиксированные цены:

- на пшеницу классов 2–4;
- пивоваренный ячмень;

рожь, поставляемую в мукомольных целях;  
продовольственный овес;  
гречиху, направляемую для переработки в крупу;  
просо;  
маслосемена рапса пищевого и технического назначения;  
сахарную свеклу;  
початки кукурузы для производства семян гибридов первого поколения.

Им же установлены надбавки и скидки за качество зерна и сроки реализации сахарной свеклы.

Подобного рода документы принимаются ежегодно под новый урожай, но в случае необходимости они пересматриваются в течение срока действия. Имеется и редакция постановления № 26 (24 июля 2024 г.), согласно которой регламентируемая стоимость 1 т гречихи каждого из трех классов была снижена более чем на 30 % [6]. Такая необходимость возникла по причине установления розничных цен на крупу белорусского производства выше, чем на ввезенную из России. Ранее (в 2022 г.) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь подняло закупочные цены на данный вид продукции по сравнению с 2021 г. на 44,2 %, а в 2023 г. – еще на 6,3 %. Это было сделано в целях защиты экономических интересов отечественных аграриев и повышения для ретейлеров привлекательности реализации национального продукта (при ограничении торговых надбавок они смогли получать выгоду, не меньшую чем при торговле импортной продукцией). Однако уже к началу 2024 г. ситуация изменилась. Стоимость 1 т гречихи в Беларуси оказалась на 22,6 % выше, чем в России, а крупы на прилавках магазинов – на 10–15 %. Так как цена зерна является основной статьей затрат при формировании отпускной цены на гречневую крупу, было принято решение о ее снижении [7].

В свою очередь, гречиха входит в перечень продукции, в отношении которой товаропроизводителям за счет средств местных бюджетов предоставляются трансферты, стимулирующие ее возделывание и реализацию. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 44 «О выплатах в виде субсидий на единицу реализованной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции» [8] в январе 2024 г. на гречиху была установлена надбавка в размере 123,2 бел. руб/т (на 7 % выше, чем годом ранее). Однако уже в сентябре указанный нормативный правовой акт был отредактирован: соответствующая выплата была повышена более чем в 2 раза, отчасти компенсируя снижение закупочных цен [9].

Следует отметить, что практика выплаты подобного рода надбавок после некоторого перерыва была возобновлена в республике в 2015 г. В настоящее время кроме гречихи она распространяется:

на молоко коровье, козье и овечье;

молодняк крупного рогатого скота молочных пород, произведенный на животноводческих объектах по выращиванию и откорму КРС;

крупный рогатый скот мясных пород и их помесей;  
овец и овечью шерсть;  
просо классов 1 и 2;  
ячмень 1 класса;  
тресту льна-долгунца.

При этом Правительство рекомендует направлять указанные средства на приобретение энергоресурсов, минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, семян, средств защиты растений, ветеринарных препаратов, белкового сырья, зерна, комбикормов и др., а также на оплату расходов, связанных с ремонтом сельскохозяйственной техники и погашением задолженности по ним, известкованием кислых почв и т. д. [8].

Не остается без внимания и стоимость плодоовощной продукции. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 713, с января по сентябрь 2024 г. действовала норма, позволявшая производителям картофеля, белокочанной капусты, репчатого лука, столовой свеклы, моркови, огурцов, помидоров и яблок повышать отпускные цены в размере не выше 3,5 % к максимальной отпускной цене реализации этих товаров урожая 2022–2023 гг. в соответствующем месяце 2023 г. С октября 2024 г. были введены предельные максимальные отпускные цены производителей и максимальные розничные цены с учетом оптовых [3].

Для поддержки аграриев государство стало усиленно контролировать стоимость основных производственных ресурсов. С вступлением в силу новой системы цен в 2022 г. Правительство приняло постановление № 623 «О временном регулировании цен» [10]. Разработка подобного рода документов имела место и впоследствии. В условиях хозяйствования 2024 г. актуальным являлось постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2023 г. № 985 с аналогичным названием [11] в редакции от 21 марта 2024 г. [12]. Действие документа распространено на определенный перечень товаров, произведенных или ввезенных и реализуемых как юридическими лицами, так и индивидуальными предпринимателями субъектам на территории республики, занимающимся агропромышленным производством. Указанной перечень включает:

транспортные средства, машины и оборудование, а также запасные части, узлы и агрегаты для них;  
ветеринарные препараты;  
семена сельскохозяйственных растений;  
шрот (жмых) подсолнечный, соевый, рапсовый, предназначенный для реализации на кормовые цели или производства комбикормов;  
кормовые добавки и непосредственно комбикорма.

Содержащиеся в постановлении № 985 нормы сходны с теми, что применяются в отношении регулирования цен на потребительском рынке. В частности, здесь также речь идет об ограничении верхнего уровня надбавок импортеров и оптовых надбавок. Максимум для первых зафиксирован на отметке 25 %, для вторых – 10 %.

а для вторых – 20 % (10 % – на комбикорма). Причем размер оптовой надбавки не должен превышать своего лимита независимо от количества субъектов, участвующих в реализации товаров.

Значимым инструментом по сдерживанию роста отпускных цен на ресурсы стало введение предельного максимального норматива рентабельности на уровне 20 %. Параллельно от производителей и импортеров требуется соблюдение правил формирования цен. Одним из пунктов является обоснование стоимости ввозимого из-за границы товара, которое должно быть выстроено на результатах изучения конъюнктуры рынка, а также коммерческих условий совершения сделки. К тому же определен четкий порядок пересчета в белорусские рубли контрактных цен, если они исчисляются в иностранной валюте.

В дополнение следует констатировать, что регулятором в целях упреждения чрезмерного удорожания продукции сельского хозяйства принимались и решения, напрямую не связанные с ценообразованием. В качестве примера можно привести ограничение ее экспорта, призванное не допустить дефицита по ряду продовольственных позиций и тем самым предотвратить рост цен на них. Речь идет, в частности, о постановлениях Совмина «О лицензировании вывоза отдельных видов товаров», согласно которым ограничивались продажи за пределы страны репчатого лука, яблок, моркови, сахарной свеклы и различных видов зерна. Они допускались только в рамках выданных Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь разовых лицензий [13–15].

Все перечисленные меры в целом оказали сдерживающее влияние на цены производителей сельскохозяйственной продукции. Но динамика соответствующих индексов неоднозначна. В 2023 г. они фиксировались ниже отметки в 100 %, а в 2024 г. – выше. Причем в течение последнего анализируемого года прирост стоимости единицы продукции был более интенсивным, чем ожидаемый в 10 %, что создало риск ускорения инфляции (см. таблицу).

**Индексы цен производителей сельскохозяйственной продукции  
в 2020–2024 гг., % (декабрь к декабрю)**

Индекс	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Сельскохозяйственная продукция (всего)	110,2	119,7	124,4	95,1	111,7
Продукция растениеводства	110,0	126,4	116,7	101,7	110,5
Продукция животноводства	110,2	117,9	126,4	93,4	112,0

**П р и м е ч а н и е.** Составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Однако данную тенденцию можно объяснить восстановлением динамики цен после ее нисходящего вектора, сложившегося в 2023 г. под влиянием мировых трендов, как это имело место, например, в отношении молока. Индекс цен его производителей в декабре 2023 г. к тому же месяцу 2022 г. составлял

всего лишь 86,1 %, а в декабре 2024 г. к декабрю 2023 г. он достиг 119,8 %. Вместе с тем по итогам 2024 г. общий ИПЦ равен 105,2 %, а ИПЦ по группе продовольственных товаров – 106,5 %. При этом в 2023 г. эти показатели были выше – 105,8 и 106,8 % соответственно.

## Заключение

Можно констатировать, что проводимая в агропродовольственном секторе Беларуси политика ценообразования, выстроенная на жестком контроле со стороны государства за стоимостью производственных ресурсов, продукции сельского хозяйства и переработки, а также на принятии директивных мер по насыщению отечественного рынка продовольствием, является действенной и оправданной с точки зрения обеспечения ценовой стабильности и защиты национальных интересов. Однако необходимо ее постоянное совершенствование, так как непрерывно возникающие новые вызовы регулярно создают повышенные риски ускорения инфляции.

## ПРИМЕЧАНИЕ

Исследование выполнено в рамках ГНТП «Инновационные агропромышленные и продовольственные технологии», 2021–2025 годы, подпрограмма «Агропромкомплекс – инновационное развитие», задание 1.16 «Разработать научно обоснованные инструменты экономического регулирования АПК» (№ ГР 20242003).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О недопустимости роста цен: Директива Президента Респ. Беларусь от 6 окт. 2022 г. № 10 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P02200010> (дата обращения: 20.03.2025).
2. О временных мерах по стабилизации цен: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 6 окт. 2022 г. № 669 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200669&p1=1> (дата обращения: 20.03.2025).
3. О системе регулирования цен: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 окт. 2022 г. № 713 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200713> (дата обращения: 20.03.2025).
4. Об установлении предельных максимальных цен на продукцию, поставляемую для переработки: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 17 нояб. 2022 г. № 113 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22239086&p1=1&p5=0> (дата обращения: 20.03.2025).
5. Об утверждении Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен: постановление М-ва антимоноп. регулирования и торговли Респ. Беларусь от 6 авг. 2021 г. № 55 // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – URL: <https://mshp.gov.by/uploads/Files/prices/postanovlenie2021.55.pdf> (дата обращения: 01.12.2024).
6. Об установлении фиксированных цен на сельскохозяйственную продукцию (растениеводства) урожая 2024 года, закупаемую для республиканских государственных нужд: постановление М-ва сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 26 марта 2024 г. № 26 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W22441309> (дата обращения: 20.03.2025).

7. Глава МАРТ рассказал, почему белорусская гречка стоит дороже российской // Мінская праўда. – URL: <https://mlyn.by/24012024/glava-mart-rasskazal-pochemu-beloruskaya-grechka-stoit-dorozhe-rossijskoj>. – Дата публ. 24.01.2024.

8. О выплатах в виде субсидий на единицу реализованной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 17 янв. 2024 г. № 44 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400044> (дата обращения: 20.03.2025).

9. Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2024 г. № 35 и от 17 января 2024 г. № 44: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 6 сент. 2024 г. № 662 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400662> (дата обращения: 20.03.2025).

10. О временном регулировании цен: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 сент. 2022 г. № 623 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200623> (дата обращения: 20.03.2025).

11. О временном регулировании цен: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 29 дек. 2023 г. № 985 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300985> (дата обращения: 20.03.2025).

12. Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2023 г. № 985: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 марта 2024 г. № 196 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400196> (дата обращения: 20.03.2025).

13. О лицензировании вывоза отдельных видов товаров: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 дек. 2023 г. № 931 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300931> (дата обращения: 20.03.2025).

14. О лицензировании вывоза отдельных видов товаров: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 мая 2024 г. № 341 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400341> (дата обращения: 20.03.2025).

15. О лицензировании вывоза отдельных видов товаров: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 5 окт. 2024 г. № 736 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400736> (дата обращения: 20.03.2025).

*Поступила в редакцию 27.03.2025*

#### **Сведения об авторах**

Тетёркина Алла Михайловна – ведущий научный сотрудник сектора ценообразования, кандидат экономических наук, доцент;

Данилова Людмила Сергеевна – старший научный сотрудник сектора ценообразования и антимонопольного регулирования

#### **Information about the authors**

Teterkina Alla Mikhailovna – Leading Researcher of the Pricing Sector, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;

Danilova Ludmila Sergeevna – Senior Researcher of the Sector of Pricing and Antimonopoly Regulation